

Информация о деятельности Управления Росреестра по Тюменской области в 2022 году

(представлена в областную Думу руководителем Управления Росреестра
по Тюменской области В.Г. Кораблёвым 22.02.2023)

1. Нормотворческая деятельность Росреестра

С 2020 года Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) осуществляет полномочия по государственной политике и нормативному регулированию в сфере земли и недвижимости.

За 3 года по инициативе ведомства принято 47 федеральных законов, из них 16 – в 2022 году, в числе которых:

- Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон, определивший пакет антикризисных мер, ориентированный на поддержание строительного комплекса и других участников предпринимательского сообщества, в том числе по вопросам землепользования и регистрации недвижимости);

- Федеральный закон от 14.07.2022 № 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (до 01.03.2023 продлен срок действия упрощенного порядка бесплатной приватизации земельного участка, стало возможным проведение «электронных» голосований общего собрания членов товарищества; с 01.01.2023 голосование может быть проведено также с использованием единого портала государственных услуг), созданы условия для возможности разведения домашней птицы и кроликов для собственных нужд в СНТ, упрощено управление общим имуществом товариществ, а также закреплены полномочия субъектов Российской Федерации по определению условий для включения территорий садоводства или огородничества в границы существующего населенного пункта либо образования нового;

- Федеральный закон от 28.06.2022 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ускорено вступление в силу закона о продлении «дачной амнистии» с 01.09.2022 на 01.07.2022);

- Федеральный закон от 05.12.2022 № 513-ФЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 22-1 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке» (внесены изменения в Закон о кадастровой оценке, предусматривающие, что при заключении договора аренды, купли-продажи или соглашения в отношении объекта недвижимости, находящегося в государственной или муниципальной собственности, применяется кадастровая стоимость, содержащаяся в ЕГРН на дату подачи соответствующего заявления, а не на дату заключения договора аренды, купли-продажи или соглашения. При этом, если после подачи заявления

кадастровая стоимость объекта недвижимости изменилась в сторону понижения, то применяется сниженная кадастровая стоимость);

- Федеральный закон от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в отношении «бытовой недвижимости» сокращены сроки учетно-регистрационных процедур, установлен трехдневный срок выполнения кадастровых работ);

- Федеральный закон от 05.12.2022 № 493-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (01.01.2023 вступил в силу закон, который снизил размер госпошлины за регистрацию изменений в договорах аренды с 2 000 до 350 рублей для граждан и предпринимателей и с 22 000 до 1 000 рублей для юридических лиц);

- Федеральный закон от 14.07.2022 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (с 01.03.2023 вступает в силу закон, направленный на защиту персональных данных граждан, ограничивающий доступ к информации из реестра для третьих лиц (за исключением супругов, наследников, арендаторов, нотариусов, кадастровых инженеров и представителей госучреждений); сведения о персональных данных собственника недвижимости (фамилии, имени, отчестве и дате рождения) могут быть представлены только с разрешения и согласия правообладателя объекта недвижимости).

В работе у Росреестра еще порядка 15 законодательных инициатив по дальнейшему улучшению регулирования в сфере земли и недвижимости.

Реализация положений законодательства на территории Тюменской области осуществляется Управлением Росреестра по Тюменской области (далее – Управление) во взаимодействии с депутатами Тюменской областной Думы. В частности, вопросы осуществления мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ о выявлении правообладателей, рассматривались на выездных совместных совещаниях Департамента имущественных отношений Тюменской области и Управления с главами муниципальных образований с участием Ковина Владимира Анатольевича.

Также взаимодействие Управления с Тюменской областной Думой осуществляется по направлениям повышения правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области. Сотрудники Управления принимали участие в заседаниях Тюменской областной Думы, заседаниях комитета по аграрным вопросам и земельным отношениям Тюменской областной Думы, семинарах для депутатов Тюменской областной Думы по вопросам противодействия коррупции, и представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форумах, организуемых при поддержке Тюменской областной Думы, – форуме по недвижимости, форуме садоводов г. Тюмени и иных мероприятиях.

2. Реорганизация подведомственных Росреестру учреждений. Создание территориальных органов Росреестра на территории новых субъектов Российской Федерации

С 01.01.2023 начала работу публично-правовая компания «Роскадастр» (далее – ППК «Роскадастр»), объединившая в единое предприятие ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» и ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии». В течение 2023 года запланировано присоединение АО «Роскартография».

