

ТЮМЕНСКАЯ  
ОБЛАСТНАЯ  
ДУМА  
2016 - 2021



# Депутаты Тюменской областной



Корепанов С.Е.



Артюхов А.В.



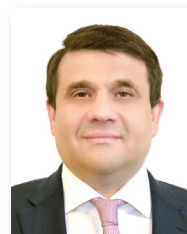
Рейн В.А.



Резяпова Г.А.



Холманский Ю.С.



Пискайкин В.Ю.



Аносов А.А.



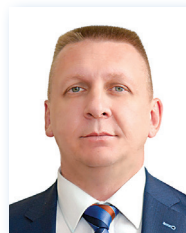
Бабин Н.А.



Баранчук Ю.А.



Белявский П.В.



Богославец Б.И.



Горицкий Д.Ю.



Дубровин С.В.



Елин Ю.А.



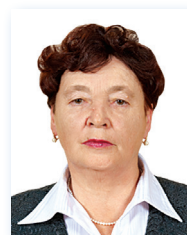
Ермолаев В.В.



Зайцев А.Н.



Иванов И.А.



Казанцева Т.Н.



Кашкарова Е.В.



Ковин В.А.



Конев Ю.М.



Крупин А.В.



Кускова М.В.



Левченко И.Г.

# 2016



Лобов А.В.



Лосева И.В.



Майер В.Я.

# Думы шестого созыва



Макаренко Е.М.



Медведев С.М.



Моргун А.А.



Морев С.Н.



Нак И.В.



Нефедьев В.А.



Новицкий Д.В.



Омаров Э.З.



Пономарев М.Н.



Романов С.В.



Руссу Н.А.



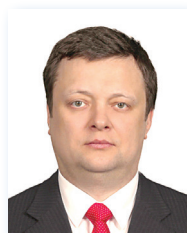
Садовников Д.В.



Сайфитдинов Ф.Г.



Салмин А.П.



Селюков М.В.



Столяров В.А.



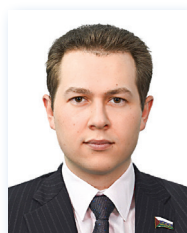
Суфианов А.А.



Танкеев В.М.



Токарчук Н.А.



Трубин Г.А.



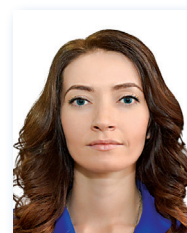
Ульянов В.И.



Фальков В.Н.



Чемезов О.Л.



Швецова О.В.



Ширьякалов А.Б.



Юхневич Ю.Б.



Яшкин Н.Н.

# 2021



### Уважаемые жители Тюменской области!

Вашему вниманию предлагается информация о деятельности Тюменской областной Думы четвертого созыва, избранной 11 марта 2007 года и заканчивающей свои полномочия в декабре этого года.

Подводя итоги работы, проделанной депутатами областной Думы, следует признать, что основные стратегические цели по совершенствованию регионального законодательства, которые мы себе наметили в 2007 году, в основном выполнены. Действующие законы Тюменской области являются важным фактором, способствующим социальному и экономическому развитию региона.

Сегодня Тюменская область – один из наиболее устойчиво и динамично развивающихся субъектов Российской Федерации со сравнительно высокими уровнем и качеством жизни населения. Экономика Тюменской области демонстрирует более высокие темпы роста, нежели экономика иных субъектов Российской Федерации. Развиваются ее ведущие секторы – нефтедобыча и нефтепереработка, нефтехимическое производство, жилищное строитель-

ство, строительство автомобильных дорог, транспорт, связь. Повышаются показатели сельскохозяйственного производства. Растет оборот торговли. Развиваются предприятия малого и среднего предпринимательства. Обеспечивается трудовая занятость населения, низок уровень зарегистрированной безработицы. Растет заработная плата работающих, денежные доходы населения.

В полной мере выполняются социальные обязательства органов государственной власти. Повышается качество услуг, предоставляемых населению системами образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства.

Тюменская область привлекательна для проживания. Следует отметить самую показательную характеристику качества жизни тюменцев – все возрастающий естественный прирост населения, в 2010 году он составил 3987 человек, в 3,5 раза больше, чем в 2007 году, а в первой половине 2011 года – уже 2,2 тысячи человек.

В области поддерживается правопорядок, снижается преступность, не допускаются публичные конфликты в трудовых коллективах, межнациональные конфликты и экстремистские проявления. Общественная активность жителей, молодежи находит свое выражение в деятельности региональных отделений политических партий, многочисленных общественных организаций, в достаточно высокой явке избирателей на выборы органов власти.

Выборы депутатов Тюменской областной Думы пятого созыва состоятся 4 декабря 2011 года. Есть все основания полагать, что вновь избранные депутаты продолжат законодательную работу, направленную на повышение уровня и качества жизни населения, социально-экономическое развитие Тюменской области, совершенствование политических и общественных механизмов обеспечения эффективности органов государственной власти и управления.

Председатель  
Тюменской областной Думы

С.Е. Корепанов

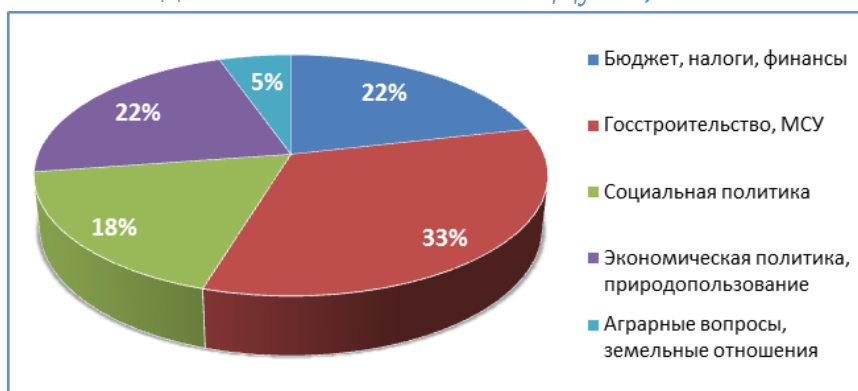
# ИНФОРМАЦИЯ о работе Тюменской областной Думы шестого созыва

## ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

Тюменская областная Дума шестого созыва была избрана 18 сентября 2016 года. Население Тюменской области делегировало в высший законодательный орган региона 48 депутатов, 24 из которых были избраны по одномандатным округам (все представители партии «Единая Россия»). Еще 24 депутата были избраны по единому общеобластному округу в соответствии со списками кандидатов (15 депутатов от партии «Единая Россия», 4 депутата от ЛДПР, 3 – от КПРФ, 2 – от партии «Справедливая Россия»).

Средний возраст депутатов на момент формирования Думы составлял 51 год. В числе депутатов Думы – 5 женщин. Ученую степень кандидата наук имели 13 депутатов, доктора наук – 3. Продолжил депутатскую деятельность 31 депутат областной Думы пятого созыва. В течение созыва досрочно прекратили свои полномочия 5 депутатов, вошли в состав Думы 5 депутатов.

Доля законов, принятых по направлениям деятельности областной Думы, в %



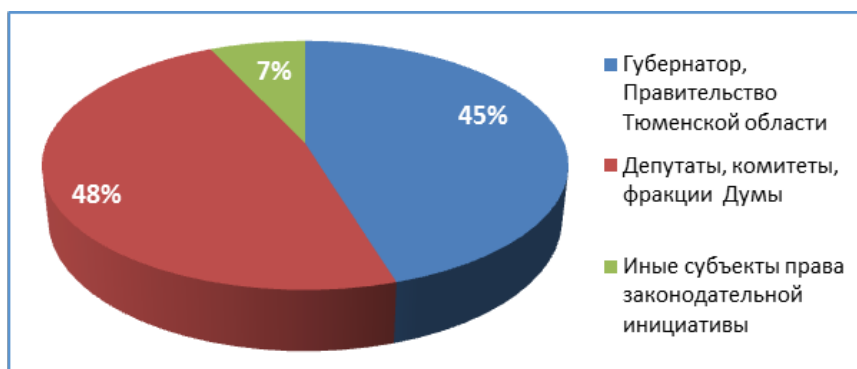
На первом заседании Тюменской областной Думы шестого созыва, состоявшемся 6 октября 2016 года, были зарегистрированы депутатские фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «ЛДПР – Либерально-демократическая

партия России», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

В структуре Думы были сформированы пять комитетов, направления работы которых охватывали вопросы регулирования бюджета, налогов и финансов, социальной политики, государственного



### Законопроекты внесенные в Тюменскую областную Думу (в разрезе по субъектам права законодательной инициативы)



строительства и местного самоуправления, экономической политики и природопользования, аграрной сферы и земельных отношений, а также постоянная комиссия по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам.

Депутаты провели 50 очередных заседаний Думы, в ходе которых был принят 551 закон, из них 73 базовых.

По основным направлениям принято:

- по вопросам бюджета, налогов и финансов – 120 законов, из них 39 базовых;

- по вопросам государственного строительства и местного самоуправления – 182 закона, из них 5 базовых;

- по вопросам социальной политики – 98 законов, из них 9 базовых;

- по вопросам экономической политики и природопользованию – 121 закон, из них 14 базовых;

- по аграрным вопросам и вопросам земельных отношений – 30 законов, из них 6 базовых.

На заседаниях областной Думы были приняты 3 140 постановлений, в том числе:

- о принятии областных законов, отклонении проектов законов – 1 123;

- по вопросам контрольной деятельности – 444;

- по вопросам законодательных инициатив, внесенных в Государственную Думу, обращений к федеральным органам государственной власти Российской Федерации – 106;

- о назначении на должность мирового судьи – 33;

- о награждении Почетной грамотой Тюменской областной Думы, наградами палат Федерального Собрания РФ, присвоении почетных званий – 1 077;

- по вопросам планирования, внутриорганизационной деятельности и кадровым вопросам – 250;

- о протоколах соглашения Совета Законодателей, о Договорах между органами государственной власти Тюменской области, ХМАО – Югры, ЯНАО – 55;

- по иным вопросам – 52.

В течение созыва проведены 405 заседаний комитетов и постоянной комиссии, организованы 26 «круглых столов», 1 день депутата, 12 конференций, 6 семинаров, 17 областных конкурсов, 10 публичных слушаний по проектам областных законов.

Депутатами Тюменской областной Думы проведе-



но более 500 парламентских уроков.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла 4 закона, внесенных Тюменской областной Думой в порядке законодательной инициативы. Всего было внесено 15 проектов федеральных законов.

Дума назначила на должности мировых судей 80 человек, избраны председатель и 5 аудиторов Счетной палаты Тюменской области.

Почетной грамотой Тюменской областной Думы были награждены 1 884 человека и организации, Почетным нагрудным знаком – 759 человек, Благодарственным письмом Тюменской областной Думы – 4 746 человек, Благодарностью председателя Тюменской областной Думы – 1 598 человек.

За выдающиеся заслуги в сфере общественной и государственной деятельности, способствующие всестороннему развитию Тюменской области, и значительный личный вклад в социально-экономическое развитие региона Дума присвоила звание «Почетный гражданин Тюменской области» Степану Михайловичу Киричуку, Ирине Ивановне Кукарской, Юрию Васильевичу Нелёву, Анатолию Кон-

стантиновичу Омельчуку, Леониду Юлиановичу Рокецкому, Геннадию Александровичу Рязанову, Анатолию Михайловичу Сушинских, Минсалиму Валиахметовичу Тимергазееву, Николаю Игнатьевичу Щепелину и Владимиру Владимировичу Якушеву.

В 2016 – 2021 годах проведено 15 заседаний Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, принято 100 протоколов согласия.

В течение шестого созыва депутатами регионального парламента рассмотрено более 35 тысяч обращений граждан и организаций.

Получило дальнейшее развитие межпарламентское сотрудничество Тюменской областной Думы с законодательными органами власти

других субъектов Российской Федерации. В 2018 году пролонгирован Договор между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года; 3 марта 2020 года заключено соглашение с Законодательным Собранием Красноярского края.

В 2017 году депутаты областной Думы приняли участие в организации Дней Тюменской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В течение всего шестого созыва депутаты Тюменской областной Думы приняли активное участие во всех наиболее значимых политических событиях.

В 2018 году состоялись выборы Президента Российской Федерации, выборы Губернатора



Тюменской области и Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа.

В 2019 году проведены мероприятия, посвященные 25-летию со дня образования Тюменской областной Думы и 75-летию со дня образования Тюменской области.

Важнейшим политическим событием 2020 года стало Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Кроме того, состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

Серьезные коррективы в деятельность Тюменской областной Думы внес введенный в марте 2020 года режим повышенной готовности, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции.

Значительную часть работы депутатам пришлось перевести в дистанцион-

ный режим, серьезной корректировке подверглись планы работы областной Думы, был отменен ряд мероприятий.

Изменена форма проведения заседаний комитетов и самой Думы. В апреле и мае 2020 года основным способом принятия решений по рассматриваемым вопросам стало заочное голосование путем опроса мнений депутатов. Параллельно была проведена работа по усовершенствованию программно-технических комплексов областной Думы. С июня 2020 года заседания проводятся с использованием видео-конференц-связи.

Это позволило в рамках законодательной деятельности своевременно решать вопросы бюджетного процесса, обеспечить поддержку жителей области, промышленных и сельскохозяйственных организаций, малого и среднего бизнеса.

Работа Тюменской областной Думы осуществлялась в соответствии со Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, принятой 20 апреля 2017 года. Стратегия была разработана по инициативе депутатской фракции «Единая Россия» с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и посланий Губернатора Тюменской области Тюменской областной Думе. Были учтены предложения субъектов права законодательной инициативы в областной Думе, социологическая информация о наиболее волнующих население области социальных проблемах, а также предложения, выработанные в ходе широкого обсуждения проекта Стратегии представителями политических партий, общественных объединений и движений Тюменской области.

В соответствии со Стратегией целью деятельности областной Думы является законодательное обеспечение:

- конституционных прав и свобод граждан;
- развития институтов гражданского общества, местного самоуправления;
- улучшения качества социальной среды и условий жизни населения;





- дальнейшего устойчивого экономического роста региона;

- интеграционных процессов в Тюменской области.

Достижение поставленных целей Тюменская областная Дума осуществляла посредством совершенствования законодательства Тюменской области в основных сферах жизнедеятельности населения, участия в федеральном законодательном процессе, повышения эффективности

системы государственного управления, государственного и общественного контроля.

Исходя из положений Стратегии, предложений, поступавших от субъектов права законодательной инициативы, с учетом задач, формулируемых Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, содержания национальных проектов Думой формировались планы работы и планы за-

конопроектной деятельности областной Думы на соответствующий год.

Реализация Стратегии и ежегодных планов областной Думы осуществлялась депутатами в конструктивном взаимодействии с Губернатором и Правительством области, органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления.



## РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ШЕСТОГО СОЗЫВА

### 1. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Областная Дума ежегодно принимала законы Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также

законы о внесении в них необходимых изменений. С учетом корректировок показателей областного бюджета доходы и расходы областного бюджета были утверждены в следующих объемах, отраженных в табл. 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Год	Доходы	Расходы
2016	116 511 398	136 132 254
2017	132 879 331	149 384 991
2018	173 306 815	189 745 935
2019	201 432 345	213 386 726
2020	151 052 456	242 368 016
2021	147 523 294	179 524 273

Также ежегодно принимались законы Тюменской области об исполнении областного бюджета за отчетный год. В 2016 – 2020

годах исполнение областного бюджета характеризуется следующими показателями, отраженными в табл. 2.

Таблица 2

Год	Доходы		Расходы	
	тыс. рублей	% исполнения к плану на год	тыс. рублей	% исполнения к плану на год
2016	126 083 363	108,2	122 658 492	89,3
2017	140 515 630	105,7	141 997 012	93,7
2018	203 917 179	117,7	170 342 624	90,4
2019	215 717 886	107,1	195 108 997	90,7
2020	168 792 666	111,7	209 681 534	85,0

Сокращение доходов областного бюджета в 2020 году обусловлено влиянием снижения экономической активности в связи с распространением новой коронавирусной инфек-

ции, а также применением мер налоговой поддержки предприятий и организаций. Несмотря на это, в области удалось сохранить социально-экономическую стабильность.

Основными приоритетами бюджетной политики в 2016 – 2020 годах являлись полное выполнение социальных обязательств и поддержка реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса.

Доля расходов на финансирование социальной сферы в общих расходах областного бюджета увеличилась с 44,0 % в 2016 году до 55,8 % в 2020 году. За 2016 – 2020 годы на финансирование социальной сферы направлено более 419 млрд. рублей. В 2021 году утверждены расходы на финансирование социальной сферы более 102 млрд. рублей, или 56,8 %.

Доля расходов на финансирование сферы национальной экономики в общих расходах областного бюджета уменьшилась с 26,8 % в 2016 году до 22,6 % в 2020 году. За 2016 – 2020 годы на финансирование сферы национальной экономики направлено 199,9 млрд. рублей. В 2021 году утверждены расходы на финансирование сферы национальной экономики 36,4 млрд. рублей.

В течение VI созыва областной Думой проводи-

лась последовательная работа по совершенствованию законодательства, регулирующего бюджетный процесс в Тюменской области.

Внесены изменения в Закон «О бюджетном процессе в Тюменской области», предполагающие формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики в качестве единого документа, используемого при составлении проекта закона об областном бюджете и направляемого в Тюменскую областную Думу в составе документов и материалов к проекту областного закона об областном бюджете. Предусмотрено, что одновременно с проектом областного бюджета Губернатор Тюменской области представляет в Тюменскую областную Думу бюджетный прогноз Тюменской области на долгосрочный период.

Перечень источников формирования областного дорожного фонда дополнен денежными взысканиями (штрафами) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Предусмотрено, что Тюменская областная Дума проводит общественные обсуждения проектов законов Тюменской области об областном бюджете и об исполнении областного бюджета, а по реше-

нию комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам – публичные слушания. Первые общественные обсуждения проведены в 2021 году.

Установлено, что Губернатор Тюменской области ежегодно, не позднее 15 мая, представляет в Тюменскую областную Думу сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности исполнения государственных программ Тюменской области. Первый такой доклад был представлен по итогам 2017 года.

