



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ФИНАНСАМ
РЕШЕНИЕ

05 12 2024г.

№ 275

Об информации о результатах мониторинга
правоприменения Закона Тюменской области
«О государственной поддержке инвестиционной
деятельности в Тюменской области»

Мониторинг правоприменения Закона Тюменской от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (далее – областной Закон № 159) проведен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», постановлением Тюменской областной Думы от 14.12.2023 № 959 «О Плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2024 год», Планом организационно-технических и исследовательских мероприятий по организации мониторинга правоприменения в 2024 году Закона Тюменской от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», утвержденным распоряжением председателя областной Думы от 26.01.2024 № 10-рп.

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, подготовленные Правительством Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, Тюменским областным судом, а также структурными подразделениями аппарата областной Думы (правовым управлением областной Думы, аппаратом комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам, управлением по экономике и финансам областной Думы, организационным управлением областной Думы, управлением по обеспечению информационной политики областной Думы).

Областной Закон № 159 направлен на развитие инвестиционной деятельности на территории Тюменской области, включая территории автономных округов, а также поддержку инвестиционных проектов, реализуемых в регионе.

Активные действия в сфере инвестиционной политики позволили Тюменской области в 2023 году занять третье место в Национальном инвестиционном рейтинге и сохранить его в 2024 году. Конкурентное преимущество региона – высокий уровень коммуникации органов власти и бизнеса, открытое общение, оперативные и точные решения, сокращение времени отклика на запросы бизнеса.

Тюменская область – победитель премии «Russian Business Guide. Люди года – 2023». Бизнес-награда присуждена в номинации «Инвестиционная привлекательность региона». Эксперты высоко оценили работу тюменской команды с инвесторами, в том числе с иностранными.

За 5 лет (2018 - 2023 годы) объем инвестиций в основной капитал в области превысил 1,5 трлн рублей. В 2023 году в Тюменской области реализовано свыше 300 инвестиционных проектов, объем вложенных в экономику средств составил почти 330 миллиардов рублей.

В структуре инвестиций региона на протяжении многих лет преобладает промышленный сектор. В 2023 году его доля составила около 44 %. По итогам прошлого года в основной капитал промышленного сектора было привлечено 107,6 млрд рублей, в том числе в добычу полезных ископаемых – 49,7 млрд рублей, в обрабатывающие производства – 39,5 млрд рублей.

За последние 10 лет в регионе введено в эксплуатацию 50 новых промышленных производств. Последние примеры – запуск двух новых линий на площадке компании АО «СтальМост» и освоение производства блендера SBF-620 для гидроразрыва пласта «Тюменским опытно-экспериментальным заводом геофизического приборостроения» компании «Шлюмберже».

Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (далее – Департамент) является исполнительным органом Тюменской области, обеспечивающим проведение единой инвестиционной, промышленной, научно-инновационной и внешнеэкономической политики Тюменской области. Основная задача Департамента в реализации инвестиционной политики – формирование комплексной системы поддержки инвесторов на каждом этапе реализации инвестиционных проектов от инвестиционной идеи до содействия выводу на экспорт произведённой продукции.

Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области» (далее – Инвестиционное агентство) создан Правительством Тюменской области в целях привлечения инвестиций, сопровождения и реализации инвестиционных проектов, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) по принципу «одного окна». Для удобства инвесторов и предпринимателей в муниципальных районах Тюменской области действует 9 представительств Инвестиционного агентства.

В августе 2024 года в реестре Инвестиционного агентства находились свыше 500 проектов с общим объемом капитализации 2,1 трлн рублей. Уделяется внимание и сравнительно небольшим проектам, и проектам в муниципалитетах (с объемом инвестиций 10 - 15 млн рублей), каждый из которых формирует экономическое пространство отдельно взятой территории и влияет на повышение уровня жизни ее населения.

В структуре Инвестиционного агентства функционирует Центр «Мой бизнес», в составе которого осуществляют свою деятельность Центр оказания услуг, Центр поддержки предпринимательства, Центр инноваций социальной

сферы, Центр поддержки экспорта, Гарантийный фонд и другие. С марта 2023 года на базе Инвестиционного агентства функционирует одна из рабочих групп Совета по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области – Проектный офис по сопровождению инвестиционных проектов, созданный для оперативного решения вопросов инвестора.

С 2022 года на базе Микрокредитной компании «Фонд финансирования предпринимательства Тюменской области» осуществляет деятельность Центр финансовых услуг, где можно получить информацию о мерах государственной финансовой поддержки бизнеса, льготных условиях кредитования, лизинга, оформления поручительств, гарантий и других финансовых услуг ведущих финансовых организаций и организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

АО «Агентство инфраструктурного развития Тюменской области» (далее – АИР ТО) создано в целях обеспечения комплексного развития индустриальных площадок. АИР ТО осуществляет инфраструктурную подготовку индустриальных площадок (межевание земли, разработку проектно-сметной документации, подведение инженерных коммуникаций), бизнес-инкубирование, инфраструктурное обеспечение развития МСП, предоставление услуг технического заказчика и т. д.

