

**ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ**

(представлен в Тюменскую областную Думу Уполномоченным по правам
ребенка в Тюменской области Степановым А.Э. 23.05.2024)

Я твердо убежден, что человечность, сердечность, доброта любого
человека измеряются тем, как относятся к нему дети. Тот, кого любят дети, –
настоящий человек. Детей никогда не обманешь, ничем не закроешь перед
ними своего настоящего лица.
(В.А. Сухомлинский)

Уважаемые коллеги, соратники, друзья!

Миновал еще один год служения Детству, год, наполненный событиями, явлениями, неудачами и победами. Но что бы ни происходило, Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области всегда находился на стороне ребенка, искал пути выхода из проблем исходя из наилучших интересов несовершеннолетнего.

Год, объявленный Президентом Российской Федерации Годом педагога, наставника, был насыщен множеством событий, направленных на реализацию проектов и программ, поддерживающих профессиональные компетенции, статус и систему педагогического труда. Торжественные старт, завершение, другие мероприятия особенного Года показали, сколько талантливых, целеустремленных учителей, воспитателей, педагогических работников трудятся в Тюменской области на благо и развитие детей.

С точки зрения развития системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в отчетном году были приняты различные нормативные правовые акты, в частности Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», нацеливающий на создание условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих и обеспечивающих систему комплексной безопасности детей.

В существующей системе защиты прав несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области дополняет имеющиеся формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры, тесно взаимодействуя с органами законодательной, исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, решая совместно с ними возникающие проблемы.

Реализация прав несовершеннолетних граждан в Российской Федерации обеспечивается системой государственных гарантий, одним из важных элементов которой является Уполномоченный по правам ребенка.

А.Э. Степанов

Введение

Мы не должны превозноситься
над детьми, мы их хуже.
И если мы их учим чему-нибудь,
чтоб сделать их лучше, то и они нас делают
лучше нашим соприкосновением с ними.
(Ф.М. Достоевский)

В современной России приоритетными направлениями политики государства являются вопросы охраны детства, материнства и семьи, которые находятся под его неустанной защитой. Базовой основой государственной поддержки семьи в Российской Федерации выступают конституционные нормы, предусматривающие защиту материнства, детства и семьи. Эти нормы являются незыблемым условием в рамках реализуемой государственной политики.

Государство, осознавая свою ответственность, создает благоприятные условия для всестороннего развития детей во всех аспектах: духовном, нравственном, интеллектуальном и физическом. Основными целями являются воспитание в детях патриотизма, гражданственности и уважения к старшим поколениям.

Среди гарантий, призванных обеспечить реализацию, защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, особое место занимает институт Уполномоченного по правам ребенка. Уполномоченные по правам ребенка, действующие в субъектах Российской Федерации, сосредоточивают в своей работе актуальные проблемы сферы детства. Они оперативно оказывают помощь в решении возникающих вопросов, взаимодействуя с органами власти и гражданским обществом.

Наряду с институтом Уполномоченного по правам ребенка значительную роль в обеспечении благополучия детей играют органы опеки и попечительства. Их основной задачей является защита прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за деятельностью организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказывают поддержку приемным семьям.

Еще одним важным направлением в сфере охраны прав детей является профилактическая работа. Она включает в себя комплекс мер, направленных на предупреждение социального сиротства, правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних. Эта деятельность осуществляется совместно с образовательными учреждениями, правоохранительными органами, средствами массовой информации и общественными организациями.

Не менее важной составляющей является содействие развитию организаций, занимающихся вопросами детства. В Тюменской области действуют некоммерческие организации, благотворительные фонды и инициативные группы граждан, которые оказывают всестороннюю помощь детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Эти организации проводят мероприятия, направленные на развитие и реабилитацию детей, поддерживают семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, и реализуют программы по профилактике социального сиротства.

Только совместными усилиями общества, государства и институтов гражданского контроля мы можем создать благоприятную среду для развития и процветания будущих поколений россиян. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области (далее также –

Уполномоченный) по итогам деятельности в 2023 году подготовлен в соответствии со статьей 31.1 Закона Тюменской области от 07.05.1998 № 24 «О защите прав ребенка».

Доклад основан на анализе:

- поступивших в 2023 году к Уполномоченному письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций;
- устных обращений граждан, принятых в ходе личного приема;
- материалов, собранных по итогам посещений учреждений для детей;
- информации, полученной в ходе проверочных мероприятий деятельности организаций и учреждений, работающих с детьми;
- результатов работы форумов, конференций, круглых столов и межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном;
- материалов СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства;
- информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключенных с правоохранительными органами.

В ежегодном докладе Уполномоченного изложены факты, оценки, выводы и предложения, основанные на анализе общего состояния обеспечения прав и законных интересов ребенка в Тюменской области.

В докладе отражены вопросы межведомственного взаимодействия, результаты сотрудничества с органами власти всех уровней, некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества, а также вопросы правового просвещения граждан и воспитания детей.

Основой для анализа послужила информация, структурированная по следующим направлениям: вопросы социальной защиты и поддержки семей с детьми, проблемы внутрисемейных отношений, вопросы получения дошкольного и общего образования, жилищные и имущественные проблемы, вопросы получения медицинских услуг и санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасность жизнедеятельности. Особым блоком стоят проблемы обеспечения детской безопасности на дорогах, у открытых водоемов и при угрозе пожара.

Представленный доклад имеет своей целью обратить внимание общества и государства на актуальные проблемы соблюдения прав и интересов ребенка, выявленные в процессе работы за год.

Рекомендации, представленные в настоящем докладе, могут быть учтены в дальнейшем развитии семейной политики и детствосбережения, направленных на улучшение положения детей и семей в Тюменской области.

Искренне благодарю за плодотворную совместную деятельность Губернатора Тюменской области, Тюменскую областную Думу, Правительство Тюменской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области, прокуратуру Тюменской области, Управление Министерства внутренних дел России по Тюменской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, Следственное управление Следственного комитета России по Тюменской области, общественные организации, средства массовой информации, жителей области за неравнодушное отношение к проблемам семьи и детства.

Выражаю надежду на дальнейшее продуктивное сотрудничество по реализации государственной и региональной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с целью наилучшего обеспечения интересов детей Тюменской области.

1. Анализ работы Уполномоченного в 2023 году

Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан в деятельности Уполномоченного занимает особое место. Эта форма работы позволяет выявлять и решать системные проблемы на районном, городском и даже федеральном уровнях.

В настоящее время мы стремительно вступаем в новую эру цифровых технологий, благодаря чему процесс подачи обращений гражданами, а также их рассмотрение становится более удобным и комфортным. Организация работы с обращениями граждан строится благоприятно для всех возрастов заявителей, т. е. они могут обратиться к Уполномоченному в любой удобной для них форме: направить обращение на адрес электронной почты – StepanovAE@72to.ru; в устном порядке, получить консультацию специалиста по телефону «горячей линии» 8 (3452) 42-67-07 ежедневно в рабочие часы; направить письменное обращение с приложением необходимых документов путем почтового отправления, записаться на личный прием к Уполномоченному по телефону приемной 8(3452) 42-67-09. При получении письменного обращения от ребенка Уполномоченный, как правило, принимает меры для встречи с ребенком с целью уточнения сути его обращения. Специалисты службы Уполномоченного (далее – Служба) постоянно разъясняют гражданам, что при обращении к Уполномоченному не нужны специальные правовые знания и нет необходимости обращаться к юристам и платить немалые деньги.

В процессе рассмотрения обращений Уполномоченный:

- проводит личные приемы граждан по вопросам защиты прав детей;
- выезжает на место с целью проверки сообщения о нарушении прав и законных интересов ребенка;
- проводит совещания с привлечением специалистов различных профильных ведомств, в том числе выездные.

По особо важным вопросам проводятся рабочие встречи и совещания с участием руководителей и специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 830 обращений (2022 г. – 777, 2021 г. – 717). Письменных обращений – 554 (2022 г. – 439, 2021 г. – 508). В ходе личного приема к Уполномоченному обратился 121 человек (2022 г. – 88 чел., 2021 г. – 9 чел.).

В 2023 году позвонили на «горячую линию» Уполномоченного (тел.: 42-67-07) – 155 граждан (2022 г. – 250 обращений, 2021 г. – 200 обращений).

По 2023 году документооборот Службы составил: входящей корреспонденции – 887 документов (2022 г. – 784 документа, 2021 г. – 772), исходящей – 914 (2022 г. – 743 ед., 2021 г. – 847 ед.).

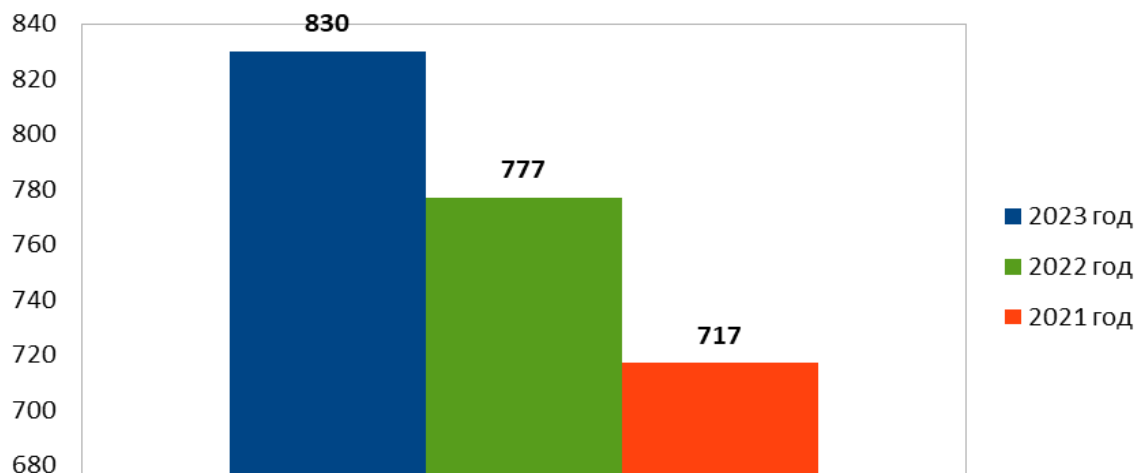


Рис. 1. Количество обращений граждан в адрес Уполномоченного

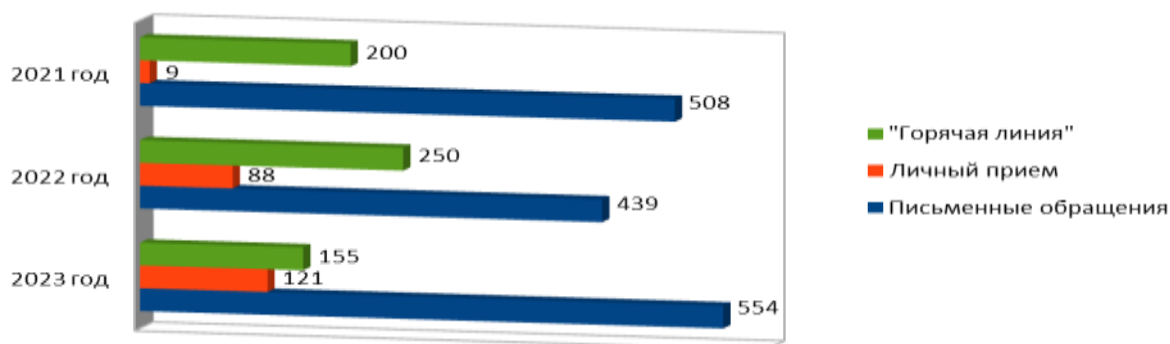


Рис. 2. Сведения по обращениям граждан, поступившим Уполномоченному за 2021 – 2023 г.г.

