



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2024 г.

№ 450

Об информации о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области»

Рассмотрев информацию заместителя председателя Тюменской областной Думы Нефедьева В.А. о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» (письмо от 29.11.2024 № 03-14-8143/24-вн), заключение правового управления Тюменской областной Думы (письмо от 27.11.2024 № 05-2349/24), а также материалы, представленные в рамках проведения мониторинга правоприменения в соответствии с распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 09.02.2024 № 23-рп «О Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2024 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области»:

Правительством Тюменской области (письмо заместителя Губернатора Тюменской области Белявского П.В. от 09.07.2024 № 31/6627д/24-4287);

Общественной палатой Тюменской области (письмо председателя Общественной палаты Тюменской области Чеботарева Г.Н. от 01.08.2024 № 01/166-24);

Тюменским областным судом (письмо судьи Тюменского областного суда Чесноковой А.В. от 22.08.2024 № 110-1243);

Арбитражным судом Тюменской области (письмо и. о. председателя Арбитражного суда Тюменской области Скачковой О.А. от 15.08.2024 № 01-10/15);

депутатами Тюменской областной Думы Лосевой И.В. (письмо от 01.04.2024 № Д12-2352/24-вн), Моргуном А.А. (письмо от 05.06.2024 № Д33-4091/24-вн), Танкеевым В.М. (письмо от 19.07.2024 Д35-5071/24-вн), руководителем депутатской фракции «ЛДПР – Либерально-демократическая

партия России» Тюменской областной Думы Сыроевым В.В. (письмо от 15.07.2024 № 07-1-5013/24-вн);

управлением по экономике и финансам Тюменской областной Думы (письмо от 12.08.2024 № 07-5337/24-вн);

управлением по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы (письмо от 23.09.2024 № 11-6902/23-вн);

аппаратом комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению (письмо от 30.10.2024 № 08-02-7354/24-вн), комитет отметил следующее.

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» (далее также – Закон Тюменской области № 29) осуществлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой».

Закон Тюменской области № 29 в соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» определяет правовую основу деятельности Общественной палаты Тюменской области (далее также – Общественная палата): состав, порядок формирования, полномочия, вопросы организации и обеспечения деятельности, а также порядок прекращения полномочий.

В целях реализации данного областного Закона приняты:

постановление Правительства Тюменской области от 01.12.2015 № 551-п «О возмещении расходов, связанных с осуществлением членами Общественной палаты Тюменской области своих полномочий»;

постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2016 № 630-п «Об утверждении порядка приема и рассмотрения предложений структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений по кандидатам в члены нового состава Общественной палаты Тюменской области, назначаемым Губернатором Тюменской области»;

постановление Правительства Тюменской области от 19.01.2024 № 12-п «Об утверждении Порядка возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, образованной в Тюменской области».

В целях совершенствования законотворческого процесса, улучшения качества принимаемых законов Тюменской области, усиления парламентского и общественного контроля за реализацией законов, а также повышения информированности депутатов Тюменской областной Думы о деятельности Общественной палаты Тюменской области заключено Соглашение о взаимодействии Тюменской областной Думы и Общественной палаты Тюменской области, к которому по инициативе комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению заключено дополнительное соглашение.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона Тюменской области № 29 в 2023 году был сформирован новый состав Общественной палаты Тюменской области в количестве 102 человек:

34 – утверждены Тюменской областной Думой (постановление Тюменской областной Думы от 02.02.2023 № 604 «Об утверждении членов Общественной палаты Тюменской области»),

34 – утверждены Губернатором Тюменской области (постановление Губернатора Тюменской области от 03.02.2023 № 3 «Об утверждении членов Общественной палаты Тюменской области»);

34 – определены членами Общественной палаты Тюменской области, утвержденными Тюменской областной Думой и Губернатором Тюменской области.

В новый состав Общественной палаты Тюменской области вошли представители общественных объединений, медицинских, педагогических организаций и медиасообществ, деятели культуры и лидеры молодежных организаций, почетные граждане города Тюмени и Тюменской области.

В 2023 – 2024 годах были приняты постановление Тюменской областной Думы от 19.10.2023 № 857 «Об утверждении члена Общественной палаты Тюменской области», постановление Губернатора Тюменской области от 17.06.2024 № 72 «О внесении изменений в постановление от 03.02.2023 № 3», которыми изменялся состав членов Общественной палаты Тюменской области.

