

Информация об обеспечении устойчивого социально-экономического развития Тюменской области в условиях проведения специальной военной операции и внешнего санкционного воздействия

1. Обеспечение стабильности экономики и развития социальной сферы

Начало в феврале 2022 года специальной военной операции вызвало резкое усиление санкционного давления на Россию со стороны «коллективного Запада». Так, если в феврале 2022 года в отношении Российской Федерации действовало 2 754 ограничения, то вследствие последовавшего в течение года введения нескольких пакетов санкций их количество превысило 14 тысяч.

В этих условиях на федеральном и региональном уровнях принимались и оперативно актуализировались меры по обеспечению устойчивости экономики.

Правительством Российской Федерации объявлен мораторий на проверки бизнеса, проведена новая амнистия капиталов, снижены регуляторные ограничения, простимулирована деловая и инвестиционная активность, поддержаны финансовые рынки. Все это обеспечило снятие внутренних ограничений для бизнеса, дало большую свободу предпринимателям, поддержало бесперебойную работу предприятий.

Промышленная сфера Тюменской области также в значительной мере испытала на себе последствия введенных санкций. Индекс промышленного производства за 2022 год составил 93,6 %.

Наибольшее влияние на показатель оказало снижение добычи нефти. Помимо санкционного давления, сказалось сокращение добычи в рамках договоренностей ОПЕК+, а также снижение нефтепереработки из-за пожара и повреждения оборудования на Тюменском нефтеперерабатывающем заводе.

В этих условиях актуализировалось значение созданного при поддержке Правительства Тюменской области Нефтегазового кластера, осуществляющего поиск и дальнейшую проработку импортозамещающих решений и новых технологий для предприятий топливно-энергетического комплекса. На сегодняшний день кластер, главной целью которого является снижение доли импортного оборудования за счет реализации высокотехнологичных отечественных проектов, объединяет более 100 участников нефтегазового рынка из 19 субъектов Российской Федерации: нефтегазодобывающие предприятия, производители нефтегазового оборудования, нефтесервисные компании, отраслевые научные институты.

Нефтегазовый кластер зарегистрирован в Минпромторге России, благодаря чему его участникам обеспечен доступ к федеральным мерам поддержки.

В рамках развития кооперационных связей и внедрения новых продуктов и технологий, в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 20.12.2021 № 889-п «Об утверждении «Об утверждении порядка предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных и нематериальных ресурсов, работ и услуг, произведенных и выполненных участниками межрегионального нефтегазового кластера», создан механизм, регламентирующий возмещение нефтегазодобывающим компаниям части стоимости товарно-материальных ценностей, приобретенных у участников межрегионального нефтегазового кластера. Он носит прогрессивный характер, процент возмещения варьируется в пределах от 1,5 % до 5 % и зависит от совокупного объема закупок у участников кластера в

течение года. Для получения субсидии предприятия-производители должны входить в кооперационную цепочку кластера, аккредитованную Минпромторгом России, и быть зарегистрированными в Тюменской области.

Кроме того, с целью стимулирования спроса на продукцию региональных предприятий в рамках постановления Правительства Тюменской области от 18.02.2008 № 58-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных и нематериальных ресурсов», организациям, ведущим добычу нефти и газового конденсата в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, предоставляется возмещение 5 % от стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных ресурсов, произведенных на предприятиях Тюменской области, участвующих в реализации федеральных планов импортозамещения.

Несмотря на давление, ряд отраслей обрабатывающей промышленности продемонстрировали в 2022 году серьезный рост. Был продолжен тренд последних 10 лет, в течение которых объем промышленного производства в Тюменской области увеличился в 2 раза.

Индекс производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов составил 163,4 %. Флагманом отрасли в регионе является предприятие «Тюменьгазстроймаш», которое выпускает 70 % от общего объема российских прицепов для работы в особых условиях (карьер, лесозаготовки).

