Приложение

к решению Общественного совета

при Тюменской областной Думе

от 23 августа 2023 года № 9

**Итоговый документ**

**по анализу работы депутатов**

**и аппарата Тюменской областной Думы**

**с законодательными инициативами и законодательными предложениями граждан и общественных объединений и освещения ее в СМИ**

Правотворчество в правовом (справедливом) государстве выступает в качестве механизма непосредственного взаимодействия с обществом, олицетворяет их единство и во многом обеспечивает правопорядок и безопасность. Одним из важнейших его принципов является принцип демократизма, предполагающий участие граждан и их объединений в подготовке, обсуждении и принятии законов, закрепляющих баланс интересов всех социальных групп (в том числе и представляющих государство). Общественный совет при Тюменской областной Думе, руководствуясь статьей 5.26 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Положением об Общественном совете, Планом работы Общественного совета на 2023 год, рассмотрел работу Тюменской областной Думы и ее аппарата с законодательными инициативами и законодательными предложениями граждан и общественных объединений и освещение ее в СМИ за период с сентября 2021 года по май 2023 года и констатирует следующее:

На основании Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об организации публичной власти в субъектах РФ», Устава Тюменской области, Закона Тюменской области «Об организации и деятельности Тюменской областной Думы» Тюменская областная Дума является единственным законодательным органом государственной власти Тюменской области (с учетом правового статуса входящих в нее Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа). В целях реализации права граждан и общественных объединений на участие в осуществлении законодательной власти, учета мнения избирателей Тюменская областная Дума в соответствии с законами области «О статусе депутата Тюменской областной Думы», «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области», «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области», Стратегией деятельности Тюменской областной Думы, Планом законопроектных работ, Регламентом Тюменской областной Думы, Положением об официальном сайте Тюменской областной Думы в сети Интернет рассматривает законодательные инициативы и предложения граждан и общественных объединений по принятию законов Тюменской области, внесению в них изменений и прекращению их действия, проводит по наиболее социально-значимым вопросам, требующим законодательного обеспечения, депутатские слушания, конференции, круглые столы, семинары, обсуждения в СМИ с участием граждан и общественных объединений, встречи депутатов с избирателями, на которых фиксируются и в дальнейшем утверждаются на заседании Тюменской областной Думы наказы избирателей (в том числе и нормативного характера) и иные итоговые документы, социологические исследования, мониторинги применения законов Тюменской области, общественные экспертизы законопроектов. Все законопроекты, поступившие в Тюменскую областную Думу в порядке законодательной инициативы (в том числе и от граждан и общественных объединений) размещаются на официальном сайте Тюменской областной Думы и доступны для обсуждения и общественной экспертизы. Так, за указанный период деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва рассмотрены две законодательные инициативы, поступившие от граждан и общественных объединений, комитетом по бюджету, налогам и финансам и комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Ответы направлены инициаторам.

Комитетом по социальной политике рассмотрено свыше сорока обращений граждан и общественных объединений по совершенствованию, внесению изменений в региональное и федеральное законодательство, в том числе по вопросам расширения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, обеспечения защиты прав детей, их духовно-нравственного и патриотического воспитания, регулирования пенсионного обеспечения и другим. Данные обращения рассмотрены, и по ним направлены ответы. В ходе заседаний круглых столов, посвященных вопросам лекарственного обеспечения, безопасности детей и подростков, установления мер поддержки для слепых и слабовидящих граждан, начальной военной подготовки в общеобразовательных и профессионально-образовательных организациях, обсуждены предложения по совершенствованию законодательства. Данные о внесении изменений в законодательство по итогам рассмотрения и обсуждения в предоставленной информации отсутствуют.

За указанный период комитетом по бюджету, налогам и финансам проведены общественные обсуждения в сети Интернет по проектам бюджетных законов Тюменской области. Поступившие предложения были рассмотрены на заседании согласительной комиссии по бюджету, ответы направлены заявителям. В информации не содержится данных были ли учтены какие-либо предложения, в том числе и от граждан и общественных объединений, а также присутствовали ли на заседании комиссии представители общественности.

Комитетом по экономической политике и природопользованию было проведено (в сети Интернет) общественное обсуждение областного законопроекта «О внесении изменений в статью 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области». Поступившие предложения частично учтены.

Комитетом по аграрным вопросам и земельным отношениям за указанный период рассмотрены и подготовлены на основе обращений общественных объединений и муниципального образования по результатам мониторинга применения закона Тюменской области три проекта федеральных закона.