Постановлением Правительства Тюменской области от 28.12.2016 № 630-п утвержден порядок приема и рассмотрения предложений структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений по кандидатам в члены нового состава Общественной палаты Тюменской области, назначаемым Губернатором Тюменской области. Постановлением Правительства Тюменской области от 01.08.2023 № 482-п уточнены сроки приема предложений по кандидатам в члены Общественной палаты.

Согласно статье 2.1 Закона Тюменской области № 29 Общественная палата Тюменской области в соответствии с Уставом Тюменской области обладает правом законодательной инициативы в Тюменской областной Думе.

Так, с 2018 года Общественная палата Тюменской области реализовала право законодательной инициативы и внесла на рассмотрение Тюменской областной Думы 3 проекта закона Тюменской области:

№ 1630-06 «О внесении изменения в статью 10 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области»;

№ 1741-06 «О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области»;

№ 2313-07 «О внесении изменений в статьи 10 и 17 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области».

Общественная палата Тюменской области осуществляет по предложениям Общественной палаты Российской Федерации проведение экспертиз проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, которые подразумевают оценку проектов, решений, законов, принимаемых властью, с точки зрения гражданского общества и являются выражением консолидированного мнения общественных объединений.

Так, в 2021 году Общественная палата Тюменской области вносила предложения в проект федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». В 2022 году Общественная палата проводила общественную экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 30.3 и 30.4 Федерального закона «О кадастровой деятельности», вносила предложения в проект федерального закона «Об охране окружающей среды». В 2023 году Общественной палатой Тюменской области были проведены общественные экспертизы проекта федерального закона «О внесении

изменений в статьи 97 и 98 «Об образовании в Российской Федерации» и проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно статьям 5 и 6 Закона Тюменской области № 29 органами Общественной палаты Тюменской области являются:

1) совет Общественной палаты, в состав которого входят председатель Общественной палаты, заместитель председателя Общественной палаты, председатели комиссий Общественной палаты, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты. Председателем совета Общественной палаты является председатель Общественной палаты. Совет Общественной палаты осуществляет текущее руководство деятельностью органов Общественной палаты;

2) председатель Общественной палаты избирается из числа членов Общественной палаты открытым голосованием на заседании Общественной палаты. Председатель Общественной палаты организует работу совета Общественной палаты; определяет обязанности заместителя председателя Общественной палаты по согласованию с советом Общественной палаты; представляет Общественную палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, гражданами; выступает с предложением о проведении внеочередного заседания совета Общественной палаты; подписывает решения, обращения и иные документы, принятые Общественной палатой, советом Общественной палаты, запросы Общественной палаты; осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Общественной палаты, а также иные полномочия в соответствии с законодательством Тюменской области и Регламентом Общественной палаты;

3) комиссии Общественной палаты. В Общественной палате образовано 14 комиссий:

по культуре, сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
 молодежной политике;
 образованию, науке и занятости;
 коммуникациям и медиа;
 экономическому развитию, поддержке малого и среднего бизнеса;
 поддержке ветеранов, участников войн и военно-патриотическому воспитанию;

социальной политике, поддержке семьи, детства и материнства;

здравоохранению и социальной реабилитации;

строительству, ЖКХ и формированию комфортной среды;

охране окружающей среды и экологическому воспитанию;

правовой экспертизе и правозащитной деятельности;

развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий;

поддержке НКО, развитию добровольчества;

физической культуре, спорту и здоровому образу жизни.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» финансовое обеспечение деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 17 Закона Тюменской области № 29 финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты Тюменской области, в том

числе возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов общественной наблюдательной комиссии, образованной в Тюменской области в соответствии с положениями Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», осуществляется за счет средств областного бюджета на основании нормативного правового акта Правительства Тюменской области.

Согласно статье 12.1 Закона Тюменской области № 29 организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты Тюменской области осуществляется ее аппаратом.

Аппарат Общественной палаты Тюменской области является подразделением государственного учреждения Тюменской области, определяемого Правительством Тюменской области.

Согласно информации Правительства Тюменской области финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности аппарата Общественной палаты Тюменской области осуществляется в пределах сметы расходов на содержание Общественной палаты Тюменской области, утверждаемой в соответствии с бюджетным законодательством в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете Тюменской области на обеспечение деятельности Общественной палаты Тюменской области.