Дальнейшее развитие получило нормативное регулирование межбюджетных отношений.

Закон «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» дополнен положениями об утверждении в составе расходов областного бюджета не распределенных между муниципальными образова-

- объемов дотаций местным бюджетам из региональных фондов финансовой поддержки на плановый период;

- объема субвенции местным бюджетам.

Унифицирован расчет критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов. Скорректированы нормы Закона, устанавливающие формы межбюджетных трансфертов из областного бюджета, порядок предоставления из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), а также методики распределения данных дотаций. Закон дополнен статьей, регулирующей вопросы предоставления из областного бюджета местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.



Закон дополнен приложением 6, определяющим методику расчета дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла в местные бюджеты на очередной финансовый год и плановый период.

Установлен порядок заключения соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

В начале работы шестого созыва Дума приняла Закон Тюменской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области». Были установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Тюменской области в размере 50 % от

подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в бюджет субъекта РФ налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Закреплены единые нормативы отчислений от подлежащего зачислению в областной бюджет налога на доходы физических лиц:

- в бюджеты муниципальных районов Тюменской области в размере 20 %;

- в бюджеты городских округов Тюменской области в размере 15 %.

Также установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (в части суммы налога, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей), по нормативу в размере 17 % - в бюджеты муниципальных районов и в размере 13 % - в бюджеты городских округов.

Установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 40 %.

Распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции и введенные в связи с этим ограничения потребовали оперативного внесения изменений в региональное законодательство, в том числе в сфере бюджетной политики.

Был принят Закон «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2020 году». Правительству региона предоставлена возможность оперативного решения возникающих в условиях пандемии вопросов. На 2020 год введены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями Правительства Тюменской области без внесения изменений в закон об областном бюджете. Упрощена процедура перераспределения между муниципальными образованиями бюджетных ассигнований для предо-



ставления субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Установлена возможность предоставления субсидии из областного бюджета юридическому лицу на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Одним из механизмов государственной поддержки реального сектора экономики являются государственные гарантии.

Изменениями, внесенными в Закон «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области», регламентированы порядок предоставления и рассмотрения документов, сроки рассмотрения документов, порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, порядок принятия решения о предоставлении государственных гарантий Тюменской области. Конкретизированы документы, передаваемые в антимонопольный орган, дополнен перечень оснований для отказа в предоставлении государственных гарантий Тюменской области. Уточнены положения, регла-

ментирующие пределы обязательств Тюменской области по государственной гарантии, требования к проведению финансового анализа в отношении принципала, к обеспечению исполнения обязательств принципала по регрессному требованию гаранта к принципалу.

В тексте Закона «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области» изменен порядок принятия решения о передаче в залог объектов, находящихся в областной собственности.

В связи с реструктуризацией задолженности Тюменской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам областная Дума приняла Закон «Об утверждении Дополнительного соглашения от 15 октября 2018 года № 4 к Соглашению от 14 июля 2010 года № 01-01-06/06-246 о предоставлении бюджету Тю-

менской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

Законом Тюменской области утверждено Соглашение между Правительством Тюменской области и Правительством Курганской области о предоставлении субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области от 19 ноября 2019 года, которым предусматривается предоставление в 2020 – 2021 годах субсидии на решение вопросов местного значения муниципального образования город Курган в целях софинансирования строительства (реконструкции), модернизации объектов водоотведения.



В соответствии с действующим законодательством перед рассмотрением законопроектов об областном бюджете и об исполнении областного бюджета Тюменская областная Дума ежегодно проводила публичные слушания.

Для разработки согласованного варианта основных характеристик областного бюджета ежегодно формировалась согласительная комиссия из представителей Тюменской областной Думы и представителей органов исполнительной власти Тюменской области на паритетных началах.

Дума ежеквартально рассматривала отчеты об исполнении областного бюджета. Ежегодно рассматривались отчеты о работе Счетной палаты Тюменской области.

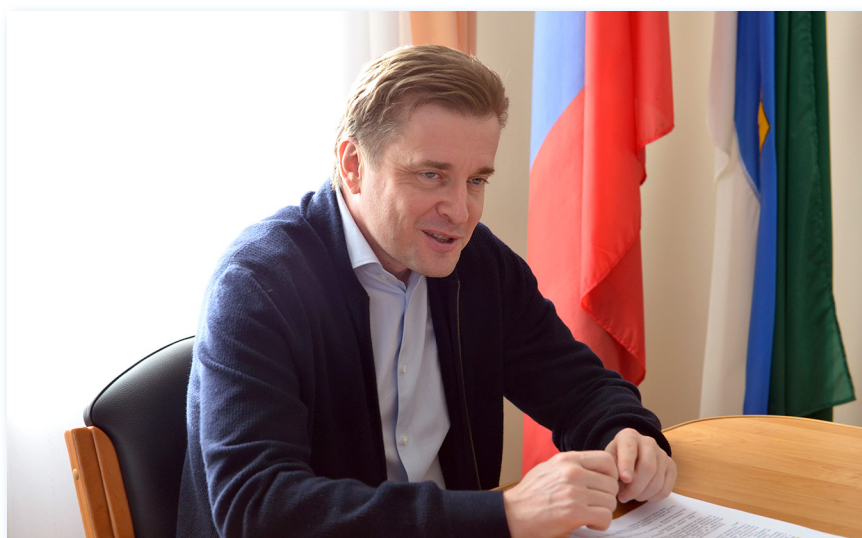
## 2. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Социально-экономическому развитию области во многом способствует налоговая политика органов государственной власти Тюменской области. Предоставление налоговых льгот позволяет создать благоприятные условия для региональных товаропроизводителей и позитивно влияет на финансовый климат в регионе, позволяет привлечь дополнительные инвестиции в экономику области. В этих целях ежегодно принимались законы Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период отдельным категориям налогоплательщиков».

В целях развития налогооблагаемой базы данная поддержка оказывалась предприятиям в обрабатывающих отраслях, прежде всего осуществляющим строительство новых и обновление имеющихся производственных активов, индустриальным паркам, держателям инвестиционных проектов Тюменской области, резидентам зон экономического развития, организациям, заключившим специальный инвестиционный контракт.

Налоговые льготы как инструмент налоговой политики применялись и в целях решения конкретных задач. Так, для скорейшей ликвидации «мусорной проблемы» от уплаты транспортного налога на 2021 – 2023 годы были освобождены организации, осуществляющие строительство и эксплуатацию объектов обращения с отходами на основании концессионных соглашений. Нулевая ставка налога на имущество установлена организациям коммунального хозяйства, осуществляющим размещение (захоронение) твердых коммунальных отходов, в отношении имущества, закрепленного за ними органами государственной власти Тюменской области на праве хозяйственного ведения.

Для развития конкретных отраслей налоговые льготы были предостав-



лены организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, организациям по производству стеклянной тары, организациям народных художественных промыслов и др.

Приняты нормативные правовые акты, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Законом «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Тюменской области» для организаций, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов Тюменской области, ставка по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, установлена в размере 10 %, по налогу на имущество организаций – в размере 0 % в отношении объектов недвижимого имущества, созданных после 1 января 2020 года в рамках реализации регионального инвестиционного проекта.

Принят Закон «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области». Право на применение данного вычета получили держатели инвестиционных проектов Тюменской области. Инвестиционный налоговый

вычет установлен в размере не более 90 % суммы расходов, связанных с приобретением, изготовлением, реконструкцией и модернизацией объектов основных средств, а размер ставки для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета – в размере 14 %.

Законом Тюменской области «Об установлении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт» указанным организациям предоставлены налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций. Гарантирована неизменность прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта, в течение срока его действия.

В связи с изменениями федерального законодательства в Законе «О льготноналогообложении в Тюменской области» изменен порядок предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов.

Значительное внимание депутатами областной Думы было уделено поддержке малого бизнеса.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О патентной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей», закреплен порядок определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при осуществлении отдельных видов деятельности, а также в отношении индивидуальных предпринимателей, привлекающих наемных работников.



В отношении отдельных видов предпринимательской деятельности снижены действующие размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых индивидуальные предприниматели вправе применять патентную систему налогообложения, уточнены их наименования. Продлено до 31 декабря 2023 года включительно действие коэффициента 0,1 к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для впервые зарегистрированных предпринимателей по отдельным видам деятельности, которые не подпадают под применение законодательства «о налоговых каникулах».

Срок действия Закона Тюменской области «О мотории на повышение

налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» продлен до 31 декабря 2023 года включительно.

В 2021 году в Тюменской области для плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, установлены следующие льготные ставки:

- в размере 5 % для всех плательщиков с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» (против установленной НК РФ ставки в размере 15 %);

- в размере 3 % для плательщиков-организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, с объектом налогообложения «доходы» (против установленной НК РФ ставки в размере 6 %).

Ставка налога в размере 1 % установлена для организаций, осуществляющих предпринимательскую де-

ятельность в сфере информационных технологий.

Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие Закона «Об установлении налоговой ставки в размере 0 % для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в Тюменской области». Действие ставки налога в размере 0 % продлено до 1 января 2024 года.

Особые меры, направленные на поддержку бизнеса, были приняты в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и ограничением экономической деятельности.

Законом «О приостановлении действия отдельных положений законов Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» в качестве меры государственной поддержки бизнеса в условиях тяжелой экономической ситуации была снижена налоговая нагрузка для организаций и индивидуальных предпринимателей:

- для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», установлена на один календарный год ставка





налога в размере 1 % независимо от сферы деятельности;

- для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, установлена на 2020 год стоимость патента в размере 1 рубль независимо от сферы деятельности;

- отдельные категории налогоплательщиков, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших сферах (транспортировка и хранение, гостеприимство, общественное питание, образование, здравоохранение, культура, спорт и другие), освобождены на один календарный год от уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций.

В течение созыва вносились изменения в законы, регулирующие региональные налоги.

Так, в Законе Тюменской области «О налоге на имущество организаций» с 1 января 2018 года для административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 8 000 квадратных метров установлена ставка налога на имущество организаций в размере 1,5 %, в 2019 году и последующие годы – в размере 2 %. Для административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 5 000 квадратных метров установлена в 2019 году

пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 1,5 %, в 2020 году и последующие годы – 2 %.

Значительные изменения внесены в Закон Тюменской области «О транспортном налоге».

Перечень налогоплательщиков, имеющих право на освобождение от уплаты транспортного налога, дополнен гражданами, удостоенными звания Героя Труда Российской Федерации, и гражданами, награжденными орденом Трудовой Славы трех степеней.

Физические лица – владельцы легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно освобождены от уплаты налога по одному из принадлежащих им транспортных средств.

От уплаты транспортного налога за один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 л.с.

(до 110,33 кВт) включительно освобождены:

- один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель в многодетной семье;

- один из родителей (усыновителей), опекун, попечитель ребенка-инвалида;

- один из опекунов инвалида, в том числе инвалида с детства, признанного судом недееспособным;

- физические лица – владельцы электромобилей только по одному из принадлежащих им транспортных средств.

Многодетные семьи освобождены от уплаты транспортного налога в отношении автобусов с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно, при условии, что автобус не используется в предпринимательской деятельности и является единственным транспортным средством в многодетной семье.



Установлены повышающие коэффициенты по исчислению суммы транспортного налога для налогоплательщиков – владельцев дорогостоящих машин.

В связи с проведением пенсионной реформы ставки транспортного налога и условия их использования для пенсионеров сохранены для достигших возраста 60 лет мужчин и 55 лет женщин.

Предусмотрено, что налогоплательщикам, имеющим право на льготу по нескольким основаниям, льгота предоставляется только по одному из оснований по их выбору согласно письменному заявлению. В случае не представления в налоговый орган указанного заявления, налоговая льгота предоставляется исходя из максимальной налоговой льготы в отношении одного транспортного средства с максимальной исчисленной суммой налога.

Скорректирован порядок уплаты налога организациями. Уточнено наименование категории транспортного средства «гидроциклы и несамоходные (буксируемые) суда», а также наименование льготной категории налогоплательщиков, к которой относятся учреждения и организации МЧС, дислоцированные на территории Тюменской области.

В Законе Тюменской области «О ставках налога на игорный бизнес» перечень объектов налогообложения дополнен процессинговыми центрами интерактивных ставок тотализаторов и букмекерских контор, увеличены налоговые ставки на игорный бизнес.

В связи с началом применения в Российской Федерации порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости Законом Тюменской области

единой датой начала применения в регионе такого порядка было определено 1 января 2018 года.

Законом «Об установлении дат начала начисления пеней на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц в Тюменской области» было установлено, что данные пени начисляются за налоговые периоды: 2015 год – начиная с 1 мая 2017 года, 2016 год – с 1 июля 2018 года, 2017 год – с 1 июля 2019 года.

Тюменская областная Дума ежегодно устанавливала законом коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Дума ежеквартально рассматривала информацию Управления Федеральной налоговой службы по Тюменской области о поступлении налоговых платежей, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и задолженности по ним.

### 3. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В течение созыва, в связи с изменениями федерального законодательства, корректировались положения Устава Тюменской области.

Тюменская областная Дума наделена полномо-



чием заслушивать на своих заседаниях информацию о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области, уточнен порядок принятия постановлений областной Думы.

Правительство области наделено полномочиями:

- по обеспечению исполнения областного бюджета, подготовке отчетов об его исполнении, о выполнении программ социально-экономического развития Тюменской области, о состоянии лесопарковых зеленых поясов;

- определению порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в его ведении, и утверждения (одобрения) таких документов;

- подготовке ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тюменской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тюменской области;

- утверждению областных целевых программ.

Право законодательной инициативы в Тюменской областной Думе

предоставлено депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным по одномандатным избирательным округам, образованным в Тюменской области.

Установлено, что оплата труда работников аппарата мировых судей осуществляется за счет средств областного бюджета.

Ряд изменений в Устав Тюменской области внесен в связи со вступлением в силу 4 июля 2020 года поправок в Конституцию Российской Федерации, одобренных в ходе общероссийского голосования:

- 1) уточнено право самостоятельного введения местных налогов и сборов органами местного самоуправления;

- 2) по тексту Устава наименование должности «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменено на «сенатор Российской Федерации»;

- 3) установлено требование о постоянном проживании в Российской Федерации для избрания гражданина Губернатором Тюменской области;

- 4) из полномочий Губернатора Тюменской области исключено полномочие о согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора области с учетом консультаций, проводимых с депутатскими фракциями областной Думы.

- 5) предусмотрено ограничение для замещения должностей депутата Тюменской областной Думы и Губернатора Тюменской области, связанное с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на



территории иностранного государства.

Связанные с изменениями Конституции Российской Федерации поправки внесены и в другие законы Тюменской области.

Ряд принятых законов был направлен на совершенствование деятельности Тюменской областной Думы.

Так, внесенными в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» изменениями региональный парламент наделен полномочием по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в Тюменской области. Определено, что областная Дума является полномочной, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов. Уточнены отдельные нормы, определяющие правовой статус Тюменской областной Думы и поряд-

док ее финансирования. Изменения были связаны также с реорганизацией структуры областной Думы и формированием в ее составе хозяйственного управления. Законодательно урегулированы проведение заседания Тюменской областной Думы с использованием системы видео-конференц-связи, порядок и условия принятия решения Тюменской областной Думы заочным голосованием путем опроса мнений депутатов без проведения заседания Тюменской областной Думы.

Уточнены требования регионального законодательства в отношении депутатов областной Думы. Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы»:

- установлены содержание и образец формы уведомления о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномо-

чий депутата Тюменской областной Думы, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- исключено положение об оплате расходов депутата на санаторно-курортное обслуживание;

- установлены дополнительные основания досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы;

- исключены положения о беспрепятственном посещении депутатами областной Думы предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, безотлагательном приеме депутатов областной Думы руководителями указанных юридических лиц, безотлагательном предоставлении необходимой депутату областной Думы информации и документации, об ответе на депутатский запрос в двухнедельный срок;

- уточнены нормы автотранспортного обслуживания депутата, направления его в служебные командировки или служебные поездки, предоставления депутату жилых помещений;

- уточнен порядок предоставления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; порядок их участия в управлении некоммерческими организациями.



Депутату областной Думы, работающему на профессиональной постоянной основе, предоставлены дополнительные гарантии в связи с прекращением полномочий. Депутату Тюменской областной Думы, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, установлены гарантии в части сохранения места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, в совокупности шесть рабочих дней в месяц.

Гарантия получения дополнительного профессионального образования распространена только на депутатов Тюменской областной Думы, осуществляющих полномочия на постоянной профессиональной основе.

Установлен запрет на замещение должности помощника депутата областной Думы по трудовому договору (контракту) лицом, состоящим с депутатом областной Думы в близком родстве или свойстве.

Депутату областной Думы предоставлено право поощрения граждан, коллективов предприятий, учреждений или организаций, в том числе иностранных, Благодарностью депутата Тюменской областной Думы за успехи и заслуги в сферах экономического и социального

развития Тюменской области.

Из Закона «О государственных должностях в Тюменской области» исключено положение о медицинском обеспечении депутата областной Думы.

Перечень оснований для досрочного прекращения депутатских полномочий дополнен пунктом о непредоставлении или несвоевременном предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Установлен порядок направления лицами, замещающими государственные должности Тюменской области, уведомления Губернатору Тюменской области об их участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

В Законе Тюменской области «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы» определены виды решений, которые правомочна принимать данная комиссия по итогам рассмотрения вопроса о непредставлении по объективным причинам депутатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Установлен порядок работы указанной комиссии, порядок опубликования сведений, представленных депутатами в комиссию.

Предусмотрено право комиссии при осуществлении проверок наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия; опре-



делены права депутата областной Думы, в отношении которого проводится проверка.

Перечень сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, подлежащих размещению на официальном портале Тюменской областной Думы, дополнен сведениями об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

Значительное внимание было уделено совершенствованию законодательства о государственной гражданской службе.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области», уточнен порядок назначения государственным граждан-

ским служащим пенсии за выслугу лет; продолжительность отпуска государственных гражданских и муниципальных служащих; квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Установлена ответственность государственных гражданских служащих Тюменской области за невыполнение требований, установленных нормативными правовыми и правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области, в том числе принятие неправомερных решений в отношении хозяйствующих субъектов. Исключена возможность поручать государственно-му гражданскому служащему Тюменской области участвовать в управлении хозяйствующим субъектом.

