

ЗАКОН ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»

Статья 1

Внести в Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (официальный портал органов государственной власти Тюменской области <http://www.admtyumen.ru>, 26.12.2014; 06.07.2015) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Отнести к полномочиям органов государственной власти Тюменской области полномочия органов местного самоуправления Тюменского муниципального района, сельских поселений Тюменского муниципального района по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена (включая образование земельных участков, в том числе утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории), за исключением

полномочий по распоряжению земельными участками:

- 1) для размещения нестационарных торговых объектов;
- 2) для установки и эксплуатации рекламных конструкций.»;
- б) части 6 и 7 признать утратившими силу;
- в) дополнить частями 8–10 следующего содержания:

«8. Отнести к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тюменской области полномочия органов государственной власти Тюменской области:

- 1) по формированию торгового реестра Тюменской области (далее – торговый реестр) в части приема заявлений хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории муниципального образования, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) на территории муниципального образования (далее – хозяйствующие субъекты), о внесении сведений в торговый реестр с приложением информации и документов, указанных в приложении 2 к приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 16.07.2010 № 602 «Об утверждении Формы торгового реестра, Порядка формирования торгового реестра и Порядка предоставления информации, содержащейся в торговом реестре», приема заявлений хозяйствующих субъектов, включенных в торговый реестр, о внесении изменений и (или) исключении сведений, содержащихся в торговом реестре, а также сбора сведений о хозяйствующих субъектах, необходимых для внесения в торговый реестр, для внесения изменений и (или) исключения сведений, содержащихся в торговом реестре;

- 2) по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения массовых мероприятий, установленные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;

- 3) по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 5.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности;

4) по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

5) по принятию решения о предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тюменской области гражданам, имеющим право на предоставление им жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области, и заключению договора социального найма жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с указанными гражданами, за исключением случаев передачи права заключения договора социального найма иным лицам по соглашению;

6) по принятию решений о заключении договоров найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты);

7) по заключению с детьми-сиротами договоров найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Тюменской области и осуществлению предусмотренных действующим законодательством прав и обязанностей наймодателя, за исключением осуществления капитального ремонта указанных жилых помещений.

8) по осуществлению в соответствии с действующим законодательством регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1 и 2 статьи 1 Закона Тюменской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (за исключением осуществления контроля за соблюдением требований, установленных частью 2 статьи 1 Закона Тюменской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), с правом подачи заявлений в суд об отзыве (аннулировании) разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Тюменской области в случаях, установленных действующим законодательством;

9) по созданию и организации деятельности административных комиссий;

10) по капитальному ремонту жилищного фонда Тюменской области.

9. Отнести к полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Тюмень полномочия органов государственной власти Тюменской области по принятию решения о предоставлении жилых помещений гражданам, обеспечиваемым жильем в соответствии со статьей 9.2 Закона Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области», в собственность бесплатно или по договорам социального найма и заключению договора социального найма жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с указанными гражданами.

10. Отнести к полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района полномочия органов государственной власти Тюменской области по заключению (в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Тюменской области, устанавливающим предельные и конкретные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы) договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области и расположенных на территории соответственно городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев, предусмотренных частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в том числе:

по установлению формы проведения торгов (аукцион, конкурс) на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых без разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, срок действия которых не истек, на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области, в случае если в установленный законодательством о рекламе срок владельцы указанных рекламных конструкций не выполнили обязанность по их демонтажу;

по предъявлению требований к владельцам указанных рекламных конструкций о возмещении расходов, понесенных в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций.»;

г) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Отнести к полномочиям органов местного самоуправления городских округов Тюменской области полномочия органов государственной власти Тюменской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, за исключением регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, предусмотренных частью 2 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок до садоводческих товариществ.»;

2) в статье 2:

а) наименование дополнить словами «в соответствии с частями 1–7 статьи 1 настоящего Закона»;

б) в части 1 слова «настоящим Законом» заменить словами «частями 1–7 статьи 1 настоящего Закона»;

3) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1 Осуществление органами местного самоуправления перераспределенных полномочий в соответствии с частями 8–11 статьи 1 настоящего Закона

1. Исполнение перераспределенных полномочий, в соответствии с частями 8–11 статьи 1 настоящего Закона, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

2. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов издают в соответствии с действующим законодательством муниципальные правовые акты для осуществления перераспределенных полномочий.»;

4) в статье 3 слова «за счет средств областного бюджета» исключить.

Статья 2

1. Настоящий Закон, за исключением подпункта «б» пункта 1 статьи 1, подпункта «г» пункта 1 статьи 1, вступает в силу с 1 января 2016 года.

2. Подпункт «б» пункта 1 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу со дня вступления в силу абзаца второго подпункта «ж» пункта 1, абзацев четырнадцатого – тридцать седьмого подпункта «б» пункта 4, пунктов 5, 6, 8 и 9, абзацев первого, третьего, четвертого и пятого подпункта «б» пункта 10, пунктов 11–13, 15, 17, подпункта «б» пункта 19, пунктов 20, 21, 23 статьи 1, статьи 2, 4, 7, 9–13, 15, 17, пунктов 1–7, 9–22 статьи 22 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

3. Подпункт «г» пункта 1 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 11 января 2016 года.