Таблица 1

| № п/п | Наименование | 2023 | 2022 | 2021 |
|-------|---|------|------|------|
| 1 | Право на жизнь, защиту от насилия | 3 | 64 | 47 |
| 2 | Право на имя, честь и достоинство | 37 | 29 | 31 |
| 3 | Право на свободу мысли, совести и вероисповедания | 0 | 7 | 4 |
| 4 | Право иметь гражданство и свободу перемещения | 3 | 2 | 3 |
| 5 | Право на квалифицированную юр. помощь и судебную защиту | 2 | 30 | 27 |
| 6 | Право жить и воспитываться в семье | 189 | 124 | 114 |
| | Вопросы, связанные с мобилизацией | 2 | 22 | 0 |
| 1 | Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 112 | 56 | 61 |
| 2 | Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 117 | 86 | 117 |
| 3 | Право на жилище | 121 | 106 | 93 |
| 4 | Право наследования | 1 | 12 | 6 |
| 5 | Право на охрану здоровья и реабилитацию | 113 | 83 | 71 |
| 6 | Право на занятие физической культурой и спортом | 2 | 0 | 0 |
| 7 | Право на благоприятную окружающую среду | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Право на отдых | 4 | 32 | 21 |

| | | | | |
|----|---|-----|-----|-----|
| 9 | Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Право на труд | 0 | 11 | 13 |
| 11 | Права автора | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Право на образование | 123 | 79 | 61 |
| 14 | Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 1 | 16 | 9 |
| 15 | Право на доступ к культурным ценностям | 0 | | |
| 16 | Другие | 0 | 18 | 39 |
| 17 | Количество поступивших обращений, всего | 830 | 777 | 717 |

В сравнении с аналогичным показателем 2022 года зафиксирован рост количества обращений в следующих сферах:

- право на образование (+35 к АППГ);
- право на имя, честь и достоинство (+21 к АППГ);
- право на жизнь и воспитание в семье (+34 к АППГ);
- право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (+50 к АППГ);
- право на жилище (+12 к АППГ);
- право на охрану здоровья и реабилитацию (+26 к АППГ).

Стоит сказать, что увеличение количества поступивших обращений в отчетный период во многом связано с всё большей информированностью населения о работе регионального детского правозащитного института и, безусловно, новыми вызовами и проблемами, с которыми приходится сталкиваться семьям с детьми в современных условиях.

Таблица 2

По категориям заявителей в 2023 году в адрес Уполномоченного обратились

| | | |
|----|--|-----|
| 1 | Родители | 603 |
| 2 | Граждане | 27 |
| 3 | Иные родственники | 35 |
| 4 | Многодетная семья | 58 |
| 5 | Лица, отбывающие наказание | 12 |
| 6 | УПР региона | 21 |
| 7 | Коллективные | 8 |
| 8 | Лица, принявшие детей на воспитание в семью | 11 |
| 9 | Общественные организации | 4 |
| 10 | Несовершеннолетние | 3 |
| 11 | Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов | 9 |
| 12 | Адвокаты | 2 |
| 13 | Депутаты субъектов РФ | 3 |
| 14 | Ведомства | 28 |
| 15 | Средства массовой информации | 6 |

Анализируя тематику обращений, следует отметить, что в 2023 году продолжает наблюдаться существенный рост (на 34 % по сравнению с аналогичным показателем 2022 года) обращений, связанных с семейными

правоотношениями. Как правило, они вызваны разводом родителей и спорами, возникающими между родственниками в отношении воспитания и проживания детей. К большому сожалению, все эти процессы носят затяжной характер и неблагоприятно сказываются на психическом здоровье несовершеннолетних, где, по сути, дети становятся заложниками конфликта взрослых.

Вопросы охраны здоровья несовершеннолетних также остаются актуальными. Так, в 2023 году количество обращений по данной тематике составило 113, что свидетельствует об определенных проблемах в сфере детского здравоохранения. Зачастую это вопросы обеспечения лекарственными средствами льготных категорий детей и подростков, жалобы на обслуживание в детских поликлиниках и стационарных лечебных учреждениях.

По всем поступившим письменным обращениям Уполномоченным заявителям направлены развернутые мотивированные письменные ответы, взяты в работу и (или) на контроль.

Следует отметить, что на протяжении всего 2023 года для обратившихся за помощью граждан сотрудники службы Уполномоченного проводили консультации и разъясняли положения действующего законодательства в сфере защиты семьи и детства. Многие из рассмотренных в рамках полномочий обращений нашли положительное решение. Проблемные вопросы, требующие системного подхода, тщательно анализировались и вносились конкретные предложения органам власти по их решению.

В соответствии с закрепленным функционалом Службы осуществлялась оценка состояния дел по обеспечению гарантий прав ребенка посредством мониторинга органов системы профилактики, которые поступали в адрес Службы в установленные сроки. На основании мониторинга ежеквартально проводились анализы состояния преступности несовершеннолетних, суицидальных поступков, смертности детей; анализ соблюдения прав несовершеннолетних на содержание (исполнение алиментных обязательств).

Один раз в полугодие анализировалось положение дел по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты анализа обсуждались как в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве с ведомствами системы профилактики, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, так и выносились на рассмотрение функционирующих областных координационных советов, советов при Губернаторе Тюменской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних Уполномоченным, специалистами Службы в 2023 году проведено самостоятельно, во взаимодействии с ведомствами, в том числе с выездом в муниципальные районы (городские округа), 42 выездных мероприятия, подготовлено 11 заключений в защиту прав детей. По результатам проверок приняты меры к восстановлению прав, привлечению к ответственности виновных (дисциплинарного характера в отношении 20 должностных лиц).

По 2023 году документооборот Службы составил: входящей корреспонденции – 887 документов (2022 г. – 784 документа, 2021 г. – 772), исходящей – 914 (2022 г. – 743 ед., 2021 г. – 847 ед.).

Деятельность Уполномоченного обеспечивают 2 сотрудника.

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка

Мы те, кто отвечает за все детство в России в целом. Я это не устаю повторять. С одной стороны, это неимоверная ответственность, с другой стороны, это уникальная сила и свойство. Мы обзираем и детство, и родительство, которое затрагивает всех, ведь дети касаются каждого. Мы должны уметь погрузиться во все вопросы... Один из наших вызовов – это умение связать позиции прокуратуры, федеральных, региональных властей, силового блока, законодателей, общественных организаций. Быть теми, кто создает канву для защиты прав детей и семей.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка
М.А. Львова-Белова

Формы такого взаимодействия многообразны: это и постоянный мониторинг ситуации по защите прав и охраняемых интересов детей в регионе, который проводился по поручению Уполномоченного при Президенте РФ, это и рассмотрение обращений, поступивших из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ (далее – Аппарат Уполномоченного) на рассмотрение Уполномоченного, направление отчетной информации, реализация проекта «Федеральный лекторий» по правовому просвещению специалистов, работающих с детьми, участие в форумах и съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, участие в межведомственных совещаниях, круглых столах, акциях, обучающих семинарах, где обсуждались пути решения сложных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Эффективной платформой для обмена опытом, обсуждения путей решения сложных системных вопросов в сфере защиты прав и законных интересов детей между уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации являются съезды уполномоченных, форумы, всероссийские совещания и конференции.

13 февраля в совещании в режиме видеоконференции рассмотрен вопрос участия региональных уполномоченных по правам ребенка в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ), а также их пребыванию в указанных учреждениях. Совещание было проведено с целью разъяснения практики реализации правовых норм, внесенных в законодательство Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Во время совещания были рассмотрены правовая основа и формы участия уполномоченных в рассмотрении административных дел, а также примеры отдельных административных дел, сбор и анализ документов, необходимых для принятия решения об участии в их рассмотрении.

С 26 по 27 апреля в Казани Уполномоченный принял участие в XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященном вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения, и выступил с докладом на тему: «Опыт Тюменской области по обеспечению единой ведомственной подчиненности организаций

для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства».

В рамках съезда прошла работа секций по развитию детской психиатрии в России, перепрофилированию домов ребенка, профилактике социального сиротства детей, лечения туберкулеза у несовершеннолетних, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью и других.

Во время съезда уполномоченные также посетили профильные учреждения и организации Республики Татарстан: специализированный (коррекционный) детский сад для детей с расстройствами аутистического спектра «Мы вместе» ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Центр детской онкологии, гематологии и хирургии, детскую поликлинику «АЗИНО» на базе ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан», благотворительную гостиницу «Семья вместе», хоспис имени Анжелы Вавиловой.

Итоги съезда были подведены на пленарном заседании, которое прошло в формате «открытого микрофона», участники и эксперты обменялись мнениями по актуальным вопросам, затронутым в ходе двухдневной работы.

В рамках селекторного совещания 17 мая рассмотрены вопросы взаимодействия региональных уполномоченных по правам ребенка с Аппаратом Уполномоченного при возникновении сложных и конфликтных ситуаций в регионе, действий региональных уполномоченных при рассмотрении резонансных обращений, активности регионов при реализации проектов Уполномоченного при Президенте РФ, вопросы по запуску нового сайта, проведению ближайших крупных мероприятий, а также развитию деятельности Федерального детского общественного совета (далее – ФДОС) и другие вопросы.

Уполномоченный 6 июля принял участие в заседании круглого стола на тему: «Разработка системы мониторинга случаев нападений собак на детей». Заседание было инициировано отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ в рамках акции «Безопасность детства», направленной на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Мероприятие было нацелено на проработку ключевых составляющих системы мониторинга нападений собак на детей и механизма его реализации в субъектах Российской Федерации силами института уполномоченных. К участию были приглашены эксперты, представители профильных министерств, члены Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ, специалисты общественных и некоммерческих организаций.

С 18 по 20 октября в Хабаровске проходил XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященный 25-летию правозащитного института и его развитию. В рамках съезда была организована работа в командах, дискуссии, творческие мастерские, мастер-классы, обсуждение вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей в России. Основное внимание на съезде уделено совершенствованию правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ, взаимодействию с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества, СМИ. Особенностью XXI Всероссийского съезда стал его практикоориентированный характер. За три дня участники в командах составили алгоритмы мониторинга детских домов, социально-реабилитационных центров, домов ребенка, органов опеки и попечительства

и комиссий по делам несовершеннолетних, на основании которых совместно с экспертами были разработаны соответствующие рекомендации для дальнейшего их применения, в том числе правозащитниками в регионах; сформулировали и подробно описали основные принципы работы детского правозащитника (компетентность, команда, влияние, ресурсы, обратная связь); обменялись опытом и успешными практиками, коллегиально в режиме реального времени проанализировали свои наработки, выявили тонкие, противоречивые моменты и предложили актуальные модели взаимодействия.

Уполномоченный выступил с докладом на тему: «Опыт Тюменской области в организации правового просвещения несовершеннолетних».

По итогам XXI Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка выработаны рекомендации, направленные на совершенствование института детских правозащитников в регионах.

5 декабря прошла рабочая поездка Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой в Тюменскую область. Одним из пунктов программы стало открытие центра дневного пребывания для детей с инвалидностью в рамках стратегической программы детского омбудсмена «Сопровождение через всю жизнь».

В ходе встречи с Губернатором Тюменской области Александром Моором достигнут ряд договоренностей, в том числе о проведении в Тюмени очередного Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященного Году семьи.

В рамках рабочей поездки Мария Львова-Белова также посетила областной реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья», где встретила с семьями, взявшими в 2022 году под опеку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из ЛНР.