Уточнены требования к стажу работы и направлению подготовки гос-

служащих. В перечень периодов службы (работы), учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы, дающего право на пенсию за выслугу лет, включены периоды работы в органах государственной безопасности.

Введены требования по обеспечению защиты от несанкционированного доступа и копирования сведений из личного дела государственного гражданского служащего. Правительство региона наделено правом определять государственную информационную систему, используемую в целях информационного обеспечения государственной гражданской службы Тюменской области.

Установлены правила утверждения перечня замещаемых в Тюменской областной Думе должностей государственной гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, порядка и условий командирования государственных гражданских служащих областной Думы, формирования государственного заказа на мероприятия по их профессиональному развитию.

Уточнены вопросы присвоения классных чинов государственной гражданской службы Тюменской области, проведения



экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы.

Перечень имущества, расходы по приобретению которого обязаны указывать государственные гражданские служащие Тюменской области, дополнен перечнем цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

Предусмотрена выплата единовременного поощрения при награждении государственных гражданских служащих Тюменской области государственными наградами Российской Федерации или поощрением Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В тексте Закона «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тюменской области» уточнены квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы, определен порядок применения данных требований при замещении вакантной должности государственной гражданской службы, при присвоении и сохранении классов чинов. Установлены случаи двойного наименования должности государственной гражданской службы. Перечень должностей государственной гражданской службы Тюменской области допол-

нен должностями «главный специалист-эксперт», «ведущий специалист-эксперт».

В Законе «О порядке присвоения классов чинов государственной гражданской службы Тюменской области» установлено соответствие классов должностям государственной гражданской службы Тюменской области, а также ранее присвоенным классным чинам. Уточнен порядок присвоения классного чина досрочно.

Корректировке подверглось законодательное регулирование нормотворческой деятельности.

Изменениями, внесенными в Закон «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области», правовые акты Тюменской области разделены на две группы нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты. Установлено, что тек-

сты законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области, размещенные в средствах массовой информации, а также на официальном интернет-портале правовой информации, являются официальными. Изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов, внесены в 37 законов Тюменской области.

Перечень источников официального размещения текстов законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области дополнен федеральным регистром нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и порталом Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Скорректированы правила проведения оценки регулирующего воз-



действия проектов нормативных правовых актов области и правила оформления результатов антикоррупционной экспертизы.

Особенности работы областной Думы в период пандемии показали необходимость закрепления на законодательном уровне возможности оперативного принятия решений с использованием системы видео-конференц-связи или заочным голосованием путем опроса мнений депутатов. Закон был дополнен статьей, устанавливающей порядок принятия решения заочным голосованием в связи с необходимостью оперативного решения вопроса, не терпящего отлагательства, либо в связи с невозможностью проведения заседания областной Думы.

В Законе «О противодействии коррупции в Тюменской области» закреплено положение об осуществлении независимой антикоррупци-

онной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В тексте Закона Тюменской области «О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти региона в сфере приграничного сотрудничества, уточнены положения о размещении текстов соглашений и договоров об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, регламентированы вопросы заключения и регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области.

В течение созыва вносились изменения в законодательные акты, регламентирующие деятельность отдельных государственных институтов.

Так, в Законе «О Счетной палате Тюменской области» систематизированы антикоррупционные требования, уточнен круг лиц, обязанных их соблюдать, а также механизм привлечения их к ответственности в случае нарушения данных требований. Уточнены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Тюменской области, скорректирован порядок оплаты их труда.

Установлены порядок заключения соглашений представительных органов муниципальных образований со Счетной палатой о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также обязанность правоохранительных органов предоставлять Счетной палате информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным Счетной палатой материалам.

Значительные изменения внесены в текст Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области». Уточнены:

- статус уполномоченного по правам человека, его задачи, права и гарантии деятельности;

- требования к кандидату на должность уполно-





моченного по правам человека, порядок и срок назначения на указанную должность;

- ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека;

- порядок прекращения полномочий уполномоченного по правам человека;

- правила принятия и рассмотрения уполномоченным по правам человека жалоб и обращений;

- порядок взаимодействия уполномоченного по правам человека с органами и организациями и др.

Дума внесла изменения в Закон «О нотариате в Тюменской области», уменьшив количество должностей нотариусов в отдельных нотариальных округах в пределах территорий Заводоуковского городского округа, города Ялуторовска, Абатского, Бердюжского и Ялуторовского муниципальных районов. При этом учтено, что во всех муниципальных образованиях замещено достаточное количество должностей нотариусов, необходимое для оказания населению соответствующих районов качественной, своевременной и квалифицированной помощи. При уменьшении вакантных ставок нотариусов нотариальное обслуживание населения осталось на прежнем уровне.

Учреждены новые награды Тюменской области – знак отличия «За заслуги перед Тюменской областью» и знак отличия «За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Тюменской области».

Перечень полномочий исполнительных органов власти региона, установленный Законом «Об организации предоставления государственных услуг в Тюменской области», дополнен полномочием по утверждению исчерпывающего перечня оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги. Экспертам, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставлено право оказывать необходимые и обязательные для предоставления государственные услуги.

В Законе «О гербе и флаге Тюменской об-

ласти» предусмотрена возможность воспроизведения полного герба Тюменской области на бланках документов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области, а также на удостоверениях общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Думой внесены в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – предложено сохранить полномочия, уже перераспределенные законами субъектов Российской Федерации меж-



ду органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, до вступления в силу вышеуказанного Федерального закона;

- «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» – предложено при проведении антикоррупционной экспертизы оценивать проект нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

- «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» – число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Тюменской области предложено увеличить с 67 до 78.

Тюменской областной Думой подписано Соглашение с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области о взаимодействии в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Тюменской области, принятых Тюменской областной Думой, и проектов нормативных правовых актов Тюменской области, принимаемых Тюменской областной Думой, нормативным правовым актам Российской Федерации.

#### 4. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В течение созыва продолжена работа по развитию областного законодательства в сфере функционирования органов местного самоуправления.

Прежде всего, внесен ряд изменений в Закон

«О местном самоуправлении в Тюменской области».

Установлен порядок представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», а также порядок проверки достоверности и полноты данных сведений.

Закон дополнен порядком направления лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, уведомления Губернатору Тюменской области об их участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Установлен порядок принятия решения о применении мер ответственности к депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления.

Утвержден порядок избрания главы муниципального образования, на территории которого находится административный центр Тюменской области.



Депутату представительного органа муниципального образования, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, гарантировано сохранение места работы (должности) на период осуществления депутатской деятельности, который устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Уточнен порядок формирования представительного органа муниципального района из глав поселений и депутатов представительных органов поселений в случае, если главы поселений избираются представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Определены права и гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта Тюменской области.

Предусмотрено, что в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект, установлены требования и порядок отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получе-

ния финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Установлены критерии определения границ части территории населенного пункта (район индивидуальной жилой застройки в городе, группа многоквартирных жилых домов и т.п.), на которой возможно проведение сходов граждан по вопросам самообложения.

Из перечня проектов муниципальных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления, исключены проекты, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Усовершенствован текст Закона «О муниципальной службе в Тюменской области». Установлен поряд-

док представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими такие должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Перечень имущества, расходы по приобретению которого обязаны указывать муниципальные служащие Тюменской области, дополнен перечнем цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

Уточнены требования к подготовке кадров для муниципальной службы и профессиональному развитию муниципальных служащих. Определен порядок проведения критерии оценки и отбора кандидатов конкурса на заключение договора о целевом обучении между органом местного самоуправления и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.



Уточнен порядок досрочного присвоения классного чина муниципальной службы.

Предусмотрена возможность создания в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Законодательно урегулировано участие муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Реестр должностей муниципальной службы дополнен должностями «главный специалист-эксперт» и «ведущий специалист-эксперт».

Значительные изменения внесены в областное законодательство, связанное с полномочиями органов местного самоуправления.

Так, в рамках реализации Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» все органы местного самоуправления региона наделены следующими государственными полномочиями:

- по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), хранящихся в органах записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации указанных актов гражданского состояния;

- по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих

для человека и животных, в части содержания и приведения в нормативное состояние скотомогильников (биотермических ям), оформления в муниципальную собственность бесхозяйных скотомогильников (биотермических ям), ликвидации скотомогильников (биотермических ям).

Перечень муниципальных образований, осуществляющих государственное полномочие по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, дополнен Тюменским муниципальным районом.

Перечень муниципальных образований, наделенных государственным полномочием по участию в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, дополнен городами Ишим, Тобольск, Ялуторовск и Тобольским муниципальным районом.

Тюменский район исключен из перечня муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по социальному обслуживанию и со-



циальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Муниципальные медицинские автономные учреждения города Тюмени переданы в собственность Тюменской области.

Уточнены полномочия органов местного самоуправления:

- по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там;

- по поддержке сельскохозяйственного производства;

- по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте.

Скорректированы формулы расчета субвенций на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий:

- по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте;

- по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении, связывающем административный центр муниципального района с на-

селенными пунктами данного муниципального района;

- по поддержке труднодоступных территорий в части обеспечения населения товарами первой необходимости и бытовыми услугами;

- по организации социального обслуживания граждан;

- по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях, работающих по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В качестве источника обеспечения расходов на осуществление органами местного самоуправления полномочия по организации оказания медицинской помощи наряду с территориальным фондом обязательного медицинского страхования области закреплен областной бюджет.

Из текста Закона исключено положение о праве исполнительного органа государственной власти Тюменской области устанавливать порядок организации комплектования муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменениями, внесенными в Закон «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области», к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов отнесены полномочия:

- по отбору исполнителей услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств,



- по осуществлению прав и обязанностей наймодателя по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, принадлежащего Тюменской области,

- по управлению наемными домами, все помещения в которых находятся в областной собственности, и находящимися в областной собственности жилыми домами, а также многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в областной собственности.

Органы местного самоуправления городских округов наделены полномочиями по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок до садоводческих товариществ, а также по установлению регулируемых тарифов на перевозки, в том числе дифференцированных в зависимости от вида

расчета (наличный и безналичный).

Органам местного самоуправления муниципальных районов передано полномочие по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах сельских населенных пунктов, входящих в сельские поселения.

Органам местного самоуправления городского округа город Тюмень возвращено полномочие самостоятельно обеспечивать ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

К полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесены полномочия органов местного самоуправления:

- по противодействию коррупции в границах муниципального образова-

ния в части нормативного правового регулирования вопросов, связанных с предоставлением лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- по ведению в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма (соответствующие изменения внесены также в Закон «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области»).

К полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесены полномочия органов местного самоуправления города Тюмени и Тюменского муниципального района по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков и (или) земель, расположенных в границах Тюмени и сельских поселений Тюменского района.

Отдельные полномочия по комплексному развитию территорий жилой застройки централизованы на уровне органов местного самоуправления городского округа город Тюмень и органов местного самоуправления Тюменского муниципального района, а в отношении комплексного развития



территорий нежилой застройки и комплексного развития незастроенной территории - на уровне органов исполнительной власти Тюменской области.

Отменено отнесение к полномочиям органов местного самоуправления государственного полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Дума передала полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории сельского поселения, от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов.

Внесены изменения в Закон «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области». За сельскими поселениями, входящими в состав Абатского, Армизонского, Аромашевского, Бердюжского, Вагайского, Викуловского, Исетского, Ишимского, Нижнетавдинского, Омутинского, Сладковского, Сорокинского, Тобольского, Уватского, Упоровского, Юргинского, Ялуторовского, Ярковского муниципальных районов, закреплено содержание

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Продолжена работа по совершенствованию административно-территориального устройства Тюменской области.

В тексте Закона «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» уточнен перечень документов, представляемых при рассмотрении вопросов административно-территориального устройства и перенесении административных центров административно-территориальных образований. Заключение Губернатора области заменено на заключение Правительства области ввиду целесообразности принятия решения по указанным вопросам коллегиальным органом.

По предложению органов местного самоуправления в Законе «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения» изменены границы Сорового сельского поселения Уватского муниципального района Тюменской области за счет присоединенных к поселку Демьянка территории села Сор и части межселенной территории Уватского муниципального района. В границы Богандинского сельского поселения Тюменского муниципального района включена часть территории Червишевского сельского поселения, на которой расположены объекты недвижимого имущества военных городков № 36 и 37.

На основании отдельных законов объединены:

- Казанское и Новоселезневское сельские поселе-



ния Казанского муниципального района;

- Борковское, Каскаринское и Созоновское муниципальные образования Тюменского муниципального района;

- муниципальное образование поселок Винзили и Нижнепышминское муниципальное образование Тюменского муниципального района.

Изменения направлены на оптимизацию расходов бюджета, улучшение управляемости указанными территориями, создание благоприятных и комфортных условий для жизни населения. Объединение муниципальных образований не повлекло за собой упразднения муниципальных, государственных и образовательных учреждений.

В связи с утратой ими признаков населенных пунктов были упразднены: деревня Скауново Гладилковского сельского поселения и деревня Медвеж-

ка Ламенского сельского поселения, расположенные в границах Гольшмановского муниципального района Тюменской области.

Гольшмановский муниципальный район преобразован путем объединения всех сельских поселений, входящих в его состав, без изменения границ Гольшмановского муниципального района во вновь образованное муниципальное образование и наделен статусом городского округа.

Тюменская областная Дума внесла в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который направлен на уточнение порядка фор-

мирования представительного органа муниципального района из глав поселений и депутатов представительных органов поселений.

Областной Думой проведены дни Тюменской областной Думы в Юргинском муниципальном районе, городе Ишиме, Ишимском муниципальном районе и в городе Ялуторовске. В 2018 году в Тюменской областной Думе состоялся День муниципального образования Тюменский муниципальный район, приуроченный к 95-летию муниципального образования.

## 5. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В 2018 году областной Думой принят Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области», которым разграничены полномочия Тюменской областной Думы и исполнительных органов государственной власти Тюменской области в данной сфере, регламентированы вопросы создания координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства).

Неоднократно вносились изменения в За-





кон Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области».

Изменены порядок формирования Общественной палаты Тюменской области, состава органов Общественной палаты, процедура доформирования состава Общественной палаты в случае досрочного прекращения полномочий члена (членов) Общественной палаты Тюменской области.

Уточнены компетенция Общественной палаты и ее органов, требования к кандидатуре члена Общественной палаты, гарантии деятельности членов Общественной палаты.

Закон дополнен статьей об участии Общественной палаты Тюменской области в совершенствовании регионального законодательства, она наделена правом формирования общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Установлен порядок проведения общественной экспертизы, организатором которой является Общественная палата Тюменской области. Введено положение об аппарате Общественной палаты.

В тексте Закона «О гражданской законода-

тельной инициативе в Тюменской области» снижено с 3 000 до 2 000 количество действительных подписей, необходимых для внесения в областную Думу законодательного предложения жителями Тюменской области.

Изменениями, внесенными в Закон «О развитии российского казачества в Тюменской области», уполномоченный исполнительный орган власти Тюменской области получил полномочие по информированию органа, ведущего реестр казачьих обществ в Российской Федерации, или его территориального органа о систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении членами казачьего общества принятых на себя обязательств по несению государственной или иной службы.

Содержащийся в Законе «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» пе-

речь видов деятельности, при осуществлении которых некоммерческие организации могут быть признаны социально ориентированными, дополнен видом «трудоустройство и подбор персонала».

Областная Дума признала утратившей силу часть 2.1 статьи 6 Закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области», устанавливавшую места, в которых запрещалось проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

В тексте Закона уточнены порядок сбора и расходования денежных средств для подготовки и проведения публичного мероприятия, сроки рассмотрения уполномоченным органом поступившего уведомления о проведении публичного мероприятия, права и обязанности организатора публичного мероприятия.



Упрощена процедура организации встреч депутата Тюменской областной Думы, представительного органа муниципального образования с избирателями, проводимых в форме публичных мероприятий. Сокращен срок подачи уведомления о проведении такого публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления.

Думой принято положение об Общественном совете при Тюменской областной Думе, в котором определены компетенция, порядок формирования его состава и деятельности. В состав Общественного совета избрано 13 человек, первое заседание состоялось 21 июля 2017 года. В течение созыва проведено три заседания Общественного совета.

Соглашение о сотрудничестве Тюменской областной Думы и Тюменского межрегионального

объединения организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов» дополнено новыми обязательствами: о предоставлении возможности принятия участия в организуемых мероприятиях, имеющих публичный характер и затрагивающих интересы сторон; в оказании содействия при рассмотрении предложений, жалоб, заявлений, направленных в адрес сторон трудовыми коллективами и гражданами.

В 2017 и 2020 годах депутатами областной Думы обеспечено формирование Общественной палаты Тюменской области.

Областная Дума регулярно рассматривала информацию Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области».

Ежегодно (до введения ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции) проводились встречи депутатов Тюменской областной Думы с членами Общественной палаты Тюменской области, представителями региональных отделений политических партий и общественных объединений.

Советом при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области ежегодно организовывались мероприятия (олимпиады, правовые уроки, семинары, совещания, «круглые столы», конкурсы), издавались методические материалы, правовая информация размещалась в печатных и электронных СМИ.

Ежегодно проводились мероприятия по присвоению звания лауреата областной премии имени В.И. Муравленко.



