



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 79-92-67, 79-92-46

29.04

2024г.

№ 04-5153/24. Вн

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект закона Тюменской области № 2390-07
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Тюменской области
«Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции в Тюменской области»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансам рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 22.07.2024.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 439 «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской области» и установить, что розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, законопроектом предлагается ограничить время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных

в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в определенные дни и часы.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю алкогольной продукцией при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Законопроектом предлагается установить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

- розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания может осуществляться только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях:

- ✓ с понедельника по четверг и в воскресенье с 22 часов до 8 часов по местному времени;
- ✓ в пятницу, субботу и в нерабочие праздничные дни, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, с 23 часов до 9 часов по местному времени, за исключением периода с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 04 июля по 18 июля 2024 года.

Уведомление об обсуждении законопроекта было размещено:

- на сайте Тюменской областной Думы по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;

- на официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу: <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX/more.htm?id=12083473@regulations>.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

В настоящее время в Тюменской области существует проблема, когда под видом оказания услуг общественного питания осуществляется розничная продажа алкогольной продукции в вечернее и ночное время. Розничная продажа алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в ночное время создает условия для нарушения тишины и покоя граждан.

Кроме этого, большое количество таких торговых точек способствует вовлечению молодежи в потребление алкогольной продукции, а также росту

количества правонарушений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

Законопроект инициирован в связи с обращениями и жалобами граждан, проживающими в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках. А также нарушением тишины и покоя граждан в периоды с 22 до 8 часов в будние дни, с 22 до 9 часов в выходные и нерабочие праздничные дни на следующих объектах, расположенных в Тюменской области: жилые помещения и помещения общего пользования многоквартирных домов, жилые зоны, в том числе прилегающие территории многоквартирных и иных жилых домов.

Принятие законопроекта имеет высокую социальную значимость, должно способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции и алкоголизации населения и благоприятно отразится на социально-демографической ситуации в регионе, будет способствовать соблюдению общественного порядка - защите жителей многоквартирных домов от шума и нарушений общественного порядка нетрезвыми гражданами.

В силу положений Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон от 14.02.2024 № 6-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации:

- требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации уже приняты законы, устанавливающие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в связи с принятием Федерального закона от 14.02.2024 № 6-ФЗ. Такие законы приняты в следующих субъектах Российской Федерации: Ленинградская область, Архангельская область, Вологодская область, Орловская область, Рязанская область, Мурманская область, Калининградская область, Республика Крым, Краснодарский край, Карачаево-Черкесская республика, Нижегородская область, Кировская область, Саратовская область, Челябинская область, Красноярский край, Омская область, Камчатский край.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

1. Администрацией города Тюмени;
2. Департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области;
3. Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области;
4. Торгово-промышленной палатой Тюменской области;
5. Общественной палатой Тюменской области;
6. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
7. Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
8. Некоммерческим партнерством «Тюменский деловой клуб»;
9. Тюменским отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
10. Некоммерческим партнерством «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
11. Тюменской областной организацией профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое единство».

Как следует из предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения предлагаемого правового регулирования, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют. Вместе с тем, Торгово-промышленная палата Тюменской области указала, что «в случае поступления обращений организаций и индивидуальных предпринимателей Союз «Торгово-промышленная палата Тюменской области» оставляет за собой право повторного обращения в адрес Комитета по экономической политике и природопользованию Тюменской областной Думы по тематике обсуждаемого проекта закона Тюменской области.».

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая предлагаемые законопроектом варианты:

Вариант № 1. Установить, что розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Ограничить время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с понедельника по четверг и в воскресенье с 22 часов до 8 часов по местному времени; в пятницу, субботу и в нерабочие праздничные дни, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, с 23 часов до 9 часов по местному времени, за исключением периода с 22 часов 31 декабря до 4 часов 1 января в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Вариант № 2. Сохранить действующее правовое регулирование.

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика и участников публичных обсуждений, является предлагаемый законопроектом вариант (вариант № 1), при котором появление обязательных

расходов или потерь у юридических лиц, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, прогнозируется в незначительном объеме.

Как следует из сводного отчета, выбор предлагаемого в законопроекте варианта правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- установление дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, позволит обеспечить общественный порядок, достичь снижения количества обращений граждан по данному вопросу, снизить потребление алкогольной продукции;

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и существенное снижение налоговых поступлений в Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота алкогольной продукции и, как следствие, снижения налоговых поступлений в областной бюджет незначительны.

Проблема в рассматриваемой сфере правоотношений является актуальной, развитие городской среды должно способствовать соблюдению баланса интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности. Положения законопроекта поддерживают паритет публичного и частного интереса, вводя преодолимые для субъектов предпринимательской деятельности ограничения, отвечающие потребностям общества и реализующие обязанность государства по защите здоровья и общественной нравственности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделан вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) областного бюджета, в законопроекте не выявлено.

И. о. начальника управления



А.В. Арутюнян