В соответствии с пунктом 2.10 постановления Правительства Тюменской области от 18.05.2005 № 30-п «Об утверждении Положения о Комитете по делам национальностей Тюменской области» Комитет по делам национальностей Тюменской области осуществляет организационное, методическое и техническое обеспечение деятельности Общественной палаты Тюменской области.

В рамках государственной программы Тюменской области «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 514-п, Комитетом по делам национальностей Тюменской области ежегодно предоставляется субсидия автономной некоммерческой организации «Центр изучения гражданских инициатив» на реализацию программы «Общественная приемная Общественной палаты Тюменской области». Субсидия предоставляется на организационное обеспечение деятельности общественной приемной Общественной палаты Тюменской области, включающее в себя обеспечение работы сайта Общественной палаты Тюменской области (разработку новых разделов, администрирование, наполнение сайта материалами, постами, пресс-релизами и видеороликами о деятельности Общественной палаты и ее структурных подразделений), подготовку ежегодного отчета о деятельности Общественной палаты Тюменской области и разработку его электронного макета, а также обеспечение функционирования офиса общественной приемной (коммунальные услуги, хозяйственные и канцелярские расходы, оплата услуг связи, транспортные расходы, расходные материалы для компьютерной техники и оргтехники). Объем финансирования в 2021 году составил 1 000 тыс. рублей, в 2022 – 800 тыс. рублей, в 2023 – 920 тыс. рублей, в 2024 – 920 тыс. рублей.

По информации Правительства Тюменской области (письмо от 09.07.2024 № 31/6627д/24-4287), в процессе правоприменения между Законом Тюменской области № 29 и иными нормативными правовыми актами Тюменской области противоречия не установлены, нормативные правовые акты Тюменской области, не принятые во исполнение норм указанного Закона,

общественные отношения, не урегулированные Законом Тюменской области № 29 и нуждающиеся в правовой регламентации, а также нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, не выявлены.

По информации Общественной палаты Тюменской области (письмо от 01.08.2024 № 01/166-24), предложения по совершенствованию Закона Тюменской области № 29 отсутствуют.

Согласно информации Тюменского областного суда (письмо от 22.08.2024 № 110-1243) гражданские дела, связанные с реализацией Закона Тюменской области № 29, в судах Тюменской области не рассматривались.

По информации Арбитражного суда Тюменской области (письмо от 15.08.2024 № 01110-1243), в делах, рассмотренных Арбитражным судом Тюменской области, Закон Тюменской области № 29 не применялся.

Поступили ответы от депутатов Тюменской областной Думы Лосевой И.В. (письмо от 01.04.2024 № Д12-2352/24-вн), Моргуна А.А. (письмо от 05.06.2024 № Д33-4091/24-вн), Танкеева В.М. (письмо от 19.07.2024 № Д35-5071/24-вн). Предложения по совершенствованию Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» отсутствуют.

В рамках исполнения Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий по мониторингу правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» поступила информация от руководителя депутатской фракции «ЛДПР – Либерально-демократическая партия России» Тюменской областной Думы Сысоева В.В. (письмо от 15.07.2024 № 02-1-5013/24-вн), которая содержит следующее предложение: рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» в части определения оценки эффективности деятельности Общественной палаты Тюменской области и закрепления обязанности размещения ежегодных отчетов Общественной палаты Тюменской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целом по результатам проведенного мониторинга установлено:

Закон Тюменской области № 29 принят в пределах полномочий Тюменской области, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

положения, нарушающие требования Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Тюменской области, отсутствуют;

нормативные правовые акты Тюменской области, не принятые во исполнение норм Закона Тюменской области № 29, отсутствуют;

нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, отсутствуют;

юридические споры, возникающие между участниками правоотношений вследствие неясности, неопределенности, двойственности нормативных предписаний, отсутствуют.

Учитывая результаты проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области», руководствуясь статьей 17 Регламента Тюменской областной Думы, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» принять к сведению.

2. Предложить Общественной палате Тюменской области рассмотреть вопрос о подготовке проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» в части определения оценки эффективности деятельности Общественной палаты Тюменской области и закрепления обязанности размещения ежегодных отчетов Общественной палаты Тюменской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Разместить информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» на официальном сайте Тюменской областной Думы.

4. Направить настоящее решение в Правительство Тюменской области, Общественную палату Тюменской области, управление по обеспечению информационной политики Тюменской областной Думы.

Председатель комитета



И.Б. Соколова