В августе 2022 года запущены новые мощности «Тюменьфармсинтеза» - единственного в Российской Федерации предприятия, производящего ряд гормональных препаратов. В результате индекс производства лекарственных средств составил 115,7 %.

Растет также и численность занятых в экономике: 728,5 тыс. человек на начало этого года или прирост по сравнению с 2020 годом почти 16 тысяч человек. И этот показатель стабильно растет на протяжении последних лет.

В марте областной Думой был принят Закон «Об отдельных мерах по обеспечению устойчивости экономики Тюменской области».

В условиях ухудшения геополитической и экономической ситуации введены меры по обеспечению устойчивости экономики Тюменской области, применяемые при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области. В частности, определен перечень существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года для нужд Тюменской области, которые могут быть изменены по решению Правительства Тюменской области, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Установлено, что при изменении существенных условий контракта государственные заказчики Тюменской области вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 90 процентов от цены контракта.

Благодаря своевременным законодательным и организационным мерам промышленность Тюменской области продемонстрировала устойчивость и продолжила развитие.

Подтверждением этого может служить инвестиционная активность. Объем инвестиций в основной капитал за 2022 год составил 357,8 миллиарда рублей, что на 52 % больше показателя 2021 года. Более половины от суммы инвестиций направлено в промышленное производство.

В Тюменской области наибольший объем инвестиций приходится на города Тюмень и Тобольск, а также Уватский район.

Продолжается формирование муниципальных индустриальных площадок. В настоящее время в реестре находится 6 муниципальных индустриальных площадок: в Аромашевском, Абатском, Казанском, Нижнетавдинском, Исетском и Тобольском районах. На их развитие, в том числе, на подведение дорог и инженерных коммуникаций, в областном бюджете в 2023 году предусмотрено около 30 миллионов рублей.

Сохранению инвестиционной активности в регионе способствовал ряд законов, принятых Тюменской областной Думой.

Внесены изменения в Закон Тюменской области «Об установлении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт». Базовым Законом в целях развития промышленности и повышения инвестиционной привлекательности Тюменской области в качестве мер налогового стимулирования для участников специальных инвестиционных контрактов установлены льготные ставки по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.

Поправками в базовый Закон увеличены сроки применения ранее установленных минимальных льготных ставок по налогу на прибыль организаций (0,1%) и налогу на имущество организаций (0%) с пяти налоговых периодов до десяти. Данное изменение позволит сократить сроки окупаемости инвестиционных проектов и повысить инвестиционную привлекательность Тюменской области.

В Законе «О предоставлении налоговых льгот участникам региональных инвестиционных проектов, реализуемых в Тюменской области» в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях совершенствования законодательства Тюменской области уточнен порядок восстановления и уплаты в бюджет налога на имущество организаций при прекращении статуса участника регионального инвестиционного проекта.

На стимулирование развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, повышение предпринимательской активности, диверсификацию отраслевой структуры региональной экономики, решение вопросов социально-экономического развития региона направлен Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отдельным категориям налогоплательщиков».

В Тюменской области реализуется План мероприятий, который включает в себя целый комплекс организационных и стабилизационных мер по предупреждению и нивелированию негативных тенденций развития экономики и сохранению рабочих мест. Значительные усилия были направлены на поддержку среднего и малого бизнеса.

В сфере налогообложения в отношении 5,5 тысяч плательщиков были перенесены сроки уплаты страховых взносов – срок был продлен на 12 месяцев за второй и третий кварталы 2022 года на сумму 6,8 миллиарда рублей.

В отношении 6 тысяч плательщиков были перенесены сроки уплаты по упрощенной системе налогообложения. Для юридических лиц срок перенесен с 31 марта на 31 октября 2022 года, для индивидуальных предпринимателей – с 30 апреля на 30 ноября 2022 года, всего на сумму 100 миллионов рублей.