## 6. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

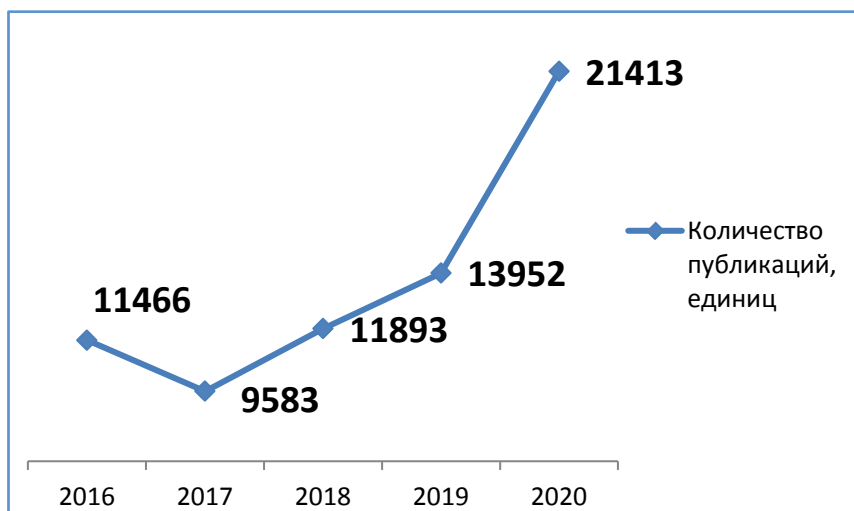
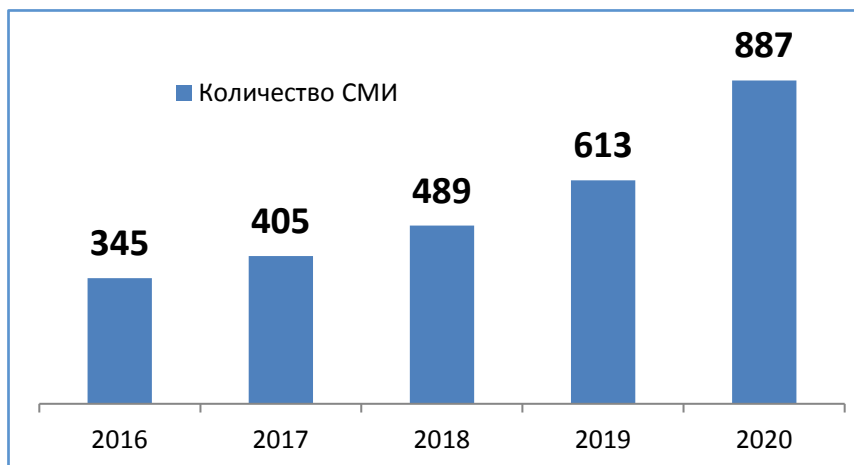
Реализация информационной политики Тюменской областной Думы шестого созыва была направлена на достижение главной стратегиче-

ской цели – повышение доверия общества к законодательному органу государственной власти Тюменской области. Работа в этом направлении осуществлялась путем максимально полного, достоверного и оперативного информирования жителей области о деятельности регионального парламента посредством распространения информации в СМИ и социальных сетях, а также размещения ее на официальном портале областной Думы.

Эффективность этой работы высоко оценена экспертным сообществом. В 2017 году согласно решению комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям Тюменская областная Дума заняла первое место в конкурсе сайтов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В 2018 году на X Международном конкурсе «Пресс-служба года» проект «Открытая Дума» занял 2-е место в номинации «Лучший PR-проект в государственной сфере».

В Тюменской областной Думе в течение отчетного периода были реализованы информационные проекты по освещению:

### Количество СМИ, участвующих в освещении деятельности областной Думы, и публикаций о деятельности областной Думы



- заседаний областной Думы – 25 проектов («Областная Дума – актуально», «Областная Дума в режиме онлайн» и т.д.);

- деятельности комитетов и постоянной комиссии областной Думы – 27 проектов («Депутат размышляет, комментиру-



ет, спорит», «Областной парламент: день за днем», «Вопрос по существу» и т.д.);

- законотворческой деятельности в целом - 22 проекта («Дневник депутата», «Люди и дела», «Экспертное мнение» и т.д.);

- работы депутатских фракций - 19 проектов («Парт-Актив», «Партийный взгляд», «Реальные дела фракций» и др.);

- взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления - 16 проектов («Депутатские будни», «Сотрудничество в действии» и т.д.);

- реализации национальных проектов - 10 проектов («Вопрос по существу», «Люди и дела» и др.);

- работы депутатов в избирательных округах - 16 проектов («Ямал - Тюмень: законотворчество и сотрудничество», «Об-

щественная приемная», «Депутаты Югры» и др.);

- личностей депутатов - 15 проектов («Кофе с лидером», «Портрет депутата», «От первого лица» и др.).

Законодательная деятельность Думы освещалась в рамках проектов «Общественная экспертиза» и «Депутатский контроль».

В двух изданиях реализуется информационный проект «Областная Дума - муниципалитет», посвященный выездным заседаниям и дням Тюменской областной Думы в муниципальных образованиях региона.

Стартовал новый проект «Твой депутат», реализуемый муниципальными СМИ и направленный на освещение деятельности парламентариев в избирательных округах. Материалы проекта были опубликованы в изданиях муниципальных образований Тюменской области и автономных округов.

Результаты мониторинга публикаций о Тюменской областной Думе в СМИ свидетельствуют об эффективности сложившейся модели взаимодействия парламента со средствами массовой информации.

Так, в освещении деятельности областной Думы в 2021 году принимают участие 887 СМИ, которые в течение созыва опубликовали около 56 тыс. сообщений о деятельности областной Думы. В областной Думе аккредитованы 152 журналиста.

Телерадиостудией Тюменской областной Думы в течение шестого созыва подготовлено 795 собственных программ, посвященных заседаниям областной Думы, деятельности депутатских комитетов, постоянной комиссии, законодательным инициативам депутатов и их работе в избирательных округах.

Это программы «Ваш депутат», «Народный интерес», «Сказано - сделано», «Актуально», «Избирательный маршрут». Значительно вырос объем (в три раза) прокатов собственных программ телерадиостудии в эфире региональных, окружных и муниципальных телерадиокомпаний. Было произведено свыше 25 видеофильмов, подготовленных по заказу депутатов и по-



священных памятным датам в истории региона.

Продолжена реализация информационно-образовательного проекта «Открытая Дума», направленного на формирование условий для диалога депутатов и представителей общественности, способствующего повышению открытости в работе законодательного органа государственной власти. В рамках проекта группы старшеклассников, студентов, представителей общественных организаций знакомятся с историей парламентаризма, деятельностью законодательного органа власти. В отчетном периоде проведено 260 экскурсий и организованы 52 выставки. Запущен и активно развивается образовательно-разъяснительный проект «Открытая лекция», ориентированный на активную, молодежную аудиторию. В рамках направления депутаты областной Думы рассказывают об истории, основных принципах и механизмах работы регионального парламента.

С 2017 года идет реализация проекта «Нулевое чтение» – открытая дискуссионная площадка, где депутаты, эксперты, представители общественности, бизнеса, местного самоуправления и журналисты обсуждают законопроекты, которые планируются принять на

заседаниях регионального парламента, а также реализацию уже принятых законов.

Тюменская областная Дума ведет официальные страницы во всех популярных социальных сетях: «ВКонтакте» (2 058 подписчиков), «Фейсбук» (902), Твиттер (388), YouTube (177), «Одноклассники» (184), «Инстаграм» (1934). В режиме онлайн во всех аккаунтах областной Думы размещается информация, фотографии и видеоматериалы о деятельности регионального парламента.

## 7. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Законодательная деятельность областной Думы в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения была направлена, прежде все-

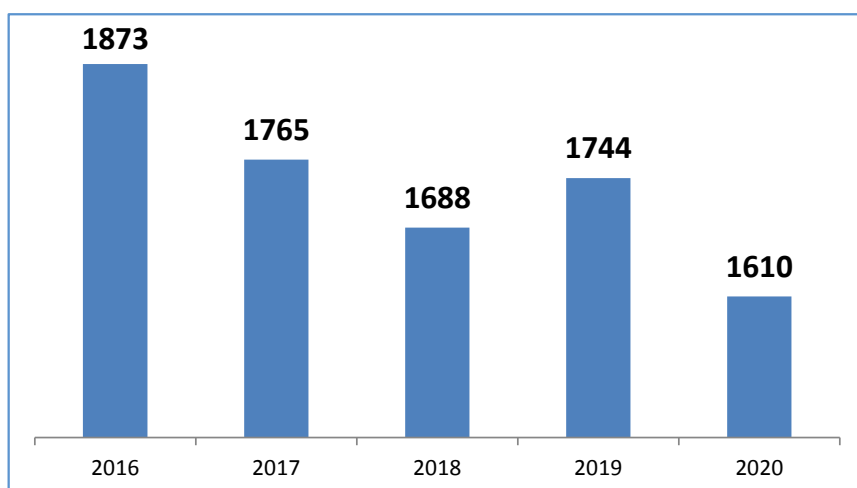
го, на совершенствование нормативной базы, регламентирующей профилактику правонарушений, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Дума внесла изменения в Закон «О профилактике правонарушений в Тюменской области». Скорректированы формулировки, определяющие правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в этой деятельности.

Значительной корректировке подвергся Кодекс Тюменской области об административной ответственности.



### Количество зарегистрированных преступлений, на 100 тыс. населения



Отменена административная ответственность за потраву и порчу посевов, за нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения регионального кадастра отходов.

В течение созыва введена административная ответственность:

- за размещение ограждающих устройств (ворот, калиток, шлагбаумов, в том числе автоматических, и декоративных ограждений (заборов)) на дворовых территориях многоквартирных

жилых домов с нарушением требований к их размещению;

- нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, ограждений, временных объектов и иных элементов благоустройства;

- размещение объявлений и иных информационных материалов, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, вне специальных органами местного самоуправления;

- нарушение требований по уборке территории муниципального образования;

- нарушение требований к зимней уборке на территории муниципального образования;

- нарушение требований к содержанию зеленых насаждений;

- нарушение порядка осуществления земляных работ;

- размещение транспортных средств на озелененных территориях, расположенных вне полосы отвода автомобильных дорог;

- самовольное размещение сезонных аттракционов, в том числе вне мест, установленных схемой размещения сезонных аттракционов;

- нарушение работодателями установленной законодательством Тюменской области обязанности по созданию или резервированию квотируемых рабочих мест для лиц в возрасте от 14 до 18 лет;

- неисполнение решения антитеррористической комиссии в Тюменской области, принятого в пределах ее компетенции;

- нарушение ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним;



- нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в них животных;

- непредставление или нарушение сроков представления информации о происшествиях в единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального образования;

- неисполнение или нарушение решения антитеррористической комиссии муниципального района (городского округа) Тюменской области;

- невыполнение или ненадлежащее выполнение нормативных правовых актов Тюменской области по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Ряд изменений внесен в Закон «Об административных комиссиях в Тюменской области»: исключено требование для назначения членом административной комиссии – отсутствие факта привлечения к административной ответственности, а также исключено основание прекращения полномочий члена административной комиссии – привлечение члена административной комиссии к административной ответственности. Кроме того, предусмотрена должность заместителя предсе-

дателя административной комиссии, который исполняет полномочия председателя административной комиссии в период его отсутствия.

В тексте Закона «О мировых судьях в Тюменской области» уточнен порядок назначения на должность мирового судьи и установлен порядок отклонения представленной кандидатуры для назначения на должность мирового судьи. Определено, что руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка; перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

Увеличено количество судебных участков в пяти судебных районах:

- в Ленинском судебном районе г. Тюмени – на 3 участка;

- в Калининском судебном районе г. Тюмени – на 1 участок;

- в Центральном судебном районе г. Тюмени – на 1 участок;

- в Тюменском судебном районе – на 1 участок;

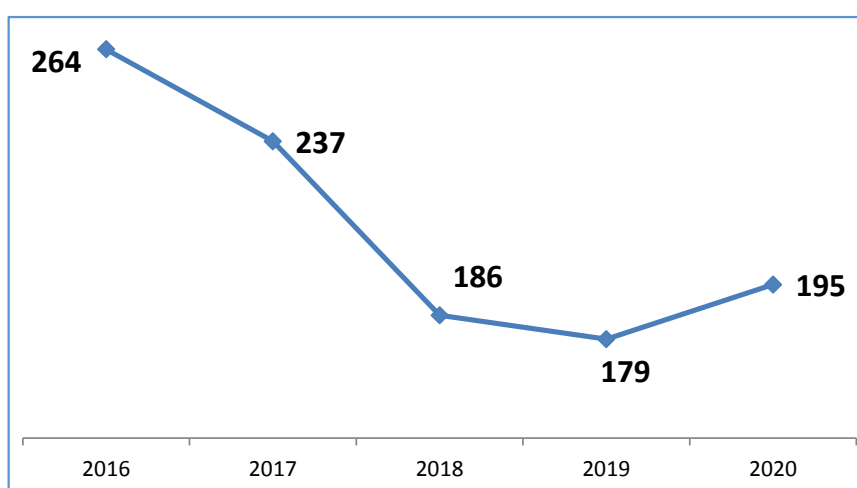
- в Тобольском судебном районе г. Тобольска – на 1 участок.

Расходы, связанные с вызовом свидетелей, назначением экспертов, привлечением специалистов и осуществлением других действий по инициативе мирового судьи, отнесены к материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей.

Изменены срок полномочий мирового судьи и предельный возраст



### Число погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек



его пребывания в должности. Установлено, что мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года. При повторном назначении мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Предельный возраст пребывания в должности мирового судьи - 70 лет.

В тексте Закона Тюменской области «О предупреждении и ликвидации природных и техногенных чрезвычайных ситуа-

ций межмуниципального и регионального характера» к полномочиям органов исполнительной власти области отнесены:

- принятие решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера;

- разработка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Тюменской области;

- установление обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

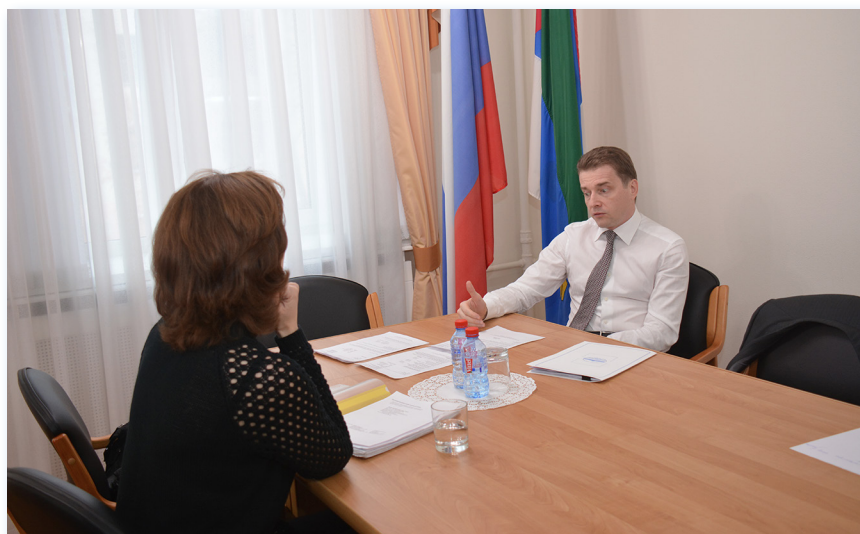
- возможность установления дополнительных, обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Также внесен ряд изменений в законодательство в сфере пожарной безопасности.

В Законе Тюменской области «О пожарной безопасности» уточнены статус противопожарной службы Тюменской области и вопросы, регламентирующие ее организационную структуру.

К полномочиям органов государственной власти региона в области пожарной безопасности отнесены:

- организация тушения ландшафтных (природных) пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, расположенными на территории субъекта РФ;





- тушение пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов РФ;

- утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, и установление в соответствии с федеральным законодательством начала пожароопасного сезона.

Меры социальной и правовой защиты, предусмотренные Законом «О добровольной пожарной охране в Тюменской области», распространены на всех работников добровольных пожарных подразделений.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 8 информации по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.

Постоянной комиссией по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам в целях повышения юридической грамотности населения и уровня оказания правовой помощи проводились:

- олимпиада «Лучшие по праву» для учащихся 9 – 11-х классов;

- областной конкурс «Юрист-профессионал».

## 8. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с совершенствованием избирательной системы Российской Федерации значительным изменениям подверглось региональное законодательство в данной сфере.

Так, в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области внесены изменения, связанные с порядком приобретения бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок).

Установлено, что выдвижение в одномандатном избирательном округе политической партией более одного кандидата влечет за собой исключение всех кандидатов, выдвинутых по соответствующему избирательному округу, из списка кандидатов по одномандатным избиратель-

ным округам до того, как соответствующий список будет заверен.

Уточнены права и обязанности кандидатов, являющимися лицами, выполняющими функции иностранного агента, или аффилированных с выполняющим функции иностранного агента лицом.

Исключено положение о назначении наблюдателя на выборах доверенным лицом зарегистрированного кандидата; уточнен срок проведения жеребьевки по распределению платного эфирного времени; конкретизирован перечень документов, представляемых одновременно с отчетами кандидатов и избирательных объединений; уточнен срок утверждения соответствующими комиссиями формы и текста бюллетеня, числа бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней при проведении досрочного голосования.



Предусмотрена возможность проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования по многомандатным избирательным округам. Предельный размер собственных средств избирательного объединения, за счет которых могут формироваться избирательные фонды избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов по единому избирательному округу, увеличен с 1 млн. рублей до 5 млн. рублей.

Общественная палата Российской Федерации, а также общественные палаты Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов наделены правом назначать наблюдателей при проведении выборов Губернатора области и депутатов Тюменской областной Думы. Скорректированы правила использования избирательными комиссиями

средств областного и местного бюджетов, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Установлено, что при проведении выборов Губернатора Тюменской области, депутатов Тюменской областной Думы избиратели, которые проживают на территории Тюменской области, включая Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, не имеющие возможности принять участие в голосовании по месту жительства, могут подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения в любую территориальную или участковую избирательную комиссию, а также через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или Единый портал государственных и муниципальных услуг.

Уточнены порядок предвыборной агитации при проведении повтор-

ного голосования, порядок выдвижения кандидатов на должность Губернатора Тюменской области, предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора Тюменской области при назначении повторного голосования.

Регламентировано участие в голосовании избирателей, работающих вахтовым методом. Установлены дополнительные гарантии обеспечения избирательных прав граждан, имеющих инвалидность. Конкретизировано понятие дистанционного электронного голосования.

Упрощены требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума.

Для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений средней тяжести, установлен запрет на участие в выборах в качестве кандидатов до истечения пяти лет со дня снятия или погашения такой судимости.

