

## **О работе некоммерческих общественных организаций в отрасли пассажирского транспорта в Тюменской области**

Тюменская территориальная организация Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (далее – Профсоюз АТ и ДХ) объединяет 24 первичных профсоюзных организаций, общей численностью 2416 человек. Профсоюз АТ и ДХ входит в состав Общероссийского профессионального профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, является членской организацией ТМООП «Тюменский областной совет профессиональных союзов» и входит в состав Федерации независимых профсоюзов России.

В отрасли автомобильного транспорта действует 8 первичных профсоюзных организаций (АО ТПАТП 1, АО «Тобольское ПАТП», АО «Ишимское ПАТП», АО «Автотранс» г.Ялуторовск, ЗАО «Автотранс» Голышманово, ООО «Масляное АТП», ЗАО «ГПАТ», УКПТО «Тюменьавтотранс»), т.е. в 8 организациях. Остальные первичные организации созданы и осуществляют свою работу в АО «ТОДЭП» и ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог».

В общем, на территории Тюменской области осуществляют работу 34 автопредприятия, из них только в 16 есть свои производственные базы, в 14 выплачивается «белая» заработная плата.

Данные о выплачиваемой заработной плате мы получили по итогам запроса о выполнении Регионального отраслевого соглашения в автомобильном и городском наземном пассажирском транспорте за 2025 год.

В декабре 2025 года заключено новое региональное отраслевое соглашение в отрасли пассажирского транспорта. Сторонами Соглашения являются Главное управление строительства Тюменской области, Союз автотранспортников Тюменской области и Тюменская территориальная организация Общероссийского профессионального союза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. Соглашение заключено на три года (2026 -2028).

Соглашение является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и устанавливающим общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, в том числе при формировании начальной максимальной цены контрактов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Условия Соглашения распространяются на автотранспортные организации независимо от их организационно-правовых форм и видов собственности, работников, состоящих в трудовых отношениях с этими организациями.

Основное условие Соглашения:

При заключении контракта в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в соответствии с действующим порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении

закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации, размер месячной заработной платы работников, отработавших норму рабочего времени и выполнивших нормы труда, не должен быть ниже чем размер среднемесячной заработной платы, указанной в таблице 1.

Таблица 1

п/п	Категория работников	Коэффициент кратности к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения в Тюменской области
1	Водитель автобуса особо малого класса	2,53
2	Водитель автобуса малого класса	2,64
3	Водитель автобуса среднего класса	3.36
4	Водитель автобуса большого класса	4,03
5	Водитель автобуса особо большого класса	4,27
6	Кондуктор	2,02
7	Ремонтный рабочий	2,53

Классификация автобусов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации»:

особо малый – длина до 5 метров включительно;  
 малый – длина свыше 5 метров до 7,5 метров включительно;  
 средний – длина свыше 7,5 метров до 10 метров включительно;  
 большой – длина свыше 10 метров до 16 метров включительно;  
 особо большой – длина свыше 16 метров.

Прожиточный минимум для трудоспособного населения Тюменской области с 1 января 2026 года равен 20 644 рублей.

п/п	Категория работников	Размер предполагаемой Соглашением среднемесячной заработной платы
1	Водитель автобуса особо малого класса	52 229,32
2	Водитель автобуса малого класса	54 500,16
3	Водитель автобуса среднего класса	69 363,84
4	Водитель автобуса большого класса	83 195,32
5	Водитель автобуса особо большого класса	88 149,88
6	Кондуктор	41 700,88
7	Ремонтный рабочий	52 229,32

В настоящее время во многих автопредприятиях размер среднемесячной заработной платы водителей автобусов выше, чем в региональном отраслевом соглашении.

Представители общественных организаций были вынуждены подписать отраслевое соглашение с такими расчетными цифрами в целях соблюдения интересов малых и средних предприятий и ввиду недостаточности средств в отрасли.

В последнее время Профсоюз АТ и ДХ неоднократно обращался в Правительство Тюменской области и к Губернатору Тюменской области с предложением обсудить проблемные вопросы, но, к сожалению, таких встреч с руководителем области не было. Общаясь непосредственно с курирующими отрасль сотрудниками Главного управления строительства Тюменской области чувствуем, что понимание проблем есть, но нет решения, в виду отсутствия соответствующих полномочий в части формирования бюджетных средств. Департамент финансов Тюменской области не пропускает инициативы транспортного сообщества. Заместитель Губернатора Тюменской области С.В. Шустов понимает нас и одновременно сочувствует автотранспортным предприятиям, при этом тоже не способен решительно принять меры по улучшению ситуации в отрасли.

