

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Список изменяющих документов  
(в ред. распоряжения председателя Тюменской областной Думы  
от 02.09.2015 N 128-рп)

1. Общие положения

1.1. Настоящим Положением в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" устанавливается порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой и председателем Тюменской областной Думы, проектов нормативных правовых актов, принимаемых Тюменской областной Думой и председателем Тюменской областной Думы, а также таблиц поправок к проектам законов области (далее - нормативные правовые акты и проекты).

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится с целью предупреждения принятия областной Думой и председателем областной Думы нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, и устранения коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах, принятых областной Думой и председателем областной Думы.

1.3. Задачей антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах и проектах, подготовка предложений, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.4. Антикоррупционная экспертиза проектов проводится при проведении их правовой экспертизы в сроки, определенные Регламентом Тюменской областной Думы для проведения правовой экспертизы.

Антикоррупционная экспертиза законов области, иных нормативных правовых актов, принятых областной Думой и председателем областной Думы, проводится по поручению председателя областной Думы.

1.5. Контроль за проведением антикоррупционной экспертизы осуществляется начальником правового управления областной Думы, а в его отсутствие - заместителем начальника правового управления, в обязанности которого входит контроль за проведением в установленные сроки правовой экспертизы и подготовкой заключений.

1.6. По решению председателя областной Думы антикоррупционная экспертиза особо сложных нормативных правовых актов и проектов может быть

проведена на договорной основе научными организациями, имеющими опыт исследования в области антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также специалистами (экспертами), имеющими ученую степень в области права и опыт проведения антикоррупционной экспертизы.

1.7. Областной Думой могут заключаться соглашения о взаимодействии с правоохранительными и иными органами государственной власти в целях информационного обеспечения областной Думы по вопросам практики применения областного законодательства.

## 2. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

2.1. Настоящая методика проведения антикоррупционной экспертизы приводится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

2.2. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность произвольного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

Необходимо сузить до минимума возможность необоснованного отраслевого и ведомственного нормотворчества, а также возможность свободного усмотрения должностных лиц:

- по срокам принятия решения;

- по условиям (основаниям) принятия решения (коррупциогенной является ситуация, когда нормативный правовой акт, проект содержат несколько возможных вариантов без точного определения условий принятия того или иного решения);

- по определению каких-либо дополнительных требований, необходимых для принятия решения или отказа, в том числе по требованию предоставления иных документов, которые не предусмотрены нормативными правовыми актами (неисчерпывающий перечень, отсылка на подзаконные акты, субъективно-оценочные характеристики);

- по установлению параллельных (дублирующих) полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации, должностных лиц;

(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное

установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, т.е. это создает возможность при осуществлении названными субъектами государственных и иных функций, должностных обязанностей в некоторых случаях использовать полномочие как право, а не обязанность и не осуществлять его. Это относится к любым видам полномочий - регистрационным, разрешительным, контрольным, юрисдикционным и нормотворческим. В результате этого правоприменение может обрести признак избирательности и ставиться в зависимость от личной заинтересованности правоприменителя;  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность

произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.  
(пп. "и" введен распоряжением Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

2.3. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

### 3. Заключение по итогам проведения антикоррупционной экспертизы

3.1. Результаты антикоррупционной экспертизы проекта включаются отдельным разделом в заключение по итогам правовой экспертизы, которое выполняется на бланке правового управления областной Думы и подписывается начальником правового управления или лицом, его замещающим.

По итогам проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта готовится самостоятельное заключение.

3.2. По итогам антикоррупционной экспертизы в заключении указываются:

- основания для проведения антикоррупционной экспертизы;
- положения нормативного правового акта, проекта, в которых выявлены коррупциогенные факторы, с описанием последних;
- предложения по устранению (в случае невозможности устранения - ограничению действия) выявленных коррупциогенных факторов.

В одной норме может содержаться несколько коррупциогенных факторов, которые также подлежат отражению в заключении вместе с предложениями по их устранению.

3.3. Результаты антикоррупционной экспертизы:

- не предполагают выявления коррупционных схем (существующих или возможных), в которых могут быть использованы коррупциогенные факторы;
- не предполагают оценку объема коррупционных последствий;

- не могут содержать утверждения о намеренном включении в нормативный правовой акт и проект коррупциогенных факторов.

3.4. В случае отсутствия в нормативном правовом акте (проекте, таблице поправок) коррупциогенных факторов в заключении указывается: "По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в нормативном правовом акте (проекте, в нормах, содержащихся в таблице поправок) коррупциогенные факторы не выявлены".

3.5. В случае выявления коррупциогенных факторов заключение с результатами антикоррупционной экспертизы направляется субъектам, представившим на экспертизу нормативный правовой акт, проект, для его учета.

#### 4. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

4.1. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" независимой антикоррупционной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, принимаемых областной Думой, председателем областной Думы, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер (далее - проекты, подлежащие независимой антикоррупционной экспертизе).

Порядок независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов предусматривается нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.2. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - независимые эксперты).

4.3. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96.

4.4. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект, подлежащий независимой антикоррупционной экспертизе, кроме проектов, разработанных и внесенных в областную Думу Губернатором Тюменской области, Правительством Тюменской области, размещается в сети Интернет на официальном сайте Тюменской областной Думы в разделе "Антикоррупционная экспертиза" в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза".

(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

Размещение проекта, подлежащего независимой антикоррупционной экспертизе, в сети Интернет осуществляется в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов профильным комитетом (постоянной комиссией) областной Думы на правовую, антикоррупционную и лингвистическую экспертизу.

4.5. При размещении проекта, подлежащего независимой антикоррупционной экспертизе, в сети Интернет указывается срок для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и представления заключений независимыми экспертами, который не может быть менее 7 дней.  
(в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

4.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы представляется независимыми экспертами в областную Думу по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации, на бумажном носителе за подписью независимого эксперта (для юридических лиц - за подписью руководителя организации) и (или) в форме электронного документа.

По результатам рассмотрения заключения профильный комитет (постоянная комиссия) областной Думы в 30-дневный срок со дня его получения направляет независимому эксперту мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах или предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.  
(п. 4.6 в ред. распоряжения Председателя Тюменской областной Думы от 02.09.2015 N 128-рп)

4.7. В течение пяти дней с момента принятия проекта он удаляется с официального сайта областной Думы.

*Распоряжение Председателя Тюменской областной Думы от 22.04.2010 N 64-рп (ред. от 02.09.2015) "Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" {КонсультантПлюс}*