Среди полномочий компании – проведение геодезических и картографических работ, внесение в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах, предоставление сведений из ЕГРН и государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства (далее – Госфонд данных), выездной прием и курьерская доставка документов, научная деятельность. Компания является оператором информационных систем Росреестра.

В связи с передачей функционала по ведению архивного фонда в ППК «Роскадастр». Управлением проведены мероприятия по передаче архивов реестровых дел, документов Госфонда данных, а также помещений для их хранения.

С 2023 года территориальные органы Росреестра и филиалы ППК «Роскадастр» начали осуществление полномочий по регистрации прав, кадастровому учету и выдаче сведений ЕГРН на территории Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

Управление определено Росреестром в качестве базового территориального органа по организации обучения сотрудников, осуществляющих деятельность на данных территориях. В феврале 2023 года на базе Управления прошли обучение сотрудники из Донецкой и Луганской народных республик.

3. Реализация проектов Росреестра на территории Тюменской области

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2148 утверждена государственная программа «Национальная система пространственных данных» (далее – ГП НСПД).

Программа направлена на достижение четырех стратегических целей: создание и внедрение цифрового отечественного геопропространственного обеспечения, обеспечение полноты и качества сведений ЕГРН, достижение «цифровой зрелости» Росреестра, повышение качества госуслуг и сервисов ведомства.

Планируется создание единой федеральной сети геодезических станций, мультимасштабной карты страны, полного и точного реестра недвижимости, цифровой платформы пространственных данных, вовлечение в оборот новых земель для жилищного строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2022 № 1040 утверждено положение о федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (далее – ФГИС ЕЦП НСПД).

В 2022 году Тюменская область вошла в число 30 пилотных регионов, на территории которых в числе первых будут реализованы сервисы ФГИС ЕЦП НСПД.

В 2022 году органы власти и органы местного самоуправления Тюменской области совместно с Управлением приступили к реализации ГП НСПД, задач, обозначенных Президентом Российской Федерации в рамках поручений по вопросам ГП НСПД (поручения от 11.08.2022 № Пр-1424) по обеспечению качества сведений ЕГРН.

В Тюменской области создан оперативный штаб по реализации ГП НСПД (распоряжение Правительства Тюменской области от 02.09.2022 № 909-РП).

Разработана и утверждена «дорожная карта» по координации создания ФГИС ЕЦП НСПД на территории Тюменской области, определены информационные системы для интеграции. Мероприятия, предусмотренные на 2022 год, исполнены в полном объеме.

Совместно с Правительством Тюменской области продолжена реализация региональной «дорожной карты» по проекту «Наполнение Единого государственного реестра недвижимости необходимыми сведениями» на территории Тюменской области» (проект «Полный и точный реестр»). 14 марта 2022 года «дорожная карта» утверждена в новой редакции, с учетом мероприятий по реализации ГП НСПД.

В ЕГРН внесены 100 % сведений о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, сведения об объектах культурного наследия, 98 % границ населенных пунктов и территориальных зон.

Доля объектов недвижимости в ЕГРН без правообладателей уменьшилась на 4,15 % и составила 16,7 %.

В 2022 году в Тюменской области муниципалитетами заключено 15 контрактов на выполнение комплексных кадастровых работ в отношении 19 кварталов, расположенных на территории 10 муниципальных образований (город Ишим, Ишимский, Викуловский районы, город Тюмень, Тюменский район, Тобольский, Омутинский районы, город Ялуторовск, Голышмановский и Заводоуковский городские округа).

По 11 контрактам завершены комплексные кадастровые работы (в том числе по 6 контрактам, заключенным в 2021 году), по результатам которых в ЕГРН внесены сведения о 2 210 объектах недвижимости.

Одна из составляющих наполнения ЕГРН полными и точными сведениями – это оцифровка накопленных документальных архивов.

Управлением и филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тюменской области в электронный вид переведено 70,2 % реестровых дел (2 001 632 из 2 850 840 дел, подлежащих переводу).

Оцифровано 60,8 % материалов государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства.

Целевые значения показателей, предусмотренные ГП НСПД на 2022 год, достигнуты.

Продолжены мероприятия по анализу использования земельных участков для определения возможности их вовлечения в жилищное строительство (проект «Земля для стройки»).