Областной Закон № 159 определяет формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, условия ее предоставления органами государственной власти области. В соответствии с областным Законом № 159 поддержка для держателей инвестиционных проектов Тюменской области может осуществляться в следующих формах:

- установление льготного порядка налогообложения в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление субсидий за счет средств областного бюджета;
- предоставление бюджетных инвестиций и (или) имущества, являющегося собственностью Тюменской области;
- организационное содействие при процедуре предоставления земельных участков и других объектов недвижимости, находящихся в собственности области, и (или) инженерная подготовка земельных участков, предоставляемых держателям инвестиционных проектов Тюменской области;
- предоставление государственных гарантий Тюменской области;
- подготовка земельных участков как промышленных площадок; предоставление промышленных площадок.

Кроме того, лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность в Тюменской области либо планирующим ее осуществление, оказывается информационно-организационное и консультационное содействие.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют формы, условия и порядок предоставления мер поддержки инвестиционной деятельности за счет средств местного бюджета.

Постановлением Правительства Тюменской области от 17.12.2012 № 540-п утверждена Инвестиционная декларация Тюменской области, в которой определены перспективы развития Тюменской области.

Инвестиционной декларацией Тюменской области обозначены приоритетные направления инвестиционного развития региона:

- нефтесервисное оборудование и услуги;
- нефтехимия и переработка полимеров;
- лесопромышленный комплекс;
- туризм;
- агропромышленный комплекс;
- добыча нефти;
- поддержка инвестиций на муниципальном уровне;
- креативные индустрии;
- строительство.

В 2021 - 2024 годах действовало шесть инвестиционных соглашений, предусмотренных статьей 6 областного Закона № 159:

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Обеспечение развития нефтедобывающего комплекса в Тюменской области путем вовлечения в разработку низкорентабельных и высокорисковых запасов», срок реализации – 2014 - 2027 годы. Держателями инвестиционного проекта являются ООО «РН-Уватнефтегаз» и ООО «Соровскнефть»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки», срок реализации – 2007 - 2030 годы. Держателями инвестиционного проекта являются ООО «ЗапСибНефтехим» и ПАО «СИБУР Холдинг»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Вовлечение в разработку новых месторождений углеводородного сырья в Тюменской области», срок реализации – 2016 - 2025 годы. Держателем инвестиционного проекта является ПАО «Сургутнефтегаз»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Реконструкция существующих производственных объектов для размещения логистического складского комплекса и строительство объектов его инфраструктуры», срок реализации – 2016 - 2026 годы. Держателями инвестиционного проекта являются ООО «ТюменьЛогоЦентр», ООО «РегионСнаб» и ООО «ОРЦ «Тюменский продукт»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Строительство водно-термального оздоровительного комплекса с аквапарком и объектами инфраструктуры», срок реализации – 2017 - 2034 годы. Держателями инвестиционного проекта являются ООО «МФК «Аквामолл», ООО «Термальный курорт» и ООО «Центр управления возрастом»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Племенной репродуктор индейки 2-го порядка на 12 млн инкубационных яиц, Исетский район, Тюменская область. Площадки РМ1, РС1, РМ2, РС2, РМ3, РС3, РМ4, РС4, РМ5, РС5, площадка буртования помета», срок реализации – 2021 - 2025 годы. Держателем инвестиционного проекта является ООО «Племенная индейка».

Держателями инвестиционных проектов Тюменской области в 2021 - 2023 годах уплачено налогов в областной и местный бюджеты в размере 163 млрд рублей, в том числе:

- в 2021 году – 59,7 млрд руб.;
- в 2022 году – 42,5 млрд руб.;
- в 2023 году – 60,7 млрд руб.

Основные показатели, характеризующие реализацию мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Тюменской области в 2021 - 2024 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие реализацию мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в Тюменской области в 2021 - 2024 годах

| Наименование показателя/год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год (I полугодие) |
|--|----------|----------|----------|------------------------|
| Количество инвестиционных проектов в реестре Инвестиционного агентства, ед. | 555 | 439 | 450 | 481 |
| Количество заключенных соглашений о сопровождении инвестиционного проекта, ед. | 62 | 84 | 43 | 23 |
| Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб. | 235,6 | 357,8 | 329,5 | - |
| Количество вновь созданных предприятий, ед. | 10 829 | 10 665 | 12 258 | 7 307 |
| Объем производства промышленной продукции, млрд руб. | 1 432,2 | 1 692,0 | 1 705,2 | 937,4 |
| Количество созданных рабочих мест, (ед.) | 2 216 | 3 193 | 11 427 | 512 |

Тюменская область – один из первых регионов в стране, где стартовала разработка инвестиционных профилей муниципалитетов. Пилотная программа началась в 2019 году в Исетском и Нижнетавдинском районах. В 2021 - 2022 годах разработаны инвестиционные профили еще 23 муниципальных образований Тюменской области. По итогам проведенной работы определен пул инвестиционных идей и предложений с необходимыми ресурсами и прогнозом развития на 3 - 5 лет.

