

Информационно-аналитические материалы о деятельности Совета Федерации в период с 23 марта по 24 мая 2017 года (весенняя сессия 2017 года)

Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

За прошедший период проведено 4 заседания Совета Федерации. Палатой рассмотрен и одобрен 51 федеральный закон.

Одобен закон, которым адвокаты наделяются дополнительными гарантиями независимости при оказании ими квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве¹.

Совет Федерации продолжил работу по правовому обеспечению антикоррупционной политики государства. Был одобрен закон, которым предлагается распространить обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленную в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, на временно исполняющего обязанности главы региона².

В центре внимания Совета Федерации находится совершенствование законодательства, регламентирующего финансово-бюджетную политику. В ходе сессии палата участвовала в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которые отразились в ежегодном специальном Постановлении Совета Федерации³.

Важным направлением законодательной деятельности Совета Федерации остается совершенствование и развитие системы государственных закупок товаров, работ и услуг. Так, Советом Федерации одобрен закон, который сокращает предельный срок оплаты заказчиком товаров (услуг), приобретаемых по государственным и муниципальным контрактам у субъектов малого

¹ Федеральный закон от 17 апреля 2017 года № 73-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

² Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 125-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, с 30 до 15 дней. Это улучшит условия участия малых предприятий и некоммерческих организаций в выполнении государственных и муниципальных контрактов.

Советом Федерации одобрены изменения в Федеральный закон «О национальной платежной системе», направленные на защиту прав участников платежных переводов, увеличение количества трансграничных платежей, осуществляемых через банки⁴, а также на дальнейшее развитие национальной платежной системы и национальных платежных инструментов, снижение их зависимости от внешних факторов и распространение платежной карты «Мир»⁵.

В сфере здравоохранения внесены изменения в законодательные акты, создающие правовые условия для формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа⁶.

В рассматриваемый период одобрен ряд важных законов в сфере обороны и безопасности. В целях увеличения численности военнослужащих-контрактников скорректирован закон о воинской обязанности и военной службе⁷. Установлено право заключать контракт о прохождении службы военнослужащим срочной службы, которые получили до призыва среднее профобразование и поступают на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, спасательные воинские формирования МЧС России, СВР России и органы государственной охраны. В результате повысится привлекательность прохождения военной службы по контракту, уровень профессионализма военнослужащих.

⁴ Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 59-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О национальной платежной системе».

⁵ Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «О национальной платежной системе».

⁶ Федеральный закон от 1 мая 2017 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 59 и 78 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа).

⁷ Федеральный закон от 1 января 2017 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Продолжилась деятельность по расширению военнотехнического сотрудничества с зарубежными странами. Ратифицирован Договор между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военно-технического сотрудничества⁸.

Одобен закон о присоединении Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, так называемой Монреальской конвенции⁹. Данный документ позволит усилить интеграцию Российской Федерации в соответствующие международные логистические системы, будет способствовать повышению ответственности российских авиаперевозчиков в случае задержки рейса, утраты багажа, причинения вреда здоровью пассажиров в ходе международных воздушных перевозок.

Планируемые к рассмотрению законопроекты и федеральные законы

В преддверии выборов Президента Российской Федерации в 2018 году Совет Федерации уделяет большое внимание совершенствованию законодательства о выборах. В планах палаты рассмотрение двух важных законов, инициированных членами Совета Федерации. Один из них отменяет голосование по открепительным удостоверениям и устанавливает голосование по заявлению избирателя, поданному в установленном порядке. При этом за злоупотребление избирательными правами, недобросовестные действия членов избирательных комиссий устанавливается административная ответственность. Кроме того, законом предлагается возможность пересмотра перечня и границ избирательных участков¹⁰. Второй закон направлен на обеспечение максимальной открытости и гласности в работе избирательных

⁸ Федеральный закон от 17 апреля 2017 года № 67-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан о развитии военнотехнического сотрудничества».

⁹ Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 52-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок».

¹⁰ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка образования избирательных участков и обеспечении принципа гласности) (законопроект № 114619-7) внесен членами Совета Федерации А.А.Клишасом, А.И.Широковым, принят Государственной Думой 24 мая 2017 года.

комиссий, на увеличение количества наблюдателей на выборах¹¹. Советом Федерации также будет рассмотрен федеральный закон, который предусматривает проведение встреч депутатов всех уровней власти со своими избирателями в форме публичных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях¹².

