

## ОТЧЕТ о работе Тюменской областной Думы шестого созыва в 2020 году

В 2020 году Тюменской областной Думой проведено 8 пленарных заседаний, 11 заочных голосований, принято 112 законов Тюменской области, из них 13 – базовых.

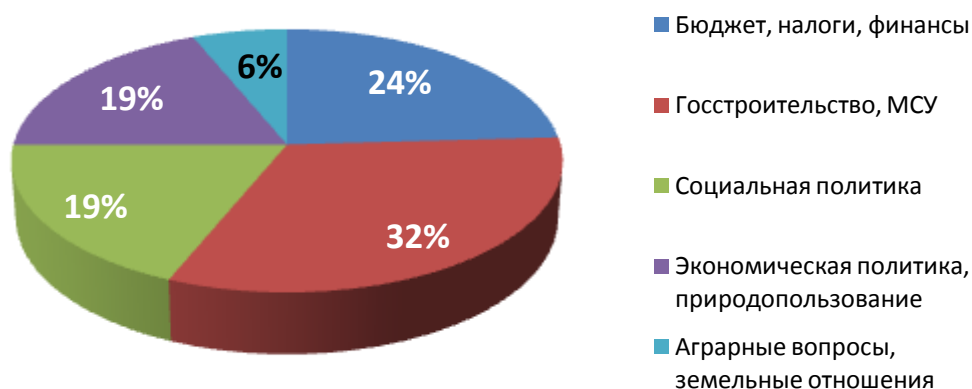


Рисунок 1. Распределение принятых в 2020 году законов Тюменской области по сферам, в процентах

В качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 3 проекта федеральных законов. Поддержан 21 проект федеральных законов.

В рамках контрольной деятельности Думой рассмотрены отчеты Губернатора Тюменской области А.В. Моора:

- о результатах деятельности Правительства Тюменской области за 2019 год;

- о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены в Тюменской области, за 2019 год.

Регулярно рассматривались информации Правительства региона, уполномоченных по защите прав предпринимателей, по правам человека, по правам ребенка, государственных внебюджетных фондов, региональных управлений федеральных ведомств. Всего в течение года рассмотрено 79 информации, в том числе 20 – по реализации законов Тюменской области, 24 – по реализации государственных программ, 14 – об исполнении постановлений областной Думы, и др.

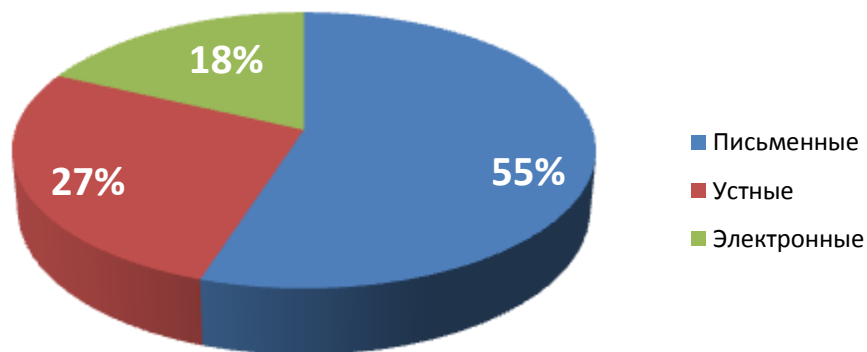
В течение 2020 года Дума назначила на должность 19 мировых судей.

Наград Тюменской областной Думы удостоены более 1 400 граждан и коллективов организаций.

За выдающиеся заслуги в сфере общественной и государственной деятельности, способствующие всестороннему развитию Тюменской области, и значительный личный вклад в социально-экономическое развитие региона Дума присвоила звание «Почетный гражданин Тюменской области» Леониду Юлиановичу Рокецкому и Минсалиму Валиахметовичу Тимергазееву.

На ноябрьском заседании принято решение присвоить 71 кандидату звание лауреата областной премии имени В.И. Муравленко.

В течение 2020 года депутаты рассмотрели 5 782 обращения граждан и организаций.



*Рисунок 2. Распределение обращений, поступивших в Тюменскую областную Думу в 2020 году, по формам подачи*

Состоялось 2 заседания Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. Принято 15 постановлений о протоколах согласия.

2020 год был отмечен рядом значимых политических событий. На территории региона это, прежде всего, выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

Место ушедшего работать на Ямал Дениса Владимировича Садовникова в Тюменской областной Думе занял другой депутат от ЛДПР – Александр Викторович Лобов.

В сентябре состоялись дополнительные выборы в Тюменскую областную Думу. Депутатом по Центральному одномандатному избирательному округу № 17 г. Тюмени избран Юрий Александрович Баранчук.

Подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Тюменской областной Думой и Законодательным Собранием Красноярского края.

Выполнены План мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, а также План мероприятий Тюменской областной Думы на 2020 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2019 год).

В полном объеме выполнены мероприятия, предусмотренные планом Тюменской областной Думы по противодействию коррупции на 2019–2020 годы.

Серьезные коррективы в деятельность Тюменской областной Думы внес режим повышенной готовности, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции.

Значительную часть работы депутатам пришлось перевести в дистанционный режим, серьезной корректировке подверглись планы работы областной Думы, был отменен ряд мероприятий.

Это не повлияло на работу с обращениями граждан. Хотя личное общение было исключено, обращения принимались через интернет-приемную или по почте. Депутаты вели приемы граждан с использованием информационных технологий и по телефону.

Изменена форма проведения заседаний комитетов и самой Думы. В апреле и мае основным способом принятия решений по рассматриваемым вопросам стало заочное голосование путем опроса мнений депутатов. Параллельно была проведена работа по усовершенствованию программно-технических комплексов областной Думы. С июня заседания проводятся с использованием видео-конференц-связи.

Это позволило в рамках законодательной деятельности своевременно решать вопросы бюджетного процесса, обеспечить поддержку жителей области, промышленных и сельскохозяйственных организаций, малого и среднего бизнеса.

Утверждена Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года.

Своевременно принят Закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». На предстоящий трехлетний период в полном объеме предусмотрено финансирование работы организаций бюджетной сферы, обеспечение мер социальной поддержки граждан и реализации указов Президента Российской Федерации. Мероприятия областных программ пересмотрены с учетом возможности и необходимости их реализации.

## Реализация Стратегии деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва в 2020 году

### 1. Задачи в сфере бюджетной политики

Обеспечена своевременная бюджетная отчетность.

Принят Закон Тюменской области **«Об исполнении областного бюджета за 2019 год»**, чему предшествовали проведенные с 30 апреля по 12 мая публичные слушания. Областной бюджет по доходам исполнен в сумме 215 717,9 млн. рублей, что составило 107,1 % к плановым назначениям. По расходам областной бюджет за 2019 год исполнен в сумме 195 109 млн. рублей (90,7 % к плановым назначениям). Профицит областного бюджета составил 20 608,9 млн. рублей.

Законом **«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2019 год»** доходы бюджета ТФОМС утверждены в размере 24 351,7 млн. рублей (100,2 % к утвержденному прогнозному показателю), расходы – в размере 23 536,9 млн. рублей, или 95,6 % к утвержденному показателю.

Дума ежеквартально рассматривала отчеты Правительства региона об исполнении областного бюджета, о влиянии распространения новой коронавирусной инфекции на его наполнение. Своевременно вносились изменения в Закон Тюменской области **«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**. В результате общий объем доходов областного бюджета на 2020 год был установлен в размере 151 052,5 млн. рублей, общий объем расходов – в сумме 242 368 млн. рублей. Дефицит областного бюджета утвержден в сумме 91 315,6 млн. рублей.

По оперативным данным об исполнении областного бюджета на 2020 год, размещенным на официальном портале Правительства Тюменской области, доходы областного бюджета составили 168 792,7 млн. рублей, расходы – 209 681,5 млн. рублей.

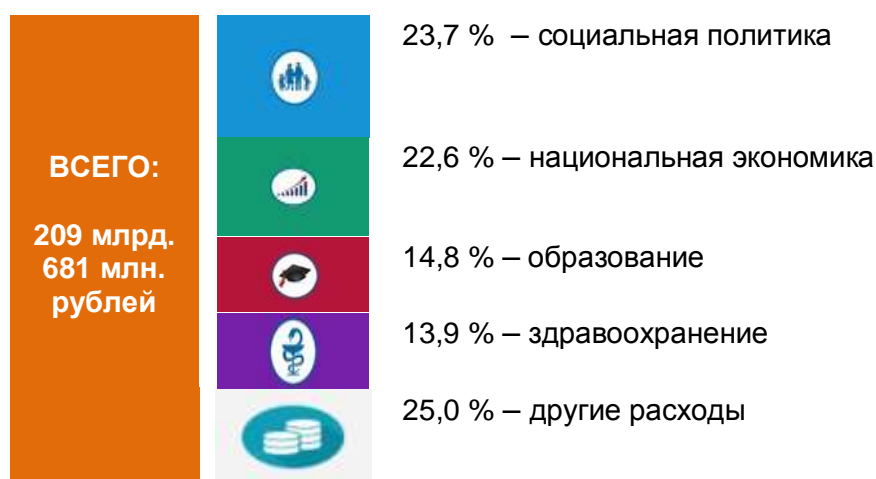


Рисунок 3. Структура основных расходов областного бюджета на 2020 год, в процентах

Также вносились изменения в Закон **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на**

**2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,** в результате которых общий объем доходов бюджета ТФОМС увеличен до 25 988,7 млн. рублей, расходов – до 27 067,7 млн. рублей. Увеличение доходов произведено преимущественно за счет средств, направляемых на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Во втором полугодии проведена работа по рассмотрению и принятию областного бюджета на предстоящие три года. Организованы публичные слушания (со 2 по 9 ноября), обеспечена работа согласительной комиссии.

Принят Закон Тюменской области **«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**. Общий объем доходов на 2021 год составит 147 523,3 млн. рублей, на 2022 год – 153 986,5 млн. рублей, на 2023 год – 159 275,8 млн. рублей. Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год составит 179 524,3 млн. рублей, на 2022 год – 174 898,9 млн. рублей, на 2023 год – 177 296,7 млн. рублей. Дефицит областного бюджета составит на 2021 год 32 001 млн. рублей, на 2022 год – 20 912,4 млн. рублей, на 2023 год – 18 020,9 млн. рублей.

В соответствии с Законом **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** бюджет ТФОМС на ближайшие три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет в 2021 году 27 014,8 млн. рублей, в 2022 году – 28 330,4 млн. рублей, в 2023 году – 30 251,8 млн. рублей.

Распространение новой коронавирусной инфекции и введенные в связи с этим ограничения потребовали оперативного внесения изменений в региональное законодательство, в том числе в сфере бюджетной политики.

Так, в апреле был принят Закон **«О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2020 году»**. В целях предоставления Правительству региона оперативного решения возникающих в условиях пандемии вопросов приостановлено до 1 января 2021 года действие положений, предусматривающих необходимость утверждения законом Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями.

Также на 2020 год введены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями Правительства Тюменской области без внесения изменений в закон об областном бюджете в случае:

- перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой

и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Тюменской области;

- перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита областного бюджета;
- получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Кроме того, в 2020 году установлена возможность:

- принятия решения по перераспределению (распределению) между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований для предоставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам без внесения изменений в закон об областном бюджете;
- предоставления субсидии из областного бюджета юридическому лицу, в том числе бюджетному и (или) автономному учреждению, учредителем которого не является Тюменская область, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

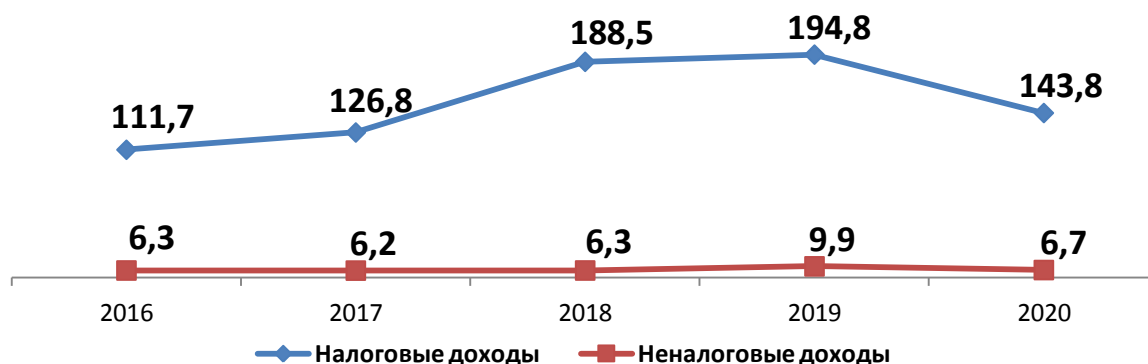


Рисунок 4. Объем налоговых / неналоговых доходов областного бюджета, млрд. рублей

В течение года продолжена работа по совершенствованию региональной нормативной базы в сфере бюджетной политики, в том числе по приведению ее в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Изменениями, внесенными в Закон «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области», уточнены положения, регламентирующие пределы обязательств Тюменской области по государственной гарантии, порядок предоставления государственных гарантий, в том числе требования к проведению финансового анализа в отношении принципала, требования к обеспечению исполнения обязательств принципала по регрессному требованию гаранта к принципалу, основания для отказа в предоставлении государственных гарантий.