Одним из пунктов программы стало открытие центра дневного пребывания для детей с инвалидностью «Открой мне мир» в рамках стратегической программы детского омбудсмена «Сопровождение через всю жизнь».

Тюменская область входит в число семи пилотных регионов, в которых реализуется направление «Центры дневного пребывания» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь».

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области была положительно оценена М.А. Львовой-Беловой.

Проект «Дети в семье»

Право ребенка жить и воспитываться в семье является его основополагающим, базовым правом, а приоритет семейного воспитания детей – одним из основных принципов семейного законодательства.

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, определена целостная система принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» крепкая семья отнесена к традиционным духовно-нравственным ценностям.

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» к основным угрозам безопасности детей в современных условиях относится в том числе изменение представлений о семейных традиционных духовно-нравственных ценностях.

Тематическое стратегическое направление института уполномоченных по правам ребенка «Дети в семье» предполагает максимальное обеспечение реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

В 2022 году Тюменская область вошла в число участников пилотного проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет». В рамках проекта на базе АУ ТО «Региональный специализированный Дом ребенка» (далее – Дом ребенка) созданы служба «Дети в семье» и служба семейной реабилитации. Работа направлена на сохранение детям семейного окружения, сократился средний срок нахождения ребенка в учреждении – не более 3 месяцев. Дом ребенка перепрофилирован и оказывает услуги по семейной реабилитации с круглосуточным пребыванием родителей с детьми.

В Доме ребенка функционирует комната «Папа, мама, я», предназначенная для проведения времени родителей с детьми. Родители имеют возможность частично реализовывать свои родительские обязанности, тем самым повышается мотивация на возврат ребенка в семью. За период реализации пилотного проекта численность детей в Доме ребенка снизилась на 25 %, на 23 % сократилось количество детей, оставленных матерями при рождении.

Действует трехступенчатая система работы с родителями, страдающими алкогольной и наркозависимостью, с возможностью совместного проживания родителей с детьми в ходе социальной реабилитации.

В 27 медицинских организациях работает протокол сообщения диагноза по всем нозологиям, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде.

В ноябре 2023 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в г. Тюмени с целью изучения успешного опыта сопровождения семей с детьми, имеющих алкогольную зависимость, а также их социальной реабилитации, адаптации для пилотных регионов была проведена стажировочная площадка «Межведомственное взаимодействие на территории Тюменской области по сопровождению семей с детьми, в том числе имеющих алкогольную и наркотическую зависимость».

Итоги реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2023 году.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в 2023 году традиционно в Тюменской области проводились зимний и летний этапы Всероссийской акции «Безопасность детства». Акция предполагает реализацию приоритетных направлений государственной политики и предусматривает комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения

чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Во Всероссийской акции «Безопасность детства» приняли участие все муниципальные образования Тюменской области.

В период проведения акции проверено 101 953 объекта, в том числе с участием представителей подразделений МЧС России и УМВД России по Тюменской области.

В ходе летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2023» для детей и подростков в рамках смен организован и проведен комплекс мероприятий, направленный на профилактику чрезвычайных происшествий и несчастных случаев. Несовершеннолетним не только рассказали о правилах безопасного поведения, но и продемонстрировали технологии спасения.

Так, с целью формирования навыков безопасного поведения при пожаре и на водных объектах состоялись встречи с представителями пожарно-спасательного отряда и Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Тюменской области.

В ходе зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2023» в период с ноября 2023 года по февраль 2024 года проводились мероприятия, направленные на профилактику несчастных случаев с несовершеннолетними в зимний период, в том числе на усиление мер по обеспечению безопасности детей на дорогах, покрытых льдом водоемах, детских площадках и зимних ледовых городках, на недопущение нахождения подростков на объектахстроек и в заброшенных зданиях, усиление мер по обеспечению пожарной безопасности, на безопасность пребывания несовершеннолетних и семей с детьми в парках, скверах, при нахождении в местах зимнего отдыха и др.

Так, в преддверии зимних каникул в общеобразовательных учреждениях с обучающимися проведен ряд профилактических мероприятий по безопасности дорожного движения: организовано проведение инструктажей, занятий, викторин, акций и флешмобов по тематике безопасности дорожного движения, актуализирована информация в уголках по безопасности дорожного движения, в родительских и детских чатах, на сайтах образовательных организаций размещены памятки и информация по правилам безопасности дорожного движения: «Детям о правилах безопасности во время зимних каникул!», «Правила поведения на улицах и дорогах в зимний период», «Световозвращающие элементы на одежде» и др.

В дошкольных образовательных учреждениях с воспитанниками были проведены дидактические игры, организовано чтение книг на тему дорожной безопасности.

Для несовершеннолетних проведены уроки «Безопасность на зимней дороге», «Соблюдение правил дорожного движения», «ПДД в зимний период», викторины по правилам дорожного движения, конкурс «Внимание – дорога!».

В целях обеспечения безопасности детей при нахождении вблизи водных объектов, а также при нахождении на водоемах проведены инструктажи и профилактические беседы по правилам поведения «Безопасное поведение на льду», «Безопасное поведение на водных объектах», «Осторожно, тонкий лед», «Что делать, если провалился под лед», конкурсы рисунков, направленные на профилактику детского травматизма на водных объектах, организован просмотр обучающих видеороликов.

В целях обеспечения пожарной безопасности было организовано информирование населения через информационные ресурсы об основных

причинах возникновения пожара, порядке вызова подразделений пожарной охраны, недопустимости оставления несовершеннолетних одних без присмотра взрослых, о запрете курения в жилых помещениях, правилах эксплуатации и использования отопительных приборов, наличии в жилых домах первичных средств пожаротушения и установки автономных дымовых пожарных извещателей.

Обеспечение безопасности несовершеннолетних во всех ее аспектах – физическом, психологическом, информационном – приоритетное направление работы и совместная ответственность органов исполнительной власти, местного самоуправления, СМИ, правоохранительных и надзорных органов, общественных организаций и других институтов гражданского общества. Работа по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также усиление взаимодействия государственных структур и общественных формирований в решении вопросов детской безопасности будет продолжена.

Межведомственное взаимодействие Уполномоченного

Эффективная защита прав и законных интересов детей возможна только во взаимодействии Уполномоченного и органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В течение года обеспечено участие в деятельности советов, рабочих групп и комиссий, совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых в сотрудничестве с органами исполнительной и законодательной власти области, общественными объединениями, религиозными организациями по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка. В рамках реализации соглашений в 2023 году провели и приняли участие в 55 мероприятиях. Принимал также участие в программах на телевидении и радио, в том числе в социальной сети «ВКонтакте».

Уполномоченный принимал участие в августовских общественно-педагогических форумах в городах Тюмени, Ишиме, Тюменском районе, также в сентябре проведены встречи с директорами школ города Тюмени.

Уполномоченным продолжена работа по проведению правового просвещения несовершеннолетних граждан. За 2023 год проведено более 10 уроков со старшеклассниками муниципальных районов Тюменской области (Ярковский, Юргинский, Нижнетавдинский, Тобольский, Исетский, Упоровский и другие муниципальные районы Тюменской области, г. Тюмень).

В рамках регионального подросткового слета «Росподрос. Детки и предки» 18 ноября Уполномоченным совместно с региональным отделением «Движения первых» сформирован новый состав Детского общественного совета при Уполномоченном, проведена стратегическая сессия, обозначены цели и задачи на дальнейшее сотрудничество.

По инициативе Уполномоченного 20 ноября было организовано проведение Единого открытого урока права (в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям). В данном мероприятии приняли участие: заместитель председателя Тюменской областной Думы, председатель Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области Нефедьев Владимир Александрович, и.о. старшего помощника прокурора области по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Мащенко Татьяна

Александровна, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области Морева Мария Александровна. Охват более 10 000 учащихся общеобразовательных учреждений Тюменской области.

С 24 по 26 ноября 2023 года в центре «Ребячья республика» проходил региональный съезд отделения «Движения первых». После торжественной церемонии открытия слета Уполномоченный провел беседу с ребятами.

Уполномоченным на постоянной основе проводятся совместные личные приемы граждан с прокуратурой Тюменской области, УФССП по Тюменской области, УФСИН по Тюменской области.

Уполномоченный в 2023 году с рабочим визитом и для проведения встреч с детьми посетил ФКУ Кировградская воспитательная колония ГУФСИН России по Свердловской области, все следственные изоляторы Тюменской области, в которых содержатся несовершеннолетние, обвиняемые в преступлениях.

Ежегодно Уполномоченным проводится новогодняя акция «Дети – детям. Стань Дедом Морозом», организован сбор подарков детям, находящимся на длительном лечении.

В 2023 году Уполномоченным в Тюменской области, Уполномоченным в Луганской Народной Республике совместно с МАОУ гимназией № 16 города Тюмени организован сбор новогодних подарков для детей, проживающих в Луганской Народной Республике.

В 2023 году было проведено более 15 встреч с детьми, 5 встреч с родительской общественностью, в том числе на базе домов культуры, образовательных учреждений, загородных оздоровительных лагерей и центров.

В целях обеспечения максимальной гарантии государственной защиты соблюдения и уважения прав и законных интересов несовершеннолетних в Тюменской области Уполномоченный в течение всего года на постоянной основе принимал участие в работе следующих коллегиальных совещательных органов региона:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области (заместитель председателя);
- межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления населения и занятости несовершеннолетних в Тюменской области;
- координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Тюменской области;
- Совета при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов;
- Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области;
- межведомственного совета по дополнительному образованию в Тюменской области;
- Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) Тюменской области.

Уполномоченный является членом Общественного совета Главного бюро медико-социальной экспертизы по Тюменской области, регулярно в течение года принимает участие в его заседаниях.

В течение 2023 года жалоб на действия Уполномоченного, специалистов Службы не поступало, нарушения действующего законодательства отсутствуют.

Обязанность заботы о детях сохраняется, если брак родителей расторгнут, родители перестали жить совместно или оба родителя лишены родительских прав.

К сожалению, после прекращения семейно-брачных отношений не всегда родитель, проживающий отдельно от ребенка, добровольно выплачивает необходимые денежные средства на содержание ребенка.

Принудительное исполнение решений суда, нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов или нотариально удостоверенных медиативных соглашений, а также иных актов уполномоченных органов возложено на Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области (далее – Управление).

Между Уполномоченным и Управлением заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка от 05.04.2011.

Службой по обеспечению деятельности Уполномоченного и Управлением проводятся совместные приемы граждан. Сотрудники Управления являются членами рабочих групп при Уполномоченном, принимают участие в заседаниях и совещаниях.

В 2023 году в структурных подразделениях Управления на исполнении находилось 22 562 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей.

Возбуждено в отчетном периоде 10 273 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей, что на 20 % меньше, чем в 2022 году.

Фактическим исполнением окончено 1 314 исполнительных производств. Эта та категория производств, где долги полностью погашены и должники оплачивают самостоятельно более трех месяцев без нарушения сроков выплат.

Остаток по алиментам составил 11 091 исполнительное производство, что на 359 исполнительных производств ниже, чем в 2022 году.

Взысканная сумма по алиментам составила 1 млрд 025 млн 761 тыс. рублей, что на 380 млн 318 тыс. рублей больше, чем в 2022 году.

Всего в 2023 году произведено арестов имущества должников на сумму 38 млн 233 тыс. рублей, что почти на 734 тыс. рублей больше, чем в 2022 году.

Также в 2023 году на исполнении в отделениях судебных приставов Управления находились исполнительные производства, связанные с интересами несовершеннолетних детей (передача ребенка, определение его места жительства, исполнение судебного решения по порядку общения с отдельно проживающими родственниками).

