



**ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Володарского, д.45, г.Тюмень, 625004,
тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32,
e-mail:kancelaria@admtyumen.ru

18 03 2016 № 31/37447/16-1740

На № 08-03-238/16-16 от 19.02.2016

Председателю комитета
Тюменской областной Думы
по социальной политике

В.А. Столярову

*О предоставлении
информации*

Уважаемый Владимир Алексеевич!

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2016 год направляю информацию о реализации на территории Тюменской области Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Приложение: на 9 л.


С.М. Сарычев

08-03-238/16-1
18.03.2016

Информация
о реализации на территории Тюменской области
Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ
«Об охране здоровья граждан от воздействия
окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Крупнейшими научными исследованиями доказано, что курение является одним из важнейших факторов риска развития сердечно-сосудистых заболеваний, которые занимают первое место в структуре смертности россиян. В связи с чем борьба с курением табака становится наиболее актуальным направлением профилактики.

Уполномоченным органом исполнительной власти Тюменской области реализуется комплекс мероприятий в рассматриваемой сфере.

В 2016 году в Тюменской области продолжена работа по формированию здорового образа жизни граждан (далее - ЗОЖ), включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

Распоряжением Правительства Тюменской области от 29.07.2013 № 1401-рп «О Совете по охране здоровья граждан, демографической политике и формированию культуры здорового образа жизни» в целях формирования и реализации государственной политики, направленной на охрану здоровья граждан, улучшение демографической ситуации, поддержку семьи, материнства и детства, формирование культуры ЗОЖ создан Совет по охране здоровья граждан, демографической политике и формированию культуры ЗОЖ под руководством Губернатора Тюменской области. В 2015 году постановлением Правительства Тюменской области от 28.09.2015 № 452-п вышеуказанное распоряжение Правительства области признано утратившим силу и сформирован Совет по охране здоровья граждан, демографической политике, формированию культуры ЗОЖ и вопросам реализации национального проекта «Образование».

В области реализуется региональная целевая программа «Формирование здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний населения в Тюменской области на 2013 - 2017 годы», утвержденная распоряжением Правительства Тюменской области от 04.02.2013 № 110-рп, состоящая из 5 подпрограмм, в том числе «Комплексные меры по ограничению потребления табака и алкоголя в Тюменской области на 2013–2017 годы», «Профилактика вредных привычек, формирование основ здорового образа жизни, рационализация питания среди детей и подростков в Тюменской области на 2013 - 2017 годы». Координатором программы является уполномоченный орган исполнительной власти Тюменской области в сфере здравоохранения.

Мероприятия по профилактике реализуются органами исполнительной власти Тюменской области и другими структурами: Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области, УМВД России по Тюменской области, Тюменской областной Думой, Тюменским государственным медицинским университетом, представителями

религиозных конфессий, средств массовой информации, общественных организаций и др.

Система информационного сопровождения профилактической деятельности в Тюменской области организована на межведомственной основе и имеет комплексный характер.

В 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Комплексные меры по ограничению потребления табака и алкоголя в Тюменской области на 2013–2017 годы» в регионе проведены следующие мероприятия:

1) в рамках формирования культуры ЗОЖ среди жителей Тюменской области на специализированном портале «Тюменская область – территория здоровья» (www.takzdorovo-to.ru) работает кабинет врача по профилактике асоциальных явлений, позволяющий пользователям портала получить онлайн-консультацию специалиста, записаться на индивидуальный прием (количество посещений в 2015 году составило 4637 человек). На портале размещены актуальные информационные материалы сайта «Здоровая Россия», телефон Федеральной службы поддержки желающих отказаться от курения, инфографика о действии Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), а также интерактивный тест на определение степени никотиновой зависимости (тест Фагерстрема). Информация, размещенная на портале, позволяет не только повысить уровень информированности населения региона о факторах риска развития социально значимых заболеваний и сформировать устойчивую мотивацию на ведение здорового образа жизни, но также создать положительный образ всей системы здравоохранения региона. Для этого совместно с профильными главными внештатными специалистами уполномоченного органа исполнительной власти Тюменской области в сфере здравоохранения создается уникальный и профессиональный контент. Среднее время удержания пользователя на портале составляет 13 минут, среднее количество посетителей портала составляет 35 000 человек в месяц. Активно используется технология SMM в профилактике – Интернет-ресурс интегрирован с социальными сетями;

