Уже становится традиционным, когда комитет по государственному строительству и местному самоуправлению своим отчетом дает старт серии отчетов комитетов Тюменской областной Думы за прошедший год. И это закономерно, так как его работа играет важную роль в системе высшего законодательного органа Тюменской области.

К основным вопросам ведения этого структурного подразделения областного парламента относятся:

1. Законодательное регулирование отношений в таких сферах как:

- организация и инновационная деятельность государственных органов и органов государственной власти Тюменской области;
- статус лиц, замещающих государственные должности Тюменской области, выборные должности и должности местного самоуправления;
- отзыв выборных лиц, областной и местные референдумы, а также избирательное законодательство;
- государственная и муниципальная служба;
- местное самоуправление;
- административно-территориальное устройство Тюменской области;
- награды и почетные звания области.

2. Рассмотрение вопросов о внесении изменений в Устав Тюменской области и Регламент Тюменской областной Думы.

3. Национальные и межнациональные отношения.

4. Межпарламентское сотрудничество.

5. Замещение федеральных государственных должностей, а также государственных и иных должностей Тюменской области:

- членов Совета федерации от Тюменской областной Думы и Правительства области;
- Губернатора Тюменской области;
- Прокурора Тюменской области;
- мировых судей;
- Уполномоченного по правам человека в Тюменской области;
- членов избирательной комиссии, назначаемых областной Думой.

6. Состояние законности, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью и другие вопросы в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

В прошлом году мы отметили 20-летие российского парламентаризма и областного законодательного собрания.

В апреле 1994 года была сформирована Тюменская областная Дума I созыва. Всего было избрано 25 депутатов. Все – по одномандатным округам. Сегодня в областной Думе V созыва 48 депутатов, 24 избраны по партийным спискам, 24 – по одномандатным избирательным округам.

В областном парламенте для совместной деятельности и выражения единой позиции по рассматриваемым вопросам образованы 4 фракции: «Единая Россия» - 38 депутатов, ЛДПР – 5, КПРФ – 3, Справедливая Россия – 2.

Независимо от фракционной принадлежности депутаты едины в своем подходе к законотворчеству – сделать жизнь земляков лучше и защитить их права и свободы.

Важным достижением тюменских политиков является то, что на протяжении многих лет у нас нет конфронтации между депутатами, между законодательной и исполнительной властью. Налажены взаимодействие и плодотворный диалог депутатов разных фракций.

В целях повышения доверия к законодательному собранию депутаты сделали и делают очень много, чтобы работа Тюменской областной Думы была

максимально открытой, привлекая общественность, ученых и представителей СМИ для обсуждения и подготовки не только законопроектов, но и других документов, регламентирующих деятельность областного парламента.

Жители области активно участвуют в подготовке и проведении форумов, конференций, «круглых столов», дней депутата, в обсуждении, разработке и реализации Стратегии деятельности Тюменской областной Думы, имеют свободный доступ к официальному порталу областного законодательного собрания, что позволяет им получать информацию в режиме реального времени, в том числе, смотреть прямые трансляции с заседаний Думы.

Ключевую роль в повышении эффективности этой работы должны сыграть законы Тюменской области: от 10.06.2013 № 38 «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области» и от 2.06.2014№ 38 «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области».

В своей деятельности региональный парламент вот уже много лет использует результаты социологических исследований при подготовке и реализации областных законов. По инициативе Тюменской областной Думы проведены три социологических форума. Очередной планируем провести в октябре этого года. Его тема: «Гуманитарные вызовы новой индустриализации России».

Новым импульсом в этой работе должно стать трехстороннее соглашение, подписанное Тюменской областной Думой, Правительством области и Институтом социологии РАН 5 июня 2014 года, которое предусматривает сотрудничество сторон по проведению научных исследований общественного мнения и социальных проблем жизнедеятельности населения Тюменской области, повышения конкурентоспособности региона, гармонизации межнациональных отношений.

Одним из результатов реализации этого соглашения стало создание в Тюмени филиала института социологии РАН.

Тюменская областная Дума, обладая правом контроля за деятельностью исполнительной власти, один раз в год заслушивает отчет Губернатора Тюменской области «О результатах деятельности Правительства Тюменской области за год». В этом году отчет состоялся в марте.