Дума внесла ряд изменений в Закон «О бюджетном процессе в Тюменской области». Предусмотрено, что одновременно с проектом областного бюджета Губернатор Тюменской области представляет в Тюменскую областную Думу бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Тюменской области на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ). Установлено, что внутренний государственный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также ведомственными стандартами,

исполнительным органом государственной власти Тюменской области, наделенным полномочиями по внутреннему государственному финансовому контролю.

Изменениями, внесенными в Закон **«Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области»**, установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 40%. Также установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (в части суммы налога, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей), по нормативу в размере 17% – в бюджеты муниципальных районов и в размере 13% – в бюджеты городских округов.

Методика расчета указанных дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов внесена в приложение к Закону **«О межбюджетных отношениях в Тюменской области»**.

Редакционные правки внесены в законы Тюменской области **«О формировании и финансировании областных программ»** и **«Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области»**.

Дума рассмотрела отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2019 год.

Тюменская областная Дума поручила Счетной палате Тюменской области провести в 2021 году внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год и отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2020 год.

Кроме того, поручено провести:

- проверку использования средств областного бюджета, выделенных на выплату регионального материнского (семейного) капитала;
- проверку целевого использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» в части региональных проектов в рамках национальных проектов;
- анализ государственной поддержки, оказанной ООО «Тюмень Водоканал»;
- экспертизу проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- экспертизу проектов законов Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- экспертизу проекта закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- экспертизу проектов законов Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Тюменской области, внесенных в областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Комитетом по бюджету, налогам и финансам совместно с Ассоциацией банков России и Ассоциацией кредитных организаций Тюменской области была проведена XVII межрегиональная конференция на тему: «Региональный финансовый рынок. Состояние и перспективы».

## **2. Задачи в сфере совершенствования налогового законодательства**

Дума ежеквартально рассматривала информацию Управления Федеральной налоговой службы по Тюменской области о поступлении налоговых платежей, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и задолженности по ним.

Продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере налоговой политики.

При этом распространение новой коронавирусной инфекции и введенные в связи с этим ограничения экономической деятельности потребовали оперативного внесения изменений в региональное законодательство, направленных на поддержку региональной экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства. Ряд изменений был принят в целях снижения налоговой нагрузки.

Так, в начале апреля оперативно был принят Закон **«О приостановлении действия отдельных положений законов Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»**. В качестве меры государственной поддержки бизнеса в условиях тяжелой экономической ситуации была снижена налоговая нагрузка для организаций и индивидуальных предпринимателей:

- для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», установлена на один календарный год ставка налога в размере 1% независимо от сферы деятельности в рамках данного специального налогового режима;

- для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, установлена на 2020 год стоимость патента в размере 1 рубль независимо от сферы деятельности в рамках данного специального налогового режима;

- отдельные категории налогоплательщиков, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших сферах (транспортировка и хранение, гостеприимство, общественное питание, образование, здравоохранение, культура, спорт и другие), освобождены на один календарный год от уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области **«О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей»**, расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения, уточнены их наименования. Кроме того, продлено до 31 декабря 2023 года включительно действие коэффициента 0,1 к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для впервые зарегистрированных предпринимателей по отдельным видам деятельности, которые не подпадают под применение законодательства «о налоговых каникулах».

Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие Закона **«Об установлении налоговой ставки в**



размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области», уточнены их наименования. Действие ставки налога в размере 0% продлено до 1 января 2024 года.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О транспортном налоге», многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении автобусов с мощностью двигателя до 150 л. с. (до 110,33 кВт) включительно, при условии, что автобус не используется в предпринимательской деятельности и является единственным транспортным средством в многодетной семье. Действие указанной преференции распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В связи с изменениями федерального законодательства в Законе «О льготном налогообложении в Тюменской области» изменен порядок предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов. Приостановлено до 1 января 2021 года действие частей 4 и 5 статьи 3 указанного Закона, а также с 1 января 2021 года признаны утратившими силу указанные части, которыми устанавливалось, что:

- закон Тюменской области о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов на очередной финансовый год и плановый период принимается до внесения в Тюменскую областную Думу проекта закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- внесение изменений и дополнений в закон Тюменской области о предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов, предполагающих вступление в силу льгот по налогам и сборам в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в закон Тюменской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В тексте данного Закона уточнено наименование территориального органа Федеральной налоговой службы – Управление Федеральной налоговой службы по Тюменской области.

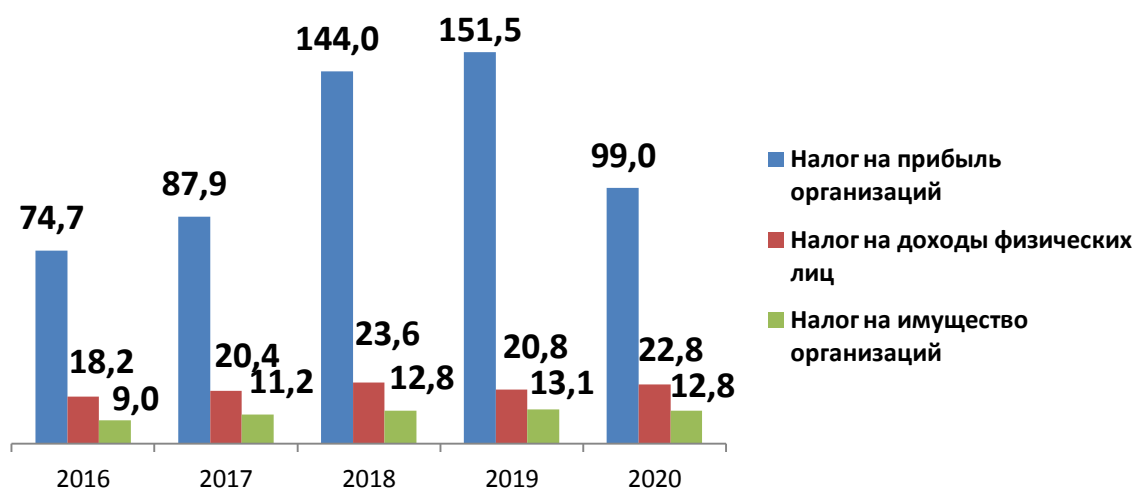


Рисунок 5. Основные налоговые доходы областного бюджета, млрд. рублей

Дума приняла ряд законодательных актов, устанавливающих особенности налогообложения в 2021 году.

Принят Закон Тюменской области **«О предоставлении налоговых льгот на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов отдельным категориям налогоплательщиков»**. От уплаты налога на имущество организаций освобождены организации, работающие в сфере переработки углеводородного сырья, информационных технологий, строительства и эксплуатации объектов обращения с отходами; держатели инвестиционных проектов Тюменской области, резиденты зон экономического развития и муниципальных индустриальных площадок и ряд других категорий. От уплаты транспортного налога освобождены организации народных художественных промыслов и организации, осуществляющие строительство и эксплуатацию объектов обращения с отходами.

В целях формирования благоприятных налоговых условий и повышения привлекательности Тюменской области для бизнеса, связанного с лизингом воздушных судов, для лизинговых компаний установлена ставка налога на имущество организаций в размере 1,1% – в отношении воздушных судов и имущества для использования в авиационной отрасли, являющихся предметом финансовой аренды (лизинга) или аренды, а также установлены ставки транспортного налога в размере 1/2 ставки – в отношении воздушных судов, являющихся предметом финансовой аренды (лизинга) или аренды.

В целях поддержки малого бизнеса внесены изменения в Закон Тюменской области **«О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»**. В 2021 году ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, выбравших объект налогообложения «доходы», установлена в размере 3% (при базовом уровне 6%).

Дума приняла Закон Тюменской области **«Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»**. В 2020 году коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, был равен 2,636, фиксированный авансовый платеж составлял 5 725 рублей в месяц. Региональный коэффициент на 2021 год сохранен на уровне 2020 года. Исходя из этого, а также учитывая прогнозируемый на 2021 год коэффициент-дефлятор в размере 1,868, размер фиксированного авансового платежа в 2021 году составит 5 896 рублей в месяц.

Дума рассмотрела информацию Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области **«О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей»**.

### **3. Задачи в сфере функционирования органов государственной власти**

Важнейшим политическим событием 2020 года явилось общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений, вносимых в Конституцию Российской Федерации.

Так, 4 июля 2020 года вступили в силу поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В связи с этим областной Думой внесен ряд изменений в **Устав Тюменской области**:

1) уточнено право самостоятельного введения местных налогов и сборов органами местного самоуправления;

2) по тексту Устава наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменено на «сенатор Российской Федерации»;

3) установлено требование о постоянном проживании в Российской Федерации для избрания гражданина Губернатором Тюменской области;

4) из полномочий Губернатора Тюменской области исключено полномочие о согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора области с учетом консультаций, проводимых с депутатскими фракциями областной Думы.

Кроме того, связанные с изменениями Конституции Российской Федерации поправки внесены в следующие законы Тюменской области:

- «Об Общественной палате Тюменской области»;
- Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»;
- «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы»;
- «О статусе депутата Тюменской областной Думы»;
- «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области»;
- «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области»;
- «Об Уставном суде Тюменской области».

Внесенные изменения носят редакционный характер. Предусмотрена замена слов «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на слова «сенатор Российской Федерации». Также установлено, что депутаты Тюменской области не могут быть членами Общественной палаты Тюменской области.

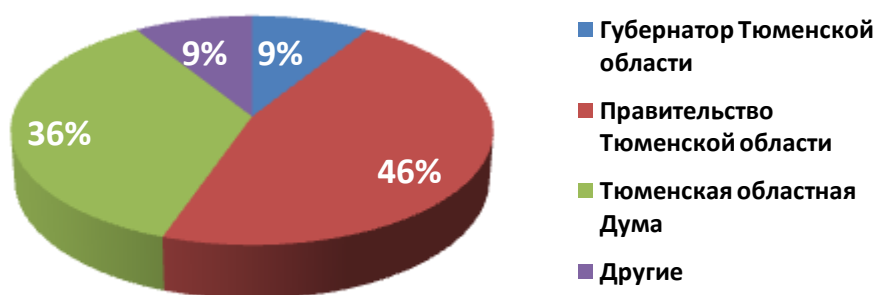


Рисунок 6. Законы Тюменской области, принятые в 2020 году, в разрезе субъектов права законодательной инициативы

Ряд принятых законов был направлен на совершенствование деятельности Тюменской областной Думы.

В Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» внесены изменения, связанные с

формированием в структуре Тюменской областной Думы хозяйственного управления.

Ряд изменений внесен в Закон **«О статусе депутата Тюменской областной Думы»**. В частности, уточнен порядок предоставления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; порядок их участия в управлении некоммерческими организациями. Установлены гарантии депутату Тюменской областной Думы, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, в части сохранения места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, в совокупности шесть рабочих дней в месяц. Гарантия получения дополнительного профессионального образования распространена только на депутатов Тюменской областной Думы, осуществляющих полномочия на постоянной профессиональной основе.

Поправками, внесенными в Закон Тюменской области **«О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы»**, дополнен перечень полномочий комиссии, уточнен порядок участия депутатов областной Думы в ее заседаниях. Перечень сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, подлежащих размещению на официальном портале Тюменской областной Думы, дополнен сведениями об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

В тексте Закона **«О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»** уточнены правила оформления результатов антикоррупционной экспертизы.