2) для использования медицинскими учреждениями подготовлен макет профилактического плаката по теме профилактики курения, а также изготовлен информационный ролл-ап;

3) в 2015 году было выпущено 6 номеров специализированного печатного издания газеты «Территория здоровья», содержащих информацию о вреде активного и пассивного потребления табака, о злоупотреблении алкоголем и способах преодоления соответствующей зависимости;

4) в рамках межведомственного взаимодействия в сентябре 2015 года проведено заседание рабочей группы по вопросам реализации подпрограммы «Комплексные меры по ограничению потребления табака и алкоголя в Тюменской области на 2013 – 2017 годы» с участием представителей ГУ МЧС России по Тюменской области, УМВД по Тюменской области, Управления Роспотребнадзора по Тюменской

области, специалистов отрасли здравоохранения, образовательных организаций и молодежных организаций. На заседании рабочей группы по реализации подпрограммы принято решение о проведении мониторинга мероприятий Федерального закона № 15-ФЗ в Тюменской области. Мониторинг был осуществлен волонтерами на территориях предприятий и в помещениях учреждений образования, общественного питания, транспорта, сферы гостеприимства. По итогам проведенного мониторинга:

- в двух образовательных организациях (ГБОУ ВПО «ТюмГМУ» Минздрава России и ФГБОУ ВО «Тюменский государственный университет») полностью отсутствуют курящие в помещении, нет запаха и других признаков курения табака (дыма, окурков, пепельниц). Действует запрет на курение в помещении и на территории. Ближе 100 метров от образовательных организаций отсутствует продажа табачных изделий. Выявлены замечания: знаки о запрете курения у входа не были установлены на здании ТГУ и в туалетных комнатах ТюмГМУ;

- при проведении мониторинга автовокзала г. Тюмени и аэропорта Рошино не было выявлено курящих и других признаков курения в помещениях аэропорта и автовокзала, действует запрет курения на территории и в помещениях. Выявлена продажа табачных изделий на территории автовокзала, на входе в автовокзал отсутствуют знаки о запрете курения, отсутствуют знаки о запрете курения в туалетных комнатах аэропорта;

- в организациях общественного питания: кофейня «Шоколадница», бар «Мохито» и «Пицца мя» – не везде есть знаки о запрете курения, курящих в помещении нет, в баре «Мохито» продают и курят кальяны;

- на объектах коммунально-бытового обслуживания: гостиница «Евразия», общежитие ТюмГМУ (ул. Котовского, 56), общежитие ТюмГАСУ (ул. Нагорная, 6) – курящие в помещениях отсутствовали, продажа табачных изделий не зафиксирована. Выявлены замечания: в общежитиях отсутствовали знаки о запрете курения в туалетных комнатах, в гостинице отсутствовал знак о запрете курения у входа;

5) в целях реализации Федерального закона № 15-ФЗ уполномоченным органом исполнительной власти Тюменской области утвержден приказ от 13.08.2014 № 605 «О соблюдении норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака в медицинских организациях Тюменской области».

Мониторинг исполнения Федерального закона № 15-ФЗ осуществлен Центром профилактики Тюменской области в 18 медицинских организациях г. Тюмени и Тюменской области.

Согласно полученным результатам в 7 медицинских организациях (39% от обследованных) установлено полное исполнение требований Федерального закона № 15-ФЗ, в 2 организациях отмечено наличие табачного дыма в помещении запасного входа и в помещениях, где осуществляется ремонт, в 1 медицинском учреждении отсутствовали знаки о запрете курения у входной группы и в туалетной комнате;

6) в течение 2015 года проводилась масштабная работа по формированию здоровьесберегающей среды в корпоративной культуре бизнес структур региона. Организовано и проведено 10 интерактивных профилактических сессий с сотрудниками крупного социально активного бизнеса Тюменской области (Роснефть-Уватнефтегаз, Тобольск-Полимер, Тобольск-Нефтехим, Антипинский нефтеперерабатывающий завод, Тюмень-Молоко, Бейкер-Хьюз, Растам и др.). Общий охват мероприятием составил более 6 100 человек. В рамках проекта для сотрудников проводилась лекция мобильной школы здоровья по профилактике сердечно-сосудистых катастроф, в том числе по отказу от употребления табака;