На каждом заседании областной Думы заслушиваются информации Управлений, департаментов и комитетов Правительства Тюменской области по вопросам их деятельности и реализации областных программ.

Кроме того, регулярно заслушиваются отчеты о работе подразделений федеральных служб, работающих на территории области.

Тюменская областная Дума продолжала работу по межпарламентскому сотрудничеству.

Для знакомства с работой регионального парламента и обмена опытом законотворчества делегация областной Думы с 26 по 30 мая 2014 года посетила Самарскую губернскую Думу.

Вот уже много лет сотрудничают органы государственной власти Тюменской области, ХМАО – Югры и ЯНАО. В 2004 году был подписан Договор о разграничении полномочий между органами власти наших трех субъектов, механизмом реализации которого стала программа «Сотрудничество».

В 2013 году действие Договора пролонгировано в очередной раз до 31 декабря 2020 года.

26 июня 2014 года на заседании Думы был рассмотрен Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа о порядке и условиях проведения выборов Губернатора Тюменской области в 2014 году.

Как вы знаете, в нашей стране установлен единый день голосования – второе воскресенье сентября. Именно в этот день 14 сентября прошлого года состоялись выборы Губернатора Тюменской области. По результатам голосования убедительную победу одержал В.В. Якушев, за него проголосовало более 86% избирателей – жителей Тюменской области, Югры и Ямала.

В этот же день прошли выборы в Ялуторовскую городскую Думу. 18 из 20 мандатов получили кандидаты от «Единой России». По одному мандату кандидаты от ЛДПР и «Справедливой России».

Были проведены выборы шестнадцати сельских Дум в Тюменском районе. 138 мандатов из 160 получили единороссы.

Из 16 мандатов на дополнительных выборах (1 мандат в Думу Викуловского района, 15 мандатов депутатов сельских Дум в 8 муниципальных районах (Аромашевский, Викуловский, Голышмановский. Исетский, Нижнетавдинский, Сладковский, Сорокинский, Уватский), 15 – за кандидатами от «Единой России».

В этот единый день голосования прошли дополнительные выборы депутатов Тюменской областной Думы V созыва по одномандатным избирательным округам. По Губкинскому избирательному округу № 4 избран депутат Бабин Николай Андреевич, по округу № 19 в г. Тюмени – депутат Чемезов Олег Леонидович. Оба единороссы.

Нынешний 2015 год будет также насыщен выборными делами. Надо избрать 2,5 тысячи депутатов в представительные органы таких муниципальных образований, как города Тобольск, Ишим, Заводоуковский городской округ, Тюменский район и других.

На деятельность депутатов областной Думы существенное влияние оказывали крупные события в жизни страны и региона. Это – проведение Олимпиады в Сочи, присоединение Крыма и Севастополя к России.

10 апреля мы отметили 20-летие Тюменской областной Думы. Этому событию был посвящен целый ряд мероприятий различного уровня, в том числе, встреча депутатов с ветеранами, студентами и школьниками.

14 августа исполнилось 70 лет со дня образования Тюменской области. Областной Думой были организованы и проведены в 2014 году мероприятия, посвященные памяти наших выдающихся земляков.

Новому самолету авиакомпании «Ютэйр» присвоено имя Александра Протазанова, одному из первых руководителей Тюменской области в связи со 100-летием со дня его рождения.

Проведена встреча депутатов Тюменской областной Думы с ветеранами области, посвященная 95-летию со дня рождения Щербины Б.Е., первого секретаря Тюменского областного комитета КПСС, заместителя Председателя Совета Министров СССР.

В связи с тем, что в 2015 году наша страна отмечает 70-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов фракция «Единой России» приняла решение о подготовке плана мероприятий, посвященных празднованию этого эпохального события в жизни государства российского.

В связи с этим мы планируем до 9 мая 2015 года установить мемориальную доску участнику Сталинградской битвы, Почетному гражданину Тюменской области, Почетному гражданину г. Тюмени Малкову Василию Прокопьевичу.

В настоящее время мы работаем над проектом областного закона «Об увековечении памяти лиц, имеющих особые заслуги и выдающиеся достижения перед Тюменской областью и исторических событий».

В настоящее время в соответствии с решением фракции «Единая Россия» идет сбор средств на реконструкцию (ремонт) памятников (обелисков) воинам, погибшим в годы Великой Отечественной войны. Каждому депутату – единороссу Тюменской областной Думы поручено выделить не менее 500 тысяч рублей на эти цели.