На территории Тюменской области данная работа проведена при участии представителей федеральных и региональных органов власти, вошедших в состав оперативного штаба, созданного на базе Управления. В качестве перспективных для целей жилищного строительства за период реализации проекта по состоянию на 31.12.2022 определены 39 земельных участков и территорий общей площадью 491,72 га. Вовлечено для строительства – 191,37 га. Информация размещается на публичной кадастровой карте посредством разработанного и внедренного Росреестром сервиса «Земля для стройки».

В 2022 году по поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина Росреестром начата работа по запуску пилотного проекта «Земля для туризма». 20.12.2022 между Правительством Тюменской области и Росреестром заключено Соглашение, предусматривающее информационное взаимодействие для создания условий активного использования туристского потенциала Тюменской области.

В рамках реализации ГП НСПД действует созданный Росреестром в 2021 году консорциум образовательных учреждений высшего образования,

в который вошли МИИГАиК, Национальный исследовательский Томский государственный университет, Тюменский государственный университет (ТюмГУ) и Казанский (Приволжский) федеральный университет. В 2022 году начато обучение сотрудников Управления по программе магистратуры «Государственная регистрация недвижимости в условиях цифровой трансформации».

На территории Тюменской области для обеспечения всех заинтересованных организаций, учреждений, органов власти и местного самоуправления квалифицированными специалистами в сферах, связанных с деятельностью Росреестра, Управлением совместно с ТюмГУ в 2022 году осуществлена разработка региональной образовательной программы магистратуры по подготовке специалистов в сфере земельно-имущественных отношений, эффективного управления и развития территорий.

Решением ученого совета ТюмГУ от 28.02.2022 Институтом государства и права открыта магистерская программа «Государственная регистрация недвижимости в цифровом государственном управлении» по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление». Срок обучения на программе – 2 года очно, 2,5 года заочно.

4. Деятельность в учетно-регистрационной сфере

О получении услуг в учетно-регистрационной сфере поступило 2 750 105 заявлений.

Принято 1 133 578 решений об осуществлении кадастрового учета и регистрации прав. Рост составил 33,8 %.

Среднее количество учетно-регистрационных действий в день составило 4 589, что на 33,8 % больше показателя прошлого года (2022 год – 3 430).

Средний срок регистрации прав сокращен до 1,3 дня, кадастрового учета – до 2 дней, единой процедуры – до 3 дней. В отношении объектов бытовой недвижимости учет и регистрация осуществлялись в течение 1,7 дней.

Из общего объема услуг по кадастровому учету и регистрации прав 55,3 % оказано в электронном виде, что выше показателя прошлого года на 10,1 % (РФ – 48,3 %).

Органами государственной власти и местного самоуправления Тюменской области в электронном виде подано 99,8 % документов (РФ – 94,8 %).

Продолжена работа по переходу на исключительно электронное взаимодействие с кредитными организациями и застройщиками.

Доля ипотечных сделок в электронном виде выросла в течение года на 14,2 % и составила 73,9 %. В рамках реализации проекта по регистрации ипотеки за 24 часа 95,2 % электронных ипотек зарегистрировано менее чем за сутки.

В сентябре 2022 года Управлением проведена первая в Российской Федерации электронная регистрация прав на объект недвижимости, средства на приобретение которого предоставлены банком в рамках проекта «Военная ипотека».

В электронном виде представлено 93,1 % заявлений о регистрации договоров долевого участия.

В рамках проекта «Стоп-бумага» с 29.06.2022 обеспечен переход на безбумажный документооборот между органом регистрации прав и МФЦ.

по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Тюменской области

В целях совершенствования процедур межведомственного взаимодействия, координации деятельности сторон при выполнении возложенных государственных функций и повышения качества налогооблагаемой базы с 12.11.2010 действует межведомственная рабочая группа (далее – Региональная межведомственная группа) Управления и Управления ФНС России по Тюменской области (далее – УФНС). Согласован комплекс мероприятий и совместных действий по выработке решений и единых подходов, утверждены планы работы.

Управлением в УФНС России по Тюменской области годовой выгрузкой за 2022 год переданы сведения о 982 612 объектах недвижимости. Показатель прохождения форматно-логического контроля составил 99,95 %. Высокий показатель прохождения форматно-логического контроля (далее – ФЛК) свидетельствует о качестве и корректности сведений ЕГРН.

В целях повышения налогового потенциала Тюменской области за счет имущественных налогов на территории Тюменской области с 2013 года, ежегодно, на предстоящий период утверждается и реализуется план мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Тюменской области (далее – План).

Мероприятия Плана предусматривают комплекс работ по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, «выпадающих» из налогообложения, а также организацию работ по формированию полных и достоверных сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях.

Мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата Тюменской области, реализацию целевой модели по государственной регистрации прав и кадастровому учету

Совместно с Правительством Тюменской области продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата субъекта.

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2020, 2021 и 2022 годов значения всех показателей Тюменской области по направлению «Эффективность процедур по регистрации прав собственности» входят в группу «А».

В 2021 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1139-р утверждена единая целевая модель по государственной регистрации прав и кадастровому учету, включающая 30 показателей, из них согласно методическим рекомендациям Росреестра 12 отнесены к действиям территориального органа Росреестра или филиала ППК «Роскадастр».

Ряд достигнутых показателей соответствует целевым значениям, установленным на 2024 и 2025 годы.

Мероприятия по реализации Закона о лесной амнистии

В рамках реализации положений Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ (далее – Закон № 280), приведения в соответствие сведений государственного лесного реестра (далее – ГЛР) и ЕГРН осуществляет работу внутриведомственная рабочая группа. Кроме того, положения данного закона

применяются при рассмотрении обращений граждан, поступающих в орган регистрации прав.

На момент вступления в силу Закона № 280 разница площадей лесных участков в ГЛР и ЕГРН составляла 4 183 103 га.

Результатом проведенных работ за 2018 – 2022 годы является приведение в соответствие сведений ЕГРН и ГЛР и уменьшение разницы в площадях лесных участков на 4 182 297 га по состоянию на 01.01.2023.

Общее значение площади лесных участков, содержащихся в ЕГРН, входит в площадь лесных участков, пересечение с границами которых допускается положениями ч. 13 ст. 60.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закона о регистрации недвижимости).

В соответствии со ст. 60.2 Закона о регистрации недвижимости работы продолжают в рамках текущей деятельности при рассмотрении обращений граждан, поступающих в орган регистрации прав.

5. Деятельность в сфере осуществления полномочий в области геодезии и картографии

В 2022 году наполнение ГИС ведения единой электронной картографической основы (далее – ЕЭКО) картографическими материалами по территории Тюменской области выросло с 25,8 до 66,09 %, что на 15 % выше целевого показателя (51,1 %).

Росреестром в 2022 году выполнены работы по созданию цифровых ортофотопланов (ЦОФП) на территорию Тюменской области масштабов 1:2 000 – по 52 населенным пунктам, в том числе город Тюмень, и 1:10 000 на площадь 22 230 км² для включения в состав ЕЭКО. По материалам аэрофотосъемочных работ Росреестром в 2023 году запланировано обновление цифрового топографического плана и создание цифрового плана открытого пользования масштаба 1:10 000 на территорию города Тюмень.

Во взаимодействии с Правительством Тюменской области проведены мероприятия по включению пространственных данных сверхвысокого разрешения, полученных в результате проведения аэрофотосъемки в 2012 –2017 годах, в Федеральный фонд пространственных данных (ФФПД), для обеспечения деятельности органов государственной власти области. В данный Фонд включены цифровые ортофотопланы и цифровые топографические планы масштаба 1:2 000 на территорию 609 населенных пунктов. В настоящее время Роскадастром проводятся мероприятия по включению указанных материалов в состав ЕЭКО.

На территории Тюменской области расположено 2 289 пунктов государственной геодезической сети (далее – ГГС). Мероприятия по актуализации сведений об их состоянии проводятся во взаимодействии с Департаментом лесного комплекса Тюменской области, Тюменским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, ООО «РН-Уватнефтегаз». Доля обследованных пунктов составила 61,42 %.

Совместно с Департаментом ЖКХ и Фондом капитального ремонта многоквартирных жилых домов продолжено осуществление мероприятий по обеспечению сохранности геодезических пунктов при проведении капитального ремонта зданий (в 2022 году предотвращено уничтожение 3 пунктов ГГС, повреждение 2 пунктов ГГС; восстановлен доступ к 1 пункту ГГС).

В целях повышения качества и точности геодезических измерений Росреестром проводятся мероприятия по объединению разрозненных частных геодезических станций в федеральную сеть.

В 2022 году проведены мероприятия по подключению 11 станций частных операторов, на 2023 год запланированы мероприятия в отношении 8 станций.

Сеть дифференциальных спутниковых геодезических станций Тюменской области (оператор АО «Терминал-Рощино») включена в состав федеральной сети.