Закон **«О государственных должностях в Тюменской области»** дополнен порядком направления лицами, замещающими государственные должности Тюменской области, уведомления Губернатору Тюменской области об их участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями. Уточнены правила уведомления Уполномоченным по правам человека в Тюменской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В Закон **«О нотариате в Тюменской области»** внесены изменения, которыми общее количество должностей нотариусов снижено на 2 единицы. Это вызвано устойчивым снижением количества нотариальных действий в нотариальных округах в пределах территорий города Заводоуковска и Заводоуковского района, города Ялуторовска и Ялуторовского района Тюменской области и не заполнением на протяжении более чем 10 лет вакантных должностей нотариусов.

Изменениями, внесенными в Закон **«О противодействии коррупции в Тюменской области»**, закреплено положение об осуществлении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях и в порядке, определенных федеральным законодательством.

Значительные изменения внесены в текст Закона **«Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»**. Уточнены:

- статус уполномоченного по правам человека, его задачи, права и гарантии деятельности;

- требования к кандидату на должность уполномоченного по правам человека, порядок и срок назначения на указанную должность;
- ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека;
- порядок прекращения полномочий уполномоченного по правам человека;
- правила принятия и рассмотрения уполномоченным по правам человека жалоб и обращений;
- порядок взаимодействия уполномоченного по правам человека с органами и организациями и др.

Установленный Законом **«О наградах и почетных званиях Тюменской области»** перечень наград Тюменской области дополнен знаком отличия Тюменской области «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области» с отнесением утверждения положения об указанном знаке отличия к полномочиям Губернатора Тюменской области.

В Законе **«О государственной гражданской службе в Тюменской области»** перечень имущества, расходы по приобретению которого обязаны указывать государственные гражданские служащие Тюменской области, дополнен перечнем цифровых финансовых активов, цифровой валюты. Уточнены вопросы проведения экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы. Предусмотрена выплата единовременного поощрения при награждении государственных гражданских служащих Тюменской области государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, размеры, порядок и условия которой устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Тюменской области.

В Законе Тюменской области **«О гербе и флаге Тюменской области»** предусмотрена возможность воспроизведения полного герба Тюменской области на бланках документов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области, а также на удостоверениях общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

В 2020 году проведен **мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области»**.

Внесен ряд изменений в **Регламент Тюменской областной Думы**. В связи с изменением структуры Тюменской областной Думы уточнены наименования управлений и отделов областной Думы. Установлен порядок участия депутатов Тюменской областной Думы в заседаниях комитета, постоянной комиссии областной Думы, а также в заседаниях областной Думы посредством системы видео-конференц-связи. Уточнен перечень субъектов права законодательной инициативы. Исключено положение о предоставлении предложений по кандидатам в члены Избирательной комиссии Тюменской области политическими партиями, выдвинувшими списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с частью 3 статьи 97 Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области. Ряд статей приведен в соответствие с Законом «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Скорректирован порядок обращения председателя областной Думы к политическим партиям, не представленным в областной Думе.

Советом законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о задачах законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году.

#### **4. Задачи в сфере функционирования органов местного самоуправления**

Внесены изменения в Закон «**О местном самоуправлении в Тюменской области**». Предусмотрено, что в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. В отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установлено, что требования к ним и порядок отбора закрепляются нормативными правовыми актами Правительства области.

В целях повышения оперативности принятия решений из перечня проектов муниципальных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления, исключены проекты, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Закон дополнен порядком направления лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, уведомления Губернатору Тюменской области об их участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями. Уточнен порядок предоставления данными лицами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Депутату представительного органа муниципального образования, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, гарантировано сохранение места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, который устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Ряд изменений внесен в Закон Тюменской области «**О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**».

Уточнены формулировка передаваемого органам местного самоуправления государственного полномочия по обеспечению жильем граждан, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать в сельскую местность и работать там, а также перечень мероприятий по его осуществлению.

В рамках реализации органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства исключено мероприятие по поддержке малых форм хозяйствования, связанное с предоставлением субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими

личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях, и займов, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах их членами.

Органы местного самоуправления муниципальных образований наделены государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках реализации мероприятий программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Перечень муниципальных образований, наделенных государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, дополнен муниципальными образованиями городской округ город Ишим, городской округ город Ялуторовск, городской округ город Тобольск и Тобольский муниципальный район.

Формула расчета объема субвенций на исполнение органами местного самоуправления государственного полномочия по организации социального обслуживания граждан дополнена следующим показателем – расходы на мероприятия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных отделений организаций социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая инфекция, и лицам из групп риска заражения ею.

Скорректирована формула расчета объема субвенций на исполнение государственного полномочия по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях, работающих по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением образовательных программ дошкольного образования).

Законом **«О внесении изменения в статью 1 Закона Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»** органам местного самоуправления городского округа город Тюмень возвращено полномочие самостоятельно обеспечивать ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Изменениями, внесенными в Закон **«О муниципальной службе в Тюменской области»**, перечень имущества, расходы по приобретению которого обязаны указывать муниципальные служащие Тюменской области, дополнен перечнем цифровых финансовых активов, цифровой валюты. Установлен порядок участия муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации:

- о практике деятельности института сельских старост;
- об организации работы по внедрению практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

В г. Тюмени 22 декабря 2020 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- «О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- «Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации».

## **5. Задачи в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества**

Областная Дума признала утратившей силу часть 2.1 статьи 6 Закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области», устанавливавшую места, в которых запрещалось проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Депутатами областной Думы путем заочного рейтингового голосования утверждены 34 члена нового состава Общественной палаты Тюменской области.

Дума рассмотрела информацию Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о региональной практике реализации законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

## **6. Задачи в сфере обеспечения информационной политики Тюменской областной Думы**

В Тюменской областной Думе в течение отчетного периода были реализованы следующие информационные проекты по освещению:

- заседаний областной Думы – 8 проектов («Областная Дума – актуально», «Областная Дума в режиме online» и т.д.);
- деятельности комитетов и постоянной комиссии областной Думы – 9 проектов («Областной парламент день за днем», «Депутат размышляет, комментирует, спорит» и др.);
- законотворческой деятельности – 7 проектов («Дневник депутата», «Экспертное мнение» и т.д.);
- работы депутатских фракций – 6 проектов («Партийный взгляд», «Парт-Актив», «Реальные дела фракций» и др.);
- реализации национальных проектов – 5 проектов («Вопрос по существу», «Люди и дела» и др.);



- взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления – 5 проектов («Депутатские будни», «Сотрудничество в действии» и т.д.);

- работы депутатов в избирательных округах – 5 проектов («Ямал-Тюмень законотворчество и сотрудничество», «Общественная приемная», «Депутаты Югры» и др.);

- а также имиджевые проекты, раскрывающие личность депутатов, – 5 («Кофе с лидером», «Портрет депутата», «От первого лица» и др.). Законодательная деятельность депутатов освещается в рамках проектов «Общественная экспертиза» и «Депутатский контроль».

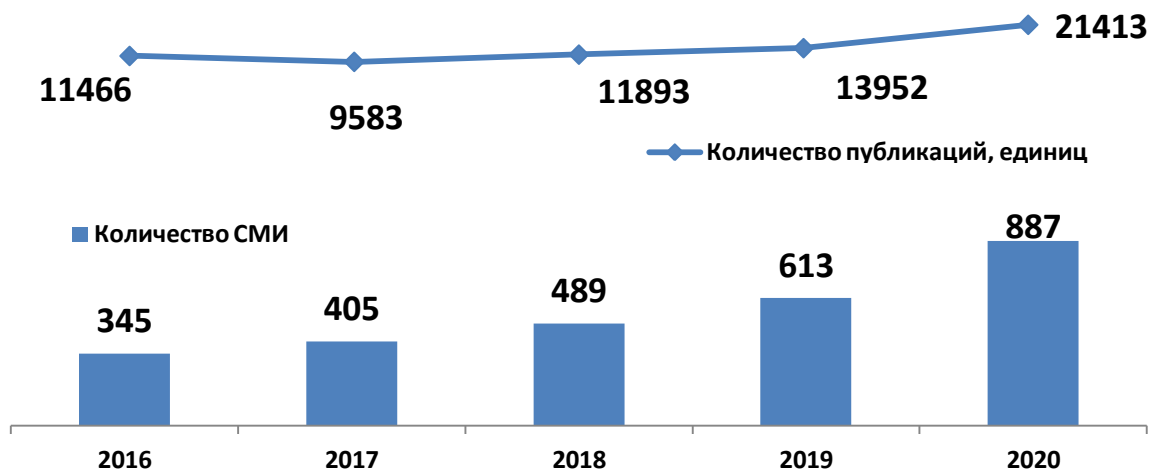


Рисунок 7. Количество СМИ, участвующих в освещении деятельности областной Думы, и публикаций о деятельности областной Думы

В двух изданиях реализуется информационный проект «Областная Дума – муниципалитет», посвященный выездным заседаниям и дням Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях региона.

Стартовал новый проект «Твой депутат», реализуемый муниципальными СМИ и направленный на освещение деятельности парламентариев в избирательных округах. Материалы проекта были опубликованы в изданиях муниципальных образований Тюменской области и северных автономных округов (Ялуторовск, Ишим, Уват, Когалым, Сургут, Урай и т.д.).

В 2020 году в эфире регионального телевидения 24 программы «Ваш депутат» информировали зрителей о деятельности Тюменской областной Думы, на радио прозвучали 24 радиопрограммы «Ваш депутат». Прокат осуществлялся на канале «Регион-Тюмень», в эфире «Радио-7» и «Югра». Всего для программы «Ваш депутат» было подготовлено 206 сюжетов.

Выпущено 2 телепрограммы «Избирательный маршрут» и 2 радиоверсии программы о деятельности депутатов в избирательных округах.

В 2020 году крайне востребованной и популярной стала телепрограмма «Актуально» – короткий и емкий комментарий депутата по принятому закону или значимому событию в общественно-политической жизни региона. В эфире телеканала «Тюменское время» за 2020 год вышло 147 программ, что более чем в 2,5 раза превышает прошлогодние показатели.

В радиозэфире транслировались 3 радиoproграммы «Народный интерес», посвященные будням парламента, депутатской деятельности, новым законопроектam и инициативам, а также работе в избирательных округах.

Для новой прокатной площадки – радиостанции «Радио Сити» было подготовлено 112 программ «Депутат комментирует».

Было произведено 5 видеофильмов, подготовленных по заказу депутатов и посвященных памятным датам в истории региона.

Самое серьезное внимание в 2020 году было уделено работе с социальными медиа. На конец года общее количество подписчиков на страницы областной Думы в социальных сетях составляет 5 224 человека.

У Тюменской областной Думы есть свои официальные страницы во всех популярных социальных сетях: «ВКонтакте» (1 884 подписчика), «Фейсбук» (911), «Твиттер» (389), «YouTube» (162), «Одноклассники» (166), «Инстаграм» (1 712). В режиме онлайн во всех аккаунтах областной Думы размещается информация, фотографии и видеоматериалы о деятельности регионального парламента.

Результаты мониторинга публикаций о Тюменской областной Думе в СМИ свидетельствуют об эффективности сложившейся модели взаимодействия парламента со средствами массовой информации.

Так, в освещении деятельности областной Думы в 2020 году приняли участие 887 СМИ (в 2019 году – 578), которые опубликовали 21 413 сообщений о деятельности областной Думы (в 2019 году - 12 567 сообщений).

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрен отчет о деятельности редакции общественно-политической газеты Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа «Парламентская газета «Тюменские известия» за 2019 год.

## **7. Задачи в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения**

В течение года областная Дума внесла ряд изменений в **Кодекс Тюменской области об административной ответственности**.

В тексте Кодекса предусмотрена административная ответственность юридических лиц за невыполнение или ненадлежащее выполнение нормативных правовых актов Тюменской области по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Учитывая опыт противодействия распространению новой коронавирусной инфекции, Кодекс дополнен положениями об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за невыполнение или ненадлежащее выполнение нормативных правовых актов Тюменской области по защите населения от чрезвычайных ситуаций, совершенное в период действия в Тюменской области режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, установленных нормативными правовыми актами Тюменской области, в том числе – за повторное совершение указанного административного правонарушения.

Также в 2020 году установлена административная ответственность:

- за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в них животных;

- за непредставление или нарушение сроков представления информации о происшествиях в единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования;

- за неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии муниципального района (городского округа) Тюменской области.

С учетом правоприменительной практики в тексте Кодекса уточнены составы административных правонарушений в области благоустройства территории муниципального образования; расширен перечень работ, которые можно проводить в «час тишины».