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрено тринадцать обращений граждан и общественных объединений по внесению изменений в законодательство Тюменской области (в том числе по результатам общественной экспертизы и в порядке, предусмотренном Законом Тюменской области «О гражданской законодательной инициативе»). Ответы были направлены инициаторам. О внесении каких-либо изменений в законодательство по иным обращениям данных в информации не содержится.

Таким образом, за рассматриваемый период Тюменской областной Думой, ее структурными подразделениями, аппаратом Тюменской областной Думы (аппаратами комитетов, постоянной комиссии, помощниками депутатов) проведена значительная работа с законодательными инициативами и законодательными предложениями граждан и общественных объединений.

Вместе с тем широкое поле деятельности остается для использования, поддержки и стимулирования законодательных инициатив и законодательных предложений граждан и общественных объединений. Законодательная инициатива представляет собой сложный юридический процесс, требующий специфических юридических знаний, соблюдения многих юридических формальностей (юридическая техника, регламентные сроки, обоснование, в том числе финансовое и прочее), соблюдение которых порой вызывает затруднение даже у правоприменительных органов, наделенных правом законодательной инициативы, поэтому со стороны аппаратов профильных комитетов, структурных подразделений аппарата Тюменской областной Думы, обеспечивающих связь с общественностью, помощников депутатов необходимо оказание консультативной помощи при внесении актуальных законодательных инициатив, доработке их оформления. Кроме того, работа по подготовке концепций законопроектов с целью последующего их внесения в качестве законодательных инициатив может быть стимулирована через проведение конкурсов «Юрист-профессионал», «Моя законотворческая инициатива», конкурсов на лучшее муниципальное образование и других. Необходимо, на наш взгляд, сделать реализацию законодательной инициативы, предусмотренной законом Тюменской области «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» более доступной.

Не менее важной является и работа с предложениями граждан и общественных объединений по принятию, прекращению действия и внесению изменений в законы Тюменской области, не оформленные в законодательные инициативы. В отличие от последних, законодательные предложения, как правило, не содержат точных профессиональных формулировок, достаточных, на первый взгляд, обоснований, конкретных норм и зачастую требуют доработки, доводки до нормативности. Их важность заключается в оценке как бы изнутри фактического состояния конкретной сферы деятельности общественных отношений, которые подвержены изменениям и постоянно требуют установления и поддержания баланса интересов различных слоев общества путем закрепления новых прав и обязанностей, либо ответственности. В первую очередь, это касается здравоохранения, образования, безопасности и других. Законодательные предложения должны являться одним из главных источников законодательных инициатив депутатов, представляющих интересы той части общества, которая голосованием на выборах наделила их специальными полномочиями по установлению правил общественной жизни, гарантирующих защиту и безопасность людей.

Немаловажную роль в работе с законодательными предложениями граждан и общественных объединений играют помощники депутатов и специалисты аппарата, обеспечивающие взаимодействие с общественностью, которые должны осуществлять тематическую систематизацию предложений по сферам жизнедеятельности общества, отслеживать повторяемость и предмет обращений. Опыт такой работы по тематической (предметной) и количественной систематизации обращений в Тюменской областной Думе имеется в отделе по работе с обращениями граждан. На основе систематизации и последующего анализа может быть сформирован банк законодательных инициатив и законодательных предложений граждан и общественных объединений, используемый в законотворческой деятельности Тюменской областной Думы (включение в планы законопроектных работ, оформление новых законодательных инициатив). Эта деятельность должна широко освещаться на официальном сайте Тюменской областной Думы не в виде статистической информации, а в режиме обратной связи с авторами предложений и другими заинтересованными лицами с комментариями специалистов.

На основании изложенного Общественный совет при Тюменской областной Думе рекомендует:

1. Организовать на постоянной основе сбор, анализ и систематизацию законодательных предложений, поступающих от граждан и общественных объединений, их публичное обсуждение и обсуждение принимаемых по ним решений в режиме обратной связи на официальном сайте Тюменской областной Думы.

2. Создать при участии всех заинтересованных подразделений Тюменской областной Думы и ее аппарата единый тематический информационный банк законодательных предложений граждан и общественных объединений и использовать его для подготовки законодательных инициатив депутатов и формировании планов законопроектных работ Тюменской областной Думы.

3. Оказывать консультационную помощь гражданам и общественным объединениям при внесении ими законодательных предложений, в том числе в виде комментариев по наиболее часто встречающимся вопросам на официальном сайте Тюменской областной Думы.

4. Всесторонне освещать в СМИ и, в первую очередь, на официальном сайте Тюменской областной Думы результаты мониторинга правоприменения нормативно правовых актов, законодательные решения по итогам проводимых с гражданами, общественными объединениями мероприятий по наиболее социально-значимым вопросам.