Методика и технология взаимодействия операторов ФСГС отработаны в рамках реализации пилотного проекта по отработке технологических задач в области инфраструктуры пространственных данных с использованием глобальных навигационных спутниковых систем ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» и АО «Терминал-Рощино».

Осуществляется мониторинг правильности употребления географических наименований (проанализировано 6 147 материалов). В результате проводимой разъяснительной работы неверное употребление снижено в 9 раз в сравнении с аналогичным показателем 2021 года (выявлено 10 случаев несоответствия, в 2021 году – 91), в отношении проверяемых лиц приняты профилактические меры реагирования, наименования приведены в соответствие.

При мониторинге материалов, размещенных на открытых картографических сервисах, факты некорректного отображения административных границ муниципальных образований Тюменской области не выявлены.

В рамках цифровой трансформации ведомства Росреестром совместно с Минцифры России осуществлены мероприятия по выводу государственной услуги по лицензированию геодезической и картографической деятельности на Единый портал государственных и муниципальных услуг.

В результате сроки получения услуг сокращены в 3 раза и составляют при получении лицензии 15 рабочих дней, при предоставлении сведений – не более 3 рабочих дней. Взаимодействие с соискателем лицензии осуществляется в дистанционной форме (с использованием средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи).

С 01.03.2022 в состав лицензируемых видов работ включены работы по установлению и изменению границ населенных пунктов и границ зон с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ).

6. Осуществление полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель

Распоряжением Департамента имущественных отношений Тюменской области от 25 октября 2022 г. № 905/16 в 2022 году утверждены результаты государственной кадастровой оценки всех земельных участков, учтенных в ЕГРН. Общее количество составило 603 772 ед. Сведения о кадастровой стоимости содержатся в ЕГРН.

На территории Тюменской области полномочия по государственной кадастровой оценке осуществляет бюджетное учреждение Тюменской области «Центр кадастровой оценки и хранения учетно-технической документации». В 2023 году во всех субъектах Российской Федерации запланировано проведение государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства. Распоряжение о проведении кадастровой оценки данных объектов на территории

Тюменской области принято Департаментом имущественных отношений Тюменской области 17.06.2022 № 683/16.

7. Деятельность в сфере государственного земельного надзора

Результативность и эффективность осуществления государственного земельного надзора

В 2022 году Управлением в рамках осуществления государственного земельного надзора проведено 2 630 мероприятий, из них 2 369 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом («Невидимый надзор»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году.

В период действия Постановления № 336 Управлением проводились мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами и профилактические мероприятия.

Доля контрольных мероприятий без взаимодействия, проведенных Управлением в 2022 году, составила 95,7 %. Дистанционно обследовано более 17 тыс. га земельных участков.

В соответствии с задачами Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» количество профилактических мероприятий увеличилось на 41,3 %, общее количество контрольно-надзорных мероприятий уменьшено на 34,5 %.

Основными видами выявленных нарушений являются:

- самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав, – 88,2 % от общего количества;
- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, – 7,2 % от общего количества;
- использование земельного участка не по целевому назначению – 4,6 % от общего количества.

В сравнении с 2021 годом сумма наложенных Управлением административных штрафов в 2022 году снизилась на 83,9 %, а доля предупреждений от общего числа наказаний увеличилась на 64 %.

Согласно результатам анализа, осуществляемого службой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Управление входит в число контрольно-надзорных органов, лидирующих по доле предупреждений от общего числа наказаний.

Применение риск-ориентированного подхода

Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора до 30.06.2021 было закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2017 № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора».

С 01.07.2021 применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора закреплено

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

В соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 (далее – Положение о надзоре), определены три категории риска: средний, умеренный, низкий. В планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включаются лица, земельные участки которых отнесены к категориям среднего и умеренного риска. Отнесение земельных участков к определенной категории риска осуществляется на основании утвержденных Положением о надзоре критериев.

Во исполнение Постановления № 336 плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Управления на 2022 год исключены и не проводились.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации при формировании планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок на 2023 год подлежат включению контрольные (надзорные) мероприятия, проверки в отношении контролируемых объектов, относящихся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда.

Положением о надзоре не предусмотрено отнесение объектов земельных отношений к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска причинения вреда.

В связи с этим план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан на 2023 год Управлением не формировался.