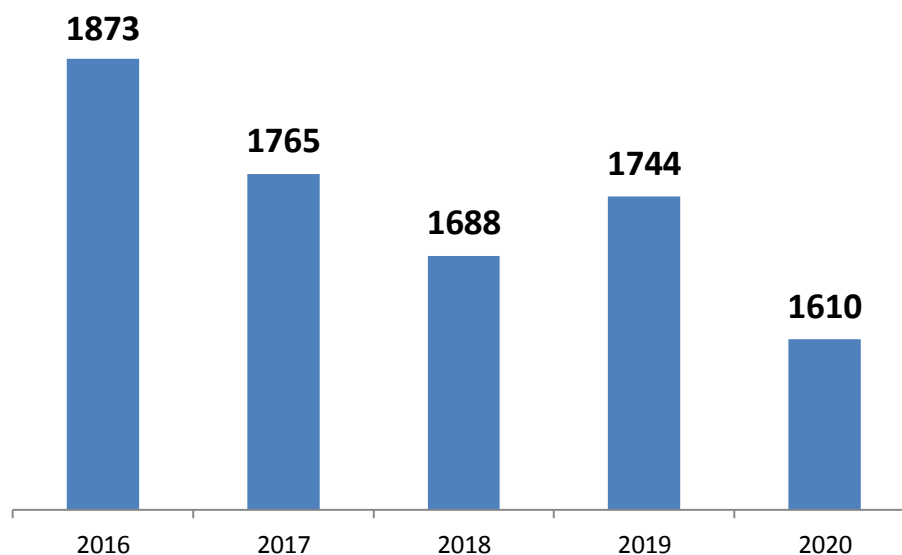


Рисунок 8. Количество зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. населения

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области **«О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»**, полномочия органов государственной власти региона в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций дополнены новыми пунктами:

- установление обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

- возможность установления дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Ряд изменений внесен в Закон **«Об административных комиссиях в Тюменской области»**: исключено требование для назначения членом административной комиссии – отсутствие факта привлечения к административной ответственности, а также исключено основание прекращения полномочий члена административной комиссии – привлечение члена административной комиссии к административной ответственности. Кроме того, в составе административной комиссии предусмотрена должность заместителя председателя административной комиссии, который исполняет полномочия председателя административной комиссии в период его отсутствия.

Дума рассмотрела информацию Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

В рамках работы по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения области постоянной комиссией областной Думы по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам организованы и проведены:

- два заседания Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области;
- олимпиада «Лучшие по праву» для учащихся 9 – 11-х классов общеобразовательных организаций области;
- более 25 мероприятий в соответствии с Планом работы Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области на 2020 год.

До введения в регионе режима повышенной готовности депутатами Тюменской областной Думы проведено более 60 парламентских уроков.

## **8. Задачи в сфере функционирования институтов непосредственной демократии, совершенствования избирательного законодательства**

В течение года значительные корректировки, связанные с изменением федерального законодательства, внесены в **Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области**.

Для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений средней тяжести, установлен запрет на участие в выборах в качестве кандидатов до истечения пяти лет со дня снятия или погашения такой судимости.

Конкретизировано понятие дистанционного электронного голосования.

Установлена обязанность организующей выборы или референдум комиссии утверждать образец заполнения подписного листа. Уточнены правила изготовления и брошюрования подписных листов.

Предусмотрено положение, согласно которому избиратель, участник референдума собственноручно ставит в подписном листе не только свою подпись и дату её внесения, но и свои фамилию, имя, отчество.

Количество выявленных недостоверных и (или) недействительных подписей, а также подписей, собранных с нарушением требований закона, являющееся основанием для отказа в регистрации кандидатам, спискам кандидатов, изменено с 10 до 5%.

Расширены возможности для проведения досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования в целях создания условий для защиты здоровья граждан при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации избирательных прав.

Предусмотрена возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней при проведении областных и муниципальных выборов.

Аналогичные изменения внесены в законы Тюменской области **«О местном референдуме в Тюменской области»**, **«О референдуме в Тюменской области»**.

Изменениями, внесенными в Закон **«Об Избирательной комиссии Тюменской области»**, регламентирована процедура досрочного прекращения полномочий члена комиссии, назначенного по предложению политической партии, определен порядок принятия решения органом, назначившим члена комиссии, в отношении которого политической партией вынесено представление о досрочном прекращении полномочий.

Кроме того, в данном законе, а также в Законе Тюменской области **«О гарантиях равенства политических партий, представленных в Тюменской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»** уточнено определение политической партии, представленной в Тюменской областной Думе.

Дума заслушала и приняла к сведению информации Избирательной комиссии Тюменской области:

- о результатах дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы шестого созыва по Центральному одномандатному избирательному округу № 17 г. Тюмени;

- о передаче вакантного мандата депутата Тюменской областной Думы шестого созыва Лобову Александру Викторовичу;

- о досрочном сложении полномочий члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса А.В. Лобова.

Утвержден отчет Избирательной комиссии Тюменской области о расходовании средств областного бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы по Центральному одномандатному избирательному округу № 17 г. Тюмени (единый день голосования – 13 сентября 2020 года).

Тюменская областная Дума назначила в состав Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса Яковенко Александра Степановича, предложенного для назначения в состав комиссии политической партией ЛДПР – Либерально-демократической партией России.

Областная Дума утвердила схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Тюменской областной Думы седьмого созыва.

## **9. Задачи в сфере промышленной политики и инновационной деятельности**

Тюменская областная Дума приняла Закон **«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года»**. Стратегия социально-экономического развития Тюменской области является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи государственного управления в Тюменской области на долгосрочный период.

В тексте Стратегии представлен анализ социально-экономического развития Тюменской области, дана оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития области, проанализированы внутренние и внешние факторы, возможности и ограничения развития Тюменской области.

В зависимости от сочетания внутренних и внешних условий Стратегия развития области предполагает возможность реализации по трем сценариям: инерционный, базовый и оптимистический. Определены стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Тюменской

области. Стратегия отражает специфику региональной социально-экономической системы Тюменской области в экономическом пространстве Российской Федерации и направлена на реализацию ее основных конкурентных преимуществ.

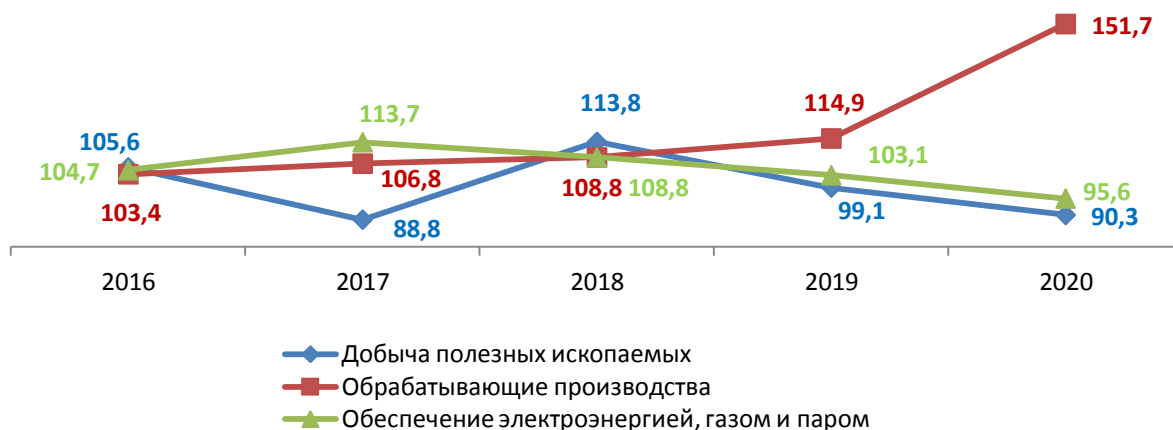


Рисунок 9. Индексы промышленного производства по отдельным видам деятельности

Закон «О зонах экономического развития в Тюменской области» дополнен положениями о поддержке создания и функционирования муниципальных индустриальных площадок. В этих целях внесены изменения в название базового Закона, уточнен перечень основных понятий, используемых в данном Законе. Дополнительно включены понятия «муниципальная индустриальная площадка», «управляющая компания муниципальной индустриальной площадки», «резидент муниципальной индустриальной площадки»; положения о реестре муниципальных индустриальных площадок Тюменской области. Предусмотрена возможность предоставления субсидий местным бюджетам на создание инфраструктуры муниципальных индустриальных площадок, возможность установления для резидентов муниципальных индустриальных площадок Тюменской области льготного порядка налогообложения, предоставления государственных гарантий Тюменской области, а также государственной поддержки.

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области»;
- о реализации регионального проекта Тюменской области «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»);
- о реализации региональных проектов Тюменской области «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»).

Комитетом по экономической политике и природопользованию рассмотрен прогноз социально-экономического развития Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

## 10. Задачи в сфере инвестиционной политики и государственно-частного партнерства

Изменениями, внесенными в Закон «О промышленной политике в Тюменской области», в числе критериев, которым должны соответствовать получатели субсидий (субъекты деятельности в сфере промышленности, управляющие компании индустриальных (промышленных) парков), предусмотрено отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

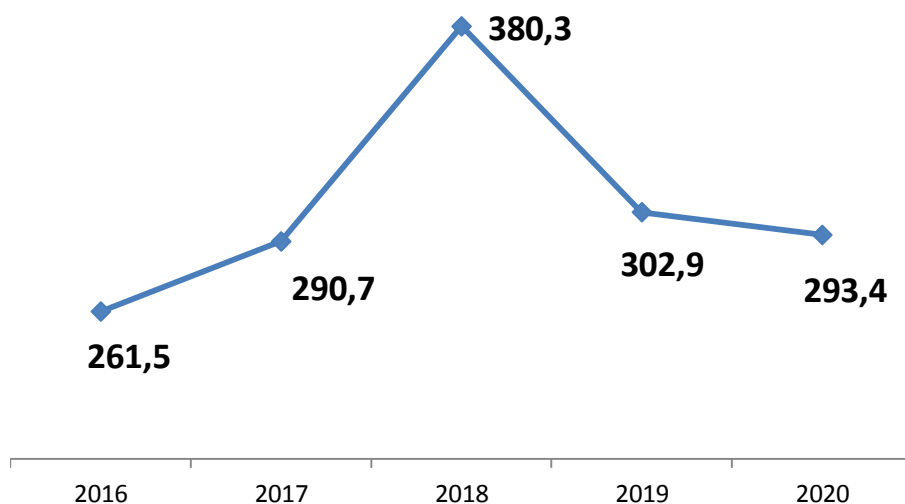


Рисунок 10. Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей

Предусмотрено аналогичное основание прекращения поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, организаций, осуществляющих развитие промышленной инфраструктуры. Также уточнены условия предоставления субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение затрат на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства. Определена возможность направления получателем субсидии на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства как собственных, так и привлеченных им средств.

## 11. Задачи в сфере экологической безопасности

В тексте Закона «О недропользовании в Тюменской области» уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по вопросам государственной экспертизы в сфере недропользования.

Изменениями, внесенными в Закон «Об отходах производства и потребления в Тюменской области», к полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере обращения с отходами отнесен прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и о размещении отходов от субъектов предпринимательства,

осуществляющих деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

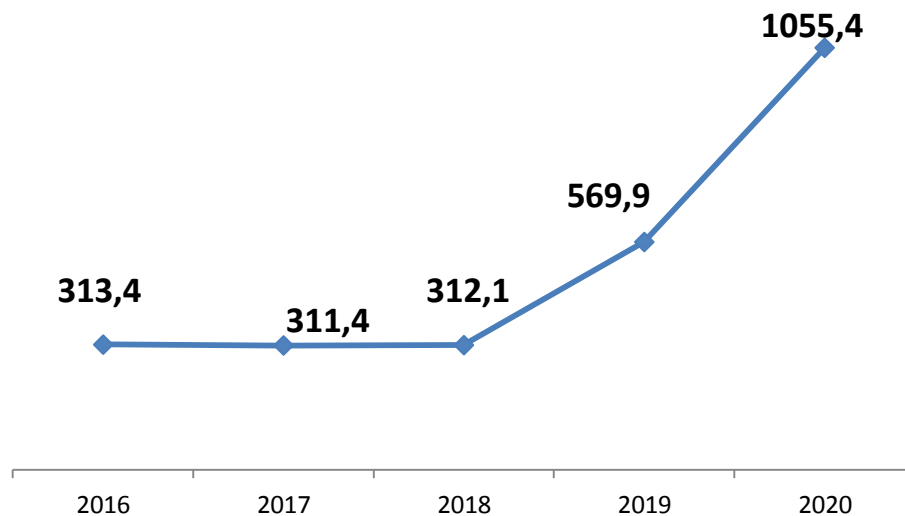


Рисунок 11. Расходы областного бюджета на охрану окружающей среды в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «О недропользовании в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «О регулировании водных отношений в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «Об охране окружающей среды в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «Об отходах производства и потребления в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тюменской области»;

Рассмотрев ходатайство Общественной палаты Тюменской области, областная Дума своим решением увеличила площадь лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени на 6 300 гектаров. В результате площадь данного пояса составила 73 149 гектаров.