Совет Федерации продолжит работу по правовому обеспечению совершенствования системы местного самоуправления. Планируется рассмотреть законопроект, конкретизирующий перечень органов местного самоуправления, осуществляющих ведение похозяйственных книг¹³. Следует отметить планируемый к принятию проект закона, который позволит устранить ограничение правоспособности муниципальных органов власти городских округов по совершению нотариальных действий¹⁴.

В планах палаты рассмотрение законопроекта¹⁵, нацеленного на создание единого подхода к формированию правовых основ в сфере стратегического планирования. Среди его важных новелл следует отметить нормы, уточняющие полномочия региональных органов власти по разработке документов стратегического планирования. Предусматривается наделение органов местного самоуправления всех типов правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации документов стратегического планирования. Совету Федерации предстоит работа над поправками в

¹¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (законопроект № 114572-7) внесен членами Совета Федерации А.А.Клишасом, А.И.Широковым и депутатом Государственной Думы М.С.Шереметом, принят Государственной Думой 24 мая 2017 года.

¹² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (законопроект № 92912-7) принят Государственной Думой 24 мая 2017 года.

¹³ Законопроект № 76090-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве», 14 февраля 2017 года Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет.

¹⁴ Законопроект № 71964-7 «О внесении изменений в статью 161 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», 14 февраля 2017 года Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет.

¹⁵ Законопроект № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 10 марта 2017 года, 18 апреля 2017 года Советом Государственной Думы принято решение перенести рассмотрение законопроекта во втором чтении.

Налоговый кодекс Российской Федерации. Продолжится работа над совершенствованием налоговых мер, нацеленных на стимулирование экономики. Они запланированы в самых разных областях – от интеллектуальной деятельности до подготовки высококвалифицированных рабочих кадров¹⁶.

Продолжится работа над поправками в бюджетное законодательство, предусматривающими в том числе предоставление средств публично-правовым компаниям и государственным корпорациям в форме субсидий, что позволит повысить уровень контроля за целевым использованием данных средств, а также существенно облегчит процесс изъятия у компаний и корпораций неиспользованных средств¹⁷.

В ходе весенней сессии планируется одобрить разработанный и внесенный Советом Федерации законопроект¹⁸, предусматривающий, что дотации должны предоставляться субъектам Российской Федерации без установления направлений и условий их использования. Восстановление данной нормы

¹⁶ Законопроект № 34564-7 «О внесении изменений в статьи 251 и 262 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения доходов и расходов, связанных с приобретением прав на результаты интеллектуальной деятельности), 7 февраля 2017 года Советом Государственной Думы принято решение перенести рассмотрение законопроекта на более поздний срок, в то же время он включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению; законопроект № 33144-7 «О внесении изменений в статью 264 Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров», 15 декабря 2016 года Советом Государственной Думы назначен комитет-соисполнитель; законопроект № 27073-7 «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части корректировки применения коэффициентов земельного налога с учетом сроков и видов жилищного строительства) принят Государственной Думой в первом чтении 10 февраля 2017 года; законопроект № 945343-6 «О внесении изменений в статьи 333.33 и 333.34 Налогового кодекса Российской Федерации (в части размера государственной пошлины за государственную регистрацию средств массовой информации) принят Государственной Думой в первом чтении 10 февраля 2017 года.

¹⁷ Законопроект № 45980-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о порядке предоставления субсидий государственным корпорациям и изменениях отдельных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации) принят Государственной Думой в первом чтении 25 января 2017 года.

¹⁸ Законопроект № 55068-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 25 января 2017 года. 14 марта 2017 года Советом Государственной Думы принято решение перенести рассмотрение законопроекта, в то же время он включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

Бюджетного кодекса Российской Федерации отвечает принципам бюджетного федерализма.

Палатой будут рассмотрены законодательные меры, ограничивающие возможности заказчика по принятию субъективных решений о возможности исполнения контракта участником закупки¹⁹, а также направленные на оптимизацию закупочной деятельности заказчиков²⁰.

Совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы остается одним из приоритетов в деятельности Совета Федерации. Развитие получит законодательство о потребительском кредитовании в части информирования кредитором граждан о существенных рисках при заключении кредитного договора²¹.

В сфере жилищной политики особое внимание будет уделено законодательству, направленному на совершенствование процедуры лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами²², организации капитального ремонта многоквартирных домов²³, оплаты коммунальных услуг²⁴.