При рассмотрении обращений и заявлений, в которых отсутствуют достаточные данные, указывающие на нарушение требований земельного законодательства, должностными лицами Управления проводится оценка достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В 2022 году проведено 859 оценок достоверности поступивших сведений, по результатам которых в 262 случаях факты нарушения земельного законодательства не подтвердились, что составило 30,5 %. Таким образом, исключается необходимость взаимодействия с лицами и административная нагрузка еще на стадии рассмотрения обращений.

Таблица 1

**Информация о проверках в отношении юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей по ГЗН**

№ п/п	Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	Запланировано плановых проверок, всего	6	7	9	8	2
1.1	Сравнение количества проверок с предыдущим периодом, %	- 85,7	+ 16,7	+ 28,6	- 11,1	- 75
2	Исключено плановых проверок	-	-	9	3	2
3	Проведено плановых проверок	6	7	0	5	0
4	Проведено внеплановых проверок	-	28	6	25	4

	<i>из них:</i>					
4.1	<i>соблюдения земельного законодательства</i>	9	2	0	14	1
4.2	<i>исполнения предписаний</i>	48	26	6	11	3
5	Обжаловано постановлений о привлечении к административной ответственности	1	-	-	-	0
5.1	из них оставлено в силе	1	-	-	-	-
6	Доля проверяемых ЮЛ и ИП от общего количества ЮЛ и ИП на территории Тюменской области, %*	0,004	0,004	0,00009	0,0004	0,00005

* По состоянию на 31.12.2022 согласно сведениям ФНС на территории Тюменской области осуществляют деятельность ЮЛ и ИП – 77 467 (в 2020 г. – 72 603).

Применение элементов риск-ориентированного подхода осуществляется Управлением с 2016 года.

Взаимодействие с контрольно-надзорными органами

Сотрудники Управления приняли участие в проведении 11 проверок органов прокуратуры.

Взаимодействие с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль

Взаимодействие с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль (далее – ОМС), регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях повышения эффективности взаимодействия в июле 2018 года заключены новые соглашения о взаимодействии при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля между Управлением и ОМС.

В период действия Постановления № 336 в Управление материалы контрольных (надзорных) мероприятий от ОМС не поступали.

Профилактика нарушений обязательных требований

Цель проводимых мероприятий – довести подробную информацию до подконтрольных субъектов, каким способом можно самостоятельно проверить, соблюдаются ими требования или нет, а главное – предоставить возможность своевременно принять необходимые меры.

В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по компетенции Управления, проведено 8 «горячих линий» для консультирования заинтересованных лиц.

В 2022 году Управлением в рамках профилактики правонарушений при использовании земельных участков проводилась разъяснительная работа:

- через средства массовой информации;
- при проведении проверочных мероприятий;
- при проведении личных приемов по вопросам проведения проверочных мероприятий, прав и обязанностей подконтрольных субъектов.

В целях проведения мониторинга эффективности профилактических мероприятий Управлением для самообследования на предмет уровня развития программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного земельного надзора проводится анкетирование лиц, участвующих в профилактических мероприятиях, за 2022 год проведено анкетирование 279 лиц.

В 2022 году Управлением объявлено 834 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Общее количество профилактических мероприятий увеличилось в сравнении с аналогичным показателем 2021 года с 2 202 до 3 112.

Согласно результатам анализа за 2022 год, осуществляемого службой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных мероприятий в Управлении составила 97,2 %.

Представители Управления являются активными участниками Единого дня консультаций, проводимого службой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

8. Деятельность в сфере осуществления полномочий по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций

Привлечение арбитражных управляющих к административной ответственности

В течение 2022 года Арбитражным судом Тюменской области рассмотрено 124 заявления Управления о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности.

По результатам рассмотрения к арбитражным управляющим судом применены меры:

- в виде дисквалификации – 5;
- в виде штрафа – 36;
- в виде предупреждения – 64;
- в виде устного замечания – 19 (освобождены от ответственности).

Доля взысканных с арбитражных управляющих в доход бюджетной системы Российской Федерации административных штрафов составила 100 %.

В рамках мероприятий Росреестра Управлением осуществлено направление информации в СРО кадастровых инженеров о допущенных нарушениях кадастровыми инженерами.

За 2022 год в СРО кадастровых инженеров направлено 112 обращений в отношении 380 кадастровых инженеров по 593 нарушениям.

Саморегулируемыми организациями приняты различные меры в отношении 180 кадастровых инженеров, из них мер дисциплинарного воздействия в виде предупреждений, предписаний и замечаний – 29.