## 12. Задачи в сфере развития агропромышленного комплекса

Тюменской областной Думой принят Закон **«О выплатах в связи с возникновением очагов высокопатогенного гриппа птиц в Тюменской области в 2020 году»**, которым урегулированы вопросы возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами, начиная с августа 2020 года. Установлены размеры рыночной стоимости за один килограмм живого веса изъятой (отчужденной) птицы (по видам птицы) для граждан и юридических лиц.

В тексте Закона **«О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области»** уточнены направления государственной поддержки в сфере сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.



Внесены изменения в Закон **«О ветеринарии в Тюменской области»**. Из полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области исключен контроль деятельности специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

Дума приняла **обращение к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушеву о необходимости инкорпорации в действующее законодательство нормативных актов СССР по профилактике отравления пчел пестицидами**. В обращении предложено актуализировать и инкорпорировать в действующее законодательство положения Инструкции по профилактике отравления пчел пестицидами, а также разработать и утвердить методику по диагностике химического токсикоза пчел. Данное обращение поддержали 23 органа законодательной власти субъектов Российской Федерации.

На обращение получен ответ Минсельхоза России за подписью первого заместителя министра Д.Х. Хатузова, в котором сообщалось, что Минсельхозом разработан и внесен в Правительство РФ законопроект, направленный на ужесточение требований к обращению с пестицидами.

Из приложенной к ответу информации Россельхознадзора следует, что федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» ведется разработка мультиметода, который позволит количественно определять широкий спектр пестицидов, в том числе в продукции пчеловодства и подморе пчел. Данные, полученные с применением этой методики, смогут быть использованы при подготовке экспертных заключений в случае гибели пчелиных семей от химического токсикоза.

В 2020 году проведен **мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области»**.

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о ходе выполнения региональной программы продовольственной безопасности Тюменской области на 2011 – 2020 годы;
- о ходе выполнения государственной программы Тюменской области «Развитие ветеринарной службы»;
- о выполнении подпрограммы «Развитие агропромышленного производства Тюменской области» на 2013 – 2025 годы государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2025 годы;
- о развитии инженерной инфраструктуры на селе (газификация, водоснабжение, дороги);
- о реализации регионального образовательного проекта «Модернизация непрерывного аграрного образования Тюменской области»;
- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 30.05.2019 № 2077 «О реализации инвестиционных проектов на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности Тюменской области»;
- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 30.05.2019 № 2078 «О вопросах развития животноводства в Тюменской области»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1297 «О реализации государственной аграрной политики в Тюменской области»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.04.2016 № 3626 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Состояние продовольственного рынка и обеспечение населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 16.06.2016 № 3822 «О рекомендациях дня депутата по теме: «Развитие рыбохозяйственной деятельности и товарного рыбоводства в Тюменской области»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 884 «О проблемах и перспективах развития птицеводства в Тюменской области»;

- о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 24.05.2018 № 1300 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Обсуждение Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1795 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Развитие малых форм хозяйствования – резерв социально-экономического развития сельских территорий»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 22.06.2017 № 597 «О дальнейшем развитии аграрного образования в Тюменской области»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 20.09.2018 № 1540 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Совершенствование товаропроводящей инфраструктуры и системы логистических центров на территории Тюменской области»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.06.2018 № 1414 «О положении дел в сфере жилищного строительства на селе»;

- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.07.2017 № 711 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии сельскохозяйственной кооперации в Тюменской области».

Комитетом по аграрным вопросам и земельным отношениям проведен «круглый стол» по теме: «О состоянии и перспективах развития пчеловодства в Тюменской области».

### **13. Задачи в сфере земельных отношений**

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Тюменской области **«О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»**, у многодетных семей появились новые возможности:

- получения социальной выплаты гражданами, имеющими трех и более детей, с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- получения иного земельного участка, если ранее выделенный земельный участок был затоплен (подтоплен) и признан непригодным для использования,

независимо от даты предоставления многодетной семье первоначального земельного участка.

Внесены изменения в Закон **«О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»**. Установлено, что нормы закона будут действовать после 31.12.2020 в случае рассмотрения поступивших до указанной даты заявлений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, а также принятия решений о предоставлении земельных участков по действующим решениям.

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о ходе реализации Закона Тюменской области «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»;

- о реализации Закона Тюменской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования»;

- о реализации Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»;

- о реализации Закона Тюменской области «Об отдельных вопросах предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

- о ходе выполнения государственной программы Тюменской области «Развитие имущественного комплекса» в части земельных отношений;

- о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 26.05.2016 № 3712 «О рекомендациях семинара-совещания по теме: «Вопросы реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере земельных отношений»;

- о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 21.11.2019 № 2312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О реализации Закона Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» на территории Тюменской области. Проблемы и перспективы».

#### **14. Задачи в сфере лесного хозяйства**

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «О регулировании лесных отношений в Тюменской области»;

- о реализации Закона Тюменской области «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области».

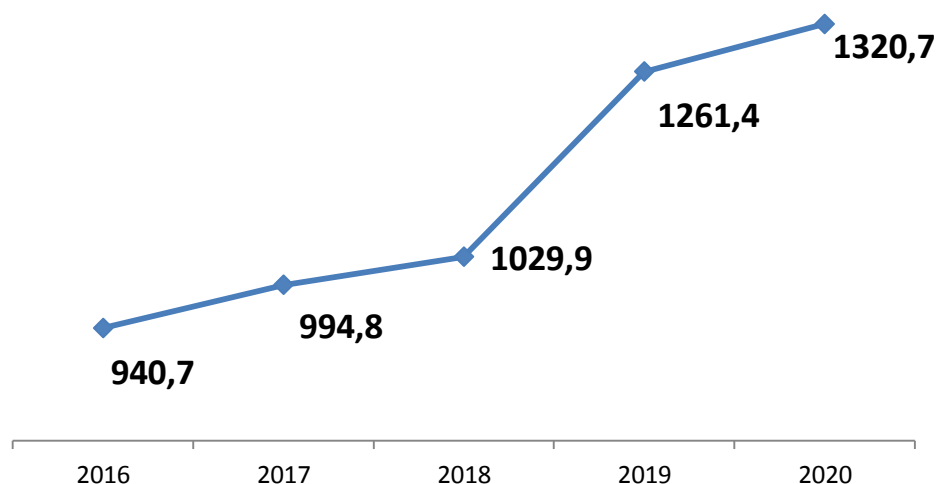


Рисунок 12. Расходы областного бюджета на развитие лесного хозяйства в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

### 15. Задачи в сфере транспорта и дорожной деятельности

Тюменской областной Думой принят Закон «О признании утратившим силу пункта 13 части 2 статьи 3 Закона Тюменской области «Об автомобильных дорогах, дорожной деятельности и организации дорожного движения в Тюменской области». В связи с изменениями федерального законодательства с 1 января 2023 года признано утратившим силу полномочие исполнительных органов государственной власти Тюменской области на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов.

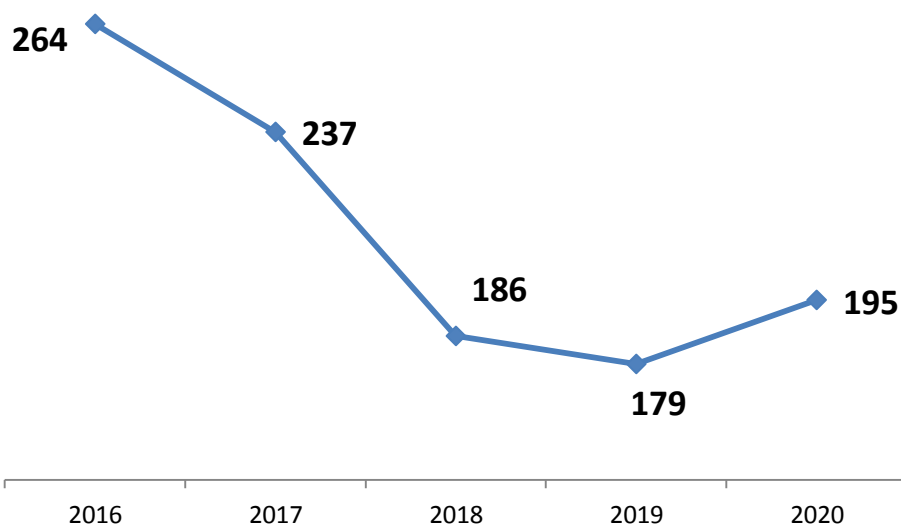


Рисунок 13. Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации в Тюменской области национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- о ходе выполнения задания по капитальному строительству объектов на 2020 год за счет средств областного бюджета и программы дорожных работ на 2020 год, а также информацию федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Урал» Федерального дорожного агентства» (ФКУ «Уралуправтодор») об осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения, находящихся на территории Тюменской области.

## **16. Задачи в сфере градостроительной деятельности, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства**

Тюменской областной Думой внесены изменения в Закон «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области». К полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области отнесено признание многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Тюменской области, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. При этом признано утратившим силу полномочие по установлению порядка управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в государственной собственности Тюменской области.

Значительные изменения внесены в Закон «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области».

Изменен механизм определения имущественного ценза, который учитывается при признании граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма из жилищного фонда Тюменской области. Если ранее был предусмотрен фиксированный размер имущественного ценза стоимости имущества свыше тысячекратного минимального размера оплаты труда, то сейчас имущественный ценз будет исчисляться с учетом изменения социально-экономических условий.

Размер имущественного ценза будет определяться как произведение нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в жилищном фонде Тюменской области и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Тюменской области, установленной уполномоченным федеральным органом по состоянию на 1-й квартал года, соответствующего дате подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в жилищном фонде Тюменской области установлена в размере 18 кв. м. Средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Тюменской области на 1-й квартал 2020 года установлена приказом Минстроя от 19.12.2019 № 827/пр в размере 44 883 рубля. Таким образом, в 2020 году размер имущественного ценза составил 807 894 рубля.

При расчете размера имущественного ценза не будет учитываться:

- стоимость автомобиля, оборудованного средствами управления для лиц с различными патологиями нижних конечностей;

- доля в праве собственности на жилое помещение, приобретенная в порядке приватизации несовершеннолетними детьми, являющимися членами семьи гражданина, имеющего трех и более детей.

Также с учетом времени обучения граждан в высших учебных заведениях увеличен с 23 до 24 лет возраст детей, включаемых в состав семьи граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма из жилищного фонда Тюменской области.

Право предоставления жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области получили работники федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению по территориально-участковому принципу.

В тексте Закона также уточнены:

- порядок принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях реабилитированных лиц, порядок снятия их с учета и порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма реабилитированным лицам;

- порядок представления сведений о размере дохода, приходящегося на гражданина и каждого члена его семьи, и о наличии у данных граждан независящих причин.



Рисунок 14. Ввод в действие жилых домов в 2020 году, кв. м на 1000 человек<sup>1</sup>

Внесены изменения в Закон «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета». Установлено, что условие, обязывающее получателя субсидии проработать в течение пяти лет с даты получения субсидии в определенных организациях, не применяется в случае расторжения трудового договора или служебного контракта с получателем субсидии по инициативе работодателя (представителя нанимателя).

Действие Закона распространено на работников федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению по территориально-участковому принципу.

<sup>1</sup> Без учета жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства.

До 31 декабря 2025 года продлено действие дополнительных мер поддержки молодых семей при строительстве (приобретении) жилья (ранее действие данных мер предусматривалось до 31 декабря 2020 года).

Изменениями, внесенными в Закон **«О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области»**, скорректирован порядок согласования документации по планировке территории, которая подготовлена в целях размещения объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения муниципального района или в целях размещения иного объекта в границах поселения, городского округа. Кроме того, Закон дополнен новой статьей 5.2, в соответствии с которой утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки относится к компетенции местной администрации. Установлено, что местные нормативы градостроительного проектирования, правила землепользования и застройки подлежат утверждению в срок до 01.01.2023.