7) в рамках реализации мероприятий ведется плановая совместная работа системы здравоохранения, образования, спорта и молодежной политики, социального развития, правоохранительных органов, СМИ по повышению уровня информированности разных слоев населения о вреде активного и пассивного потребления табака, о злоупотреблении алкоголем и о способах преодоления зависимостей, направленная на формирование в общественном сознании установок о неприемлемости потребления табака и чрезмерного потребления алкоголя;

8) в мае 2015 года в рамках празднования Всемирного дня без табака была проведена информационно-профилактическая акция «День отказа от курения» (проведение экспресс-исследования уровня углекислого газа в легких, жизненной емкости легких и биологического возраста легких, распространение информационных кейсов среди населения, бесплатное распространение среди участников акции ингаляторов для носа, снижающих табачную зависимость). Общий охват составил более 700 человек;

9) в сентябре 2015 года была проведена массовая профилактическая акция в рамках празднования Всемирного дня сердца. В шести крупнейших торговых центрах г. Тюмени был организован комплекс профилактических обследований. Всего за время работы мобильных пунктов здоровья на 6 площадках в торгово-развлекательных центрах г. Тюмени обследование на наличие факторов риска прошли более 300 человек, охват мероприятием составил более 2 000 человек;

10) для школьников и студентов организованы и проведены культурно-массовые мероприятия, направленные на формирование у подрастающего поколения приверженности к ЗОЖ: экскурсии, выездные мультимедийные уроки, книжно-иллюстративные, электронные выставки, мероприятия семейного безалкогольного времяпрепровождения;

11) по заказу уполномоченного органа исполнительной власти Тюменской области было проведено социологическое исследование «Оценка информированности населения о факторах риска социально-значимых заболеваний и способах профилактики, оценка потребности различных социальных групп населения по вопросам здорового образа жизни в Тюменской области». В исследовании принимали участие респонденты от 18 лет. Показатель доли желающих отказаться от потребления табака составил 70,1% (целевой показатель на 2015 год -

37%). По данным проведенного исследования, уровень распространенности табакокурения в Тюменской области ниже, чем по России. Отмечается тенденция к снижению распространенности табакокурения в сравнении с предыдущими годами. В 2015 году показатель распространенности в Тюменской области составил 26,9% (27,3% – в 2014 году).

В Тюменской области продолжается реализация мероприятий по охране здоровья населения, направленных на раннее выявление влияющих на структуру смертности и инвалидности населения Тюменской области хронических неинфекционных заболеваний (далее – ХНИЗ), а также на выявление и коррекцию факторов риска развития этих заболеваний (курение, избыточная масса тела и ожирение, повышенное артериальное давление, низкая физическая активность).

Уполномоченным органом исполнительной власти области ведется работа по усилению профилактической направленности медицинской помощи, формированию структурных подразделений по профилактической работе на базе государственных и муниципальных медицинских учреждений.

Мероприятия, направленные на формирование ЗОЖ, выявление факторов риска развития ХНИЗ, в 2015 году осуществляли:

- Центр профилактики Тюменской области;
- 52 медицинские организации;
- 34 отделения медицинской профилактики;
- 5 кабинетов медицинской профилактики;
- 15 центров здоровья.

В рамках реализации направления приоритетного национального проекта «Здоровье» по формированию ЗОЖ у населения, включая сокращение потребления алкоголя и табака, в области в течение 2015 года функционировало 12 центров здоровья для взрослых и 3 центра здоровья для детей, 3 мобильных центра здоровья для взрослых и 1 мобильный центр здоровья для детей. Консультирование по основам ЗОЖ в центрах здоровья Тюменской области в 2015 году прошел 108 761 человек, в т.ч. 20 017 детей. За 2015 год комплексное обследование в центрах здоровья для взрослых прошли 72 784 человека, в детских центрах здоровья – 17 880 детей.