Реализация каждого исполнительного документа, связанного с интересами несовершеннолетних детей, требует выработки индивидуального механизма исполнения в целях соблюдения прав несовершеннолетнего ребенка.

В 2023 году судебными приставами–исполнителями Управления исполнено 22 решения судов о передаче ребенка, определении порядка общения с отдельно проживающими родственниками.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 112 обращений, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей, что на 50 % больше, чем в 2022 году.

В связи с тем что в обществе не создана атмосфера нетерпимого отношения к лицам, уклоняющимся от уплаты алиментов на содержание детей, осуждения несвоевременности и неполноты выплат детям, сокрытия доходов и имущества от учета по выплате алиментов и задолженности, родители не всегда осознают последствия неисполнения своих обязанностей.

Зачастую родители, уклоняющиеся от уплаты алиментов, не выполняют и иные свои родительские обязанности, прекращают общение с детьми, самоустраиваются из жизни ребенка.

Анализ обращений по данной тематике показал, что вопросы, поставленные заявителями в обращениях, обусловлены отсутствием или недостаточностью мер принудительного исполнения должностными лицами, неверными расчетами задолженности по алиментам, а также по совершению исполнительных действий в отношении должников.

При рассмотрении таких обращений Уполномоченный всегда сотрудничает с Управлением. Совместная работа позволяет добиваться защиты права детей на алиментное содержание и тем самым показывает свою эффективность.

Стоит отметить, что при осуществлении своих полномочий судебные приставы зачастую сталкиваются с недобросовестными должниками.

Имеют место случаи, когда родители целенаправленно отчуждают имущество, на которое может быть обращено взыскание, занижают размер своих доходов, не трудоустраиваются официально.

В целом же работа судебных приставов-исполнителей находится на должном уровне, сотрудники принимают все возможные меры к должнику с целью принудительного исполнения решения суда в максимально возможные кратчайшие сроки.

Уполномоченный и сотрудники Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тюменской области сотрудничают в области защиты прав несовершеннолетних осужденных, несовершеннолетних, содержащихся под стражей, осужденных беременных женщин и женщин с детьми.

Основными задачами и целями является совместная деятельность по объединению усилий, способствующих внедрению и совершенствованию форм и методов контроля за соблюдением прав детей и подростков, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы на территории Тюменской области.

Проводятся совместные личные приемы Уполномоченного и сотрудников Управления исполнения наказаний с осужденными по вопросам защиты прав детей, в том числе в режиме видео-конференц-связи, что позволяет в оперативном порядке решать проблемы. В 2023 году было проведено более 10 таких приемов.

В 2023 году Уполномоченный посетил все следственные изоляторы региона, в которых содержатся несовершеннолетние дети, находящиеся под следствием, а также в которых содержатся женщины с детьми. Были проверены условия содержания подследственных, проведены личные приемы и лекции по правовому просвещению.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» КАС РФ дополнен главами 31.2 и 31.3. Согласно части 2 статьи 285.8 КАС РФ о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Согласно части 2 статьи 285.15 о возбуждении производства по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе

участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. Ранее такие дела рассматривали в порядке уголовного процесса.

На территории Тюменской области действует 1 центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – Центр).

В ходе визита в Центр в 2023 году Уполномоченный убедился, что специалисты Центра помогают трудным подросткам и несовершеннолетним с непростой судьбой восстановить образовательный процесс, наладить навыки общения с окружающими и способствуют общей социализации и предотвращению противоправного поведения.

2. Основные показатели соблюдения прав детей в Тюменской области в 2023 году

Демография

В Тюменской области (без учета автономных округов) проживают 1 608 494 человека, из них детей в возрасте от 0 до 17 лет – 385 238 (24 %).

За год численность населения увеличилась почти на 56 тыс. человек, а детского населения более чем на 4,5 тыс. человек.

По оперативным данным Росстата, в 2023 году отмечается естественный прирост населения. Показатель естественного прироста за 2023 год составил 0,8 на 1 000 населения.

Таблица 3

| Субъект | Рождаемость на 1000 населения* | | |
|-----------------------------|--------------------------------|---------|---------|
| | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| Российская Федерация | 9,6 | 8,9 | 8,7 |
| Уральский федеральный округ | 10,5 | 9,8 | 9,6 |
| Тюменская область (без АО) | 12,0 | 11,1 | 10,7 |

* Данные Росстата.

В Тюменской области, как и в большинстве регионов Российской Федерации, на протяжении анализируемого периода зарегистрировано снижение показателя рождаемости. За 3 года показатель снизился с 12,0 на 1 000 населения в 2021 году до 10,7 на 1 000 населения в 2023 году, или на 10,8 %.

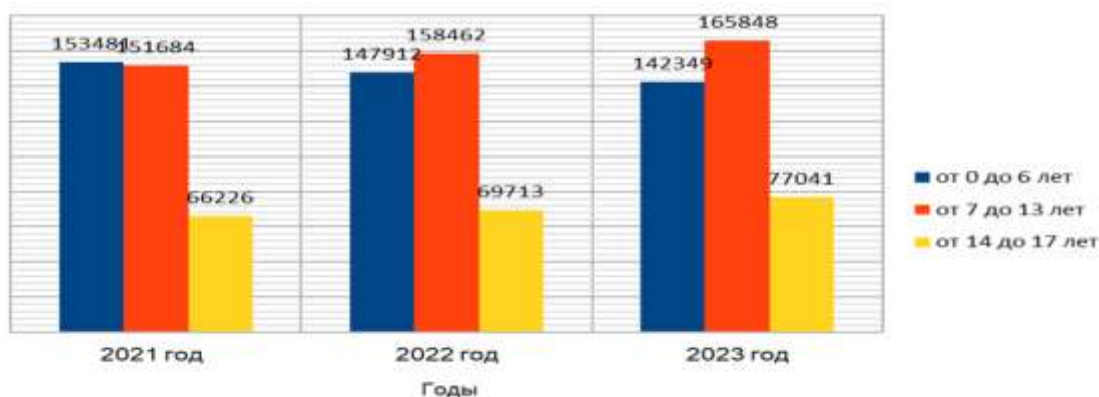


Рис. 3. Численность детского населения в Тюменской области

Исходя из данных статистики следует, что в 2021 году количество детей от 0 до 13 лет (включительно) составляло 305 165 чел., а в 2023 году оно увеличилось до 308 197 чел. (1 %) Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) увеличилась: в 2021 году – 66 226 чел., а в 2023 году – 77 041 чел. (14 %).

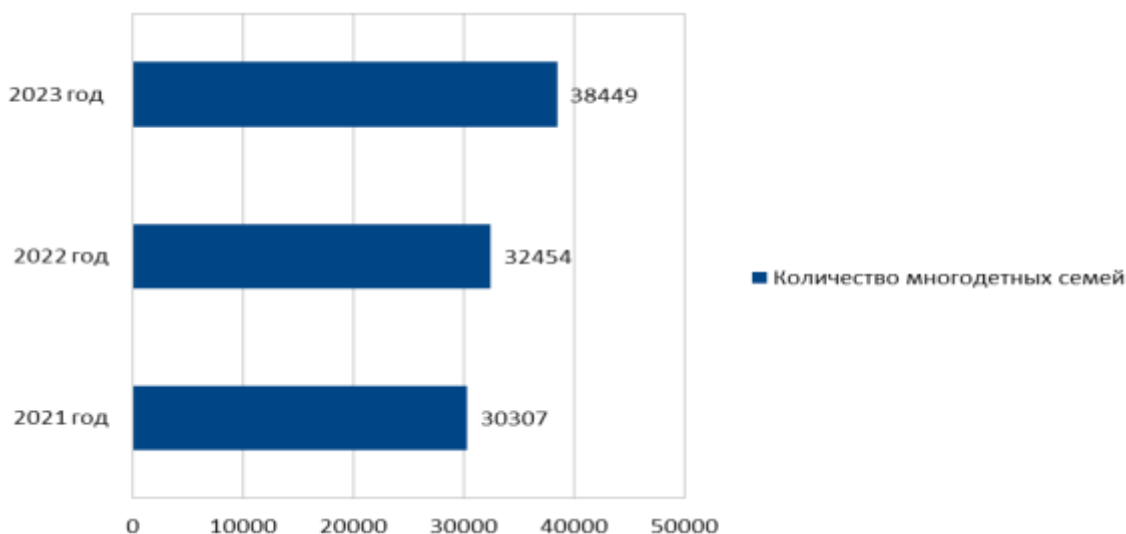


Рис. 4. Многодетные семьи в Тюменской области

Успешное существование нашего государства невозможно без решения ключевых вопросов народосбережения, и это должно стать высшим национальным приоритетом, причем не только для органов власти, но и для всего общества. От того, как нам удастся справиться с этим серьезнейшим вызовом, во многом зависит будущее российской цивилизации.

В 2023 году в Тюменской области было заключено 12 893 брака и в то же время 8 333 расторгнуто. Если сравнивать эти данные с данными прошлого года, количество браков увеличилось на 253, при этом количество разводов также увеличилось на 492.

Причин такой негативной статистики множество. Это не только определенные материальные трудности, но и зачастую отсутствие у молодежи правильных, традиционных для нашего российского общества духовно-нравственных ориентиров и ценностей семьи.

Уполномоченный считает, что активные шаги органов власти, направленные на сохранение и укрепление семейных ценностей среди молодежи, а также помощь со стороны соответствующих специалистов супружеским парам в преодолении конфликтов будет способствовать в дальнейшем более ответственному отношению в обществе к институту брака и семьи.

В качестве положительного фактора необходимо отметить продолжающийся рост многодетных семей.

В своем выступлении на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 22 августа 2023 года Президент Владимир Путин отметил: «Ситуация в сфере рождаемости у нас продолжает оставаться сложной... На сегодняшний день во всех субъектах Федерации запущены региональные программы по повышению рождаемости... Задача действительно стоит так, что нужно дополнительно поддерживать семьи, будущих мам, наши традиционные ценности поддержать, объединить силы государства, общества,

религиозных конфессий и вместе добиться перелома ситуации. А она, повторюсь, сейчас сложная, ведь мы вновь в полной мере столкнулись с последствиями демографических провалов прошлых десятилетий».

Уполномоченный считает, что за несколько лет ситуацию с рождаемостью кардинально не решить и поэтому последовательно и принципиально выступает за динамичное и системное усиление социальной поддержки граждан, семей с детьми, ускоренное принятие дополнительных решений в сфере демографии, за более активную и честную работу с детьми и молодежью, защиту и пропаганду российских традиционных ценностей, в том числе и ценностей многодетной семьи, так как это не только вопрос морального здоровья каждой отдельной российской семьи, это – вопрос сохранения семьи в масштабах всего государства.

Здравоохранение

От сохранения здоровья детей зависит будущее нации нашего государства.
(В.В. Путин)

Здоровье и благополучие детей – главная забота семьи, государства и общества в целом, так как дети определяют будущее благополучие страны. Важным направлением охраны здоровья населения страны является обеспечение и защита ребенка, начиная с его рождения. Согласно ст. 7, 41 Конституции РФ охрана здоровья, оказание медицинской помощи являются неотъемлемыми правами граждан и охраняются государством.

Специальными правами обладают несовершеннолетние (ст. 54 Закона об основах охраны здоровья). Одним из основных принципов охраны здоровья, предусмотренных Законом об основах охраны здоровья, является приоритет охраны здоровья детей (ст. 4).

Охрана материнства и детства является одной из приоритетных задач здравоохранения Тюменской области.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Тюменской области реализуется региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (далее – Региональный проект), направленный на обеспечение доступности для детей детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи, повышение качества и доступности медицинской помощи детям и снижение детской смертности, обеспечение развития профилактического направления в педиатрии и раннее взятие на диспансерный учет детей с впервые выявленными хроническими заболеваниями.