Областная Дума приняла Закон **«Об участии Тюменской области в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Яркоковский муниципальный район»**. Установлены права и обязанности, осуществляемые Тюменской областью, участвующей в концессионном соглашении, в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Яркоковский муниципальный район в качестве самостоятельной стороны, а также определены условия заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Яркоковский муниципальный район.

В 2020 году проведен **мониторинг правоприменения законов Тюменской области:**

- **«О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета»;**
- **«О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области».**

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о ходе реализации регионального проекта Тюменской области «Жилье» (в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»);
- о реализации регионального проекта Тюменской области «Формирование комфортной городской среды» (в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»);
- о реализации регионального проекта Тюменской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»);
- о реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тюменской области на 2015 – 2044 годы;
- о реализации мер, направленных на завершение строительства объектов, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан и по которым существует риск неисполнения обязательств перед участниками строительства;
- о реализации мероприятий по газификации Тюменской области.

## 17. Задачи в сфере развития малого и среднего предпринимательства

Изменениями, внесенными в Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области», закреплена гарантийная форма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тюменской области. Установлены меры, направленные на обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, а также включение физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области.



Рисунок 15. Объем платных услуг в 2020 году на душу населения, тыс. рублей

Закон «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» дополнен статьей, устанавливающей право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области назначать общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, которые осуществляют деятельность на общественных началах, выполняя представительские и экспертные функции.

Дума рассмотрела информацию Правительства Тюменской области о реализации в Тюменской области национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

## 18. Задачи в сфере развития потребительского рынка

Изменениями, внесенными в Закон «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области», розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания разрешена только на объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.



Внесены изменения в Закон «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области». Исполнительные органы государственной власти наделены полномочием утверждать перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в электронной форме через оператора фискальных данных не только в налоговые органы, но и оператору информационных систем маркировки.

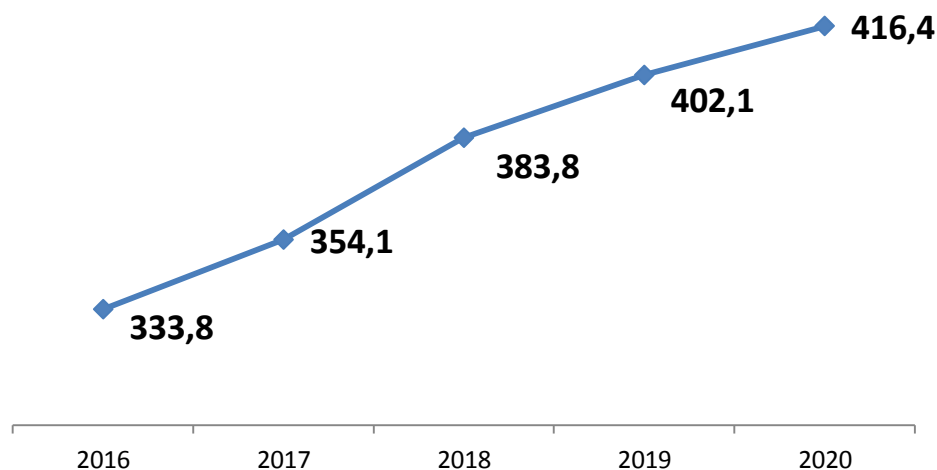


Рисунок 16. Оборот розничной торговли в 2016 – 2020 годах, млрд. рублей

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «О государственной политике цен в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области»;
- о ходе выполнения государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей»;
- о выполнении постановления Тюменской областной Думы от 21.04.2016 № 3626 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «Состояние продовольственного рынка и обеспечение населения Тюменской области безопасными пищевыми продуктами».

Проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области».

## 19. Задачи в сфере связи и информационно-коммуникационных технологий

Тюменская областная Дума приняла Закон «О возложении на Государственное автономное учреждение Тюменской области

**«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Тюменской области» отдельных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».**

С 1 декабря 2020 года полномочия по государственной регистрации рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти возложены на Государственное автономное учреждение Тюменской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Тюменской области». В приложении к Закону установлен перечень подразделений ГАУ ТО «МФЦ», в которых будет осуществляться реализация указанных полномочий. Внесенными позднее в данный Закон изменениями срок начала исполнения ГАУ ТО «МФЦ» указанных полномочий перенесен на 1 апреля 2021 года.

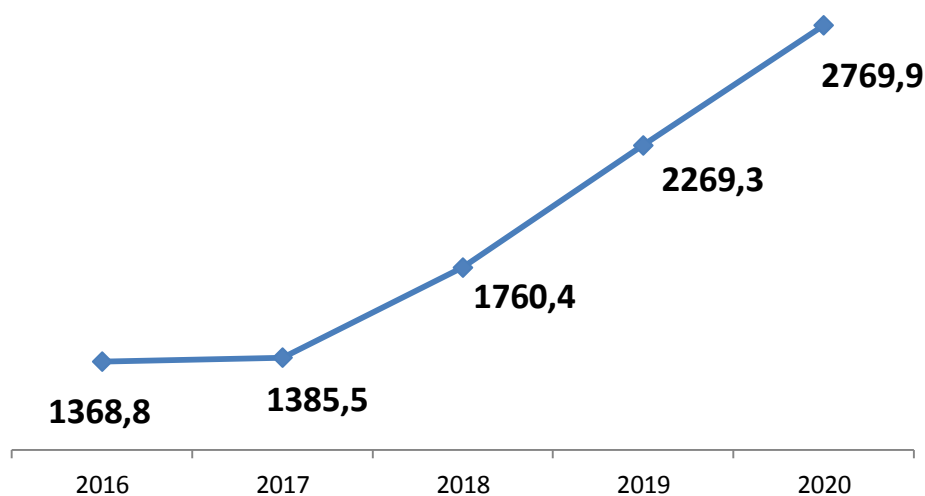


Рисунок 17. Расходы областного бюджета на развитие связи и информатики в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

Комитетом по экономической политике и природопользованию проведено выездное заседание по теме: «О реализации регионального проекта Тюменской области «Кадры для цифровой экономики» (в рамках национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»)».

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о реализации федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» в рамках реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

## 20. Задачи в сфере здравоохранения

Изменениями, внесенными в Закон «Об организации медицинской помощи населению Тюменской области», расширено полномочие органов исполнительной власти области по осуществлению регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты,

включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Перечень полномочий данных органов дополнен ведением регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, и своевременным представлением содержащихся в нем сведений в федеральные органы власти.

Поправками в Закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» предусмотрено, что перечень лекарственных препаратов, отпускаемых отдельным группам населения бесплатно либо с пятидесятипроцентной скидкой, устанавливается территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

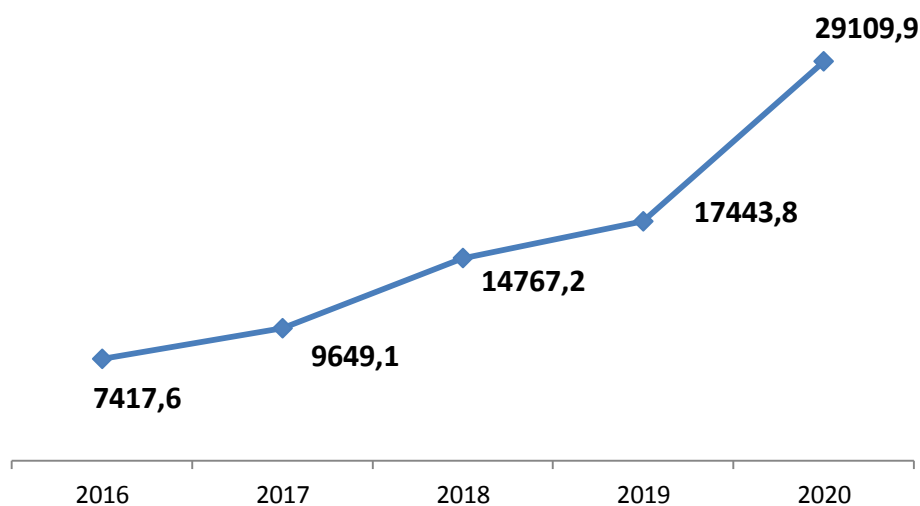


Рисунок 18. Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2016 – 2020 годах, млн. рублей

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации региональных проектов Тюменской области «Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Тюменской области квалифицированными кадрами» и «Развитие детского здравоохранения Тюменской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (в рамках национального проекта «Здравоохранение»);

- о реализации региональных проектов Тюменской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (в рамках национального проекта «Здравоохранение»);

- о реализации региональных проектов Тюменской области «Развитие экспорта медицинских услуг в Тюменской области» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (в рамках национального проекта «Здравоохранение»);

- о ходе реализации в Тюменской области национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Образование» (на примере

Нижнетавдинского муниципального района по итогам выездного заседания комитета по социальной политике);

- о реализации программных антинаркотических мероприятий в Тюменской области.

## **21. Задачи в сфере социальной поддержки граждан**

В течение года ряд изменений был внесен в Закон «**О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области**».

Определено, что право на региональный материнский (семейный) капитал имеют женщина, родившая (усыновившая) первого ребенка, третьего ребенка и последующих детей; мужчина, являющийся отцом (усыновителем) первого ребенка, трех и более детей, в случаях, установленных Правительством Тюменской области.

Утвержден размер регионального материнского (семейного) капитала:

- при рождении или усыновлении первого ребенка, родившегося начиная с 1 января 2020 года, в размере 150 000 рублей;

- при рождении или усыновлении третьего ребенка и последующих детей в размере 100 000 рублей.

Предусмотрено, что цели направления регионального материнского (семейного) капитала при рождении или усыновлении третьего и каждого последующего ребенка определяются Правительством Тюменской области.

Уточнены условия выплаты пособия на ребенка.

Установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно и ее размер; порядок и условия предоставления указанной выплаты устанавливаются Правительством Тюменской области.

Уточнен размер среднедушевого дохода, при котором малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане имеют право на государственную социальную помощь.

На руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также на пенсионеров из их числа распространены меры социальной поддержки, осуществляемые в отношении педагогических работников, работающих в аналогичных населенных пунктах.

С 1 января 2021 года выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях граждан, проживающих в Тюменской области, установлена в объеме 13 966 рублей в месяц на одного ребенка (в 2020 году выплата составляла 13 481 рубль).

В тексте Закона Тюменской области «**О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера**» скорректирован возраст лиц, которые могут быть направлены по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

В связи с изменением форм федерального статистического наблюдения в тексте Закона Тюменской области «**О перечне социальных услуг**,

**предоставляемых поставщиками социальных услуг»** отделения милосердия, находящиеся в составе центров (комплексных центров) социального обслуживания населения, переименованы в отделения временного проживания.

Тюменской областной Думой принят Закон **«О величине прожиточного минимума пенсионера в Тюменской области на 2021 год»**. С учетом внесенных в него позднее поправок величина прожиточного минимума пенсионера в Тюменской области на 2021 год установлена в размере 9 958 рублей.

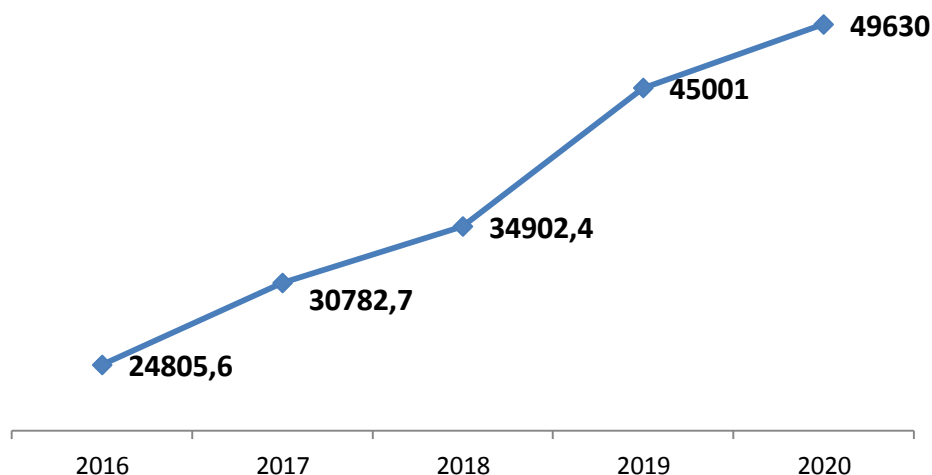


Рисунок 19. Расходы областного бюджета на социальную политику в 2016 – 2020 годах, млн. рублей

Областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- 1) «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»;
- 2) «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о ходе реализации в Тюменской области Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере социальной политики;
- о реализации Закона Тюменской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера».