Одной из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в Тюменской области остаются налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, в том числе:

- держателям инвестиционных проектов Тюменской области;
- организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт;
- участникам региональных инвестиционных проектов;
- резидентам зон экономического развития;
- резидентам муниципальных индустриальных площадок.

Государственной поддержкой в форме налоговых льгот в 2021 - 2023 годах воспользовались следующие держатели инвестиционных проектов Тюменской области: ООО «РН-Уватнефтегаз», ООО «ЗапСибНефтехим», ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «ТюменьЛогоЦентр», ООО «ОРЦ «Тюменский продукт», ООО «МФК «Аквामолл».

Сумма налоговых льгот в 2021 - 2023 годах составила 18,3 млрд рублей, в том числе:

- в 2021 году – 5,6 млрд руб.;
- в 2022 году – 5,6 млрд руб.;
- в 2023 году – 7,1 млрд руб.

На 1 рубль налоговых льгот от держателей инвестиционных проектов Тюменской области налоговые поступления в бюджет области составили:

в 2021 году – 10,6 руб.;

в 2022 году – 7,6 руб.;

в 2023 году – 8,5 руб.

Деятельность исполнительных органов Тюменской области по осуществлению контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных значений показателей, характеризующих получение положительного экономического и (или) социального эффекта, осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Тюменской области от 30.05.2005 № 44-п «Об утверждении Порядка контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных значений показателей».

Департамент осуществляет проверку отчетов держателей инвестиционных проектов Тюменской области на предмет их соответствия согласованным значениям показателей. По итогам проверки отчетов за 2021 - 2023 годы согласованные плановые значения показателей держателями инвестиционных проектов Тюменской области достигнуты. Неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не установлены. Решения о прекращении государственной поддержки инвестиционной деятельности в 2021 - 2024 годах не принимались.

Законом Тюменской области от 21.12.2023 № 88 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» предусмотрена новая форма государственной поддержки инвестиционной деятельности – инженерная подготовка земельных участков, предоставляемых держателям инвестиционных проектов Тюменской области. В 2024 - 2025 годах ожидается, что данная форма поддержки будет востребована.

По результатам мониторинга правоприменения областного Закона № 159 можно сделать следующие выводы:

- в Тюменской области появляются новые инструменты государственной поддержки инвестиционной активности;

- инвестиционная активность находится на высоком уровне – плановые значения показателей держателями инвестиционных проектов Тюменской области достигнуты;

- основные меры инвестиционной поддержки востребованы предприятиями многих отраслей, таких, как: нефтехимия и переработка полимеров, строительство, туризм, добыча нефти, агропромышленный комплекс;

- поступления налогов в бюджет Тюменской области от держателей инвестиционных проектов существенно превышают объем предоставленных резидентам льгот. На каждый рубль налоговых льгот в 2023 году пришлось 8,5 рублей уплаченных налогов.

Таким образом, можно говорить о том, что меры стимулирования инвестиций, как системные, так и финансовые, достаточно эффективны, востребованы и прозрачны для потенциальных инвесторов.

По информации Прокуратуры Тюменской области, отсутствуют нарушения требований законодательства при реализации рассматриваемого областного Закона № 159, акты прокурорского реагирования не вносились,

обращения граждан и юридических лиц, связанные с реализацией Закона области, не поступали.

Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области по результатам проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы областного Закона № 159 нарушений Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, а также коррупциогенных факторов не выявлено.

Согласно поступившей информации от Тюменского областного суда за 2024 год в судах Тюменской области дела, связанные с реализацией областного Закона № 159, не рассматривались, предложения по реализации рассматриваемого Закона отсутствуют.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения установлено, что областной Закон № 159 соответствует федеральному законодательству, полномочия, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, реализованы в полном объеме. Нормативные правовые акты Тюменской области, не принятые во исполнение норм Закона Тюменской области, отсутствуют. Нормативные предписания, реализация которых надлежащим образом не обеспечена, отсутствуют. Проблемы в реализации областного Закона не выявлены, предложения о совершенствовании областного законодательства в данной сфере регулирования отсутствуют.

Вместе с тем, согласно информации Правительства Тюменской области и управления по экономике и финансам Тюменской областной Думы, с учетом запросов, поступающих от организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательской деятельности, и организаций, реализующих (планирующих реализацию) инвестиционных проектов в Тюменской области, предлагается рассмотреть вопрос целесообразности возврата субъектам Российской Федерации права на установление льготных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Поскольку согласно абзацу пятому пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2025 право субъектов Российской Федерации на пролонгацию ранее установленных пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций утрачивается.

На основании вышеизложенного комитет РЕШИЛ:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области Тюменской от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» принять к сведению.

2. Направить информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области Тюменской от 08.07.2003 № 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» в Правительство Тюменской области.

Председатель комитета



О.А. Величко