Установлена обязанность организующей выборы или референдум комиссии утверждать образец заполнения подписного листа. Уточнены правила изготовления



и брошюрования подписных листов. Предусмотрено положение, согласно которому избиратель, участник референдума собственноручно ставит в подписном листе не только свою подпись и дату ее внесения, но и свои фамилию, имя, отчество.

Количество выявленных недостоверных и (или) недействительных подписей, а также подписей, собранных с нарушением требований закона, являющееся основанием для отказа в регистрации кандидатам, спискам кандидатов, изменено с 10 до 5 %.

Расширены возможности для проведения досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования в целях создания условий для защиты здоровья граждан при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации избирательных прав. Предусмотрена возможность проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней при проведении областных и муниципальных выборов.

Избирательная комиссия Тюменской области наделена правом обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации,

массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, агитационных материалов и информации, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах.

Многие из указанных изменений были внесены также в законы «О местном референдуме Тюменской области» и «О референдуме Тюменской области». Также в эти законы внесены поправки, обеспечивающие избирательные права граждан, которые включены в список участников референдума, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ избрана мера пресечения, исключая возможность посещения помещения для

голосования. Уточнена процедура закрытия специального счета референдума.

Кроме того, изменениями, внесенными в Закон «О референдуме Тюменской области», предусмотрено, что в период проведения кампании референдума средства областного бюджета, выделенные комиссиям референдума на его подготовку и проведение и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публично-акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году комиссиями референдума на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения кампании референдума. Регламентировано участие в референдуме избирателей, работающих вахтовым ме-



тодом, а также использование государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Ежегодно вносились изменения в Закон «Об Избирательной комиссии Тюменской области».

Установлено, что член комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от обязанностей члена комиссии в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством. Уточнен порядок выражения особого мнения членом Избирательной комиссии Тюменской области.

Скорректированы вопросы совместной деятельности Избирательной комиссии Тюменской области и нижестоящих территориальных, участковых избирательных ко-

миссий в реализации мероприятий по повышению правовой культуры избирателей, обучению организаторов выборов, референдумов, развитию избирательной системы в целом.

Установлено, что Избирательная комиссия Тюменской области определяет порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета избирательным комиссиям, на реализацию мероприятий по повышению правовой культуры, а также определяет порядок поощрения (вознаграждения) членов избирательных комиссий, участвующих в реализации данных мероприятий.

Ужесточены требования к членам Избирательной комиссии, регламентирован вопрос их пенсионного обеспечения, регламентирована процедура досрочного прекращения полномочий члена

комиссии, назначенного по предложению политической партии, определен порядок принятия решения органом, назначившим члена комиссии, в отношении которого политической партией вынесено представление о досрочном прекращении полномочий.

В данном законе, а также в Законе Тюменской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Тюменской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» уточнено определение политической партии, представленной в Тюменской областной Думе.

Областная Дума утвердила схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Тюменской областной Думы седьмого созыва.

## 9. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Изменениями, внесенными в Закон «О промышленной политике в Тюменской области», к полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области отнесено установление дополнительных требований к промышленным техно-



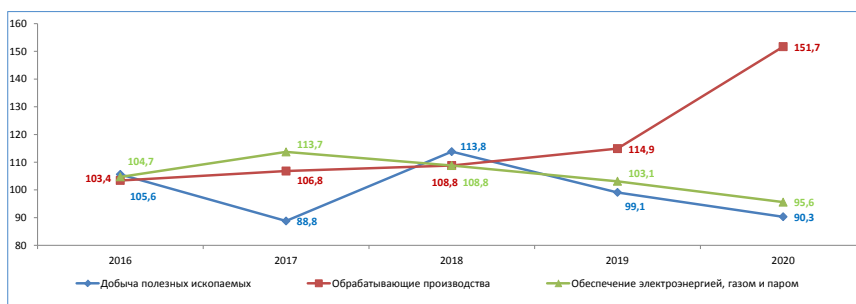
паркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества Тюменской области и средств областного бюджета.

Предусмотрена возможность оказания содействия субъектам деятельности в сфере промышленности и организациям, осуществляющим развитие промышленной инфраструктуры, в продвижении промышленной продукции, а также возможность предоставления поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности некоммерческой организацией. Изменен порядок предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

В числе критериев, которым должны соответствовать получатели субсидий, предусмотрено отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Предусмотрено аналогичное основание прекращения поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, органи-

### Индексы промышленного производства по отдельным видам деятельности



заций, осуществляющих развитие промышленной инфраструктуры. Также уточнены условия предоставления субсидии субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение затрат на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства. Определена возможность направления получателем субсидии на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства как собственных, так и привлеченных им средств.

В тексте Закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Тюменской области» расширен перечень форм и конкретизированы направления государственной поддержки в сфере инновационной деятельности. Закон дополнен статьями, предусматривающими предоставление субсидий на создание и проведение испытаний опытного образца технологической инновации; на реализацию инновационных проектов, на предоставление грантов на выполнение НИ-ОКР в целях реализации инновационных проектов, обладающих потенциалом коммерциализации.



Уточнены условия предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и размеры субсидии в целях возмещения понесенных затрат и (или) финансового обеспечения предстоящих затрат в связи с созданием, проведением испытаний опытного образца технологической инновации.

Изменены порядок и условия предоставления субсидии, гранта в сфере инновационной деятельности. Закон дополнен статьей, регламентирующей государственную поддержку организаций, участвующих в деятельности Западно-Сибирского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня.

Тюменская областная Дума приняла Закон «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года». Стратегия социально-экономического развития

Тюменской области является документом стратегического планирования, определяющим приоритеты, цели и задачи государственного управления в Тюменской области на долгосрочный период.

В тексте Стратегии представлен анализ социально-экономического развития Тюменской области, дана оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития области, проанализированы внутренние и внешние факторы, возможности и ограничения развития Тюменской области.

В зависимости от сочетания внутренних и внешних условий Стратегия развития области предполагает возможность реализации по трем сценариям: инерционный, базовый и оптимистический. Определены стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Тюменской области. Стратегия

отражает специфику региональной социально-экономической системы Тюменской области в экономическом пространстве Российской Федерации и направлена на реализацию ее основных конкурентных преимуществ.

Закон «О зонах экономического развития в Тюменской области» дополнен положениями о поддержке создания и функционирования муниципальных индустриальных площадок. Уточнен перечень основных понятий, используемых в данном Законе. Дополнительно включены понятия «муниципальная индустриальная площадка», «управляющая компания муниципальной индустриальной площадки», «резидент муниципальной индустриальной площадки»; положения о реестре муниципальных индустриальных площадок Тюменской области. Предусмотрена возможность предоставления субсидий местным бюджетам на создание инфраструктуры муниципальных индустриальных площадок, возможность установления для их резидентов льготного порядка налогообложения, предоставления государственных гарантий Тюменской области, а также государственной поддержки.

В течение шестого созыва в рамках контрольной



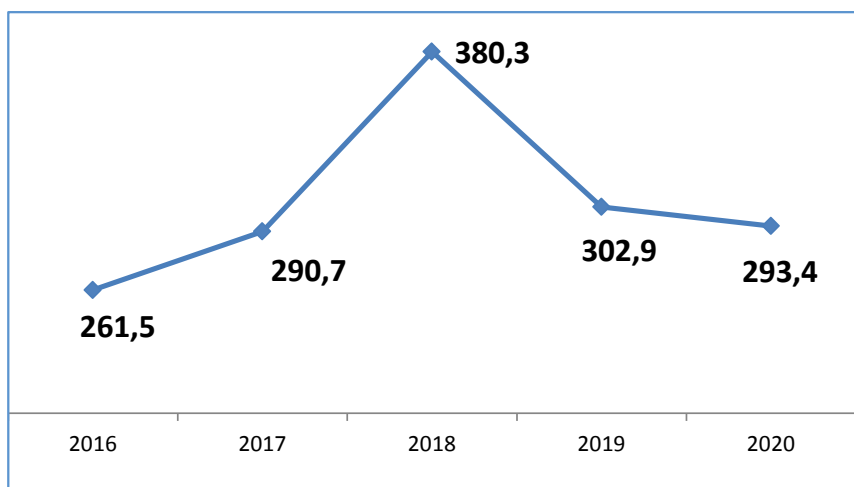
деятельности рассмотрены 11 информаций по вопросам промышленной политики и инновационной деятельности.

## 10. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Внесены изменения в Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», которыми предусмотрена норма о недопустимости ухудшения положения инвестора в период реализации инвестиционного проекта. Исключена одна из форм государственной поддержки инвестиционной деятельности – предоставление держателям инвестиционных проектов Тюменской области бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета. Структурированы положения о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности в зависимости от формы поддержки, на которую претендует держатель инвестиционного проекта.

В тексте Закона «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области» расширен перечень исключительных случаев, при которых применяется особый порядок принятия решения о реализации проекта.

Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей



Изменениями, внесенными в Закон «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Тюменской области», определены органы государственной власти, уполномоченные на осуществление от имени Тюменской области прав собственника имущества государственных унитарных предприятий. Также определены полномочия Правительства Тюменской области по регулированию деятельности унитарных предприятий в пределах, установленных

федеральным законодательством.

Думой принят Закон «О полномочиях органов государственной власти Тюменской области в сфере концессионных соглашений». Определены полномочия органов государственной власти региона, связанные с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, право собственности на объекты которых принадлежит или будет принадлежать Тюменской области.



В частности, к полномочиям Тюменской областной Думы отнесены вопросы принятия областных законов о концессионных соглашениях Тюменской области и контроля за их исполнением.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 3 информации по вопросам инвестиционной политики и государственно-частного партнерства.

### 11. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Внесены изменения в Закон «Об охране окружающей среды в Тюменской области».

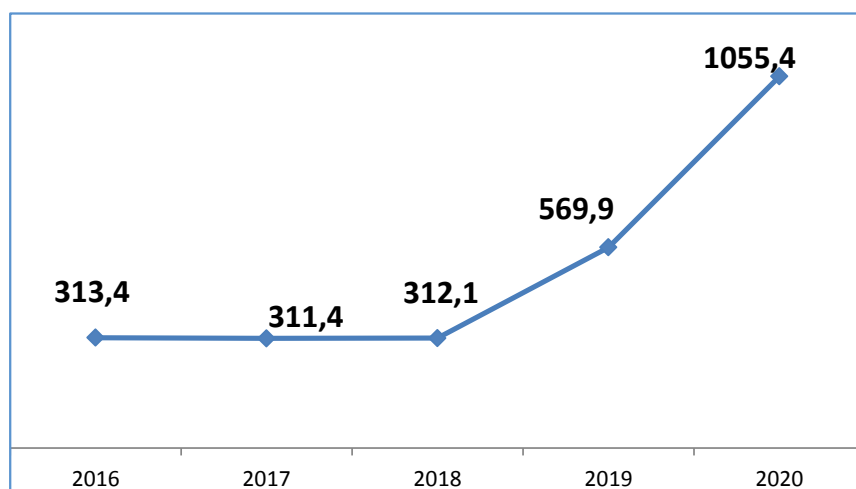
К полномочиям Тюменской областной Думы отнесено принятие решения о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади, об изменении площади лесопаркового зеленого пояса либо решения об отказе в его созда-

нии, а также решения об упразднении лесопаркового зеленого пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающей в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую экологическую систему.

Скорректировано полномочие исполнительных органов государственной власти по учреждению и ведению Красной книги Тюменской области.

В тексте Закона «Об особо охраняемых природных территориях в Тюменской области» уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере установления охранных зон природных парков и памятников природы регионально-

Расходы областного бюджета на охрану окружающей среды в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



го значения, границ особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Дума приняла Закон Тюменской области «Об обращении с животными в Тюменской области», определивший, в том числе, полномочия органов исполнительной власти Тюменской области, в частности:



- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями;

- установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Тюменской области государственного надзора в области обращения с животными.

В тексте Закона «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области» уточнен механизм распределения и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов по результатам анализа правоприменительной практики.

В тексте Закона «О недропользовании в Тюменской области» уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по вопросам государственной экспертизы в сфере недропользования, распоряжения государственным фондом недр, установления порядка оформления, государственной регистра-

ции и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

Изменениями, внесенными в Закон «Об отходах производства и потребления в Тюменской области», скорректированы полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере обращения с отходами.

В частности, исключено полномочие по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами. К указанным полномочиям отнесен прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов от субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Установлено право органов исполнительной

власти Тюменской области самостоятельно определять необходимость ведения регионального кадастра отходов и в случае реализации данного права устанавливать порядок ведения такого кадастра.

Дума внесла изменения в Закон Тюменской области «Об условиях концессионных соглашений Тюменской области в отношении объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов». Определены условия, обязательные при внесении изменений в концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов, используемых для обработки и размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов.

Уточнен порядок заключения договоров аренды (субаренды) земельных участков, предоставленных для размещения объекта системы коммуналь-



ной инфраструктуры, входящего в состав объекта концессионного соглашения.

В декабре 2017 года Тюменская областная Дума приняла решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени площадью 66 849 гектаров. В 2020 году, рассмотрев ходатайство Общественной палаты Тюменской области, областная Дума своим решением увеличила площадь лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Тюмени до 73 149 гектаров.

Депутатами одобрен «Зеленый» меморандум о сотрудничестве между Тюменской областной Думой и публичным акционерным обществом «Сбербанк России». Предметом Меморандума является сотрудничество сторон в сфере охраны окружающей среды в целях создания благоприятных условий для улучшения экологической ситуации в Тюменской области, со-

кращения объемов бытовых и производственных отходов.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 22 информации по вопросам экологической безопасности.

## 12. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Изменениями, внесенными в Закон «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области», предусмотрена возможность установления форм государственной поддержки сельскохозяйственного производства законом Тюменской области об областном бюджете в целях оперативного принятия соответствующих решений без внесения изменений в отраслевое законодательство.

В перечень основных направлений государ-

ственной поддержки сельскохозяйственного производства в Тюменской области включено «развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции». Уточнены направления государственной поддержки в сфере сохранения и повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Перечень субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства дополнен лизинговыми компаниями, предоставляющими льготные (специальные) условия сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса в виде уменьшения размера лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предусматривающим передачу новой сельскохозяйственной техники, оборудования, изделий автомобильной промышленности, племенного скота.

Думой внесены изменения в Закон «О ветеринарии в Тюменской области», которыми определено, что порядок деятельности консультационно-координирующих органов в сфере ветеринарии устанавливается Правительством Тюменской области.

Уточнены полномочия исполнительных орга-



нов государственной власти Тюменской области по регистрации и контролю деятельности специалистов в области ветеринарии, порядок регистрации таких специалистов и осуществление мер их поддержки. Из полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области исключен контроль деятельности специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

В Законах Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» и «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» уточнены положения, устанавливающие меры социальной поддержки специалистов в области ветеринарии и пенсионеров из их числа.

Тюменская областная Дума приняла Закон «О выплатах в связи с возникновением очага африканской чумы свиней на территории Исетского района Тюменской области в ноябре 2017 года»

в целях минимизации последствий создавшейся чрезвычайной ситуации. Урегулированы вопросы возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами, а также предоставления им мер поддержки.

Областной Думой принят Закон «О выплатах в связи с возникновением очагов высокопатогенного гриппа птиц в Тюменской области в 2020 году», которым урегулированы вопросы возмещения ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами, начиная с августа 2020 года. Установлены размеры рыночной стоимости за один килограмм живого веса изъятых птиц (по видам птицы) для граждан и юридических лиц.

В целях увеличения объемов промышленного производства и повышения конкурентоспособности молочной продукции, производимой в Тюменской области, об-

ластная Дума приняла Закон «О мерах по развитию производства молочной продукции в Тюменской области».

Предусмотрено предоставление организациям, осуществляющим переработку молока в Тюменской области, субсидий за счет средств областного бюджета на частичное возмещение затрат на закупку молока у сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области, произведенных в период с 01.04.2018 по 31.12.2018. Определена формула расчета размера указанной субсидии и установлено, что условия и порядок предоставления субсидии определяются Правительством Тюменской области.

Внесенными позднее в данный Закон поправками его действие было распространено на сельскохозяйственные потребительские кооперативы, закупающие молоко у хозяйств населения, ин-



дивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О пчеловодстве», к полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области отнесено установление порядка оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

В ряд законов Тюменской области внесены изменения в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В течение созыва Думой внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в Кодекс Рос-

сийской Федерации об административных правонарушениях» (в целях ужесточения ответственности за реализацию фальсифицированных пищевых продуктов);

- «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в целях освобождения владельцев сельскохозяйственных машин, используемых для проведения сезонных полевых работ, от обязанности по страхованию гражданской ответственности).

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 88 информации по вопросам развития агропромышленного комплекса.

### 13. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В течение созыва в Закон «О порядке распоря-

жения и управления государственными землями Тюменской области» внесены поправки терминологического характера.

Установлено, что земельные участки в аренду под масштабные инвестиционные проекты выделяются без проведения торгов. Для привлечения инвесторов в целях обеспечения граждан жилыми помещениями введен новый критерий масштабного инвестиционного проекта: принятие обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан, жилые помещения которых находятся под угрозой разрушения связи с чрезвычайной ситуацией или расположены в зоне вероятной чрезвычайной ситуации.

Полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории сельского поселения, переданы от органов местного самоуправления сельских поселений органам местного самоуправления муниципальных районов.

Уточнено полномочие исполнительных органов власти Тюменской области по выдаче разрешений на использование земель и (или) земельных участков без предоставления земельных участков и установления сервитута



в отношении земель, государственная собственность на которые не разграничена.

Органам государственной власти Тюменской области переданы полномочия органов местного самоуправления городского округа город Тюмень и Тюменского муниципального района по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков и (или) земель, расположенных в границах данных муниципальных образований.

В Закон Тюменской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения и планировании их использования» введены дополнительные исключения из правила, согласно которому минимальный размер образуемого нового земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения установлен равным 60 га. Ограничение не будет применяться в случаях:

- если образуемый участок ограничен со всех сторон землями других категорий или ранее предоставленными земельными участками;

- строительства дорог, линий электропередачи, линий связи, трубопроводов (без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий);

- предоставления гражданам участка по договорам аренды для сенокосения или выпаса сельскохозяйственных животных;

- предоставления образуемого участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (но в пределах от 5 до 140 га).