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о мерах поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

Комитетом по социальной политике проведены совещания по темам:

- «Проблемы обеспечения инвалидов Тюменской области средствами реабилитации»;

- «Социальное обеспечение ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к участникам Великой Отечественной войны, а также членов их семей».

## 22. Задачи в сфере образования и науки

Внесены изменения в Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере образования в Тюменской области». Скорректированы полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по организации обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций Тюменской области учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ. Органы исполнительной власти области в сфере образования наделены полномочием по установлению порядка формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования, в том числе предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из данных систем.

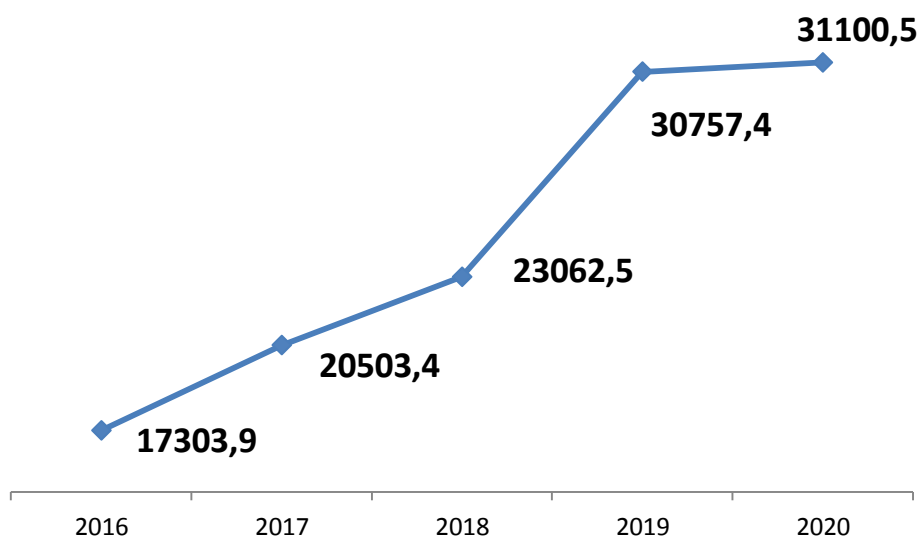


Рисунок 20. Расходы областного бюджета на развитие образования в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации региональных проектов Тюменской области «Успех каждого ребенка», «Социальная активность» (в рамках национального проекта «Образование»);

- о реализации региональных проектов Тюменской области «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего» (в рамках национального проекта «Образование»);

- о ходе реализации в Тюменской области национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Образование» (на примере Нижнетавдинского муниципального района, по итогам выездного заседания комитета по социальной политике);

- о реализации государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки».

### 23. Задачи в сфере труда и занятости

Изменениями, внесенными в Закон «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области», исполнительные органы государственной власти Тюменской области наделены полномочиями информирования населения о положении на рынке труда и организации ярмарок вакансий и учебных мест.

В связи с новеллами федерального законодательства, связанными с формированием сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде, соответствующие изменения внесены в законы Тюменской области:

- «О муниципальной службе в Тюменской области»;
- «О доплате к пенсии Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и лицам, награжденным орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, тремя и более медалями «За отвагу», проживающим в Тюменской области»;
- «О наградах и почетных званиях Тюменской области»;
- «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области».

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о состоянии рынка труда в Тюменской области, в том числе в муниципальных образованиях Тюменской области;
- о реализации мероприятий по профессиональной ориентации молодежи, трудоустройству и повышению конкурентоспособности молодых специалистов на рынке труда.

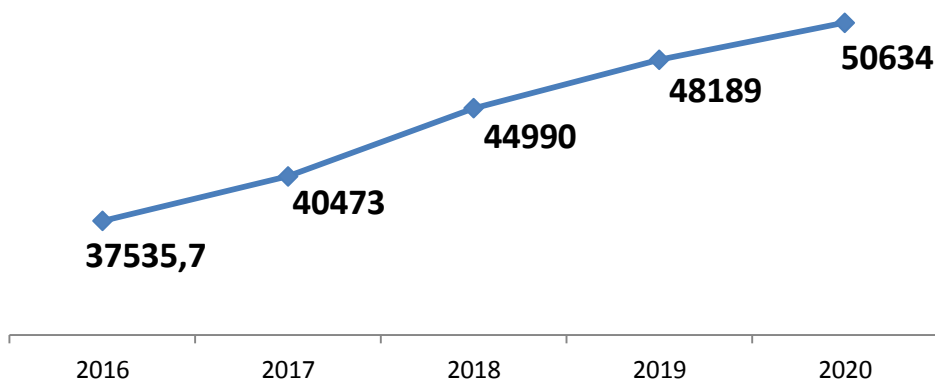


Рисунок 21. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2016 – 2020 годах, рублей

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о реализации мероприятий по профессиональной ориентации молодежи, трудоустройству и повышению конкурентоспособности молодых специалистов на рынке труда в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

Комитетом по социальной политике проведены:

- «круглый стол» по теме: «Достойный труд в современных условиях. Система социального партнерства в Тюменской области: проблемы и перспективы»;

- выездное заседание по теме: «О развитии рынка труда Тюменской области в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»».

#### 24. Задачи в сфере молодежной политики

Изменениями, внесенными в Закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Тюменской области», к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Тюменской области, осуществляющего деятельность по опеке и попечительству, отнесено ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Внесены изменения в Закон Тюменской области «О защите прав ребенка». Установлена обязательность размещения ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети Интернет.

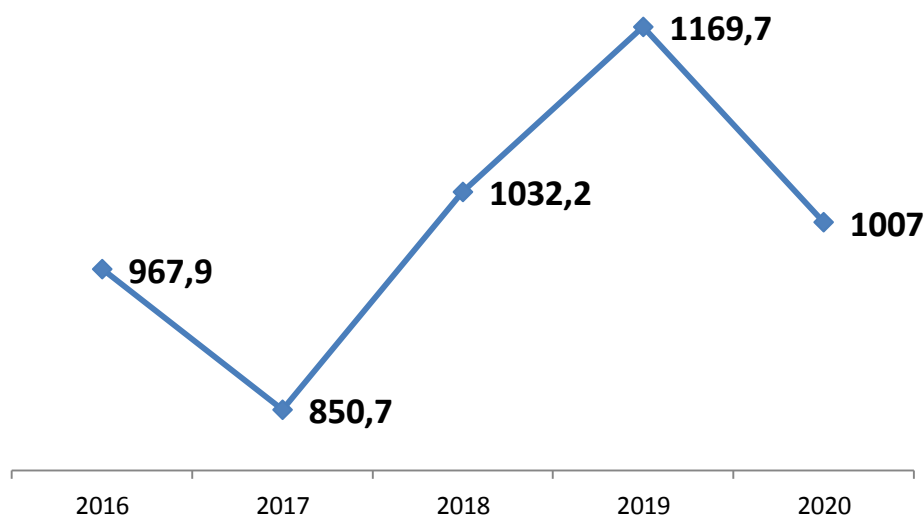


Рисунок 22. Расходы областного бюджета на молодежную политику в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

Закон «О дополнительных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Тюменской области» дополнен положениями, направленными на профилактику потребления несовершеннолетними никотинсодержащей продукции.

В Кодексе Тюменской области об административной ответственности установлена ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях. Определено, что указанное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати



тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В связи с изменениями федерального законодательства, установившими запретительные меры в отношении никотинсодержащей продукции, устройств для ее потребления и кальянов, признаны утратившими силу Закон Тюменской области **«Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также бестабачных никотиновых смесей»**, а также статья 2.8 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, предусматривающая меры административной ответственности за нарушение данных ограничений.

В связи с распространением в подростковой среде новой формы газовой токсикомании «сниффинга» областной Думой принят Закон **«Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»**. В регионе введены ограничения на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, за нарушение данных ограничений предусмотрена административная ответственность.

Областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «О молодежной политике в Тюменской области»;
- об организации отдыха детей в летний период 2020 года.

Комитетом по социальной политике проведен областной конкурс на лучшую организацию работы муниципального образования по проведению мероприятий, посвященных Году памяти и славы (к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов). На конкурс были представлены конкурсные материалы 19 муниципальных образований Тюменской области. По решению конкурсной комиссии победителями областного конкурса признаны следующие муниципальные образования:

- 1) в первой группе – городские округа:
  - 1-е место – город Тюмень;
  - 2-е место – города Тобольск и Ялуторовск;
  - 3-е место – Голышмановский городской округ;
- 2) во второй группе – муниципальные районы:
  - 1-е место – Викуловский и Тюменский муниципальные районы;
  - 2-е место – Ялуторовский муниципальный район;
  - 3-е место – Ишимский муниципальный район;
- 3) специальным призом конкурсной комиссии награжден город Ишим.

## **25. Задачи в сфере культуры и туризма**

Изменениями, внесенными в Закон **«О государственной охране, сохранении и использовании объектов культурного наследия**

(памятников истории и культуры) в Тюменской области», расширен перечень организаций, которым могут быть предоставлены в безвозмездное пользование объекты культурного наследия, включенные в реестр и находящиеся в областной собственности.

В 2020 году проведен **мониторинг правоприменения Закона Тюменской области «О государственной политике в сфере культуры и искусства в Тюменской области».**

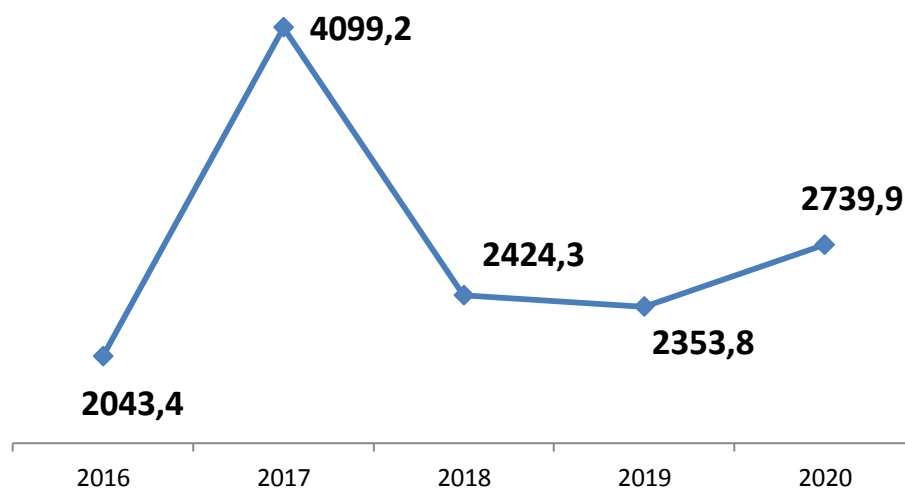


Рисунок. 23. Расходы областного бюджета на культуру в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации Закона Тюменской области «О государственной охране, сохранении и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Тюменской области»;
- о реализации Закона Тюменской области «О государственной политике в сфере культуры и искусства в Тюменской области»;
- о ходе реализации в Тюменской области национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Образование» (на примере Нижнетавдинского муниципального района, по итогам выездного заседания комитета по социальной политике);
- о реализации государственной программы Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма».

Советом Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотрены информации о реализации протокола согласия Совета Законодателей от 11 апреля 2019 года № 144 «О перспективах развития взаимного туризма для детей из малоимущих многодетных семей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа».

## 26. Задачи в сфере физической культуры и спорта

В тексте **Закона «О физической культуре и спорте в Тюменской области»** скорректированы полномочия исполнительных органов

государственной власти Тюменской области в сфере физической культуры и спорта на участие в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди обучающихся, в том числе в рамках школьных спортивных лиг. Также внесена поправка о создании работодателями условий для занятий корпоративным спортом.

