



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 79-92-67, 79-92-46

«14» 11 2024 г.

№ 04-7403/24. h

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия
на проект закона Тюменской области № 2420-07
«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансам рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 14.11.2024.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроектом предлагается внести изменения в областные законы «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области» и Кодекс Тюменской области об административной ответственности в связи с принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменений в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), который вступит в силу с 1 марта 2025 года.

Федеральным законом № 304-ФЗ предусматривается, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены:

- запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;
- ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В настоящее время в 65 субъектах Российской Федерации действуют законодательные ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих (в том числе энергетических) напитков.

В Тюменской области Законом Тюменской области от 17.12.2019 № 103 установлен запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Законопроектом вносятся изменения в вышеназванные областные законы в части расширения перечня объектов, в которых не допускается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в частности в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры, а также установления ответственности за нарушения данного запрета.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 29 октября по 13 ноября 2024 года.

Уведомление об обсуждении законопроекта было размещено:

- на сайте Тюменской областной Думы по адресу: [http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/;](http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/)

- на официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу: <https://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX/orv.htm>.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

Безалкогольные тонизирующие напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их состав входят тонизирующие компоненты: кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон. Основными компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12).

Потребление безалкогольных тонизирующих напитков способствует попаданию в организм данных тонизирующих компонентов выше допустимых уровней суточного потребления, что формирует у людей соответствующую зависимость от них, а также может нанести вред их здоровью, в том числе, сердечно - сосудистой системе, органам пищеварения, нервной системе.

Введение запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры,

физической культуры и спорта будет способствовать снижению доступности приобретения таких напитков, следовательно, и снижению их употребления.

Принятие законопроекта имеет высокую социальную значимость, должно способствовать снижению уровня потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), благоприятно отразится на социально-демографической ситуации в регионе.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

1. Департаментом потребительского рынка и туризма Тюменской области;
2. Департаментом культуры Тюменской области;
3. Администрацией города Тюмени;
4. Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области;
5. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
6. Торгово-промышленной палатой Тюменской области;
7. ГАУК ТО «Тюменское концертно-театральное объединение»;
8. Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
9. Общественной палатой Тюменской области;
10. Тюменским отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
11. Некоммерческим партнерством «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
12. Некоммерческим партнерством «Тюменский деловой клуб»;
13. Тюменской областной организацией профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое единство»;
14. ООО «Стар-Синема» (кинотеатр «Атмос Синема», (ТРЦ «СитиМолл»));
15. ООО «Интеркино-Тюмень» (Кинотеатр «Премьер» (ТРЦ «Премьер»));
16. ООО «Городской парк культуры и отдыха»;
17. ООО «ТЮМЕНСКИЙ ЗООПАРК»;
18. Филиалом федерального казенного предприятия «Российская цирковая компания» «Тюменский государственный цирк».

Как следует из предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения предлагаемого правового регулирования, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют, актуальность законопроекта подтверждается большинством участников обсуждения.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая предлагаемый законопроектом вариант:

Вариант 1. Установить, что в Тюменской области запрещается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Вариант 2. Сохранить действующее правовое регулирование.

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика и участников публичных обсуждений, является предлагаемый законопроект вариант (вариант № 1), при котором запрещается продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Как следует из сводного отчета, выбор предлагаемого в законопроекте варианта правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта позволит достичь снижения неблагоприятных последствий для здоровья населения от употребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и существенное снижение налоговых поступлений на территории Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и, как следствие, снижения налоговых поступлений в бюджет Тюменской области незначительны.

Проблема в рассматриваемой сфере правоотношений является актуальной, развитие городской среды должно способствовать соблюдению баланса интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, и прав граждан на благоприятные условия жизнедеятельности.

Положения законопроекта поддерживают паритет публичного и частного интереса, вводя преодолимый для субъектов предпринимательской деятельности запрет, отвечающий потребностям общества и реализующий обязанность государства по защите здоровья и общественной нравственности.

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Начальник управления



В.И. Воронкова