Благодаря реализации Регионального проекта в 2023 году 95 % медицинских организаций реализовали организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, 95 % медицинских организаций дооснащены медицинскими изделиями в соответствии с приказом Минздрава РФ.

Медицинскую помощь детскому населению Тюменской области оказывают 38 государственных учреждений здравоохранения.

Состояние здоровья несовершеннолетних

| № п/п | Наименование | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
|-------|--|---------|---------|---------|
| 1 | Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «туберкулез» | 26 | 21 | 22 |
| 2 | Численность умерших детей с диагнозом «туберкулез» | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз «СПИД» | 265 | 261 | 256 |
| 4 | Численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом «СПИД» | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания | 389 | 401 | 407 |
| 6 | Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания | 11 | 13 | 18 |
| 7 | Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I типа» | 711 | 737 | 537 |
| 8 | Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II типа» | 8 | 18 | 6 |
| 9 | Алкогольное отравление детей и подростков, всего | 11 | 19 | 32 |
| 10 | Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Наркотическое отравление детей и подростков, всего | 10 | 9 | 14 |
| 12 | Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления | 2 | 0 | 1 |

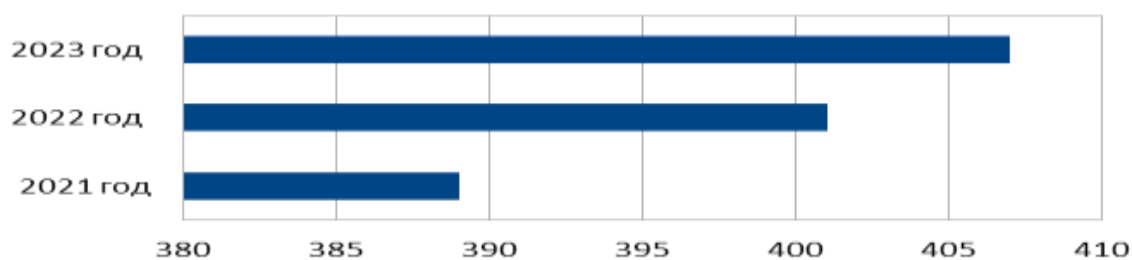


Рис. 5. Численность детей, имеющих онкологические заболевания

Стоит отметить увеличение количества детей, имеющих онкологические заболевания, по сравнению с аналогичным показателем 2022 года на 2 %.

Учитывая широкое распространение недуга, защита прав больного ребенка требует междисциплинарного и межведомственного подхода. Это единственное заболевание, когда усилий одного врача недостаточно. Все эти дети имеют право на определенные меры поддержки со стороны государства и нуждаются в особом контроле со стороны взрослых не только дома, но и в период пребывания в образовательной организации.

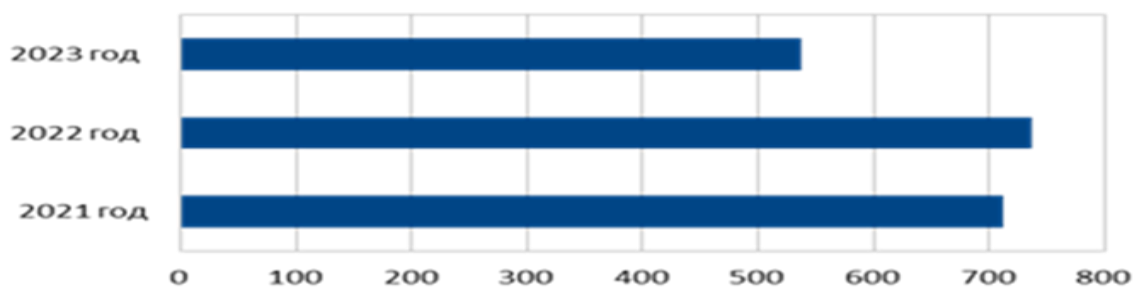


Рис. 6. Численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I типа»

Стоит отметить, что по сравнению с аналогичным показателем 2022 года показатель численности детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I типа», уменьшилось на 27 % (с 737 до 537).

В период с 2021 года по 2023 год отмечался ежегодный рост количества детей, нуждающихся в психологической помощи, с 6 156 до 7 420 (17 %). При этом все дети охвачены психологической и психотерапевтической помощью.

В Тюменской области успешно работают службы оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи детям. За 2023 год поступило 168 обращений несовершеннолетних на «телефон доверия», включая:

- «горячие линии» для детей: 2 «телефона доверия» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;
- «горячие линии» для родителей: 2 «телефона доверия» ГБУЗ ТО «ОКПБ»;
- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия: ГБУЗ ТО «ОКПБ», кабинет кризисной помощи центра суицидальной превенции, медико-психологическое отделение детского психоневрологического отделения амбулаторно-поликлинической службы;
- социальный навигатор.

На базе автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья» функционирует единый общероссийский детский «телефон доверия» с единым общероссийским номером (8-800-2000-122), работа которого организована в рамках Соглашения с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Граждане, имеющие сведения о фактах насилия в отношении несовершеннолетних, а также дети, пострадавшие от преступных посягательств, могут анонимно и бесплатно обратиться на телефон «Доверие», который осуществляет свою работу в круглосуточном режиме. За 2023 год этой возможностью воспользовалось более 3,5 тыс. человек, из них более 1,8 тыс. несовершеннолетних.

Младенческая смертность по Тюменской области в 2023 году составила 3,8 на 1 000 родившихся живыми, что соответствует показателю 2022 года.

Младенческая смертность в 2021 – 2023 гг. по Тюменской области

| Субъект | Смертность детей в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся живыми* | | |
|-----------------------------|---|---------|---------|
| | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| Российская Федерация | 4,6 | 4,5 | 4,2 |
| Уральский федеральный округ | 4,0 | 4,3 | 4,0 |
| Тюменская область | 3,1 | 3,8 | 3,8 |

*Данные Росстата.

Ведущей причиной младенческой смертности являются состояния перинатального периода, удельный вес которых составляет 47,0 %. На втором ранговом месте врожденные аномалии – 18,2 %.

Снижение показателя общей заболеваемости регистрируется среди детского населения в возрасте от 0 до 17 лет на 2,4 % (с 194 793,9 на 100 000 населения в 2021 году до 190 164,2 в 2023 г.). Наибольшее снижение отмечается по следующим классам: болезни уха и сосцевидного отростка (12,6 %), болезни нервной системы (9,5 %), болезни мочеполовой системы (6,9 %).

В Тюменской области отмечается снижение показателя первичной заболеваемости детского населения на 2,2 % (с 140 166,3 случая на 100 000 населения в 2021 г. до 137 063,0 в 2023 г.).

В 2023 году в Тюменской области проживало 9 792 ребенка-инвалида. Показатель распространенности детской инвалидности составил 254,2 на 10 000 детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно (2022 г. – 232,9).

По итогам 2023 года уровень первичной инвалидности детей до 17 лет включительно по Тюменской области составил 43,9 случая на 10 000 детского населения. Аналогичный показатель в 2022 году – 37,5 случая.

У детей в течение нескольких последних лет основными заболеваниями, приводящими к инвалидности, являются: психические расстройства – 23,2 %, заболевания нервной системы – 44,7 % и врожденные аномалии (пороки развития) – 9,8 %.

В области реализуется система этапно-курсовой реабилитации детей, которая предусматривает как курсы восстановительного лечения и реабилитации на базе специализированных учреждений, так и курсы медицинской реабилитации в условиях территориальных поликлиник или проведение самостоятельных реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

В 2023 году по вопросам охраны прав детей в сфере здравоохранения поступило 113 обращений, или 14 % от общего количества обращений.

Количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних по сравнению с аналогичным показателем 2022 года увеличилось на 26 %.

Анализ поступивших обращений в адрес Уполномоченного в 2023 году показывает, что одной из основных проблем, волнующих заявителей, по-прежнему является своевременное и эффективное оказание медицинской помощи несовершеннолетним. Не уходят с повестки Уполномоченного вопросы обеспечения лекарственными препаратами, в том числе пациентов,

относящихся к категории детей-инвалидов, детей, страдающих социально значимыми заболеваниями.

В поле зрения Уполномоченного остаются вопросы отказа в получении инвалидности, в оказании медицинской помощи, госпитализации детей в стационары; охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей, а также реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь несовершеннолетним, содержащимся под стражей. Ни одно обращение не оставлено Уполномоченным без внимания, поскольку решить вышеуказанные вопросы возможно только путем индивидуального подхода, взаимодействуя с руководством Департамента здравоохранения Тюменской области, благодаря чему и были найдены оптимальные решения поставленных гражданами вопросов.

К Уполномоченному поступило обращение папы с просьбой оказать содействие в совместной госпитализации мамы и ребенка в ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница». В ходе межведомственного взаимодействия с Департаментом здравоохранения Тюменской области вопрос был решен положительно.

В январе в адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу отсутствия ставки врача-педиатра в селе Горьковка Тюменского района. После запроса Уполномоченного была введена ставка участкового врача-педиатра.

Среди приоритетных задач в сфере детского здравоохранения Тюменской области огромное значение имеет повышение укомплектованности учреждений медицинскими кадрами, рост профессионального уровня медицинских работников, их мотивация к повышению качества и эффективности медицинской помощи.

Уполномоченный считает, что органам власти различного уровня необходимо выработать дополнительные меры для улучшения условий предоставления несовершеннолетним качественного медицинского обслуживания.

Образование

Качество образования может послужить
основой качества жизни.
(В.В. Путин)

Вопросы защиты прав несовершеннолетних на доступные условия получения образования в Тюменской области находятся на особом контроле Уполномоченного, поскольку право на образование – это основополагающее право, реализация которого дает возможность развивать не только личность человека, но и общество в целом.

Развитие ребенка, его становление – важные задачи при формировании его личности. Патриотическое воспитание при этом является фундаментальной основой воспитательной работы, конечным результатом которой должно стать формирование гражданина – патриота своей страны.

В Российской Федерации обеспечиваются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые. Реализация прав детей на образование обеспечивается путем создания органами государственной власти региона и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, возможностей

удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Ежедневно Уполномоченный ведет работу по обеспечению защиты прав несовершеннолетних на образование. В связи с этим взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления, родительским сообществом, с ребятами, педагогами, со средствами массовой информации.

Право на образование детей реализуется через организацию обучения детей в образовательных организациях дошкольного, общего и профессионального образования.

Из 140,4 тыс. детей дошкольного возраста, проживающих в Тюменской области, 105,6 тыс. детей получают дошкольное образование.