В целях противодействия санкционному давлению в финансовой сфере по вопросам кредитования разработаны оборотные и инвестиционные

программы стимулирования. По этим программам за период с марта по декабрь 2022 года было получено 267 кредитов на сумму 4,8 миллиарда рублей. Также за период с марта по декабрь 2022 года был реструктурирован 961 кредит на сумму 9 миллиардов рублей.

Фонд целевых займов был докапитализирован с 5 до 50 миллионов рублей. Из него выдано 19 займов на сумму 732,5 миллиона рублей.

Гарантийный фонд обеспечил выдачу 213 поручительств на сумму 837,5 миллиона рублей, что позволило субъектам малого и среднего предпринимательства привлечь кредитов на сумму свыше 3 миллиардов рублей.

Фонд микрофинансирования предоставил 310 микрозаймов на сумму 491 миллион рублей.

Также 57 предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства воспользовались поддержкой в сфере лизинга – приобрели новое оборудование, получив поддержку в объеме 110,6 миллиона рублей.

Благодаря федеральным и региональным мерам поддержки бизнеса удалось поддержать уровень экономической активности в Тюменской области, субъекты предпринимательской деятельности смогли адаптироваться и продолжить работу в условиях санкционного давления.

По состоянию на 10.01.2023 в Тюменской области насчитывалось 68,3 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП). По сравнению с показателями 2020, 2021, 2022 года в 2023 году наблюдается рост численности субъектов МСП:

10.01.2020 – 66,7 тысячи субъектов МСП,

10.01.2021 – 64,2 тысячи субъектов МСП,

10.01.2022 – 66,4 тысячи субъектов МСП.

Растет и численность занятых в сфере МСП:

2020 год – 262,3 тысячи человек,

2021 год – 294,3 тысячи человек,

2022 год (9 месяцев) – 322,6 тысячи человек.

По состоянию на начало января 2023 года Тюменская область по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства на душу населения занимает 20 место среди субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о достаточно благоприятном предпринимательском климате.

В целях поддержки малого бизнеса Тюменская областная Дума продлила до 31.12.2024 действие коэффициента 0,1 к размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по отдельным видам деятельности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83, а также поручений Правительства Российской Федерации по вопросам поддержки организаций отрасли информационных технологий и сферы телекоммуникаций внесены изменения в ряд законов Тюменской области.

В Законе Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отдельным категориям налогоплательщиков», организациям, осуществляющим деятельность в сфере телекоммуникаций, установлена пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 1,1% в отношении объектов связи, впервые введенных в эксплуатацию после 1 июля 2022 года.

В Законе «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области», предусмотрено право на

применение данного вычета организациям, осуществляющим деятельность в сфере телекоммуникаций.

В Закон Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» внесены изменения, которыми:

- продлено до 31.12.2030 действие сниженной с 6 до 1 процента ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков-организаций, выбравших объектом налогообложения доходы и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий;

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности в сфере информационных технологий, в отношении которых для налогоплательщиков-организаций установлена ставка налога в размере 1 процента;

- продлено до 31.12.2023 действие ставки по упрощенной системе налогообложения в размере 4% для налогоплательщиков, выбравших объектом налогообложения доходы.

Растут показатели и в агропромышленном комплексе. В 2022 году производство сельскохозяйственной продукции в Тюменской области увеличилось на 14,9 %.

Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил в 2022 году свыше двух млн тонн, что выше по сравнению с 2021 годом на 62,8 %. Валовый сбор овощей открытого и закрытого грунта в 2022 году выше по сравнению с предыдущим годом на 14,3 % и составил 132,5 тыс. тонн. Мяса (в живом весе) произведено в 2022 году 209 тыс. тонн, что выше по сравнению с 2021 годом почти на 8 %.

В ряде районов Тюменской области получены рекордные объемы собранного урожая. В Исетском районе – более 200 тысяч тонн зерна, в Ишимском районе – 290 тысяч тонн зерна.