Одна из острых проблем, устоявшейся многолетний «серый» сектор. Согласно данным Профсоюза из 34 автотранспортных предприятий, в 20 автопредприятиях выплачивается «серая» заработная плата. Многие индивидуальные предприниматели на протяжении последних 20 работают в сфере пассажирских перевозок, без уплаты налогов и соцвыплат. При этом пользуются налоговыми льготами, льготами на подвижной состав. При такой экономии, он всегда будут снижать начальную цену контракта и мешать местным честным предприятиям работать у себя на земле. Результат такого ведения бизнеса, исчезли местные предприятия: Юргинское АТП, Аромашевское ПАТП, Викуловское ПАТП, Уватское ПАТП. На грани выживания Армизонское АТП, Омутинское АТП. В зоне риска находятся АО «Автотранс» г.Ялуторовск, ООО «Масляное АТП», АО «Ишимское ПАТП», АО «Тобольское ПАТП», ООО «Казанское АТП», ООО «Автомобилист» г. Заводоуковск, ООО «ВегаЛогистик» (Нижнетавдинский район), АТК-групп (Тюменский муниципальный район).

В зоне вероятного разрушения производственной базы и смены профиля находится АО «ТПАТП № 1».

Территориальные комиссии по неформальной занятости ведут свою работу формально, порой без должно усилия и ведения дел до логического завершения.

Налоговые инспекции после обращений ведут работу только в рамках действующих камеральных проверок, с лояльными подходами, без жестких мер воздействия.

Наша организация неоднократно обращалась в адрес Управления федеральной антимонопольной службы по Тюменской области с просьбой рассмотреть возможность применения предложений профессионального союза.

#### **Первый блок предложений:**

1. Не допускается на конкурс заявка претендента, у которого на момент подачи заявки нет в наличии автобусов на правах собственности, аренды или на ином законном основании.

2. Количество водителей, закрепленных на маршруте, должно обеспечивать установленный режим труда и отдыха, предусмотренный в соответствии с Приказом Минтранса России от 16.10.2020 № 424 (ред. от

12.01.2022) «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей».

3. Перечень водителей, которых планируется задействовать у претендента при оказании транспортных услуг на автобусном маршруте, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), с приложением копий водительских удостоверений и копий трудовых договоров.

4. Наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

5. Отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 ФЗ № 220.

6. Копии документов, подтверждающих возможность заявителя обеспечить проведение предрейсового и послерейсового технического осмотра транспортных средств, выставляемых на маршрут.

7. Сведения о парковках, используемых для осуществления стоянки транспортных средств в отсутствие водителя с двадцати двух часов вечера до шести часов утра, по транспортным средствам, заявленным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участникам договора простого товарищества.

8. Документы о наличии резерва транспортных средств для обеспечения бесперебойной работы на маршруте (маршрутах) (копии свидетельств о регистрации транспортных средств).

9. Документы, подтверждающие квалификацию и аттестацию руководителей и специалистов, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения.

10. Документы об организации стажировки водителей.

11. Документы об организации контроля за соблюдением графиков (расписаний) движения.

12. Документы об организации проведения инструктажей с водительским составом.

13. Документы об организации предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей.

14. Документы об организации ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и при возвращении к месту стоянки.

15. Документы об организации охраняемой стоянки транспортных средств и проведении технического обслуживания и ремонта транспортных средств согласно требованиям завода-изготовителя по эксплуатации транспортных средств.

#### **Второй блок предложений:**

1. Наличие трудовых договоров с водителями на момент участия в конкурсе, с указанием количества водителей, кондукторов и автослесарей в штате конкурсанта.

2. Отсутствие на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса не исполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последний заверченный отчетный период с учетом имеющей штатной численности водителей, кондукторов и автослесарей.

**Третий блок предложений:**

В отношении отсутствия на дату подачи заявки на участие в открытом конкурсе у участника конкурса не исполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за последний заверченный отчетный период с учетом имеющей штатной численности водителей, кондукторов и автослесарей.

Согласно ответов УФАС по Тюменской области Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурентном способе закупки (ч. 1 статьи 43 Закона).

«При этом, не допускается включение в извещение об осуществлении закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч. 3 статьи 33 Закона).

Согласно подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ.

В силу пункта 24 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, подлежит лицензированию.

Кроме того, Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлены основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения:

- при эксплуатации транспортных средств (статья 16 Закона);
- при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств (статья 18 Закона);
- при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств (статья 20 Закона).

Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и предоставляющие услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, обязаны иметь сертификат соответствия на выполнение этих работ и услуг и обеспечивать их проведение в соответствии с установленными нормами и правилами.

Тюменское УФАС России не рекомендует к применению поименованные в обращении требования к участникам закупок на выполнение работ, связанных с осуществлением пассажирских перевозок, как недопустимые в силу действующего законодательства о контрактной системе и защите конкуренции».

Исходя из сложившейся практики, Заказчики являются бесправными объектами, которых вынуждают выбирать Подрядчиков не по профессиональным признакам, а по принципу «лишь бы был перевозчик».