Также установлено, что требование по минимальному размеру образуемого нового земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения не применяется в случаях его предоставления на период осуществления реконструкции дорог.

Дума приняла Закон Тюменской области «Об отдельных вопросах предоставления в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Установлено, что указанные земельные

участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на срок не более шести лет гражданам, которые работают по основному месту работы в сельских муниципальных образованиях по специальностям в сферах здравоохранения, образования, физической культуры, сельского, лесного и рыбного хозяйства, ветеринарии.

Изменениями, внесенными в Закон Тюменской области «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», право на предоставление земельных участков получили многодетные семьи, переехавшие на постоянное место жительства в Тюменскую область из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.



Определено, что принятая на учет семья не подлежит снятию с учета и сохраняет право на предоставление ей земельного участка в собственность бесплатно в случае смерти, объявления умершими одного или более детей либо родителей (усыновителей). В качестве одного из условий для бесплатного предоставления земельного участка установлена не только постановка на учет в качестве нуждающейся в жилых помещениях многодетной семьи в полном составе, но и постановка на такой учет одного из членов многодетной семьи.

На территориях Бердюжского, Казанского и Сладковского муниципальных районов введен особый порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, - ограничено предоставление в собственность земельных

участков иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлена возможность:

- получения социальной выплаты с их согласия взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- получения иного земельного участка, если ранее выделенный земельный участок был затоплен (подтоплен) и признан непригодным для использования, независимо от даты предоставления многодетной семье первоначально земельного участка.

В 2018 году принят Закон Тюменской области «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно».

Возможность получения земельного участка в собственность бесплатно предусмотрена для граждан, владеющих индиви-

дуальным частным домом, права на который не были оформлены и зарегистрированы в установленном законом порядке, и фактически проживающих в нем. Также предусмотрено предоставление земельных участков в собственность бесплатно гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тюменской области».

Внесенными впоследствии в данный закон изменениями предусмотрено, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется гражданам, владеющим не только отдельно стоящим индивидуальным жилым домом, права на который не были оформлены и зарегистрированы в установленном законом порядке, но и домовладением.

На территориях Бердюжского, Казанского и Сладковского муниципальных районов ограничено предоставление в собственность земельных участков иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Установлено, что нормы закона будут действовать после 31.12.2020 в случае рассмотрения поступивших до указанной даты заявлений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, а также принятия решений о предоставлении



земельных участков по действующим решениям.

В 2021 году, в целях создания правовых условий для оформления прав граждан на объекты государственного назначения и земельные участки, на которых они расположены, принят Закон Тюменской области «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением гражданам для собственных нужд земельных участков для размещения гаражей». Законом установлены:

- дополнительный перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка условиям, предусмотренным федеральным законодательством;

- состав мероприятий по выявлению лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядок их осуществления.

Областной Думой внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 232.2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (в части признания права муниципального образования на неостребованные земельные доли в порядке упрощенного производства).

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрена 31 информация по вопросам земельных отношений.

#### 14. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Внесены изменения в Закон «О регулировании лесных отношений в Тюменской области». Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере лесных отношений.

Гражданам предоставлено право осуществлять заготовку и сбор для собственных нужд недревесных лесных ресурсов, перечень которых устанавливается Лесным кодексом Российской Федерации. Исключены нормы о соблюдении гражданами правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов и правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, поскольку дан-

ные правила не распространяются на заготовку и сбор гражданами указанных лесных ресурсов для их собственных нужд.

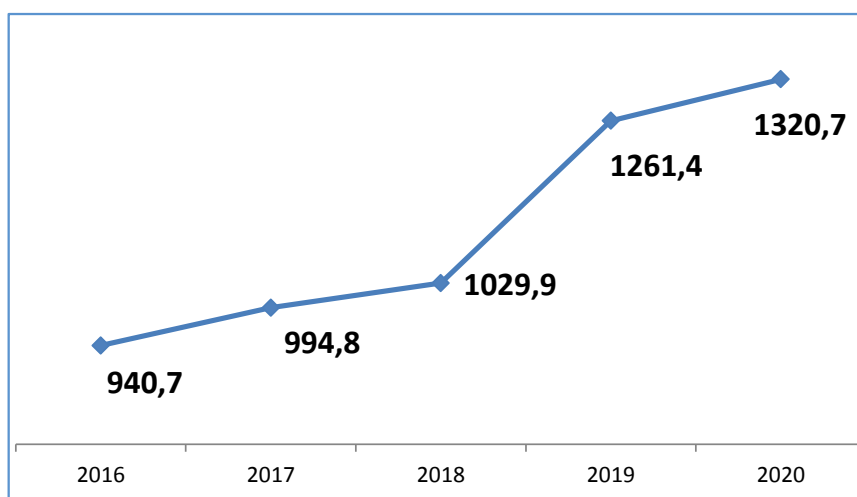
Определена возможность предоставления древесины для строительства новых жилых домов, надворных и хозяйственных построек, в первую очередь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, не только вследствие чрезвычайных ситуаций, но и в результате возникновения пожара.

Уточнен механизм заготовки елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников – определены период их заготовки с 1 по 31 декабря и конкретные места (лесные участки), на которых возможно осуществлять эту заготовку.

В тексте Закона «О добыче охотничьих ресурсов в Тюменской области» уточнен механизм распределения и выдачи разрешений на добычу охот-



### Расходы областного бюджета на развитие лесного хозяйства в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



ничьих ресурсов, внесены нормы, определяющие порядок рассмотрения заявок на участие физических лиц в распределении разрешений. Скорректированы сроки приема заявок на добычу кротов, сусликов, хомячков, волков.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 8 информации по вопросам лесного хозяйства.

### 15. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с изменениями федерального законодательства в Законе «Об автомобильных дорогах, дорожной деятельности и организации дорожного движения в Тюменской области» к компетенции Тюменской областной Думы и исполнительных органов государственной власти Тюменской об-

ласти отнесено осуществление полномочий в сфере организации дорожного движения. С 1 января 2023 года признано утратившим силу полномочие исполнительных органов государственной власти Тюменской области на выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов.

Оговорены требования к присоединению стационарных торговых объектов к автомобильным дорогам.

Установлено правило выделять не менее 10 % мест для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II группы и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Дума внесла изменения в Закон Тюменской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата задержанных транспортных средств».

Уточнены и конкретизированы полномочия Правительства Тюменской области по установлению





порядка расчета и размера стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Установлено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области.

Уточнено, что выдача транспортного средства со специализированной стоянки осуществляется владельцу в присутствии лица, ответственного за хранение задержанных транспортных средств, незамедлительно после предъявления письменного разрешения на возврат задержанного транспортного средства.

Тюменская областная Дума направила на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации». Законопроектом предлагается предоставить владельцу автомобильной дороги право в определенных случаях осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт сооружений пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, а также осуществлять реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос при присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильной дороге.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 13 информации по вопросам транспорта и дорожной деятельности.

## 16. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Дума внесла изменения в Закон «О регулировании градостроительной деятельности в Тюменской области».

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области в этой сфере отнесены:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, одним из которых является Тюменская область;

- направление уведомлений, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации при осуществлении строительства,



реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов;

- создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по вопросам комплексного развития территорий и положения, регламентирующие порядок подготовки документации по планировке территории.

Регламентирован механизм определения органами исполнительной власти Тюменской области застройщика, установлены критерии, которым он должен соответствовать.

Усовершенствован порядок реализации полномочий в области градостроительной деятельности, перераспределенных между органами местного самоуправления

и органами государственной власти Тюменской области.

Утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки отнесено к компетенции местной администрации. Установлено, что местные нормативы градостроительного проектирования, правила землепользования и застройки подлежат утверждению в срок до 01.01.2023.

Определен порядок утверждения документации по планировке территории для размещения объектов строительства, внесения в нее изменений и ее отмены; уточнена процедура принятия решения по результатам проверки данной документации на соответствие требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Скорректированы положения, касающиеся проведения публичных

слушаний по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, проектам правил землепользования и застройки. Установлен порядок определения границ прилегающих территорий.

Утверждены состав и порядок подготовки проекта схемы территориального планирования Тюменской области, порядок внесения изменений в указанную схему. Перечень объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тюменской области, дополнен земельными участками, на которых созданы (построены) и/или планируются к созданию (строительству, реконструкции) объекты капитального строительства в рамках реализации инвестиционных проектов Тюменской области.

Регламентированы вопросы образования и порядка работы комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Установлен порядок использования облигаций для финансирования транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры для жилищного строительства.

Внесены изменения в Закон «О регулировании жилищных отношений в Тюменской области»,



расширяющие перечень сведений, которые владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора, а также перечень полномочий органов исполнительной власти Тюменской области в части принятия нормативных правовых актов по вопросам капитального ремонта в многоквартирных домах.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по установлению порядка возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта.

К полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области отнесено признание многоквартирных домов, все жилые помещения в которых находятся в собственности Тюменской области, аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. При этом признано утратившим силу полномочие по установлению порядка управления многоквартирным домом, все помещения в котором находятся в государственной собственности Тюменской области.

Установлен минимальный размер фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на

специальных счетах. Также определены особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Понятие «жилье экономического класса» заменено на термин «стандартное жилье».

Значительные изменения внесены в Закон «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области».

Уточнен порядок учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. В качестве условия признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального

найма, установлено требование о постоянном проживании в Тюменской области не менее 5 лет.

Дума отменила полномочия организаций бюджетной сферы по ведению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Эти полномочия переданы органам местного самоуправления, для которых установлена единая система учета. Уточнен порядок оценки органами местного самоуправления нуждаемости граждан в жилых помещениях. Скорректированы основания для принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, основания для отказа в принятии на учет.

Ряд изменений связан с предоставлением жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в частности:



- к компетенции Правительства области отнесено установление общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме;

- уточнено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам по их заявлению в письменной форме и что договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно.

Предусмотрена возможность предоставления жилых помещений по договору найма в жилищном фонде Тюменской области коммерческого использования работникам хозяйственных обществ, осуществляющих медицинскую деятельность по оказанию экстренной медицинской помощи в стационарных условиях в рамках территориальной программы государствен-

ных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Право предоставления жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области получили работники федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению по территориально-участковому принципу.

Установлена возможность в случае отсутствия жилого помещения с необходимой общей площадью с согласия гражданина предоставлять ему два жилых помещения, общая площадь которых в совокупности соответствует размеру общей площади жилого помещения, установленной законом.

Изменен механизм определения имущественного ценза, который учитывается при признании граждан нуждающимися

в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма из жилищного фонда Тюменской области. Если ранее был предусмотрен фиксированный размер имущественного ценза стоимости имущества свыше тысячекратного минимального размера оплаты труда, то сейчас имущественный ценз будет исчисляться с учетом изменения социально-экономических условий.

Размер имущественного ценза будет определяться как произведение нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в жилищном фонде Тюменской области и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Тюменской области, установленной уполномоченным федеральным органом по состоянию на 1-й квартал года, соответствующего дате подачи заявления о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

При расчете размера имущественного ценза не будет учитываться:

- стоимость автомобиля, оборудованного средствами управления для лиц с различными патологиями нижних конечностей;



- доля в праве собственности на жилое помещение, приобретенная в порядке приватизации несовершеннолетними детьми, являющимися членами семьи гражданина, имеющего трех и более детей.

С учетом времени обучения граждан в высших учебных заведениях увеличен с 23 до 24 лет возраст детей, включаемых в состав семьи граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма из жилищного фонда Тюменской области.

В тексте Закона также уточнены:

- порядок принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях реабилитированных лиц, порядок снятия их с учета и порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма реабилитированным лицам;

- порядок представления сведений о размере дохода, приходящегося на гражданина и каждого члена его семьи, и о наличии у данных граждан независящих причин.

Дума внесла изменения в Закон Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областно-

го бюджета» и установила дополнительные требования к жилым помещениям, приобретаемым работниками бюджетной сферы за счет средств субсидии и займа.

Исключены необходимость направления списков работников организаций бюджетной сферы – получателей субсидии в уполномоченный орган, а также норма, предусматривающая снятие работников организаций бюджетной сферы с учета нуждающихся в жилых помещениях лишь в том случае, когда общая площадь приобретенного с использованием средств субсидии или займа жилого помещения на каждого члена семьи составит или превысит учетную норму площади жилого помещения.

Работники бюджетной сферы получили возможность направления средств субсидии и займа на приобретение жилого помещения не только у за-

стройщиков, но и других юридических лиц, приобретших права на жилые помещения посредством заключения сделок с застройщиком данного жилого помещения.

Установлено, что работникам бюджетной сферы предоставляется субсидия и заем на участие в долевом строительстве многоквартирного дома вне зависимости от строительной готовности дома в случаях внесения денежных средств в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома на счета эскроу.

Обеспечена реализация права специалистов государственной ветеринарной службы, осуществляющих деятельность в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий, на получение жилья. Предусмотрены механизмы предоставления социальных выплат (субсидий) спе-



циалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации, имеющим стаж работы в государственных ветеринарных учреждениях Тюменской области не менее 3 лет.

Действие Закона распространено на работников федеральных государственных медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению по территориально-участковому принципу.

Установлено, что условие, обязывающее получателя субсидии проработать в течение пяти лет с даты получения субсидии в определенных организациях, не применяется в случае расторжения трудового договора или служебного контракта с получателем субсидии по инициативе работодателя (представителя нанимателя).

До 31 декабря 2025 года продлено действие дополнительных мер поддержки молодых семей при строительстве (приобретении) жилья (ранее действие данных мер предусматривалось до 31 декабря 2020 года).

В целях защиты прав и законных интересов участников долевого строительства многоквартирных домов принят Закон «О масштабном инвестиционном проекте, реализуемом в целях защиты прав и законных интересов пострадавших участников строительства многоквартирных домов, и о внесении изменения в статью 14.3 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области». Законом предусматривается реализация масштабного инвестиционного проекта в порядке, устанавливаемом Правительством Тюменской области,

определяются обязанности лица, реализующего масштабный инвестиционный проект, а также предусматривается предоставление ему ряда гарантий.

Дума приняла Закон Тюменской области «О льготных тарифах», устанавливающий категории лиц, имеющие право на льготные тарифы на коммунальные услуги, основания для предоставления таких льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, предоставляющих коммунальные услуги.

Изменениями, внесенными в Закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тюменской области», установлено, что полномочия по информационному обеспечению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти Тюменской области могут осуществляться подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

В целях привлечения частных инвестиций в развитие жилищно-коммунального хозяйства региона приняты законы Тюменской области:

- «Об участии Тюменской области в концес-



сионном соглашении в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения городского округа город Тюмень»,

- «Об участии Тюменской области в концессионном соглашении в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования Тюменский муниципальный район»,

- «Об участии Тюменской области в концессионном соглашении в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Ярковский муниципальный район»;

- «Об участии Тюменской области в концессионных соглашениях в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Викуловский муниципальный район».

Данными законами определены условия заключения концессионных соглашений, срок действия соглашений, уровень расходов на создание и реконструкцию (модернизацию) объектов концессионного соглашения, права и обязанности, которые несет Тюменская область, участвуя в качестве самостоятельной стороны в концессионном соглашении.

Областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «О теплоснабжении». Законопроектом предлагается распространить предусмотренное частью 6 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» правовое регулирование порядка содержания и обслуживания бесхозяйных тепловых сетей на отношения, связанные с содержанием и обслуживанием бесхозяйных источников тепловой энергии.

Дума направила на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации». Положения Кодекса предлагается дополнить статьей, регулирующей вопросы переноса, переу-

стройства сетей электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, расположенных в границах земельного участка, предназначенного для строительства (реконструкции) объекта федерального, регионального или местного значения.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 24 информации по вопросам градостроительной деятельности, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

## 17. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Дума внесла ряд изменений в Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области». В связи с изменением федерального законодательства из полномочий органов исполнительной власти Тюменской области



исключено полномочие по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области – получателей поддержки. Закон дополнен статьей, предусматривающей формы и виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность, отнесенную к социальному предпринимательству.

В Тюменской области закреплена гарантийная форма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Установлены меры, направленные на обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами, а также включение физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области.

В целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Дума приняла Закон Тюменской области «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества».

Установлен восьмилетний срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области или муниципальной собственности, при реализации преимущественного права на приобретение тако-

го имущества. Действие Закона распространено на договоры, заключенные с субъектами малого и среднего предпринимательства до вступления данного областного Закона в силу.

В 2019 году уточнено, что срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области, составляет не менее пяти лет.

Закон «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» дополнен статьей, устанавливающей право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области назначать своих общественных представителей, которые осуществляют деятельность на общественных началах, выполняя представительские и экспертные функции.

Дума направила на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Проектом предусматривается замена для налогоплательщи-





ков, применяющих специальные налоговые режимы и являющихся микропредприятиями, существующих форм отчетности единой упрощенной формой, сведения которой будут служить основанием для исчисления и уплаты налогов, страховых взносов.

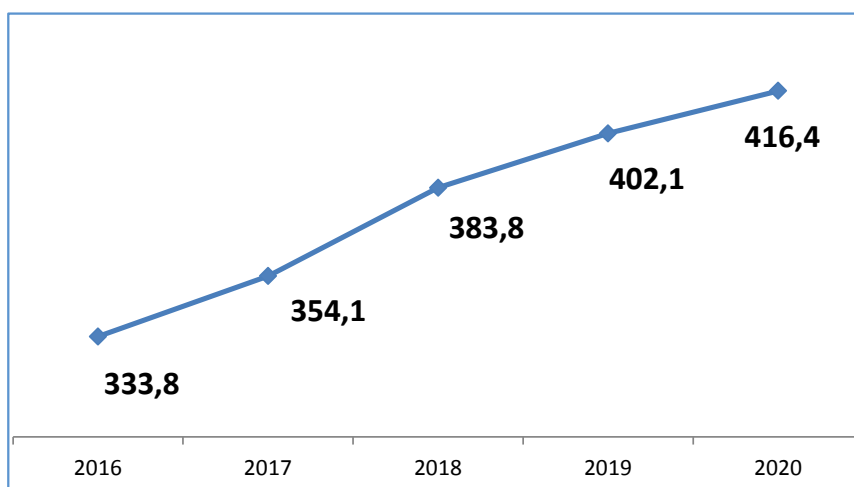
В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 5 информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

## 18. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА

Внесен ряд изменений в Закон «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области».