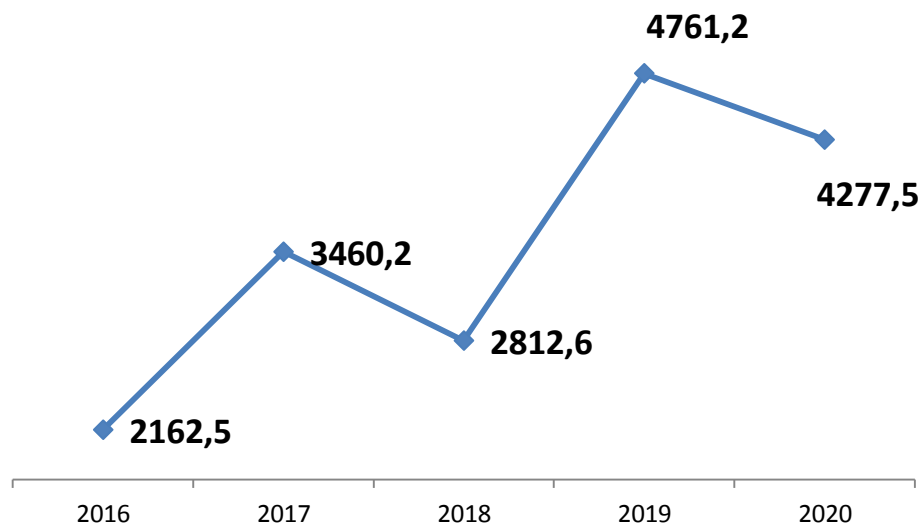


Рисунок 24. Расходы областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2016 - 2020 годах, млн. рублей

## 27. Задачи в сфере демографии

Дума рассмотрела информации Правительства Тюменской области:

- о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (в рамках национального проекта «Демография»);

- о ходе реализации в Тюменской области национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Образование» (на примере Нижнетавдинского муниципального района, по итогам выездного заседания комитета по социальной политике).

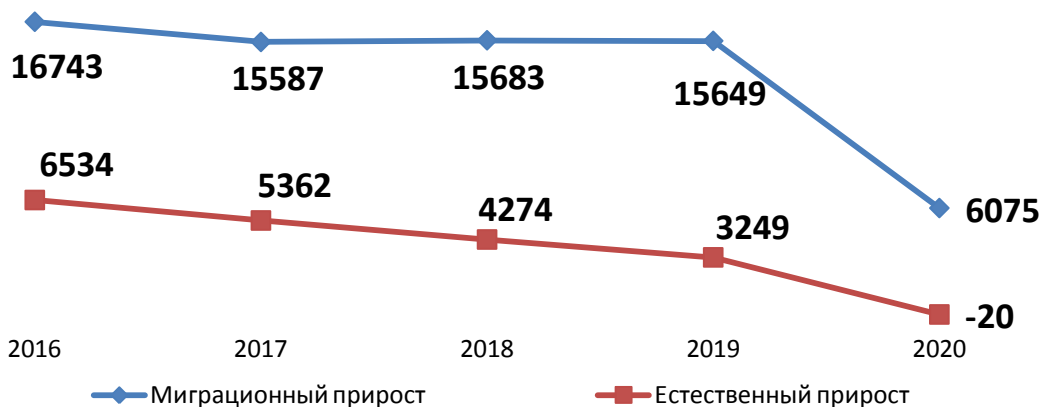


Рисунок 25. Естественный и миграционный прирост (убыль) в Тюменской области в 2016 - 2020 годах, человек

## Основные итоги социально-экономического развития Тюменской области (без автономных округов) в 2020 году

Кризисные явления, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции, отразились на всех сферах экономической жизни. Тем не менее, по итогам 2020 года в Тюменской области рост промышленного производства составил 21,5% к уровню 2019 года (в сопоставимых ценах). Определяющее влияние на динамику промышленности оказали обрабатывающие производства, рост которых составил 51,7% к уровню 2019 года.

Продолжается реализация инвестиционных проектов, при этом наибольший объем инвестиций направлен в производственный сектор.

Уровень реальной начисленной заработной платы в 2020 году составил 100,9% к аналогичному показателю за 2019 год.

По предварительным данным Росстата, численность населения области на 01.01.2021 составила 1 542,5 тыс. человек.

### Промышленное производство

За 2020 год индекс промышленного производства составил 121,5% к 2019 году (по РФ – 97,1%). По темпам роста Тюменская область занимает 2-е место в Российской Федерации.

Индекс промышленного производства в сфере «Обрабатывающих производств» составил 151,7% (по РФ – 100,3%). Существенный рост в основном обусловлен выходом на проектную мощность ООО «ЗапСибНефтехим». По приросту в обрабатывающих производствах Тюменская область является лидером среди регионов Российской Федерации.



Рисунок 26. Индекс промышленного производства в 2020 году

Наибольший рост отмечен в производстве:

- химических веществ и химических продуктов (244,3% к уровню 2019 года);

- резиновых и пластмассовых изделий (133,3%);
- кокса и нефтепродуктов (126,0%);
- мебели (114,9%);
- прочих транспортных средств и оборудования (114,5%);
- компьютеров, электронных и оптических изделий (113,4%);
- машин и оборудования, не включенных в другие группировки (108,6%).

Индекс промышленного производства в сфере «Добыча полезных ископаемых» составил 90,3% к уровню 2019 года (по РФ – 93,0%) из-за снижения добычи сырой нефти (89,6% к уровню 2019 года) в связи с действием соглашения со странами ОПЕК об ограничении объемов добычи нефти.

### **Сельское хозяйство**

В 2020 году произведено продукции сельского хозяйства на сумму 73,1 млрд. рублей, индекс производства составил 96,5% к 2019 году в сопоставимой оценке (по РФ – 101,5%).

В структуре сельскохозяйственного производства продукция животноводства занимает 63,8%, растениеводства – 36,2%.

Индекс производства продукции животноводства составил 100,2% (по РФ – 102,0%), индекс производства в растениеводстве составил 90,8% (по РФ – 101,0%).

В 2020 году хозяйствами всех категорий произведено 166,9 тыс. тонн мяса в живом весе (100,5% к уровню 2019 года), 564,0 тыс. тонн молока (101,2%), 1 559,4 млн. штук яиц (98,6%).

В сельскохозяйственных организациях по сравнению с аналогичным показателем 2019 года производство молока увеличилось на 4,2%, производство мяса в живом весе на 2,3%, яиц – сократилось на 1,7%.

Отмечается рост продуктивности животных. Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях (без субъектов малого предпринимательства) в 2020 году составил 7 662 кг (104,3% к уровню 2019 года), яйценоскость одной курицы-несушки – 332 яйца (100,3% к уровню 2019 года).

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий составил 1 357,1 тыс. тонн (91,6% к уровню 2019 года), урожайность – 19,9 ц/га. Собрано 321,7 тыс. тонн картофеля (78,4% к уровню 2019 года) при урожайности 185,9 ц/га, 126,8 тыс. тонн овощей (96,0% к уровню 2019 года) при урожайности 375,6 ц/га.

### **Строительство**

Объем строительных работ за 2020 год составил 167,5 млрд. рублей (74,2% к аналогичному показателю 2019 года, по РФ – 100,1% к аналогичному показателю 2019 года).

За 2020 год введено 1 582,0 тыс. кв. метров жилья (98,0% к уровню 2019 года, по РФ – 98,2%). В расчете на 1000 населения ввод составил 1 035,3 кв. метра – в 1,9 раза выше среднероссийского уровня (по РФ –

549,0 кв. м на 1000 населения). Доля жилья, построенного населением, составила 38,7% от общего ввода (612,1 тыс. кв. метров).

### Инвестиции

Объем инвестиций в 2020 году составил 293,4 млрд. рублей (96,9% к аналогичному показателю 2019 года). Снижение обусловлено завершением ряда проектов в сфере производства химических веществ и продуктов, добычи полезных ископаемых.

### Транспорт

Грузооборот автомобильного транспорта организаций (без СМП) за 2020 год составил 1 530,4 млн. т-км, по сравнению с аналогичным показателем 2019 года снизился на 0,9%.

Пассажиروоборот автомобильного транспорта общего пользования (с учетом физических лиц, осуществляющих перевозки пассажиров на коммерческой основе) за 2020 год составил 1 144,8 млн. пасс.-км, по сравнению с аналогичным показателем 2019 года сократился на 34,1%.

### Труд и занятость

Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2021 составила 20 тыс. человек, что в 4,7 раза больше численности официально зарегистрированных безработных на 01.01.2020.

### Уровень жизни населения

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь–декабрь 2020 года составила 50 634 рубля (104,2% к уровню 2019 года). Рост реальной заработной платы в 2020 году составил 0,9% по сравнению с аналогичным показателем 2019 года.

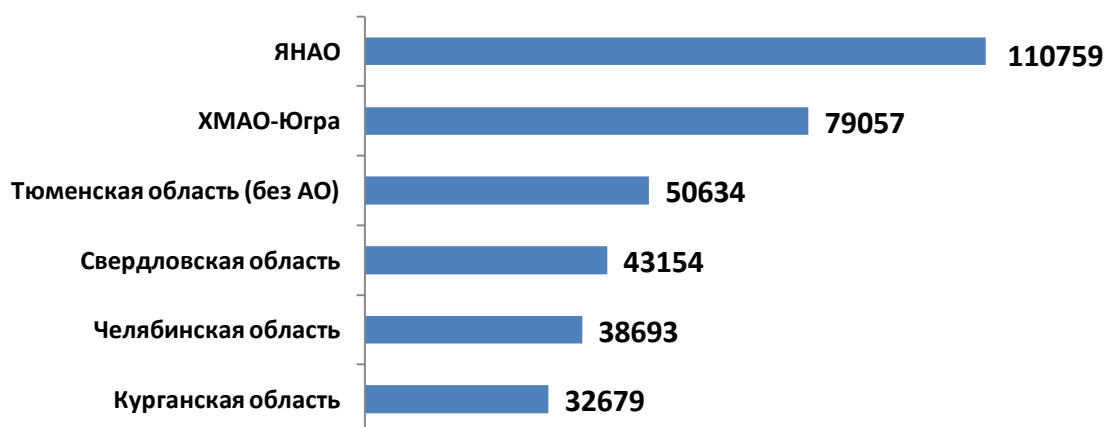


Рисунок 27. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2020 году, рублей

Среднемесячные денежные доходы в среднем на душу населения в номинальном выражении за 2020 год составили 31 127 рублей (101,5% к январю–декабрю 2019 года). Реальные денежные доходы населения в 2020 году сократились по сравнению с аналогичным показателем 2019 годом на 1,2%.

### **Потребительский рынок**

За 2020 год населению продано товаров на сумму 416,4 млрд. рублей (100,8% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах). На душу населения реализовано товаров на сумму 272,5 тыс. рублей (по РФ – 228,6 тыс. рублей). По данному показателю Тюменская область занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации и 1-е среди регионов, входящих в состав Уральского федерального округа.

Оборот общественного питания по итогам 2020 года составил 25,6 млрд. рублей (84,9% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах).

Населению оказано платных услуг на 85,9 млрд. рублей (86,8% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах). В расчете на душу населения оказано услуг на 56,2 тыс. рублей (по РФ – 59,6 тыс. рублей).

### **Демография**

По предварительной оценке Росстата, численность населения области на 01.01.2021 составила 1 542,5 тыс. человек. За 2020 год миграционный прирост населения Тюменской области составил 6 075 человек, естественная убыль населения – 20 человек.

### **Внешнеэкономическая деятельность**

За 2020 год, по данным Уральского таможенного управления, внешнеторговый оборот Тюменской области с учетом взаимной торговли со странами ЕАЭС составил 2 073,5 млн. долл. США (экспорт – 476,1 и импорт – 1 597,4 млн. долл. США). Отрицательное сальдо внешней торговли составило 1 121,3 млн. долл. США.

В структуре экспорта наибольший удельный вес (44,9%) занимала продукция химической промышленности, прежде всего, органические химические соединения и полипропилен. В 2020 году этой продукции экспортировано на сумму 214 млн. долл. США.

На втором месте (27,1% от всего экспорта) товары топливно-энергетического комплекса – в основном дизельное топливо, сжиженные углеводородные газы. В 2020 году этой продукции экспортировано на сумму 129,1 млн. долл. США.

Доля экспорта машин, оборудования и транспортных средств – 11,4%, продукции деревообработки (фанера клееная, пиломатериалы) – 7,6%; продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) – 4,7%.

Основные экспортные поставки товаров осуществлены в Нидерланды (20% от общего объема экспорта), Польшу (19,2%),

Финляндию (11,9%), Казахстан (10,7%), Германию (7,7%), Бельгию (5,4%), Швецию (3,4%), Узбекистан (3,1%), США (2,5%), Объединенные Арабские Эмираты (2%).

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес (75,2%) занимали машины, оборудование и транспортные средства.

Основные импортные поставки товаров осуществлены из Китая (24,3% от общего объема импорта), Германии (19,6%), Италии (15,3%), Республики Корея (7,9%), Индии (4,7%), США (4,6%), Нидерландов (3,4%), Франции (2,9%), Бельгии (2,7%).