Депутаты планируют выделить личные средства на областной благотворительный счет «Благодарение победителям» и тюменский городской благотворительный «Победа». Средства с этих счетов пойдут выплату материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны.

В ближайшее время депутаты организуют и проведут в школах, лицеях, колледжах, вузах области уроки мужества и патриотизма, посвященные подвигу нашего народа в годы войны.

Позвольте более подробно проинформировать о том, какую работу провел в 2014 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению.

В течение года состоялось 16 заседаний комитета, рассмотрено более 450 вопросов, что на 13% больше в 2013 году.

Из 131 закона, принятого областной Думой , 53 разработаны комитетом. Были подготовлены и приняты такие важные законы Тюменской области:

1. «О внесении изменений в Устав Тюменской области», который дополнил компетенцию Правительства области по осуществлению в пределах его полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов РФ, проживающих в Тюменской области, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств, социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

Также Устав области дополнен нормой о том, что порядок организации деятельности и принятия решений Правительства области, а также полномочия и порядок деятельности его Президиума устанавливается Регламентом Правительства области.

2. «Об использовании копии Знамени Победы в Тюменской области». Данный закон в целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов определил порядок использования копии Знамени на территории Тюменской области.

3. «О внесении изменений в Избирательный Кодекс (Закон) Тюменской области».

Указанные изменения обусловлены совершенствованием федерального избирательного законодательства. В частности, уточняется, в какую избирательную комиссию предоставляются документы, необходимые для регистрации кандидата при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Уточнены нормы, регулирующие порядок заполнения данных об участнике референдума в подписном листе и составления протокола об итогах сбора подписей участников референдума. Кроме того, установлено, что при

проведении выборов Губернатора Тюменской области, депутатов Тюменской областной Думы, референдума Тюменской области используются стационарные и переносные ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала.

Уточнены отдельные ограничения пассивного избирательного права (права быть избранным) лиц, имеющих судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Установлена дополнительная обязанность всех кандидатов, участвующих в выборах, указывать в сведениях о себе информацию о судимости, которая была снята или погашена. Предусмотрены изменения при передачи вакантного депутатского мандата в ходе первоначального распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при определении результатов выборов депутатов Тюменской областной Думы по единому избирательному округу. Предлагается передавать вакантный депутатский мандат Тюменской областной Думы в порядке очередности нахождения зарегистрированных кандидатов в списке кандидатов, допущенном к распределению депутатских мандатов;

Определена процедура проведения областного и местных референдумов.

4. О внесении изменений в закон «О наградах и почетных званиях Тюменской области»

Учреждены новые награды Тюменской области – медаль «Отцовская доблесть» и знак отличия Тюменской области «За мужественный поступок», а также изменены основания, порядок и последствия лишения наград и почетных званий Тюменской области.

Установлен порядок вручения наград коллективам организаций (награда вручается руководителю организации и уполномоченному лицу).

5. О внесении изменений в закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

Данным законом для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, устанавливаются квалификационные Требования к стажу государственной службы или стажу работы по специальности, для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности.

Предусмотрена ротация государственных гражданских служащих Тюменской области.

6. «О внесении изменений в статью 16 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». данный закон принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым определен новый понятийный аппарат в сфере образования. Так, в настоящее время дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми, а понятие «дополнительные образовательные услуги» заменено на «платные образовательные услуги».

7. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» областной Закон дополнен нормой, устанавливающей порядок проведения оценки проектов нормативных правовых актов Тюменской области и экспертизу нормативных правовых актов Тюменской области.

8. «О внесении изменения в статью 32 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» установлен еще один источник официального

опубликования нормативных правовых и правовых актов – официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

9. № 58 от 7.07.2014 г. «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Введен институт общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Тюменской области. Уполномоченный может иметь до 30 помощников на общественных началах.

10. № 101 от 2.12.2014 г. «О внесении изменений в ЗТО «Об уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Срок предоставления информации в Тюменскую областную Думу о деятельности данного должностного лица увеличен до 3 месяцев по окончании календарного года.