Тюменская область остается в лидерах по выпуску сельскохозяйственной продукции на душу населения, значительно превышая среднероссийские уровни. Существующая база агропромышленного комплекса Тюменской области целиком обеспечивает продовольственную безопасность региона.

Важным драйвером нашей экономики выступает строительство. В 2022 году объем работ в строительстве составил 192,1 миллиарда рублей. Это на 7,7 % выше в сопоставимых ценах по сравнению с 2021 годом.

По вводу жилья Тюменская область традиционно находится в лидерах: в 2022 году введено 2 миллиона 245,4 тысячи квадратных метров жилья или 1,4 квадратных метра на душу населения.

Возобновилось после ковидной паузы развитие въездного туризма. По предварительным данным в 2022 году Тюменскую область посетили 3,3 млн человек, что свидетельствует о полном восстановлении отрасли (в 2021 году – 3,04 млн человек).

Ситуация на региональном рынке труда стабильна, показатели безработицы остаются на минимальных значениях. По состоянию на 1 января 2023 года уровень общей безработицы составил 3,7 %, на регистрационном учете в качестве безработных состояли 3 245 человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата достигла в Тюменской области 61 307 рублей, это серьезный рост, позволивший сохранить реальную зарплату на уровне 2021 года.

Уровень реальных среднедушевых доходов населения составил 100,3 %, (37 490 рублей) благодаря повышению минимального размера оплаты труда, индексации пенсий, новым выплатам семьям с детьми.

Уровень инфляции в Тюменской области примерно на 3 % ниже, чем в целом по стране.

Несмотря на все внешние вызовы, текущая экономическая-экономическая ситуация в Тюменской области устойчивая, отмечаются положительные тенденции в строительстве и в сельском хозяйстве, на рекордно низких уровнях находится безработица, инфляция в регионе ниже среднероссийских показателей, и, безусловно, меры государственной поддержки оказывают положительное влияние и поддерживают развитие нашей экономики.

При этом глобальные геополитические изменения не могли не отразиться на экономической ситуации нашего региона и на пополнении областного бюджета.

Снижение показателей нефтедобычи привело к уменьшению поступлений налога на прибыль организаций. В 2022 году налога на прибыль организаций поступило в областной бюджет около 160 млрд. рублей, что ниже по сравнению с 2021 годом почти на 22 млрд. рублей или на 13 %. Поступления по налогу на прибыль организаций, уплачиваемому налогоплательщиками Тюменской области без автономных округов, составили в 2022 году 67 млрд. рублей или 79 % к уровню 2021 года.

В результате общий объем доходов областного бюджета в 2022 году снизился по сравнению с предыдущим годом почти на 10 млрд. рублей или на 4 % и составил 239,4 млрд. рублей.

При этом расходы областного бюджета составили в 2022 году около 294 млрд. рублей, что выше по сравнению с предыдущим годом почти на 70 млрд. рублей или на 31 %.

Была сохранена социальная направленность бюджета. Удельный вес общего объема расходов на финансирование социальной сферы из бюджета Тюменской области составил в 2022 году 58,9 % (173,3 млрд. рублей).

В 2022 году сохранены все основные формы государственной поддержки промышленности, малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства, а также обеспечено полное выполнение социальных обязательств.

Так, в 2022 году введены четыре школы:

- в городе Тюмени в апреле 2022 года введена школа № 30 на 1 101 учебное место;
- в декабре (с опережением сроков) введена в эксплуатацию школа № 56 на 1 200 учебных мест в ЖК «Ново-Патрушево»;
- в р.п. Богандинский Тюменского района введена школа на 360 мест;
- в рамках замены деревянных школ открыта школа на 60 мест в д. Хмелева Тобольского района.

Новые объекты образования оснащены современной мебелью и оборудованием. В школах созданы все условия не только для получения качественного образования, но и для проявления творческой и общественной активности учеников.

Для организации безопасного подвоза детей приобретено 104 новых школьных автобуса, в том числе 52 за счет средств федерального бюджета в рамках национального проекта «Образование».