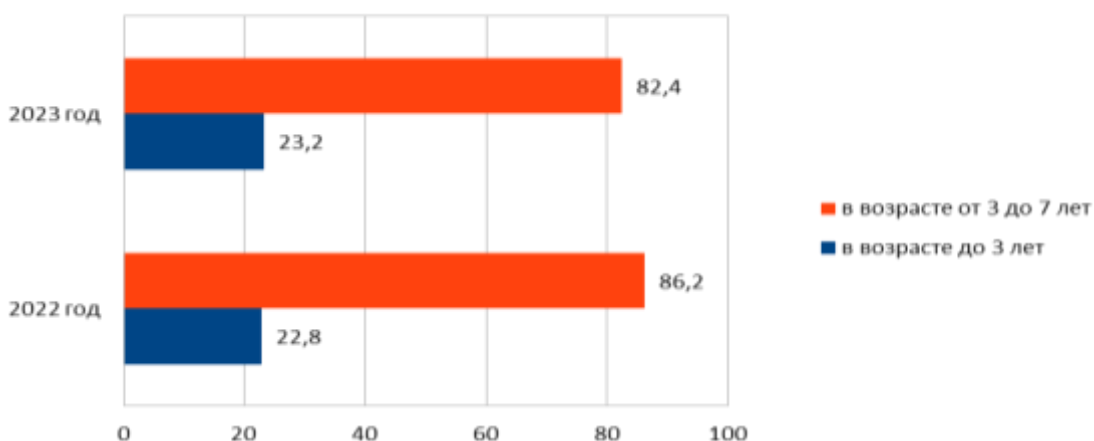


Рис. 7. Численность детей, получающих дошкольное образование (тыс. детей)

Как и прежде, на выбор родителям предоставляются различные варианты получения ребенком дошкольного образования, в том числе: в группах «полного» дня, в вариативных формах (группах кратковременного пребывания, в режиме интегрированного пребывания, в условиях консультационно-методического пункта и др.). На отчетную дату:

- группы «полного» дня посещали 95,8 тыс. детей;
- группы кратковременного пребывания – 1,2 тыс. детей;
- адаптационные группы и группы выходного дня – 0,5 тыс. детей;
- консультационно-методические пункты на базе образовательных организаций – 7,6 тыс. детей;
- в форме интегрированного пребывания дошкольное образование получают 0,4 тыс. детей;
- на дому – 7 детей.

В Тюменской области планомерно реализуются мероприятия по созданию дополнительных мест в детских садах путем строительства, реконструкции, капитального ремонта и перепрофилирования помещений с целью сохранения 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, достигнутой на конец 2021 года. Мероприятия по созданию новых мест уточняются с учетом перспективного развития территорий. По мере разработки заданий на проектирование в план капитальных вложений включаются новые объекты строительства. Так, в 2023 году для организации дошкольного образования создано дополнительно 1 287 мест, из них: 1 242 – в г. Тюмени за счет строительства, реконструкции

и капитального ремонта (детские сады № 78 (корпус 2), 112, 127 (корпус 2), дошкольное отделение школы № 89), 20 – в детском саду «Соболек» Ивановской СОШ Уватского района за счет открытия дополнительной группы в ходе ремонта, 25 – на площадях Переваловской школы Тюменского района.

В целях создания более благоприятных условий для семей, желающих водить своих детей в частные детские сады, в Тюменской области продолжается реализация комплекса мер государственной поддержки негосударственных (частных) организаций, оказывающих услуги по присмотру, уходу и образованию детей дошкольного возраста.

В настоящее время в сфере дошкольного образования функционируют 68 частных организаций (в том числе индивидуальные предприниматели), которые посещают более 3,6 тыс. детей дошкольного возраста. Среди указанных организаций 64 являются получателями бюджетных средств, при этом 53 в полном объеме реализуют программу дошкольного образования и имеют соответствующую лицензию, в том числе 16 индивидуальных предпринимателей. Получение частными детскими садами субсидий из средств бюджета позволяет снижать родительскую плату в среднем на 8 тыс. рублей в месяц.

По состоянию на 1 сентября 2023 года в Тюменской области функционируют 465 общеобразовательных организаций. Из них:

- 36 начальных школ, являющихся филиалами и структурными подразделениями;

- 67 основных школ, являющихся филиалами и структурными подразделениями;

- 337 средних школ, в том числе 161 филиал и структурное подразделение;

- 16 специальных (коррекционных) школ, в том числе 8 филиалов и структурных подразделений;

- 2 вечерних (сменных) школы;

- 7 негосударственных школ.

Контингент обучающихся составляет 249 574 человека.

С целью обеспечения доступности качественного образования осуществляется ежедневный подвоз обучающихся к месту обучения. В 2022/2023 учебном году ежедневный подвоз осуществляется для 26 914 обучающихся (в том числе село – 20 115 человек, город – 6 799 человек) к 320 общеобразовательным учреждениям (село – 295; город – 34) из 971 населенного пункта. На ежедневном подвозе работает 607 автобусов.

Для предоставления современного качества образования, полного и эффективного использования материально-технических и кадровых ресурсов в области создано 28 центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». В содержание деятельности центров «Точка роста» включены мероприятия по развитию сетевых форм обучения по программам профильной, углубленной подготовки по общеобразовательным предметам. Во все центры поставлено оборудование для реализации обновленного содержания программ по предметам ОБЖ, технология, информатика. Сетевыми формами обучения на базе центров охвачено более 60 тыс. детей из близлежащих школ.

В 2023 году открылись 2 центра «IT-куб» в городе Тюмени и 1 центр «IT-куб» в городе Ялуторовске. По состоянию на 29.12.2023 основными

и дополнительными общеобразовательными программами в центре цифрового образования «IT-куб» охвачено 1 464 обучающихся.

С целью обеспечения государственных гарантий на изучение родного языка учебным планом школ предусмотрено изучение татарского языка и литературы, а также предметов этнокультурного содержания. Более 4,6 тыс. детей в 51 школе изучают родной (татарский) язык и литературу как отдельный учебный предмет, 681 ребенок изучает во внеурочной деятельности, на факультативных занятиях этнокультурной направленности. Доля общеобразовательных школ с этнокультурным компонентом составляет 11 % от их общего количества. Все обучающиеся обеспечены учебниками.

С учетом запросов родителей татарский язык как элемент этнокультурного образования используется в воспитательном процессе в 48 дошкольных отделениях, 35 группах (1 314 воспитанников) общеобразовательных школ региона.

В рамках внеурочной деятельности в школах области около 3000 детей участвуют в работе кружков, клубов, научных обществ по изучению родного языка, культуры, истории народов России. Фольклорные и этнографические кружки функционируют в учреждениях дополнительного образования и центрах национально-культурных организаций.

Мероприятия по созданию специальных условий для получения общего и дополнительного образования обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ОВЗ предусмотрены государственной программой Тюменской области «Развитие образования и науки».

В целях развития инфраструктуры, обеспечивающей доступность образования детей с инвалидностью и с ОВЗ, в регионе сформирован перечень приоритетных объектов, разработаны паспорта доступности.

Перечень приоритетных объектов ежегодно проходит актуализацию, при необходимости в него включаются новые объекты образования, построенные в соответствии с требованиями для обеспечения доступности для маломобильных групп населения. Это позволяет вести работу по повышению доступности образования в плановом порядке с учетом потребности населения. Актуализированный перечень приоритетных объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры утвержден Советом при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов 28.12.2023 (протокол № 3). Перечень включает 142 объекта в сфере «Образование», из общего количества приоритетных объектов образования доступных – 129, что составляет 90,85 %.

Все вновь возводимые здания строятся в полном соответствии с требованиями обеспечения доступности. В 2023 году введено 6 вновь построенных зданий школ, 1 реконструированная школа и 3 детских сада, в том числе 2 после реконструкции.

Действующие объекты образования получают необходимые элементы архитектурной доступности и материально-технического оснащения в ходе реконструкции и капитального ремонта. В частности, в ходе ремонтных работ осуществляется оборудование зданий пандусами, мобильными подъемниками, тактильными знаками, беспроводной системой вызова помощника, информационными терминалами, другими техническими элементами и оборудованием.

По состоянию на 2022/2023 уч. год в области более 19 тыс. детей с ОВЗ, в том числе более 12,1 тыс. – это дети школьного возраста, более 6 тыс. – дети дошкольного возраста, более 1 тыс. – обучающиеся государственных

профессиональных образовательных организаций. Из общего числа детей данной категории более 7 тыс. являются детьми-инвалидами.

Обучение школьников с ОВЗ, с инвалидностью осуществляется в общеобразовательных классах (интегрированно), в отдельных коррекционных классах в общеобразовательных учреждениях по адаптированным основным общеобразовательным программам, в коррекционных школах согласно заключению ПМПК.

Определяющим направлением деятельности Уполномоченного в 2023 году в сфере образования являлся контроль за соблюдением основных гарантий прав и законных интересов ребенка в образовательных организациях региона. Основной формой контроля детского правозащитника за соблюдением прав детей на образование остается работа по рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на получение образования.

Ежегодно количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования остается стабильно высоким.

В 2023 году по вопросам защиты прав детей в сфере образования поступило 123 обращения, или 15 % от общего количества обращений.

Количество обращений по вопросам защиты прав детей в сфере образования по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на 35 %.

Остаются актуальными вопросы, связанные с доступностью получения дошкольного, а также и общего образования детьми по месту жительства, на тему конфликтных ситуаций в учебных заведениях.

В декабре 2023 года по обращению мамы воспитанника МАДОУ детский сад № 79 города Тюмени по вопросу применения к детям физического давления со стороны воспитателя по запросу Уполномоченного в учреждении была проведена проверка, по результатам которой некоторые факты подтвердились и к воспитателю было применено дисциплинарное взыскание.

В течение 2023 года Уполномоченным было оказано содействие в приеме в образовательные организации более 10 детей.

Итоги 2023 года свидетельствуют о том, что в целом система образования в Тюменской области функционирует эффективно.

В 2023 году Уполномоченный отмечает активный ход реализации подпрограмм государственной программы «Образование», что способствовало плодотворной деятельности системы образования в регионе.

Социальная защита

Вы воспитываете детей в атмосфере любви, заботы, взаимного уважения и взаимной поддержки.

И что очень важно – подаете замечательный пример другим людям, глядя на вас все понимают,

насколько значимо в жизни родительское и семейное счастье, что нет в жизни ничего лучше,

ничего более ценного, чем семья,

где растет много детей.

(В.В. Путин)

Постоянное внимание Президента Российской Федерации В.В. Путина обращено на создание эффективной системы мер социальной поддержки различных категорий семей, в том числе молодых семей, имеющих детей, многодетных и малоимущих. Поддержка семей, имеющих детей, является приоритетным направлением государственной политики как страны в целом, так и нашего региона. В Тюменской области в целях улучшения положения семей и детей, укрепления института семьи реализуются государственные и комплексные межведомственные программы Тюменской области.

Уполномоченным проводится постоянная работа с семьями, нацеленная на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности, осуществляется правозащитная деятельность в сфере реализации права детей жить и воспитываться в семье.

В Тюменской области в целях улучшения положения семей, женщин и детей, укрепления института семьи реализуются государственные и комплексные межведомственные программы Тюменской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 452-п реализуется государственная программа Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» (далее – государственная программа).

В рамках государственной программы реализуется комплекс мероприятий, направленных:

- на формирование в обществе позитивного имиджа семей с детьми, повышение статуса семьи, сохранение и укрепление семейных ценностей и традиций, популяризацию многодетности, гармонизацию внутрисемейных отношений, формирование культуры поведения (пропаганда семейных ценностей, проведение мероприятий для семей с детьми, социальная поддержка семей, имеющих детей);

- профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия, реализацию социальных технологий и методик работы с семьями и детьми, включая технологии ранней профилактики социального сиротства, развитие информационной системы выявления и учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, организацию деятельности служб экстренного реагирования, предусматривающих оказание экстренной социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказание экстренной психологической помощи через Интернет, организацию выездной комплексной помощи, создание условий для формирования благоприятного морально-психологического климата в семье, социальную поддержку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- оказание государственной поддержки семей с детьми в виде предоставления мер социальной поддержки.

Продолжена работа региона по реализации Комплексной программы просвещения и формирования ценностей семейной жизни среди детей, подростков, молодежи и родительской общественности в Тюменской области с целью формирования позитивного отношения у детей, подростков и молодежи к семейным ценностям, конструктивного отношения к созданию семьи и ответственному родительству.