Губернатор Тюменской области

В.В. Якушев

«_____» _____ 2015 г.

№ _____ г. Тюмень

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»

Проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (далее – законопроект) разработан в соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иными федеральными законами.

Законопроект предусматривает отнесение к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов следующих полномочий органов государственной власти Тюменской области:

1) по формированию торгового реестра Тюменской области (далее – торговый реестр) в части приема заявлений хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность на территории муниципального образования, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров) на территории муниципального образования (далее – хозяйствующие субъекты), о внесении сведений в торговый реестр с приложением информации и документов, указанных в приложении 2 к приказу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 16.07.2010 № 602 «Об утверждении Формы торгового реестра, Порядка формирования торгового реестра и Порядка предоставления информации, содержащейся в торговом реестре», приема заявлений хозяйствующих субъектов, включенных в торговый реестр, о внесении изменений и (или) исключении сведений, содержащихся в торговом реестре, а также сбора сведений о хозяйствующих субъектах, необходимых для внесения в торговый реестр, для внесения изменений и (или) исключения сведений, содержащихся в торговом реестре;

2) по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения массовых мероприятий, установленные муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления;

3) по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 5.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности;

4) по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных;

5) по принятию решения о предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тюменской области гражданам, имеющим право на предоставление им жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области, и заключению договора социального найма жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с указанными гражданами, за исключением случаев передачи права заключения договора социального найма иным лицам по соглашению;

6) по принятию решений о заключении договоров найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты);

7) по заключению с детьми-сиротами договоров найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Тюменской области и осуществлению предусмотренных действующим законодательством прав и обязанностей наймодателя, за исключением осуществления капитального ремонта указанных жилых помещений;

8) по осуществлению в соответствии с действующим законодательством регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1 и 2 статьи 1 Закона Тюменской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (за исключением осуществления контроля за соблюдением требований, установленных частью 2 статьи 1 Закона Тюменской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), с правом подачи заявлений в суд об отзыве (аннулировании) разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Тюменской области в случаях, установленных действующим законодательством;

9) по созданию и организации деятельности административных комиссий;

10) по капитальному ремонту жилищного фонда Тюменской области.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Тюмень предлагается отнести полномочия органов государственной власти Тюменской области по принятию решения о предоставлении жилых помещений гражданам, обеспечиваемым жильем в соответствии со статьей 9.2 Закона Тюменской области «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области», в собственность бесплатно или по договорам социального найма и заключению договора социального найма жилых помещений жилищного фонда Тюменской области с указанными гражданами.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района предлагается отнести полномочия органов государственной власти Тюменской области по заключению (в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Тюменской области, устанавливающим предельные и конкретные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы) договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области и расположенных на территории соответственно городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев, предусмотренных частью 6 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов Тюменской области предлагается отнести полномочия органов государственной власти Тюменской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, за исключением регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, предусмотренных частью 2 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок до садоводческих товариществ.

Также законопроект предусматривает внесение изменений в часть 3 статьи 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (далее – Закон № 125), согласно которым полномочия органов местного самоуправления Тюменского муниципального района, сельских поселений Тюменского муниципального района по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения нестационарных торговых объектов, а также для установки и эксплуатации рекламных конструкций предлагается сохранить в компетенции органов местного самоуправления.

Необходимость внесения данных изменений обусловлена тем, что на территории муниципального образования должна проводиться единая политика в торговой сфере.

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом

от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Как следует из пункта 2 постановления Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Следует отметить, что аналогичным образом перераспределены полномочия между органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления городского округа город Тюмень.

Кроме того, в связи с тем, что с 01.01.2016 вступают в силу положения Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», согласно которым за органами государственной власти субъекта РФ закрепляются полномочия по установлению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, предлагается признать утратившими силу части 6 и 7 статьи 1 Закона №125.

Вместе с тем в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 888647-6, которым вступление в силу указанных положений Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ предлагается перенести с 01.01.2016 на 01.01.2017. В этой связи части 6 и 7 статьи 1 Закона № 125 предлагается признать утратившими силу со дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ, которыми за органами государственной власти субъекта РФ закрепляются полномочия по установлению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Вступление в силу подпункта «г» пункта 1 статьи 1 законопроекта с 11.01.2016 предусматривается в связи с тем, что с 11.01.2016 вступают в силу положения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон
Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами
местного самоуправления Тюменской области и органами
государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в
статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и
управления государственными землями Тюменской области»

Принятие Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» не потребует затрат, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Расходы местных бюджетов на реализацию полномочий, перераспределенных органам местного самоуправления в соответствии с указанным законопроектом, в 2016 году составят 96 519 тыс. рублей. В случае недостаточности в местных бюджетах собственных средств на исполнение полномочий, перераспределенных законопроектом, из областного бюджета им будут предусмотрены дотации и субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской
области «О перераспределении полномочий между органами местного
самоуправления Тюменской области и органами государственной
власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона
Тюменской области «О порядке распоряжения и управления
государственными землями Тюменской области»

Принятие Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения действующих законов Тюменской области, принятия законов Тюменской области.

СПРАВКА

о состоянии законодательства, регулирующего данную сферу

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».