

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Тюменской области «О внесении изменений
в Закон Тюменской области
«Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»

Проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области) разработан в целях совершенствования законодательства Тюменской области в данной сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» на законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность информировать население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявлять его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В действующем Законе Тюменской области имеется ряд противоречий при определении порядка выявления мнения населения.

Так, действующая норма закрепляет положение, согласно которому Тюменская областная Дума направляет предложение о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта (далее – Предложение) в представительный орган местного самоуправления для выявления мнения населения. В то же время, как было сказано выше, обязанность выявлять мнение населения лежит на представительном органе власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, действующая норма наделяет органы местного самоуправления дополнительными обязанностями, что лежит за рамками компетенции регионального законодателя и противоречит статье 9 Федерального закона № 152-ФЗ.

Кроме того, получается, что мнение населения выявляется двумя способами (путем опроса через официальный портал Тюменской областной Думы и путем принятия решения представительного органа соответствующего муниципального образования). При этом в Законе Тюменской области не решается вопрос о том, чье мнение учитывать, если они противоречат друг другу. Такой порядок выявления мнения населения труден в применении и может повлечь нарушения действующего законодательства.

Важно отметить, что в условиях развивающегося института общественного контроля, выявление мнения населения при решении важных вопросов является одной из первоочередных обязанностей органов государственной власти. Именно поэтому закрепление четкого порядка выявления мнения населения в данном случае позволит обеспечить механизм реализации прав граждан в регулируемой сфере.

Также важным моментом является установление в Законе Тюменской области перечня документов, необходимых для внесения предложения о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов. Ранее Законом Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» перечень документов был установлен. В действующей редакции части 4 статьи 13 вышеуказанного Закона Тюменской области идет ссылка на часть 3 данной статьи. В свою очередь часть 3 статьи 13 отсылает правоприменителя к части 8 статьи 14, а часть 8 статьи 14 устанавливает, что прилагаются «документы,

обосновывающие предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, определенные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти». Следовательно, необходимо обратиться к еще одному нормативному акту, устанавливающему такой перечень. Такая тройная отсылка в пределах одного закона существенно затрудняет его применение.

Следует отметить, что на сегодняшний день такой перечень документов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не установлен. Приказом Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения» установлен лишь перечень документов, предоставляемых законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, при направлении предложений о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

При детальном анализе данного Приказа становится очевидным, что заявителем одновременно с Предложением не могут быть предоставлены документы, перечень которых установлен Приказом, поскольку ряд документов составляется только в процессе рассмотрения Предложения (например, копии решений об одобрении Предложений законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, копии документов об информировании населения соответствующих территорий и результаты выявления мнения населения о Предложениях и др).

Таким образом, существующая конструкция нормы, закрепляющей состав предоставляемых документов при внесении Предложения, делает эту норму практически неисполнимой. Также при правовой экспертизе законопроекта, исключая перечень документов, предоставляемых с предложением о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов, правовое управление Тюменской областной Думы указывало, что в законе целесообразно установить перечень соответствующих документов (№ 3(05)- 2127/12-2 от 03.12.2012).

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить перечень лиц, которым направляет предложение о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов, а также перечень лиц, чье мнение учитывается при принятии решения Тюменской областной Думой.

Предлагается направлять Предложение Губернатору области, поскольку присвоение наименования или переименование объекта требует затрат из областного бюджета, а в соответствии со статьей 38 Устава Тюменской области заключения на законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет областного бюджета, представляются Губернатором. Предложение о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов не является законопроектом, но его рассмотрение влечет за собой принятие нормативного правового акта Тюменской областной Думы, сопряженного с затратами из областного бюджета.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Тюменской области «О внесении изменений
в Закон Тюменской области
«Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»

Принятие и реализация Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ОБЛАСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Тюменской области
«О внесении изменений
в Закон Тюменской области
«Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»

Принятие Закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения действующих Законов Тюменской области.

СПРАВКА
о состоянии законодательства, регулирующего данную сферу

1. Конституция Российской Федерации;
2. Устав Тюменской области;
3. Федеральный закон от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов»;
4. Закон Тюменской области от 04.11.1996 № 53 «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области»;
5. Приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения»;
6. Постановление Тюменской областной Думы от 14.02.2008 № 604 «О Регламенте Тюменской областной Думы».