Открыты 4 детских сада:

- в с. Евсино Голышмановского городского округа;
- в городе Тюмени (новые корпуса действующих детских садов №№ 95, 155, 158).

В указанные дошкольные учреждения приняты более 1 200 детей.

В целом в 2022 году из бюджета Тюменской области по разделу «Образование» было выделено 42,8 млрд. рублей, в том числе на реализацию мероприятий национального проекта «Образование» - 379,6 млн рублей.

Более миллиарда рублей в 2022 году было вложено в региональную программу обеспечения доступности и качества первичной медпомощи в сельской местности.

Для медицинских учреждений первичного звена закуплено 158 единиц медицинского оборудования и 101 санитарный автомобиль.

В 2022 году передано медикам 44 автомобиля скорой помощи.

Внедрена автоматизированная система дистанционного управления госпитализацией пациентов.

В апреле 2022 года после реконструкции открыта поликлиника в Ялуторовске.

Группой компаний «Мать и дитя» введен в эксплуатацию многофункциональный медицинский центр «Тюмень – 2». В проект инвестировано около одного миллиарда рублей собственных средств.

В целом в 2022 году из бюджета Тюменской области по разделу «Здравоохранение» было выделено 44,5 млрд. рублей, в том числе на реализацию мероприятий национального проекта «Здравоохранение» - 4,7 млрд. рублей.

Создание комфортных условий жизни и развитие человеческого капитала, сохранение стабильной ситуации в реальном секторе экономики и социальной сфере не могли не сказаться на демографических показателях. Согласно данным государственной статистики, по состоянию на 01.01.2023 года численность населения Тюменской области составила 1 607,3 тысячи человек.

В 2022 году возобновился естественный прирост населения. Если в 2021 году показатель естественной убыли составил 3 тыс. человек, то в 2022 году естественный прирост составил 659 человек.

Миграционный прирост за 2022 год составил 5 061 человек, хотя в целом по России наблюдается отрицательное значение миграции.

Сегодня в Тюменской области проживают более 250 тысяч семей с детьми (их количество за 10 лет увеличилось почти в 1,5 раза), в том числе более 110 тысяч молодых семей. Количество многодетных семей за 10 лет выросло почти в 3 раза. Сегодня таких семей в регионе более 30 тысяч, в них воспитываются более 107 тысяч детей.

На реализацию мероприятий национального проекта «Демография» в 2022 году из областного бюджета было выделено 5,1 млрд рублей.

В 2023 году в нашем регионе продолжают действовать все доказавшие свою эффективность и востребованные бизнес-сообществом механизмы поддержки и институты развития.

В число наиболее востребованных и эффективных региональных мер поддержки входит возмещение части затрат на приобретение оборудования в лизинг. На оказание такой поддержки для промышленных предприятий на 2023 год запланировано 100 миллионов рублей, для малого и среднего бизнеса – еще 50 миллионов рублей.

Общая сумма грантовой поддержки молодых предпринимателей и социальных предприятий увеличена с 9 миллионов рублей в 2022 году до 40 миллионов рублей в 2023 году. Опыт показал действенность этого инструмента.

В три раза увеличена в 2023 году финансовая поддержка инноваторов. Общий объем грантов на выполнение НИОКР для реализации инновационных проектов в 2023 году составит 8,5 миллиона рублей, на субсидирование затрат на создание опытного образца – 16,9 миллиона рублей, на реализацию

проектов, получивших поддержку Фонда содействия инновациям, – 900 тысяч рублей.

Государственная поддержка бизнеса в сфере информационных технологий в 2023 году впервые достигнет 6,6 миллиона рублей.

Доказали свою эффективность и региональные инструменты поддержки экспортеров. В 2022 году 9 тюменских компаний вышли на международные электронные торговые площадки, 82 экспортера приняли участие в бизнес-миссиях и выставках, 3 – воспользовались возмещением логистических затрат.