11. «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Одним из существенных изменений, внесенных в Кодекс, является исключение из него положения о возможности составлять протоколы об административных правонарушениях по ряду правонарушений должностными лицами полиции. Данное изменение было внесено по требованию прокуратуры области, так как противоречило федеральному законодательству. Из под юрисдикции полиции были выведены полномочия по составлению протоколов за такие правонарушения, как нарушение тишины и покоя граждан, выгул собак и иных домашних животных вне мест, специально отведенных органами местного самоуправления, выпас сельскохозяйственных животных и домашней птицы в неустановленных местах, беспривязное содержание сельскохозяйственных животных – всего по 17 составам правонарушений, предусмотренных Кодексом.

В результате совместных мер, предпринятых субъектами РФ, в федеральное законодательство были внесены соответствующие изменения, позволяющие наделять законом субъекта Российской Федерации должностных лиц полиции правом составлять протоколы об административной ответственности по соглашению между исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и органами полиции. В связи с данным изменением федерального законодательства в Кодексе Тюменской области вновь было закреплено право полиции по составлению протоколов.

Установлена ответственность за вмешательство должностных лиц в деятельность Уполномоченного по правам ребенка.

12. № 100 от 2.12.2014. «О внесении изменений в статью 10 Закона тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области». Увеличено число судебных участков с64 до 67.

По инициативе депутатов комитета внесен в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации». Законопроектом предлагается внести изменение в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации в части дополнения категорий лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за злостное неисполнение вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению – индивидуальными предпринимателями и работниками, состоящими с ними в трудовых отношениях.

Учитывая недостаточную эффективность административного наказания в обстоятельствах, влекущих за собой непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, привлечение индивидуальных предпринимателей или работников, состоящих с ними в трудовых отношениях, к уголовной ответственности по статье 315 Уголовного кодекса Российской Федерации

является объективно обоснованной мерой.

Депутаты комитета использовали свое право давать оценку и заключение на проекты федеральных законов, поступивших из Государственной Думы, таких было поддержано 4, и знакомились с проектами федеральных законов, поступивших из субъектов Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является постоянное и конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами по формированию законодательной базы и созданию условий, обеспечивающих правопорядок и борьбу с преступностью.

За год рассмотрены и утверждены 19 кандидатур для назначения их на должность мировых судей.

Вот уже много лет по сложившейся традиции в первом квартале проводится отчет начальника УМВД РФ по Тюменской области, заслушивается информация прокурора о состоянии охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в Тюменской области.

В этих целях мы провели 30 сентября 2014 года «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение подготовки водителей в автошколах Российской Федерации. Анализ качества подготовки водителей транспортных средств в Тюменской области».

Серьезную угрозу для населения области представляет незаконный оборот наркотических средств. Наконец голос общественности страны, органов государственной власти субъектов Федерации услышали и принято долгожданное постановление правительства Российской Федерации.

Премьер РФ Дмитрий Медведев подписал постановление о включении веществ, входящих в состав курительных смесей (спайсов), в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых запрещен на территории страны.

Речь идет о таких веществах, как «метиловый эфир 3-метил-2-/1-бензил-1Н-индазол-3-карбоксамидо/бутановой кислоты», «метиловый эфир 3-метил-2-/1-бензил-1Н-индол-3— карбоксамидо/бутановой кислоты» и их производных.

Эти вещества входят в состав спайсов и ранее не были включены в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю.

Теперь их оборот запрещен на территории РФ.

Вчера Государственная Дума РФ приняла закон о запрете спайсов.

Огромная работа проводиться органами государственной власти по гармонизации межнациональных отношений. В этом большая роль принадлежит комитету по делам национальностей, который тесно сотрудничает с областной Думой в этой деликатной сфере.

Серьезной составляющей работы с правоохранительными органами является обеспечение дорожной безопасности.

Учитывая важность проблемы, областную комиссию по обеспечению дорожной безопасности возглавляет лично губернатор В.В. Якушев.

В области очень много сделано для обеспечения безопасности на наших дорогах. Выделяются серьезные средства на строительство , ремонт и содержание областных и муниципальных автодорог, приобретение современной дорожной техники, совершенствование дорожной инфраструктуры.

Большой объем работ выполнен в Тюмени. Расширяются дороги, строятся парковки, установлена система видеофиксации «Безопасный город», смонтирована автоматизированная система управления дорожным движением.

Подразделения ГИБДД оснащены новой техникой и оборудованием.