Перечень лиц, с которыми может заключаться договор на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона, дополнен юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими в период проведения массовых мероприятий торговую деятельность в местах проведения массовых мероприятий, за исключением ярмарок. В случаях, когда не проводится аукцион, срок, на который заключается договор, не может превышать 5 лет.

Оборот розничной торговли в 2016 – 2020 годах, млрд. рублей



Исполнительные органы государственной власти наделены полномочиями:

- утверждать перечень отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении расчетов вправе не применять контрольно-кассовую технику;

- утверждать перечень местностей, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в электронной форме через оператора фискальных данных не только в налоговые органы, но и оператору информационных систем маркировки.

Дума внесла изменения в Закон Тюменской области «Об особенностях регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Тюменской об-

ластной области».



ласти». К полномочиям органов исполнительной власти области отнесено:

- установление порядка информирования органами исполнительной власти области органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях и индивидуальных предпринимателях, сельскохозяйственных товаропроизводителях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- установление порядка информирования органами местного самоуправления о муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спир-

та, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях и индивидуальных предпринимателях, сельскохозяйственных товаропроизводителях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Право органов исполнительной власти области по определению мест массового скопления граж-

дан заменено на обязанность по установлению границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Скорректировано полномочие органов исполнительной власти области по установлению требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания разрешена только на объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 25 квадратных метров.



Дума приняла Закон Тюменской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области». Запрещена розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Дума внесла в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», законопроект направлен на ужесточение уголовной и административной ответственности за совершение деяний в сфере реализации алкогольной продукции без лицензии, в случаях, когда такая лицензия обязательна;

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» – предложено усиление административной ответственности за обман

потребителей, незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг), нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 25 информаций по вопросам развития потребительского рынка.

### 19. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В целях создания условий для ускоренного развития в Тюменской области передовых технологий, привлечения в регион IT-компаний принят Закон «О государственной поддержке и развитии отрасли информационных технологий в Тюменской

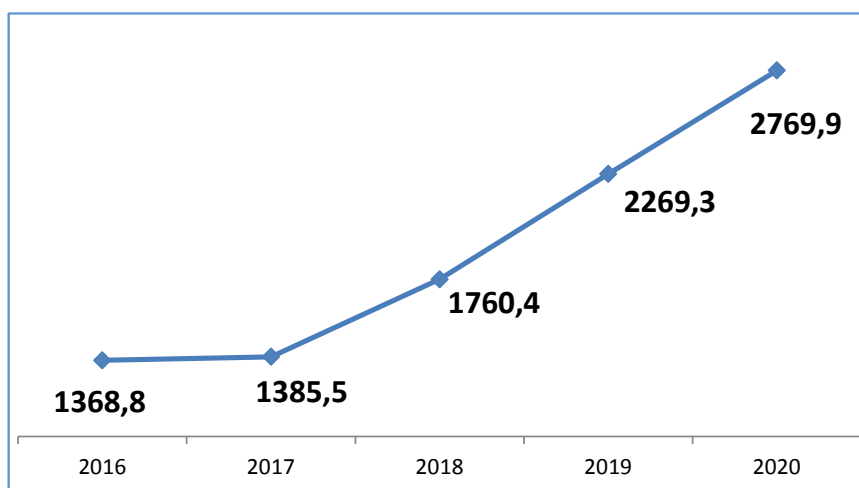
области». Предметом его регулирования является определение субъектов, основных направлений и форм государственной поддержки отрасли информационных технологий в Тюменской области.

В тексте Закона «Об организации предоставления государственных услуг в Тюменской области» введено понятие «информационные системы Тюменской области», регламентированы отдельные вопросы их создания и эксплуатации. Из текста закона исключены положения об универсальных электронных картах.

Тюменская областная Дума приняла Закон «О возложении на Государственное автономное учреждение Тюменской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Тюменской области» отдельных полномочий на



## Расходы областного бюджета на развитие связи и информатики в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



государственную регистрацию актов гражданского состояния».

С 1 декабря 2020 года предполагалось полномочия по государственной регистрации рождения и смерти возложить на Государственное автономное учреждение Тюменской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Тюменской области». В приложении к Закону установлен перечень подразделений ГАУ

ТО «МФЦ», которые должны осуществлять реализацию указанных полномочий. Действие Закона впоследствии приостановлено в связи с невозможностью своевременного приобретения специального технического оборудования.

Дума внесла в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Фе-

дерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Предлагается предоставить Правительству Российской Федерации, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право определять требования к формату, предельному размеру заявлений и иных документов, предоставляемых в форме электронных документов и необходимых для получения государственных и муниципальных услуг.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 5 информации по вопросам развития связи и информационно-коммуникационных технологий.

## 20. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

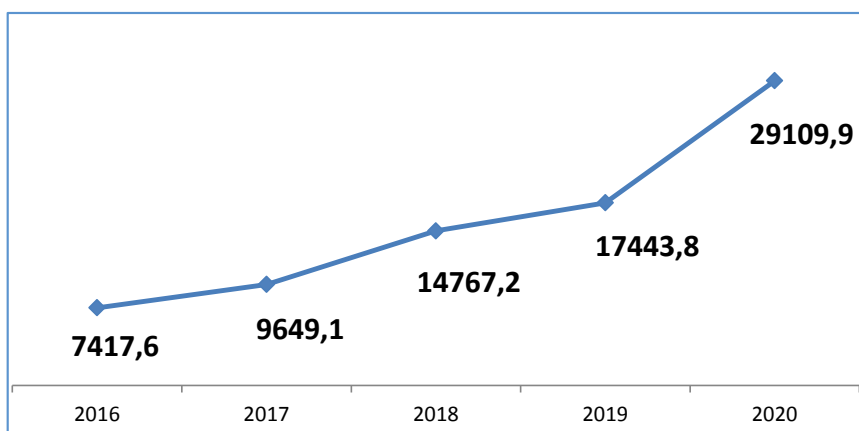
Внесен ряд изменений в Закон «Об организации медицинской помощи населению Тюменской области». К полномочиям исполнительных органов государственной власти области отнесены:

- организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Тюменской области;

- установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации



## Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2016 – 2020 годах, млн. рублей



медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти Тюменской области или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения, порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки заключений указанной комиссией;

- ведение регионального сегмента Федерального регистра лиц, больных гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, и своевременное представление сведений, содержащихся в нем, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

- создание условий для обеспечения качества медицинской помощи;

- ведение регионального сегмента Федерального регистра граждан, имею-

щих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований, и своевременное представление содержащихся в нем сведений в федеральные органы власти.

Расширено полномочие органов исполнительной власти области по осуществлению регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необ-

ходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Закреплен порядок возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи. Основанием такого возмещения должно выступать межрегиональное соглашение, заключаемое субъектами РФ, включающее двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

В целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также обеспечения общественного порядка



принят Закон «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина».

Поправками в Закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» предусмотрено, что перечень лекарственных препаратов, отпускаемых отдельным группам населения бесплатно либо с пятидесятипроцентной скидкой, устанавливается территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Дума внесла изменения в Закон Тюменской обла-

сти «О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области».

К полномочиям исполнительных органов государственной власти области отнесены организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам. Определен порядок создания указанных специализированных организаций.

Тюменской областной Думой разработан и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита челове-

ка (ВИЧ-инфекции)», подготовленный в целях расширения перечня лиц, подлежащих обязательному медицинскому освидетельствованию на наличие ВИЧ-инфекции с целью включения в него детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей, а также установления обязанности ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних проходить лечение.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 24 информации в сфере здравоохранения.

## 21. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН

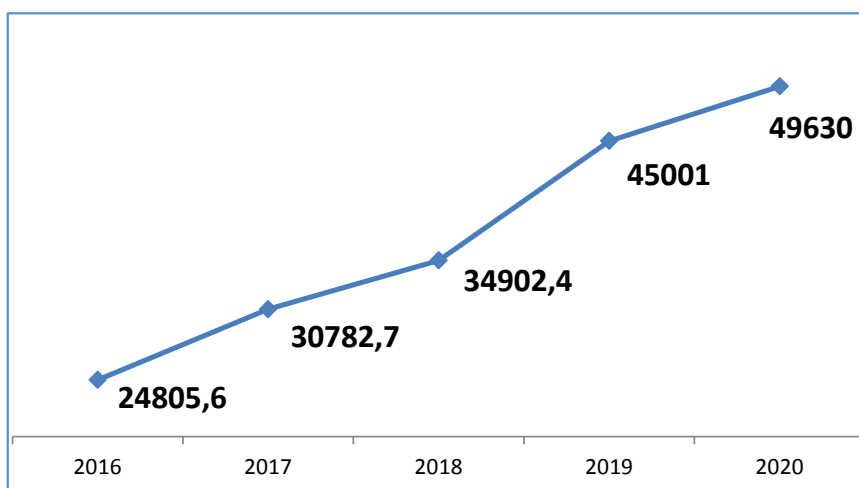
Развивая законодательство в сфере социальной политики, Дума ежегодно вносила изменения в Закон Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области».

Уточнены условия осуществления мер социальной поддержки в случае, если гражданин имеет право на меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Тюменской области, и получает ежемесячную денежную выплату, предусмотренную федеральным законодательством.

Закон дополнен статьей о представлении инфор-



## Расходы областного бюджета на социальную политику в 2016 – 2020 годах, млн. рублей



мации о мерах социальной защиты (поддержки) в единую государственную информационную систему социального обеспечения.

Правительству Тюменской области предоставлено право определять порядок и условия назначения и выплаты адресной социальной помощи. Из полномочий исполнительных органов государственной власти исключена разработка проекта закона о потребительской корзине по Тюменской области.

Установлены дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Предусмотрено:

- однократное обеспечение бесплатным ком-

плектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием выпускников, обучавшихся по очной форме по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

- однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих детьми-сиротами и деть-

ми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- выплата государственной социальной стипендии лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя;

- возмещение расходов на оплату проезда обучающимся по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Ежегодно устанавливался размер выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях граждан. В 2017 году он составлял 11 300 рублей в месяц на содержание одного ребенка дошкольного возраста и 11 800 рублей в месяц на содержание одного ребенка школьного возраста.



С 1 января 2021 года данная выплата установлена в объеме 13 966 рублей в месяц на одного ребенка независимо от возраста.

Предусмотрена возможность использования отдельного номинального счета для перечисления денежных средств на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в семьях граждан, а по достижении ими 14-летнего возраста – открытие личного счета ребенка.

К выплате вознаграждения опекунам, попечителям, приемным родителям введена доплата до прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного на второй квартал предыдущего года.

Установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно; определено, что ее размер устанавливается в соответ-

ствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Определено, что право на региональный материнский (семейный) капитал имеют женщина, родившая (усыновившая) первого ребенка, третьего ребенка и последующих детей; мужчина, являющийся отцом (усыновителем) первого ребенка, трех и более детей, в случаях, установленных Правительством Тюменской области.

Утвержден размер регионального материнского (семейного) капитала:

- при рождении или усыновлении первого ребенка, родившегося начиная с 1 января 2020 года, в размере 150 000 рублей;

- при рождении или усыновлении третьего ребенка и последующих детей в размере 100 000 рублей.

Предусмотрено, что цели направления регионального материнского (семейного) капитала при рождении или усыновлении третьего и каждого последующего ребенка определяются Правительством Тюменской области.

Расширен круг лиц, имеющих право на возмещение расходов на плату за обращение с твердыми коммунальными отходами – в отношении детей из многодетных семей, имеющих среднедушевой доход, не превышающий величину, установленную Правительством Тюменской области, предусмотрено возмещение данных расходов в размере 100 %, а также в размере 30 % в отношении родителей (усыновителей) из данных семей.

Для реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда в случае, если гражданин воспользуется иным видом транспорта, кроме железнодорожного, при наличии железнодорожного сообщения с той местностью, в которую он выехал.

Собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 лет, проживающие в составе семьи, состоящей из совместно проживающих неработа-





ющих инвалидов I и (или) II групп, наделены правом на получение меры социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Ряд изменений внесен в связи с увеличением пенсионного возраста. В целях сохранения региональных мер социальной поддержки, установленных для лиц пенсионного возраста, данные меры, условием предоставления которых является установление пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», будут осуществляться в отношении лиц, достигших возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами. Для лиц, имеющих право выхода на пенсию в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», меры социальной поддержки, предусмотренные законами и иными нормативными актами Тюменской области, будут осуществляться с возраста, предусмотренного данным законом, по состоянию на 31.12.2018.

Уточнен размер среднедушевого дохода, при котором малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане имеют право на государственную социальную помощь.

На руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также на пенсионеров из их числа распространены меры социальной поддержки, осуществляемые в отношении педагогических работников, работающих в аналогичных населенных пунктах.

В Законе Тюменской области «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг» уточнены категории граждан, имеющих право на получение социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и на дому. В связи с изменением форм федерального статистического наблюдения в тексте

закона отделения милосердия, находящиеся в составе центров (комплексных центров) социального обслуживания населения, переименованы в отделения временного проживания.

В целях установления социальных доплат к пенсии Дума ежегодно принимала Закон Тюменской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тюменской области». Величина прожиточного минимума пенсионера в Тюменской области на 2021 год установлена в размере 9 958 рублей.

В связи с увеличением пенсионного возраста в Законе «О ветеранах труда в Тюменской области» установлено, что меры социальной поддержки ветеранов труда осуществляются после достижения ими возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами.

Принят Закон Тюменской области «Об обеспе-



чении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам». Законом определены полномочия органов государственной власти Тюменской области в указанной сфере. Регламентируются вопросы участия в этой деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений инвалидов.

Внесены изменения в Закон Тюменской области «О мерах поддержки, предоставляемых в связи с чрезвычайной ситуацией на территории городского округа город Ишим в апреле 2016 года, вызванной паводком». Предусмотрено, что если после предоставления мер поддержки в форме материальной помощи на ремонт жилого помещения будут установлены обстоятельства, свидетельствующие о непригодности данного жилого помещения для

проживания, то пострадавшим гражданам будет оказываться мера поддержки в виде передачи жилого помещения взамен помещения, признанного непригодным для проживания.

В тексте Закона Тюменской области «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера» предусмотрено, что финансирование государственных программ Тюменской области в сфере действия данного Закона будет осуществляться за счет средств областного бюджета. Скорректирован возраст лиц, которые могут быть направлены по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

В тексте Закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Тюменской области» уточнено понятие «граждане, нуждающиеся в установлении над ними опеки, попечительства» и полномочия органа опеки и попечительства в части временного устройства недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Тюменская областная Дума внесла в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

- «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи», направленный на совершенствование законодательного регулирования назначения и выплаты государственной социальной помощи. Предложено закрепить в статье 7 указанного Федерального закона положение об определении независящих причин, дающих право на назначение государственной социальной помощи, нормативными правовыми актами субъекта РФ;

- «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной



помощи». Законопроектом предлагается закрепить в части 10 статьи 12.1 указанного Федерального закона положение о сохранении социальной доплаты к пенсии за детьми-инвалидами и детьми, не достигшими возраста 18 лет и получающими пенсию по потере кормильца, на период выполнения ими работы и (или) иной деятельности, в случаях, если они работают на условиях срочного договора в свободное от обучения время;

- «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

- «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 12 информаций в сфере социальной поддержки граждан.

Дума ежегодно рассматривала информации о деятельности:

- Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тюменской области;

- Государственного учреждения - Тюменского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

## 22. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

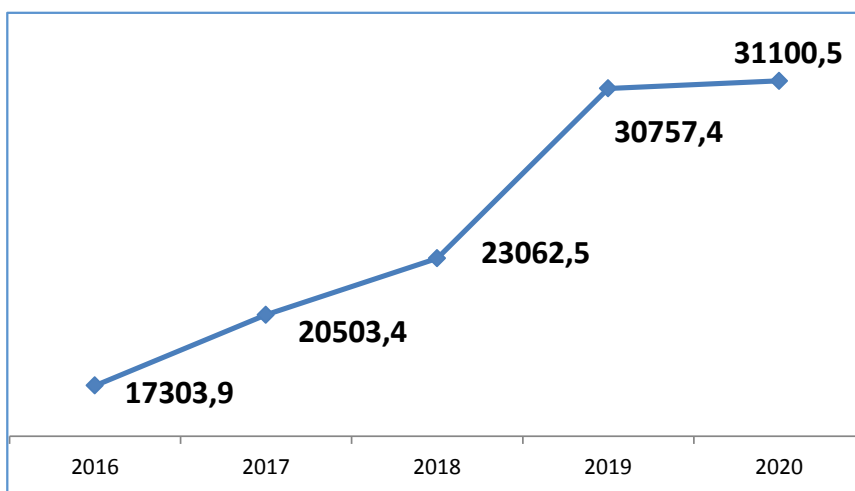
Внесен ряд изменений в Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере образования в Тюменской области».

Установлен порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организа-

цию бесплатной перевозки обучающихся, проживающих на территории иного муниципального района или городского округа.

Определена выплата дополнительной компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Расходы областного бюджета на развитие образования в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



Органы исполнительной власти области в сфере образования наделены полномочием по установлению порядка формирования и ведения региональных информационных систем доступности дошкольного образования, в том числе предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из данных систем.

Скорректированы полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области:

- по созданию условий для проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности образовательными организациями;

- по организации обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций Тюменской

области учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 15 информационных в сфере образования и науки.