Участие в принятии теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих

В 2022 году обучение прошли 9 человек, состоялся экзамен и пересдача теоретического экзамена по единой программе подготовки арбитражных управляющих. Успешно сдали экзамен и получили свидетельства 3 человека.

Исполнение арбитражными управляющими обязанностей на предприятиях, имеющих задолженность по заработной плате

Особое внимание уделяется вопросам исполнения арбитражными управляющими обязанностей на предприятиях, имеющих задолженность по заработной плате. Работа осуществляется во взаимодействии с Правительством Тюменской области и прокуратурой Тюменской области.

Управление в течение 2022 года приняло участие в 10 городских и областных комиссиях по вопросу погашения задолженности по заработной плате и в 9 проверках действий арбитражных управляющих, проведенных органами прокуратуры.

Всего в 2022 году задолженность по заработной плате погашена на 9 предприятиях, находившихся на контроле Управления, в сумме 24,8 млн рублей. Из них на 5 предприятиях полностью в сумме 12,9 млн рублей, на 4 частично – в сумме 11,9 млн рублей.

9. Информирование граждан о доступности получения государственных услуг Росреестра и преимуществах использования электронных сервисов

В рамках обеспечения информационной открытости и доступности осуществляется информирование заявителей посредством размещения публикаций в средствах массовой информации, предоставления интервью для программ регионального телевидения и радио, проведения «прямых» телефонных линий. Ведутся постоянные рубрики в региональных печатных изданиях.

В информировании принимают участие члены Общественного совета, действующего при Управлении, путем размещения публикаций на сайтах профессиональных сообществ, участия в пресс-конференциях.

В средствах массовой информации Управлением размещено 5 675 материалов (2021 г. – 5 268).

Количество публикаций в социальных сетях увеличено в сравнении с аналогичным показателем 2021 года на 35,3 % и составило 1 302 (2021 г. – 962).

В рейтинге территориальных органов Росреестра по реализации информационной политики Управление по итогам первого полугодия 2022 года занимало первое место (за 2022 год итоги не подведены).

Продолжает деятельность кабинет консультирования. В 2022 году проконсультированы 51 075 обратившихся, в том числе специалистами кабинета на постоянной основе посредством телефонной связи осуществляется консультирование сотрудников МФЦ, осуществляющих прием заявлений на услуги Росреестра.

В 2022 году в рамках работы по развитию комфортных условий получения государственных услуг Управлением совместно с ГАУ ТО «МФЦ» организовано консультирование заявителей в офисах многофункциональных центров. Посетители МФЦ могут в режиме реального времени обратиться к специалистам Управления по вопросам, связанным с постановкой на кадастровый учет и регистрацией объектов недвижимости, в том числе в электронном виде.

Консультирование посетителей МФЦ осуществляется ежедневно с 9:00 до 18:00 (в пятницу до 16:45) по адресу офиса в г. Тюмени, ул. Первомайской, 50/1; еженедельно (один день в неделю, по графику) в офисах МФЦ, расположенных в г. Тюмени (по ул. 50 лет Октября, д. 57а), в городах Ишиме, Тобольске, Ялуторовске, Заводоуковске, с. Викулово, р.п. Голышманово, селах Исетском, Нижняя Тавда, Омутинском, Уват, с. Ярково.

В 2022 году за консультационными услугами к специалистам Управления в офисах МФЦ обратилось и проконсультировано 3 148 посетителей.

10. Деятельность Общественного совета, первичной профсоюзной организации, Молодежного совета. Спортивные мероприятия

При Управлении продолжает работу Общественный совет. В течение 2022 года члены Общественного совета производили информирование предпринимательского и профессиональных сообществ, принимали участие в работе коллегиальных и совещательных органов Управления, рассмотрении предложений по совершенствованию правоприменительной практики выполнения комплексных кадастровых работ, иных направлений учетно-регистрационной деятельности, отдельное внимание уделено мероприятиям, проводимым Общественной палатой Тюменской области.

Продолжено проведение мероприятий по мониторингу качества оказания услуг Росреестра – осуществлены выездные мероприятия в Ишимский и Омутинский территориальные отделы Управления, в ходе которых проведены встречи с их коллективами, посещены офисы МФЦ, обсуждены направления взаимодействия с представителями органов местного самоуправления, включая выполнение комплексных кадастровых работ, а также с представителями профессиональных сообществ нотариата и кадастровых инженеров.

В последующем сотрудники Управления инициировали и приняли участие в проведении мероприятий разъясняющего характера с гражданами населенных пунктов, на территории которых выполняются комплексные кадастровые работы.