¹⁹ Законопроект № 32913-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона) принят Государственной Думой в первом чтении 10 февраля 2017 года.

²⁰ Законопроект № 821534-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части совершенствования закупок) принят Государственной Думой в первом чтении 15 сентября 2015 года. Законопроект включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

²¹ Законопроект № 978680-6 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (о расширении перечня информации, обязательной к размещению в широком доступе кредитором) принят Государственной Думой в первом чтении 9 ноября 2016 года.

²² Законопроект № 788721-6 «О внесении изменения в статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения круга должностных лиц лицензиата (соискателя лицензии), обязанных получить квалификационный аттестат). 6 октября 2016 года Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет.

²³ Законопроект № 1110532-6 «О внесении изменений в статьи 170 и 181 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части изменения порядка расчета платы за капитальный ремонт собственникам помещений в многоквартирном доме, выбравшим способ формирования фонда капитального ремонта на специальном счете). 6 октября 2016 года Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет.

²⁴ Законопроект № 1115276-6 «О внесении изменения в часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части неприменения повышающих коэффициентов при отсутствии технической возможности установки собственником помещений в многоквартирном доме приборов учета коммунальных услуг). 6 октября 2016 года Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет.

Палатой будет рассмотрен законопроект, направленный на совершенствование государственного регулирования ценообразования в сфере теплоэнергетики, что обеспечит более благоприятные условия для создания конкуренции на рынке²⁵.

Продолжается работа над затрагивающим интересы огромного количества граждан страны законопроектом, который направлен на регулирование деятельности некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, в том числе земельных и имущественных отношений в этой сфере²⁶.

Будет создан правовой механизм для осуществления контроля и надзора за выполнением требований законодательства Российской Федерации об обеспечении доступности для инвалидов объектов и услуг²⁷.

Совет Федерации продолжит работу по законодательному обеспечению прав и законных интересов детей. В период весенней сессии предстоит рассмотреть законопроект, направленный на повышение уровня социальной защиты детей, родители которых неизвестны²⁸.

Большой резонанс вызвало законодательное предложение «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предлагающее вместо материнского капитала ввести гибкую систему поддержки семей (ежемесячные выплаты)²⁹.

²⁵ Законопроект № 1180827-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 30 ноября 2016 года.

²⁶ Законопроект № 1160742-6 «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой в первом чтении 15 марта 2017 года.

²⁷ Законопроект № 17161-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части возложения на уполномоченные органы федеральной исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов) принят Государственной Думой во втором чтении 14 апреля 2017 года.

²⁸ Законопроект № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (о расширении круга лиц, имеющих право на социальную пенсию по случаю потери кормильца) принят Государственной Думой в первом чтении 21 декабря 2016 года, 9 февраля 2017 года ответственным комитетом предложено принять законопроект во втором чтении.

²⁹ Инициаторы: С.А. Вострецов, депутат Государственной Думы, И.В. Волынец, Председатель Центрального Совета Национального Родительского Комитета.

Предполагается, что семье нужна конкретная материальная помощь – пособие, на которое можно содержать детей. Основные возражения вызваны тем, что программа материнского капитала реально доказала свою эффективность. По мнению экспертов, целесообразно рассмотреть возможность дополнительных регулярных выплат семьям, имеющим детей и особо в ней нуждающимся (многодетным, молодым, в том числе студенческим и малообеспеченным семьям, одиноким родителям, семьям с детьми-инвалидами).

Принято постановление Совета Федерации от 26 апреля 2017 года № 125-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В постановлении отражены основные вопросы по формированию федерального бюджета на очередной трехлетний период. Особое внимание уделено региональным бюджетам.

Правительству Российской Федерации рекомендовано провести оценку достаточности собственных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации для финансового обеспечения их расходных обязательств, подготовить предложения по обеспечению сбалансированности расходных обязательств и собственной доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Правительству России рекомендовано завершить в 2017 году работу по инвентаризации налоговых льгот, установленных законодательством о налогах и сборах, и подготовить предложения по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот, а также о поэтапной, начиная с 1 января 2018 года, отмене налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Проведенные и планируемые парламентские мероприятия

Парламентские слушания в рассматриваемый период были проведены 8 раз по темам:

«Актуальные задачи развития моногородов»;

«Концепция родительско-детских отношений в Семейном кодексе Российской Федерации»;