Программа включает комплекс системных мероприятий с участием исполнительных органов государственной власти и подведомственных учреждений, органов местного самоуправления, родительской общественности, общественных и религиозных организаций, направленных на пропаганду семейных ценностей среди детей и подростков, подготовку молодежи к созданию семьи, формирование ответственного родительства, укрепление

семейных традиций, пропаганду здорового образа жизни. Для сопровождения программы разработан региональный медиа портал «Растим будущее».

Портал является интерактивной площадкой для общения и просвещения родителей, молодежи и детей, содержит регулярно обновляемый блок методических материалов, а также актуальные разработки занятий с детьми разных возрастов, проекты массовых мероприятий, полезные статьи и др. Оператор портала АУ СОН ТО и ДПО «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья».

В Тюменской области 27 декабря 2023 года открыт первый семейный многофункциональный центр в р.п. Голышманово в муниципальном комплексном центре социального обслуживания населения.

В 2024 году планируется открытие семейного многофункционального центра в городе Тюмени в региональном социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Семья» (Тюменская область определена пилотной площадкой для реализации проекта Минтруда России и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по созданию семейных многофункциональных центров).

В рамках проекта разработан комплекс мер, утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 17.08.2023 № 742-рп. Пилотный проект ориентирован на поддержку и комплексный подход в решении проблем семей с детьми путем создания «бесшовной экосистемы» сопровождения в режиме «одного окна».

В 2022–2023 годах при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в области реализованы два комплекса мер:

- развитие эффективных социальных практик, направленных на оказание помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечение безопасности детей, «Формула безопасного детства»;

- развитие эффективных социальных практик, направленных на сокращение бедности семей с детьми и улучшение условий жизнедеятельности детей в таких семьях, «Стратегия семейного успеха».

Охват детей мероприятиями комплексов мер составил более 5 тыс. несовершеннолетних.

В 2023 году традиционно Тюменская область приняла участие в XIV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Благополучие ребенка независимо от жизненных обстоятельств!», который состоялся 11 –13 октября в г. Нижний Новгород.

Делегация Тюменской области выступила организатором площадки «Зал друзей: Мой край – моя Россия», где участники форума представляли этнокультурные особенности своих регионов.

По итогам форума Тюменская область признана лидером в двух номинациях: «Вместе – ради будущего» – за успешные социальные практики помощи детям, воспитывающимся в семьях участников СВО, и «Лидеры форума» за организацию мероприятий деловой программы форума, использование лучших способов демонстрации результатов инновационной деятельности.

Для работы с семьями граждан, принимающих участие в специальной военной операции, в муниципальных образованиях Тюменской области открыты и действуют семейные социальные гостиные (далее – гостиные), где осуществляется:

- оказание психологической помощи семьям, вовлечение их в неформальное общение и позитивную деятельность;

- работа группы 2 – 3-часового пребывания детей дошкольного и младшего школьного возраста на период занятости родителя;

- содействие семьям в получении комплекса социально-реабилитационных услуг в соответствии с потребностями и в первоочередном порядке (в формах стационарного, полустационарного, мобильного социального обслуживания и на дому);

- консультирование семей по правовым и социальным вопросам.

Для получения услуг в гостинной гражданам необходимо обращаться в территориальное управление социальной защиты населения по месту жительства. В 2023 году открыты 82 семейные социальные гостиные, помощь оказана более 12,8 тыс. граждан.

С 2010 года в круглосуточном режиме в каждом муниципальном образовании действует служба экстренного реагирования, деятельность которой направлена на оказание экстренной социальной и правовой помощи женщинам и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подвергшимся различным видам насилия, угрожающего их жизни и здоровью. В 2023 году службой экстренного реагирования осуществлено более 850 выездов по сигналам о социальном неблагополучии (родители употребляют психоактивные вещества, несовершеннолетние находятся в обстановке, не отвечающей требованиям воспитания, обучения и содержания и т.д.), информация о 173 несовершеннолетних внесена в банк данных, 245 несовершеннолетних находятся на социальном патронаже.

В 2023 году на детский «телефон доверия» с единым общероссийским телефонным номером (8-800-2000-122) поступило более 3,5 тыс. звонков, из них более 1,8 тыс. обращений несовершеннолетних.

Защита детей, оставшихся без попечения родителей

В регионе принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, разработанный во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607.

Таблица 6

Информация о лишении родительских прав

| № п/п | Наименование | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | | |
|-------|---|------------------------|-----------------------|---------|-----|-----|
| 1 | Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году | 45 | 41 | 76 | | |
| 2 | Их них | оставлено без движения | 0 | 0 | 0 | |
| 3 | | рассмотрено | 45 | 41 | 76 | |
| 4 | | Из них | удовлетворено | 45 | 37 | 62 |
| 5 | | | отказано в требовании | 0 | 4 | 14 |
| 6 | Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году | 158 | 155 | 242 | | |
| 7 | Их них | оставлено без движения | 0 | 0 | 0 | |
| 8 | | рассмотрено | 116 | 155 | 242 | |
| 9 | | Из них | удовлетворено | 116 | 105 | 146 |
| 10 | | | отказано в требовании | 0 | 50 | 96 |

Информация по вопросу обеспечения гарантий прав детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа
на жилые помещения в 2023 году

Мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Тюменской области и предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (далее – дети (лица)) в 2023 году предусмотрены государственной программой Тюменской области «Развитие жилищного строительства», утвержденной постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 507-п.

В 2023 году на реализацию мероприятий по обеспечению детей (лиц) направлено:

- 1 070 931 082,84 (из них 415 181 810 рублей выделено дополнительно) – средства областного бюджета;

- 26 815 400 рублей – средства федерального бюджета.

Из специализированного жилищного фонда Тюменской области в 2023 году детям (лицам) распределено 454 жилых помещения, из них: 241 – во исполнение решений судов о предоставлении детям (лицам) жилых помещений, в том числе перераспределено 12 жилых помещений, переведенных в специализированный жилищный фонд в предыдущие годы.

По состоянию на 31.12.2023 неисполненными остаются 237 судебных решений о предоставлении детям (лицам) жилых помещений.

В рамках исполнения Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ Департаментом социального развития Тюменской области сформирован сводный список детей (лиц), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Список).

По состоянию на 31.12.2023 в Списке состоят 2 687 человек. Основания для предоставления жилых помещений наступили у 1 248 человек.

До момента фактического предоставления жилых помещений детям (лицам) предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме компенсации расходов по найму жилья. В 2023 году данной мерой воспользовалось 250 человек.

Информирование граждан о предоставлении данной меры социальной поддержки осуществляется в постоянном режиме, ежегодно детям (лицам) направляются письменные уведомления о возможности компенсации расходов по найму жилья.

В 2023 году по вопросам защиты прав ребенка на семью к Уполномоченному поступило 189 обращений, или 23 % от общего количества обращений.

Количество обращений по вопросам защиты прав ребенка на семью по сравнению с аналогичным показателем 2022 года увеличилось на 34 %.

Анализ обращений показал, что граждан беспокоят вопросы злоупотребления родительскими правами при передаче ребенка второму родителю по судебному решению; жалобы родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, о несогласии с принятыми решениями, стремлении к общению со своими детьми, находящимися под опекой, о процедурах восстановления в родительских правах; споры родителей либо одного из них с близкими родственниками ребенка об устранении препятствий к общению с ним; вопросы семейного неблагополучия; жалобы на органы опеки и попечительства при подготовке заключений для судебного

разбирательства, выражающихся в необъективности приведенных доводов и др.

Ежегодно регистрируются обращения, когда не исполняется решение суда об определении места жительства несовершеннолетнего в связи с тем, что ребенок не хочет жить с тем или иным родителем.

Также ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения одного из родителей, проживающего отдельно, о нарушении порядка общения в связи с отказом во встречах со стороны ребенка. Как правило, обратившиеся утверждают, что причиной являются действия бывшей супруги (супруга). Как показывает практика работы с такого рода обращениями, заявители тоже действуют не в интересах ребенка, при этом, решая определенным образом проблему, продолжают разрушать детско-родительские отношения и усугублять конфликтную ситуацию.

Также в адрес Уполномоченного поступают обращения от семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В результате проводимой работы удалось оказать содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций и оказать помощь семьям.

Организация отдыха и оздоровления детей

...очень важно знать, где, с кем и как проводит каникулы ребенок. Это не только вопрос его здоровья но и социализации, становления личности
(В.И. Матвиенко)

Обеспечение условий для реализации прав детей на отдых и оздоровление является приоритетным направлением социальной политики Тюменской области, основная задача которого – создание условий для отдыха детей в летний период.

Одна из наиболее распространенных форм детского отдыха – это детские лагеря с дневным пребыванием детей. Значительное место в системе организации летнего отдыха занимают детские оздоровительные лагеря, ведь именно там достигается полноценный оздоровительный эффект.

Самым популярным видом детского отдыха остаются загородные детские оздоровительные лагеря. В детских лагерях и на площадках происходит развитие детей, их физических и моральных качеств, дети учатся дружить и сопереживать, помогать ближнему, учатся побеждать и быть членом команды.

В рамках обеспечения детского населения различными видами отдыха и оздоровления в 2023 году детская оздоровительная кампания проведена в соответствии с планом, утвержденным областной межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Разработаны нормативные акты, утверждены механизмы, порядки и правила регулирования сферы отдыха и оздоровления в регионе.

В установленные сроки сформирован областной реестр оздоровительных организаций, который включает в себя 657 детских оздоровительных организаций (2022 г. – 655 ед.):

- загородные оздоровительные центры – 19;
- лагеря с дневным пребыванием – 627;
- палаточные лагеря – 11.

Все организации отдыха и оздоровления укомплектованы педагогическим, медицинским, обслуживающим персоналом. Профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию проходят все

сотрудники (педагоги, воспитатели, вожатые, работники пищеблоков, технических служб, служб охраны, медицинские работники).

Более 700 программ отдыха и оздоровления, дополнительного образования, профильных смен получили допуск экспертно-методического совета и реализуются лагерями. В программах в обязательном порядке предусмотрены мероприятия по патриотическому воспитанию детей.

Проведена активная работа по повышению кадрового потенциала в учреждениях, задействованных в формировании инклюзивной среды. Для эффективной работы с детьми с ОВЗ и инвалидностью организован непрерывный процесс обучения и повышения квалификации специалистов. Так, за последние 3 года 96 % кадрового состава на регулярной основе повышали квалификацию, 66 % получили дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности.

Правительством региона предусмотрены дополнительные меры поддержки для детей участников СВО за счет средств областного бюджета – это 3-разовое питание в лагерях с дневным пребыванием и организация отдыха в загородных лагерях и центрах. Достаточно родителю заявить потребность в загородном отдыхе семейному наставнику – предоставление дополнительных документов от семей не требуется. В 2023 году в организациях отдыха и оздоровления всех типов отдохнули более 2,5 тыс. детей из семей участников СВО.

Оздоровительная кампания детей в регионе проходит круглый год. При росте общей численности детей школьного возраста в 2023 году сохранен годовой показатель охвата организованными формами отдыха, оздоровления и занятости на уровне 96 % (255,6 тыс. детей).

Согласно ежегодному распоряжению Правительства Тюменской области «Об организации детской оздоровительной кампании в Тюменской области» обеспечивается функционирование сети оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных учреждений (далее – лагерь). В период летней кампании 2023 года лагерь работали на базе 416 общеобразовательных учреждений, где отдохнуло около 66,3 тыс. человек (2022 год – 415 лагерей, около 65,9 тыс. человек).