В ноябре 2022 года состоялось совместное заседание Общественного совета Росреестра и региональных советов, в ходе которого получила положительную оценку практика проведения Общественным советом и первичной профсоюзной организацией Управления мероприятий, направленных на решение общественно значимых задач.

В рамках деятельности первичной профсоюзной организации и Молодежного совета Управления проводятся мероприятия патриотического, профессионального, социального и спортивно-массового направлений.

Члены первичной профсоюзной организации и Молодежного совета являются активными участниками общественных объединений волонтерских движений Российской Федерации и Тюменской области, таких как: Всероссийское общественное объединение «Волонтеры Победы», Тюменское региональное отделение волонтерского центра «Единой России», регионального штаба помощи

«Мы вместе», Всероссийского общественного объединения добровольцев в сфере культуры, опорного центра развития добровольчества Тюменской области в сфере физической культуры и спорта.

Успешно осваиваются программы дополнительного образования, специализированные курсы, в том числе по развитию компетенций для волонтеров. Сотрудник Управления стал победителем Международного конкурса «Внуки Победы. Сталинград», проводимого Всероссийским общественным объединением «Волонтеры Победы», и 31 января 2023 года в составе 100 лучших добровольцев из 66 регионов страны принял участие в слете волонтеров в городе Волгограде.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с «серебряными волонтерами» Тюменской области, Тюменским региональным отделением Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия «Единой России», молодежными советами территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти – УФС России по Тюменской области, Тюменской таможни и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, проводятся межведомственные культурно-массовые мероприятия «Семейные дни» с привлечением членов семей военнослужащих и мобилизованных граждан, принимающих участие в специальной операции на Украине.

Осуществляется работа по оказанию бытовой, психологической, гуманитарной и юридической помощи военнослужащим и мобилизованным гражданам, их семьям, а также эвакуированным мирным жителям. Активное участие Управление принимает в региональных акциях «100 миллионов для Победы» и «Двойное добро», сборе вещей первой необходимости для оказания гуманитарной помощи жителям Краснодаря, в патриотических концертах-митингах, флеш-мобах, автопробегах в поддержку военнослужащих, проходящих службу в зоне СВО, и мобилизованных граждан, жителей вновь присоединенных территорий России.

Большое внимание в Управлении уделяется спортивным мероприятиям. По итогам XIX Спартакиады федеральных органов государственной власти, действующих на территории Тюменской области, команда Управления заняла 2-е место в общекомандном зачете в своей группе.

Специалисты Управления ежегодно принимают участие в различных спортивных мероприятиях федерального, регионального и городского масштаба, что способствует повышению личной физической подготовки и пропаганде здорового образа жизни в коллективе.

Среди сотрудников Управления более 20 человек имеют знак отличия ГТО, 16 из которых золотые.

11. Оценка деятельности Управления

Таблица 2

Показатели оценки эффективности, результативности и цифровизации деятельности территориальных органов Росреестра

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Итоговая интегральная оценка	«Хорошо»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»	«Отлично»	Группа** «ААА»

Таблица 3

**Мониторинг качества финансового менеджмента
территориальных органов Росреестра**

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	9 месяцев 2022*
Место в рейтинге	5	9	1	7	4	2	Среднее качество финансового менеджмента	Высокое качество финансового менеджмента	Высокое качество финансового менеджмента	Высокое качество финансового менеджмента

Таблица 4

Оценка эффективности и результативности осуществления территориальными органами Росреестра государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций

Год	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021*
Оценка	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»**

Таблица 5

Оценка эффективности и результативности осуществления территориальными органами Росреестра государственного земельного надзора

Год	2016	2017	2018	2019	2020*
Оценка	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»	«Хорошо»**

Таблица 6

Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве лиц, обращающихся за государственными услугами, по данным сайта «Ваш контроль», %

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Целевое значение показателя	65	70	80	85	85	90	90	90	95	99
Показатель, достигнутый	75,5	78,6	84,7	96,1	98,1	98,06	98,85	98,44	98,58	99,11

Управлением										
-------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

* За 2022 год итоги не подведены.

** Максимальная оценка в рейтинге.

Результаты деятельности Управления за 2022 год 3 февраля 2023 года рассмотрены на итоговом заседании коллегии Управления с участием Губернатора Тюменской области А.В. Моора и главного федерального инспектора по Тюменской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Д.Б. Кузьменко.