Постоянно работаем над совершенствованием законодательства в этой сфере. В этом году приняли Закон Тюменской области от 2 декабря 2014 года № 113 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств».

Закон принят с целью необходимости установления точной формулировки понятий «начало перемещения задержанного транспортного средства», «окончание перемещения транспортного средства» и запрета перемещения транспортного средства, если причина задержания может быть устранена до начала движения транспортного средства.

Согласно Закону, началом перемещения задержанного транспорта является отрыв колес одной или более оси от земли при его погрузке. Если причины задержания устранены до этого момента, автомобиль возвращается владельцу без оплаты расходов на перемещение и хранение. После отрыва, оплата на погрузку обязательна и осуществляется непосредственно по месту задержания.

Устранением причин задержания автомобиля относятся:

- возможность установления личности нарушителя и составления протокола об административном правонарушении на месте нарушения;
- устранение препятствий для движения других транспортных средств или пешеходов.

При этом, возврат задержанного автомобиля не освобождает владельца от ответственности за нарушение ПДД.

«Фракция «Единая Россия» в областной Думе проводит ежегодный конкурс на лучшее содержание автомобильных дорог Тюменской области и мостовых сооружений на них.

Вот уже второй год подряд Правительство области проводит конкурс на звание «Лучшая автошкола Тюменской области».

В 2014 году мы продолжили сотрудничество с байкерским движением по обучению детей безопасному поведению на дорогах.

Стало доброй традицией, когда депутаты областной Думы перед началом каникул и в канун учебного года проводят в учебных заведениях уроки детской дорожной безопасности.

Вопросам обеспечения дорожной безопасности областная Дума уделяет самое пристальное внимание, неслучайно, уже в 5-й раз мы проводим в Тюмени областной форум «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». По его итогам принимается обращение к гражданам области.

Ориентирами в работе областного парламента были и остаются Послание Президента РФ и Губернатора Тюменской области. Именно в этих важнейших документах определены главные цели и задачи работы органов государственной власти и местного самоуправления.

О планах работы на 2015 год.

Прежде всего, это работа над новыми законопроектами в соответствии с планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на текущий год.

Планируется рассмотреть 12 проектов новых законов, 16 проектов законов о внесении изменений в действующие законы, 4 законопроекта для внесения в порядке законодательной инициативы в ГД ФС РФ.

В сфере межпарламентского сотрудничества принимаем делегацию Самарской губернской Думы, а делегация нашего регионального парламента совершит рабочую поездку в Законодательное Собрание Пермского края и Государственный Совет Республики Татарстан. Даты уточняются.

Комитет планирует провести ряд мероприятий:

27 февраля – «круглый стол» «О взаимодействии Тюменской областной Думы с общественными ветеранскими организациями».

В конце марта «круглый стол» «Правовые и социально-культурные аспекты адаптации мигрантов: проблемы и пути их решения».

30 сентября VI областной форум «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

8-9 октября – 4-й Тюменский социологический форум «Гуманитарные вызовы новой индустриализации в России».

Уважаемые коллеги!

В Тюменской области создан прочный, комплексный потенциал уверенности в собственных силах. Мы гордимся темпами социально-экономического развития области.

Региональный индекс промышленного производства в последние годы устойчиво находится в диапазоне от 110 до 116 процентов.

В этом году за 11 месяцев он составил 112% к аналогичному периоду 2013 года. По этому показателю область находится в десятке лучших регионов России.

Объем инвестиций в Тюменской области в 2014 году составил 280 миллиардов рублей.

Регион занимает 8-е место по объему инвестиций на душу населения и 6-ю позицию по объему строительных работ в России.

Отрасль производства нефтепродуктов за год выросла на 38%, показатели химической промышленности, благодаря работе предприятия «Тобольск-Полимер» увеличились в 3,5 раза, на 5% приросла металлургия.

Добыча нефти в 2014 году увеличилась на 11% и составила 9 миллионов 800 тысяч тонн.

В этом году собран 1 миллион 483 тысячи тонн зерна, что на 150 тысяч тонн больше прошлого года. Произведена 121 тысяча тонн мяса.

Введено в строй 1 миллион 680 тысяч кв. м жилья, что на 15% больше прошлого года.

Население области за 10 месяцев 2014 года увеличилось на 16,4 тыс. человек.

Все это позволяет с оптимизмом смотреть в будущее. Есть уверенность – будут победы!