Обеспечение доступности медицинской помощи по отказу от табакокурения реализуется через внедрение программ лечения табачной зависимости в региональную систему здравоохранения. Нормативно-правовое регулирование медицинской помощи по отказу от табакокурения регламентируется приказами уполномоченного органа исполнительной власти Тюменской области. В структуре первичной медико-социальной помощи населению Тюменской области организовано 42 школы медицинской помощи по отказу от курения. За 2015 год проведено 946 занятий, которые посетило 3 834 человека.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения Тюменской области от 14.06.2012 № 251ос «О создании на базе Центров здоровья для взрослых школ здоровья по отказу от курения» создано 12

кабинетов по отказу от курения, где осуществляется индивидуальное и групповое консультирование желающих бросить курить. За 2015 год проконсультировано 1018 человек, из которых отказалось от употребления табака 156 человек (15,3%).

По результатам профилактических мероприятий (диспансеризация, профилактические медицинские осмотры, диспансерное наблюдение) в 2013 году создан региональный регистр взрослого населения Тюменской области с факторами риска хронических неинфекционных заболеваний. По состоянию на 31.12.2015 с целью коррекции в регистр внесено 654 073 фактора риска (повышенный уровень артериального давления, курение табака, избыточная масса тела, низкая физическая активность, дислипидемия, риск пагубного потребления алкоголя и риск потребления наркотических средств, высокий и очень высокий суммарный риск развития сердечно-сосудистых заболеваний), из них курение табака составляет 25 424 фактора риска (3,89% от всех факторов риска).

При выявлении факторов риска развития ХНИЗ проводится углубленное профилактическое консультирование (групповое, индивидуальное), направленное на снижение риска развития ХНИЗ, составляются индивидуальные программы оздоровления, организуются динамические наблюдения в отделении медицинской профилактики или в центрах здоровья.

Основными целями подпрограммы «Профилактика вредных привычек, формирование основ здорового образа жизни, рационализация питания среди детей и подростков в Тюменской области на 2013-2017 годы» являются сохранение и укрепление здоровья детей и подростков, снижение уровня распространенности вредных привычек (потребление табака, табачных изделий, алкогольной продукции), формирования навыков рационального питания и здорового образа жизни, снижение уровня смертности от самоубийств.

С целью формирования культуры ЗОЖ и здоровьесберегающего поведения среди детей и подростков в 2015 году продолжены мероприятия по работе модуля специализированной направленности «Здоровые родители – здоровые дети» на Интернет-портале «Территория здоровья» (www.takzdorovo-to.ru). Открыт виртуальный кабинет врача педиатра, в котором публикуются актуальные материалы, доступна функция консультации в режиме онлайн. Количество посещений кабинета в 2015 году составило 6 609.

В 2015 году в газете «Территория здоровья» были размещены статьи о детском здоровье, о формировании «здоровых привычек» в семье с детства.

В общеобразовательных организациях г. Тюмени реализуется проект «Здоровая школа», включающий в себя четыре основных направления: физическое развитие, рациональное питание, сохранение зрения, профилактика инфекционных заболеваний. Участниками проекта являются все первоклассники и второклассники школ города, а также их родители и педагоги.

В рамках воспитания ответственного отношения к своему здоровью с детства проводятся «уроки здоровья от Здравчика» по теме «Здоровое детское сердце» для учащихся школ г. Тюмени и Тюменской области (в 2015 году – 12 «уроков здоровья», охват – 1 000 детей).

Во всех образовательных организациях Тюменской области реализуются муниципальные и школьные программы «Здоровье», которые включают разделы по пропаганде ЗОЖ среди учащихся, родителей и педагогов. Работа ведется с использованием потенциала межведомственного взаимодействия, проводятся мероприятия (лекции, семинары, деловые игры, викторины, дни здоровья) по формированию навыков и культуры здорового питания, этике приема пищи, профилактике алиментарно-зависимых заболеваний, пищевых отравлений и инфекционных заболеваний, здоровому образу жизни.

В образовательные программы всех образовательных организаций области введены вопросы просвещения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма.

Профилактике табакокурения ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» (далее также – наркодиспансер) уделяется большое внимание. В соответствии с Федеральным законом № 15-ФЗ приоритетными направлениями профилактики табачной зависимости в учреждении являются:

1) просвещение и информирование населения о вреде потребления табака и о вредном воздействии окружающего табачного дыма.