Деятельность лагерей была организована в строгом соответствии с требованиями санитарного законодательства, а также Порядком (алгоритмом) приема и размещения граждан в организациях отдыха детей и их оздоровления в Тюменской области в 2023 году, разработанным областной межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления детей.

Продолжительность смен в лагерях системы образования составила 21 календарный день.

Режимные моменты деятельности лагерей организованы в соответствии с нормативными требованиями: все работали в режиме полного дня, укомплектованы необходимым количеством кадров из числа сотрудников школ.

Отряды формировались согласно требованиям СанПиНа 2.4.3648-20 из расчета соблюдения норм площади на одного человека. За каждым отрядом закреплены отдельные помещения (отрядная комната, спальня), а также конкретные педагоги.

Питание осуществлялось согласно примерным 15-дневным меню, разработанным на две возрастные группы (с 7 до 10 лет, с 11 лет и старше) и согласованным с органами Роспотребнадзора. Также на базе школ организовывалось питание для детей, посещающих детские оздоровительные лагеря учреждений спорта, культуры, молодежной политики.

В целях обеспечения безопасных условий в период детской оздоровительной кампании в лагерях принимались меры, направленные:

- на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, а именно, проведение генеральных уборок перед открытием и ежедневных влажных уборок всех помещений с применением дезинфицирующих средств по вирусному режиму, организация мест обработки рук кожными антисептиками, обеспечение ежедневных «утренних фильтров» с обязательной термометрией и т.д.;

- охрану общественного порядка, усиление антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности. Перед открытием лагеря проводятся проверки помещений, подвалов, чердаков, мест проживания детей при участии представителей отделов внутренних дел.

Для организации качественного, интересного, разнообразного детского досуга в период летней кампании коллективами школ реализуются как комплексные, так и профильные программы деятельности лагерей.

В целях создания условий, обеспечивающих полное раскрытие детских способностей и талантов, приобретение ими новых навыков, получение результатов и достижений, в план работы лагерей были включены мероприятия:

- информационно-просветительский проект «Мы – потомки Героев!», включающий просмотр и обсуждение фильмов о Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, посещение мемориальных комплексов и памятных мест, экскурсии к рельефу «Тюмень – Победителям», областной конкурс «Символы региона»;

- дайджест «Школьный калейдоскоп», приуроченный к Году педагога и наставника. Реализовывался в формате единого областного события через оформление выставок «Книги нашего детства», проведение челленджей «Слово об учителе» и дней самоуправления;

- тематические мероприятия, посвященные Российскому движению детей и молодежи «Движение первых», в т.ч. дни единых действий, марафон РДДМ «Движение первых».

Кроме того, в целях развития социальной активности и социализации несовершеннолетних организовывались профильные отряды в рамках программ «Орлята России» и «Я-ты-он-она – вместе целая страна».

В целях создания благоприятных оздоровительно-образовательных условий для детей в течение учебного года реализуется областной проект «Отдыхая – учимся», где активными социальными партнерами школ являются загородные лагеря и центры. Проект реализуется в течение учебного года и позволяет совмещать процессы обучения и оздоровления. Участниками смен с обучением ежегодно становятся порядка 4,3 тыс. школьников 1 – 7-х классов. Сегодня для организации воспитательной работы как в период каникул, так и в течение учебного года активно используется историко-культурный потенциал муниципальных образований, региона и страны. В школах области проводятся различные тематические мероприятия, посвященные популяризации туризма в детской и подростковой среде, в т.ч. классные часы, конкурсы, детско-взрослые проекты, экскурсии.

Уполномоченный считает, что вопрос реализации прав детей на отдых всегда будет актуальным.

В течение 2023 года Уполномоченный в составе постоянно действующей межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, а также самостоятельно осуществлял мониторинг детских оздоровительных организаций и летних досуговых площадок. Особое внимание

уделено охране порядка и безопасного пребывания детей в оздоровительных организациях.

По результатам мониторинга Уполномоченный отметил качественно организованное питание, регулярный мониторинг за состоянием здоровья детей и анкетирование детей с целью отслеживания их удовлетворенности проводимыми мероприятиями, позволяющие выявить интересы и ожидания маленьких отдыхающих.

Профилактика правонарушений и преступлений

Пусть дитя шалит и проказит,
лишь бы его шалости и проказы
не были вредны...
(В.Г. Белинский)

Защита прав и законных интересов детей, находящихся в конфликте с законом, продвижение гуманистических подходов и методов в работе с данной категорией являются важным направлением деятельности Уполномоченного.

В современном законодательстве большинства стран закреплено, что со вступившими в конфликт с законом детьми следует поступать иначе, чем со взрослыми. Согласно положениям Конвенции о правах ребенка дети имеют права на особую заботу и помощь. Несовершеннолетние, вступившие в конфликт с законом, имеют право на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

По итогам 2023 года на территории Тюменской области на 3,4 % (с 490 до 473) снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии.

В текущем году не зарегистрировано убийств.

Зарегистрировано снижение количества:

- краж на 12,0 % (с 233 до 205);
- грабежей на 34,5 % (с 29 до 19);
- угонов автотранспорта на 8,7 % (с 46 до 42);
- преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в 3 раза (с 51 до 16);
- на 16,4 % (с 67 до 56) преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Снизилось и число подростков, которые в момент совершения преступлений находились в состоянии алкогольного опьянения, на 6,0 % (с 50 до 47).

Вместе с тем возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии:

- тяжких телесных повреждений (с 8 до 10);
- бесконтактным способом в 4 раза (с 20 до 83).

Можно отметить следующие основные причины совершения преступлений несовершеннолетними:

- нарушение детско-родительских отношений (137 подростков проживают в малообеспеченных, неблагополучных семьях, в семьях с низким материальным доходом);

- конфликтные отношения (79 подростков совершили преступления вследствие неприязненных отношений);
- вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных деяний (36 подростков были вовлечены в совершение преступлений);
- негативное влияние окружения (87 подростков имеют дружеские связи с лицами, ранее совершавшими противоправные деяния);
- недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики (282 подростка совершили преступления впервые), а также формализм при организации работы по ранней профилактике противоправного поведения детей и профилактической работы с несовершеннолетними, уже попавшими в поле их зрения.

В 2023 году на территории области количество преступлений, совершенных в отношении детей, возросло на 9,3 % (с 1 115 до 1 219).

Таблица 7

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

| № п/п | Наименование | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
|-------|--|---------|---------|---------|
| 1 | Количество преступлений, совершенных в отношении детей | 1 146 | 1 115 | 1 219 |
| 2 | Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений | 1 289 | 1 290 | 1 449 |
| 3 | Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями | 444 | 448 | 495 |
| 4 | Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями | 451 | 364 | 358 |
| 5 | Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ) | 268 | 273 | 283 |
| 6 | Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера | 195 | 207 | 185 |

В настоящее время возрастает популярность хищения у несовершеннолетних денежных средств бесконтактным способом.

В текущем году таким способом совершено 16 краж и 36 мошеннических действий.

Причина – это отсутствие «финансовой» грамотности подростков, незнание правил защиты своего имущества от мошенников, а также «легкомысленное» распоряжение имеющимися денежными средствами.

В качестве еще одной меры профилактики преступлений с участием несовершеннолетних Уполномоченный видит проведение комплекса мероприятий, направленных на формирование у детей (особенно из неблагополучных семей или оставшихся без попечения родителей) понимания социальной ценности права, установок на законопослушное поведение, проявляющееся в осознанной и грамотной реализации своих прав и свобод, а также ответственном отношении к исполнению своих обязанностей.

Уполномоченный в течение 2023 года неоднократно участвовал в мероприятиях по вопросам защиты прав несовершеннолетних осужденных, профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, а также правового регулирования воспитательной работы с подростками и их родителями.

Исходя из изложенного Уполномоченный приходит к выводу о необходимости выработки субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дополнительных мер по защите прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, по обеспечению безопасности детей и предупреждению преступности в отношении несовершеннолетних.

Уполномоченный продолжит работу в 2024 году по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, с особым вниманием к ресоциализации подростков, вернувшихся из мест лишения свободы.

3. Предложения Уполномоченного, направленные на улучшение положения детей, обеспечение защиты их прав

Внесение изменения в Закон Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», постановление Правительства Тюменской области от 10.10.2011 № 340-п «Об утверждении положения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Анализ обращений граждан в адрес Уполномоченного показывает, что многодетные семьи не могут получить земельный участок, так как не признаны нуждающимися в жилых помещениях, малоимущими.

Уполномоченный предлагает исключить требование о постановке на учет многодетной семьи в качестве нуждающейся в жилых помещениях в целях бесплатного (в том числе первоочередного) предоставления земельного участка.

Упростить процедуру оформления документов для бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для детей с инвалидностью.

Уполномоченный предлагает упростить и сделать более доступным бесплатный проезд для детей-инвалидов и лиц, их сопровождающих, выдавать транспортные сертификаты, расширить возможности обеспечения бесплатным проездом (предоставить возможность выбора транспорта, в том числе авиаперелет) к месту лечения и обратно детей с инвалидностью по индивидуальной программе реабилитации (ИПР).

Заключение

Поддержка семей с детьми и создание условий для достойного воспитания ребенка для самореализации и молодых поколений – так было и так будет всегда – является безусловным приоритетом нашей политики.
(В.В. Путин)

В своем выступлении на Всероссийском форуме «Родные-любимые» Президент РФ В.В. Путин особо подчеркнул: «Главное предназначение семьи – это рождение детей, продолжение рода, а значит, продолжение нашего народа,

нашей многовековой истории. В семье укоренены наша культура, идентичность, национальный характер. Семья учит, воспитывает, передает традиции, знания, в том числе и профессиональный опыт».

Несомненно, 2024 год, объявленный Указом Президента России Годом семьи, принесет новую энергию и силы в укрепление института семьи и детства, ведь все будет направлено на усиление политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей. Именно в семье и в школе формируется личность гражданина, его качества, происходит социализация. Именно эти два института закладывают основу гражданской идентичности и гражданской позиции.

На протяжении всего 2023 года региональным детским правозащитным институтом изучалась тематика поступающих обращений, проводился анализ проблем, с которыми сталкиваются дети, принимались необходимые меры по защите и помощи несовершеннолетним и их семьям в восстановлении нарушенных прав и предупреждению их нарушения.

Подводя итоги 2023 года, с точки зрения соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, следует отметить, что в Тюменской области была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения семей с детьми, в том числе многодетных семей, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов каждого ребенка.

Совместное сотрудничество всех ветвей и уровней власти, а также общественных объединений и инициативных неравнодушных граждан позволило в отчетном году оперативно реагировать на случаи нарушения прав детей, совершенствовать формы и методы работы в сфере защиты и поддержки детей и семей с детьми.

Рассмотренные в настоящем докладе вопросы далеко не исчерпывают всех аспектов, касающихся деятельности регионального правозащитного института, в нем обозначены лишь основные проблемы, над решением которых Уполномоченный работал в течение года.

Уполномоченный выражает огромную признательность всем тем, кто направил свои предложения по совершенствованию правозащитной деятельности в сфере детства и оказал помощь в подготовке данной информации.

Уполномоченный отмечает, что в регионе создана и эффективно действует система взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов государственной власти, правоохранительными органами, НКО, СМИ, родительским и детским сообществом по защите прав и законных интересов детей.

Во многом именно эта совместная и слаженная работа позволяет региональному детскому правозащитному институту успешно решать поставленные задачи, обеспечивать всестороннюю защиту прав и интересов несовершеннолетних, оказывать реальную помощь детям и семьям с детьми.

Дети – это наше будущее, будущее России!