### 23. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ

Изменениями, внесенными в Закон «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области», полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области дополнены следующими:

- проведение анализа востребованности профессий;

- утверждение и реализация областных целевых программ по организации

сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников;

- содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;

- разработка прогноза баланса трудовых ресурсов, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности;

- информирование населения о положении на рынке труда;

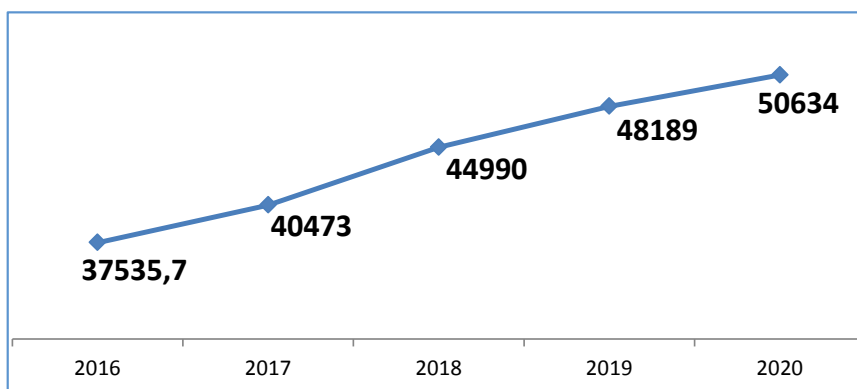
- организация ярмарок вакансий и учебных мест.

Действие Закона «О квотировании рабочих мест в Тюменской области» распространено на лиц в возрасте от 14 до 18 лет; выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждан предпенсионного возраста.

Установлена квота в размере не менее одного рабочего места для приема на работу граждан в возрасте от 14 до 18 лет, включаемая в суммарную квоту для организаций, численность работников в которых составляет более 150 человек.



## Среднемесячная начисленная заработная плата в 2016 – 2020 годах, рублей



Содержащийся в Законе «О наградах и почетных званиях Тюменской области» перечень наград Тюменской области дополнен знаком отличия Тюменской области «Почетный наставник». Утверждение положения об указанном знаке отличия отнесено к полномочиям Губернатора Тюменской области.

В связи с новеллами федерального законодательства, связанными с формированием сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде, в 2020 году соответствующие изменения внесены в законы Тюменской области:

- «О муниципальной службе в Тюменской области»;

- «О доплате к пенсии Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и лицам, награжденным орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, тремя и более

медалями «За отвагу», проживающим в Тюменской области»;

- «О наградах и почетных званиях Тюменской области»;

- «О порядке присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области».

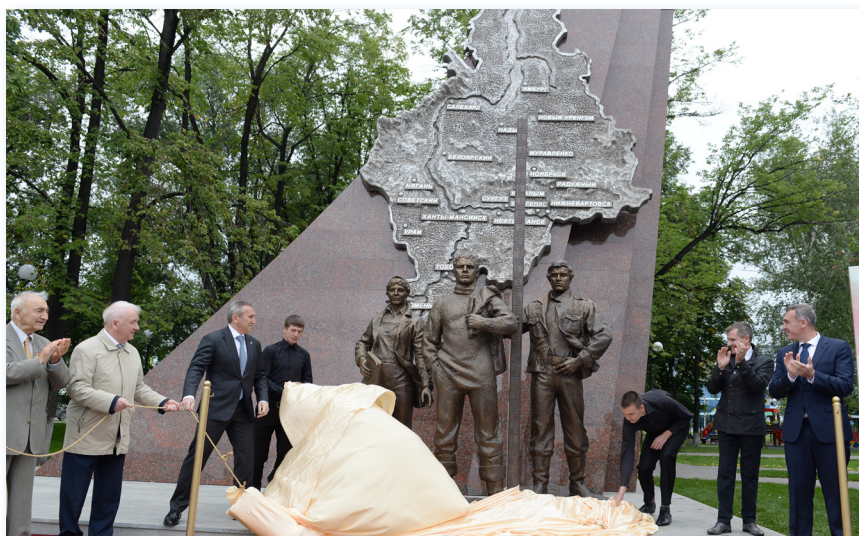
В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 13 информации в сфере труда и занятости.

Совместно с НП «Тюменский деловой клуб»,

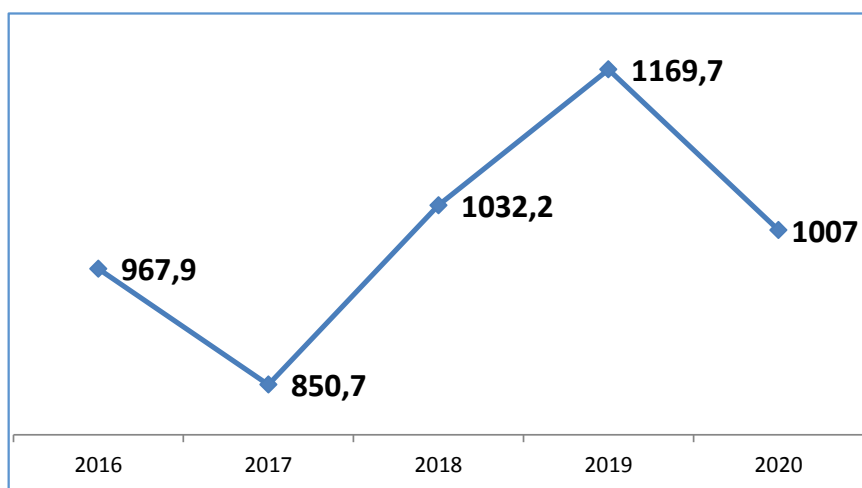
Центральным институтом труда (г. Екатеринбург) и другими партнерами организованы и проведены Второй и Третий открытые конгрессы наставников России.

## 24. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Значительные изменения внесены в текст Закона «О молодежной политике в Тюменской области» в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Уточнен понятийный аппарат, скорректированы основные направления реализации и принципы молодежной политики, полномочия органов государственной власти Тюменской области в сфере молодежной политики, участие молодежи в реализации молодежной политики.



### Расходы областного бюджета на молодежную политику в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



Внесены изменения в Закон «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области». Основные задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дополнены положением о выявлении и пресечении случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

К полномочиям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав отнесены:

- оказание помощи в трудоустройстве несовершеннолетних (с их согласия);
- принятие решения в отношении несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий,

оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Уточнен порядок организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа.

Дума внесла ряд поправок в Закон Тюменской области «О защите прав ребенка». Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

К полномочиям исполнительных органов государственной власти области отнесены:

- размещение на официальном сайте в сети Интернет реестра организаций отдыха и оздоровления детей;
- разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами



детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте.

Установлены сроки для направления в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сведений о кандидате на должность Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области. Закреплено право Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области направлять в органы государственной власти и местного самоуправления и их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение законных прав и интересов ребенка, свое заключение с рекомендациями относительно восстановления нарушенных прав ребенка.

Установлена обязательность размещения ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети Интернет.

Изменениями, внесенными в Закон «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Тюменской области», к полномочиям упол-

номоченного органа исполнительной власти Тюменской области, осуществляющего деятельность по опеке и попечительству, отнесено ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Закон «О дополнительных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Тюменской области» дополнен положениями, направленными на профилактику потребления несовершеннолетними никотинсодержащей продукции. В текст Закона внесена статья 4.1, устанавливающая запрет на приобретение лицами, достигшими восемнадцатилетнего возраста, алкогольной продукции для несовершеннолетнего, в том числе по просьбе несовершеннолетнего, а также передачу несовершеннолетнему алкогольной продукции.

В Кодексе Тюменской области об административной ответственности установлена ответственность:

- за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях. Определено, что указанное нарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- за передачу гражданами алкогольной про-



дукции несовершеннолетнему, которая влечет наложение штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей.

В связи с распространением в подростковой среде новой формы газовой токсикомании «сниффинга» областной Думой принят Закон «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан». В регионе введены ограничения на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ; за нарушение данных ограничений предусмотрена административная ответственность.

Тюменская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесе-

нии изменения в статью 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 25 информаций в сфере молодежной политики.

Дума утвердила Положение о Собрании молодых депутатов при Тюменской областной Думе, 6 декабря 2017 года состоялось первое его заседание.

В октябре 2017 года на базе Тюменской областной Думы проведен форум молодых депутатов Уральского федерального округа.

## 25. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА

В Законе «О государственной политике в сфере культуры и искусства в Тюменской области» предусмотрено право Правительства Тюменской обла-

сти оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Уточнены полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области в части создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры.

Внесены изменения в Закон «О государственной охране, сохранении и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Тюменской области».

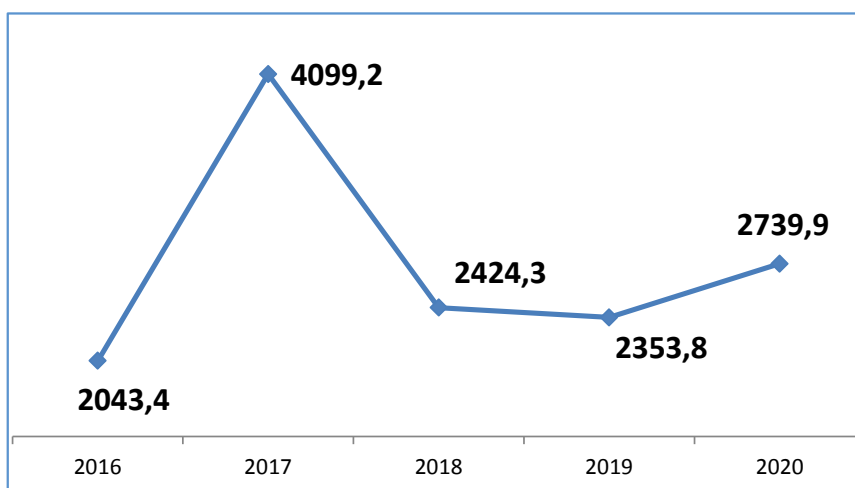
Расширен перечень организаций, которым могут быть предоставлены в безвозмездное пользование объекты культурного наследия, включенные в реестр и находящиеся в областной собственности. Уточнены вопросы предоставления в безвозмездное пользование данных объектов.

К полномочиям органов исполнительной власти Тюменской области отнесено принятие решений об установлении, изменении и прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия. Установлен по-





### Расходы областного бюджета на культуру в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



рядок принятия решения о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия, а также решения об установлении границ защитной зоны объекта культурного наследия.

Сокращены с 30 до 7 дней сроки рассмотрения региональным органом охраны объектов культурного наследия проекта генерального плана, а также проекта правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

Установлено, что мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия

проводятся должностными лицами областного органа охраны объектов культурного наследия на основании заданий данного органа. Порядок выдачи задания и его форма устанавливаются областным органом охраны объектов культурного наследия.

Из компетенции органов исполнительной власти Тюменской области исключены:

- утверждение особых режимов использования земель в границах терри-

торий зон охраны объектов культурного наследия;

- определение порядка установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности.

Изменениями, внесенными в Закон «О формировании и содержании архивных фондов Тюменской области», расширен перечень архивных документов, относящихся к собственности Тюменской области, уточнены источники комплектования архивных фондов.

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве в Законе «О развитии внутреннего и въездного туризма в Тюменской области» отменены следующие полномочия органов государственной власти Тюменской области:



- аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

- установление порядка уведомления уполномоченного органа государственной власти Тюменской области аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Тюменской области.

Органы государственной власти Тюменской области наделены следующими полномочиями:

- создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-перевод-

чиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 13 информации в сфере культуры и туризма.

## 26. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Внесены изменения в Закон «О физической культуре и спорте в Тюменской области».

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Тюменской области в сфере физической культуры и спорта отнесены:

- участие в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), а также среди обучающихся (в том числе в рамках школьных спортивных лиг), проводимых в Тюменской области;

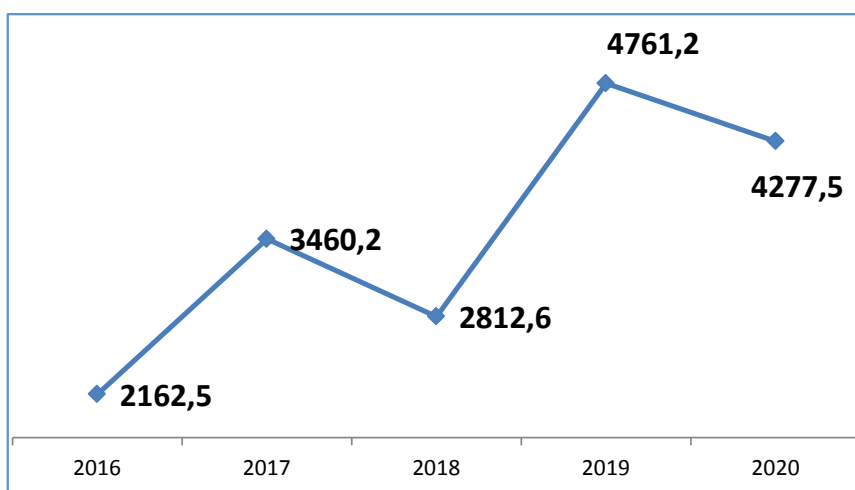
- присвоение квалификационных категорий тренеров и специалистов в области физической культуры;

- утверждение программ развития видов спорта в Тюменской области и участие в их реализации;

- установление порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы Тюменской области;



## Расходы областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2016 - 2020 годах, млн. рублей



- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в Тюменской области;

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- участие в организации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подготовке и проведению таких мероприятий в Тюменской области с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями.

Установлено, что для подготовки спортивного резерва Правительством Тюменской области могут создаваться государственные специализированные организации, а также в целях поощрения и поддержки спортивного резерва для спортивных сборных команд Тюменской области Правительством региона учреждаются государственные спортивные стипендии.

Внесена поправка о создании работодателями условий для занятий корпоративным спортом.

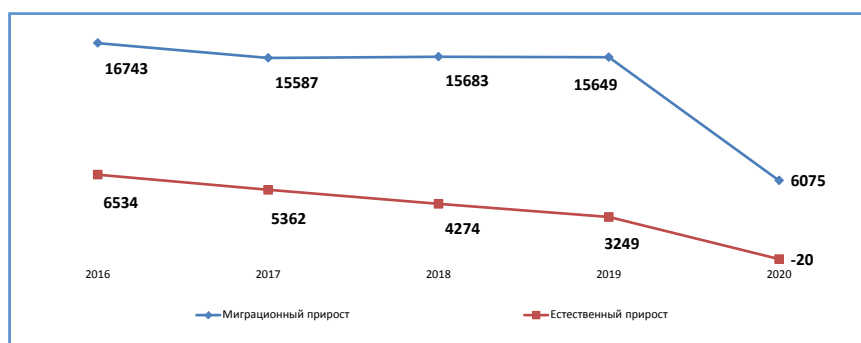
В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 5 информации в сфере физической культуры и спорта.

## 27. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ ДЕМОГРАФИИ

Внесены изменения в Закон Тюменской области «Об условиях и порядке вступления в брак лиц, не достигших возраста шестнадцати лет». Предусмотрено, что если заявление подается законным представителем несовершеннолетнего, то представляются документы, подтверждающие личность как несовершеннолетнего, так его представителя. Исключена необходимость представления документов, подтверждающих регистрацию несовершеннолетнего



## Естественный и миграционный прирост (убыль) в Тюменской области в 2016 - 2020 годах, человек



по месту жительства, поскольку они будут запрашиваться посредством межведомственного информационного взаимодействия.

В течение шестого созыва в рамках контрольной деятельности рассмотрены 7 информации в сфере демографии.

## 28. ЗАДАЧИ В СФЕРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Дума внесла изменения в статью 41 Устава Тюменской области. Полномочия Правительства Тюменской области дополнены полномочием по реализации и защите прав коренных малочисленных народов.

В тексте Закона «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области» полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области дополнены полномочием по реализации и защите прав коренных малочисленных народов; основные цели государственной поддержки национально-культурных автономий и иных общественных объединений дополнены целью по защите прав коренных малочисленных народов.



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Приветственное слово председателя Тюменской областной Думы</b> <b>С.Е. Корепанова .....</b>	<b>4</b>
<b>Общие сведения о деятельности</b> <b>Тюменской областной Думы шестого созыва .....</b>	<b>5</b>
<b>Реализация Стратегии деятельности</b> <b>Тюменской областной Думы шестого созыва .....</b>	<b>10</b>
Задачи в сфере:	
бюджетной политики .....	10
совершенствования налогового законодательства .....	14
функционирования органов государственной власти .....	18
функционирования органов местного самоуправления .....	26
взаимодействия с институтами гражданского общества .....	32
обеспечения информационной политики Тюменской областной Думы .....	34
обеспечения правопорядка и безопасности населения .....	37
функционирования институтов непосредственной демократии, совершенствования избирательного законодательства .....	41
промышленной политики и инновационной деятельности .....	44
инвестиционной политики и государственно-частного партнерства .....	47
экологической безопасности .....	48
развития агропромышленного комплекса .....	50
земельных отношений .....	52
лесного хозяйства .....	55
транспорта и дорожной деятельности .....	56
градостроительной деятельности, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства .....	57
развития малого и среднего предпринимательства .....	63
развития потребительского рынка .....	65
связи и информационно-коммуникационных технологий .....	67
здравоохранения .....	68
социальной поддержки граждан .....	70
образования и науки .....	75
труда и занятости .....	76
молодежной политики .....	77
культуры и туризма .....	80
физической культуры и спорта .....	82
демографии .....	83
национальной политики .....	84

**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА 2016 - 2021/** под ред.  
А.Н. Кащук. – Тюмень: Тюменская областная Дума, 2021. – 88 с.

Составители: Чеблаков А.Л., Тренин А.Ю., Елисеева Т.П.

Информация подготовлена в соответствии с распоряжением председателя областной Думы от 07.04.2021 № 50-рп «О плане мероприятий по подготовке отчета о работе Тюменской областной Думы шестого созыва».

© Тюменская областная Дума, 2021

*Печатается в соответствии с планом  
редакционно-издательской деятельности  
Тюменской областной Думы на 2021 год,  
утвержденным распоряжением председателя областной Думы  
от 31.03.2020 № 133-рп*

## **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА 2016 – 2021**

Компьютерная верстка  
и техническое редактирование: Елисеева Т.П.

Подписано в печать 30.07.2021.  
Тираж 480.

Отпечатано с готового набора в типографии  
в рекламном агентстве Лайф+.  
625007, г. Тюмень, ул. Фёдорова, д. 6, корп. 1.  
Тел.: (+7 3452) 644-100, (+7 3452) 644-200