За 2015 год сотрудниками ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» было прочитано 160 лекций (охват – 5 192 слушателя) о воздействии никотина на организм человека, проведено 273 беседы (3 526 слушателей). Данной теме также были посвящены 2 радиопередачи. Учитывая разные виды и формы табачной (никотиновой) зависимости, важно, чтобы достоверная информация о насвае, электронных сигаретах, кальяне была получена населением от специалистов. Так, специалисты ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» приняли участие в 3 телевизионных передачах по данной теме, в том числе с участием специалистов наркодиспансера вышел в эфир сюжет по Первому каналу о проблеме распространения насвая в подростковой среде.

Активно проводится обучение медицинских работников, специалистов по профилактике. Проведено 19 обучающих семинаров-тренингов, в том числе по профилактике табачной зависимости, для врачей педиатров, для педагогов дополнительного образования, психологов и других специалистов (охват – 400 человек), проведены обучающие семинары для медицинских сестер, фельдшеров (охват – 30 человек) по вопросам консультирования лиц с никотиновой зависимостью;

2) оснащение оборудованием ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер». Отделение анонимного лечения оснащено аппаратами для диагностики табачной зависимости «Смокелайзер», а также для лечения табачной зависимости «Трансаир». При освидетельствовании каждый желающий гражданин получает консультацию по лечению табачной зависимости, консультация бесплатна. От табачной зависимости пролечен

врачами психиатрами-наркологами в Тюменской области 601 человек. 650 гражданам предоставлены консультации о лечении табачной зависимости;

3) проведение образовательных информационных кампаний, направленных на формирование здорового образа жизни, в частности на профилактику и прекращение потребления табака и алкоголя.

Проводятся мероприятия по формированию у детей отрицательного отношения к потреблению табака, а также по недопущению их вовлечения в процесс потребления табака, так, специалисты детско-подростковой службы ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» прочитали 66 лекций в образовательных организациях (охват – 3 116 слушателей), провели 122 беседы (1 494 слушателя).

ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» совместно с Департаментом здравоохранения г. Тюмени и Департаментом образования г. Тюмени было инициировано проведение конкурсных мероприятий среди учащихся и студентов. Специалисты наркодиспансера принимали участие в качестве членов жюри в городском конкурсе рисунков и агитбригад волонтерских отрядов «Краски жизни в нас самих» в рамках реализации мероприятий областного профилактического марафона «Тюменская область – территория здорового образа жизни!», направленных на профилактику употребления психоактивных веществ и пропаганду здорового образа жизни среди подростков и молодежи. Проведен конкурс детского рисунка «Дети за здоровый образ жизни».

Профилактической работой по данной тематике были охвачены практически все образовательные организации (например, Тюменский государственный университет и Институт транспорта Тюменского государственного нефтегазового университета (в рамках областного профилактического месячника «Здоровое поколение!»), Тюменский лесотехнический техникум), а также оздоровительно-образовательные центры «Алые паруса» и «Радуга».

В рамках дня правовой помощи детям «день консультативного приема граждан: «Профилактика курения, употребления наркотических веществ и алкоголя» на сайте 72.ru специалисты ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» оказывали консультативную помощь по вопросам профилактики и лечения табачной зависимости;

4) создание и размещение наружной рекламы и иных видов рекламно-информационных материалов антитабачной и антиалкогольной направленности.

Размещение наружной рекламы антитабачной и антиалкогольной направленности, проводится на постоянной основе в ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»;

5) проведение образовательных, информационных компаний, направленных на формирование ЗОЖ, в том числе развитие имеющихся Интернет-порталов.

Функционирует официальный сайт ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер», на котором размещена информация о диспансере, его структуре, оказываемых услугах, о лечении никотиновой и алкогольной зависимости, ведется новостной блок. В разделе «Личный

кабинет пациента» можно получить индивидуальную консультацию онлайн. На сайте ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» (www.ond72.ru) организована электронная запись на прием к врачу психиатру-наркологу. Регулярно подготавливаются и обновляются методические материалы, статьи. На прием к врачу психиатру – наркологу можно записаться по электронной записи;

б) оказание гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака.

Все пациенты, обращающиеся за оказанием наркологической помощи, получают рекомендации по способам лечения табачной зависимости. Специалистами ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» разработаны эффективные методики для лечения табачной зависимости.

Проблем при реализации на территории Тюменской области Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в 2015 году не выявлено.