Наиболее популярным у предпринимателей видом господдержки является субсидирование. По разнообразию и финансовому наполнению механизмов поддержки бизнеса Тюменская область уже сейчас входит, как минимум, в первую пятерку среди регионов страны.

Антироссийские санкции стали еще одним стимулом для поиска новых подходов к работе по дальнейшему развитию региональной экономики. В 2023 году в регионе появится новый инструмент поддержки – субсидия держателям специальных инвестиционных контрактов. Важная особенность таких контрактов в том, что инвестор должен заниматься решением серьезных технологических задач, стоящих перед нашим регионом, например, в сфере импортозамещения.

В 2023 году Фонд микрофинансирования Тюменской области запустил новую программу «Инвестиционные займы». Их смысл в длинном сроке – до 5 лет и низкой процентной ставке – это ключевая ставка Центрального банка России.

Одним из важнейших результатов реализации государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» в 2023 году должен стать рост объема инвестиций в основной капитал до более чем 300 миллиардов рублей.

Триста миллиардов рублей инвестиций на год – не исторический максимум для нашего региона. Сегодня это вполне реальный плановый показатель, который обеспечит дальнейшее развитие экономики.

Привлечение инвестиций – это важный инструмент социально-экономического развития, улучшения качества жизни и повышения благосостояния земляков. Именно поэтому депутаты областной Думы будут и дальше уделять огромное внимание вопросам повышения инвестиционной привлекательности Тюменской области.

2. Поддержка участников специальной военной операции и членов их семей

На заседании областной Думы 25 ноября 2022 года был принят Закон¹, в соответствии с которым лица, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, освобождены от уплаты транспортного налога за один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил. Чуть ранее данная льгота была установлена в отношении ветеранов боевых действий.

Также подготовлен ряд федеральных инициатив:

В мае 2022 года Тюменской областной Думой совместно с депутатом Государственной Думы Российской Федерации 8 созыва от Тюменской области Николаем Гавриловичем Брыкиным был разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона², которым закрепляется право на первоочередной и внеочередной прием детей ветеранов боевых действий в общеобразовательные и дошкольные образовательные организации, а также в летние оздоровительные лагеря.

Также по инициативе группы депутатов – представителей всех фракций областной Думы³ подготовлено и направлено обращение Тюменской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу установления на федеральном уровне мер поддержки детей, у которых родитель – плательщик алиментов, находясь в зоне проведения специальной военной операции, не платит алименты. Государство в данном случае берет на себя обязательства по выплате алиментов для обеспечения должного уровня дохода на содержание ребенка, а в случае гибели военнослужащего выплачивает сумму задолженности по алиментам (если, такая имеется). Обращение поддержано 19 субъектами Российской Федерации.

На сегодняшний день в Тюменской области принято порядка 10 нормативных правовых актов, направленных на поддержку мобилизованных и их семей. В дополнение к федеральным мерам установлено порядка 27 региональных мер поддержки.

100 тыс. рублей⁴ – выплачивается гражданам, заключившим контракт для прохождения военной службы или призванным по мобилизации в Вооруженные силы.

Установлена единовременная выплата в размере одного миллиона рублей в случае ранения военнослужащего. Семьям погибших выплачиваются 3 млн рублей; 65 тыс. рублей выделяется на погребение⁵.

¹ Закон Тюменской области от 19.11.2002 N 93 (ред. от 29.11.2022) "О транспортном налоге"

² Проект федерального закона № 134573-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

³ Н.А. Шевчик, В.В. Сыроевым, О.В. Швецовой, И.С. Вершининым, А.Н. Зайцевым, Г.А. Трубиным, И.Г. Левченко, А.Ф. Чепиком.

⁴ Постановление Правительства Тюменской области от 08.07.2022 № 500-п (в ред. От 20.10.2022) «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной выплаты гражданам, проживающим в Тюменской области и (или) состоящим на воинском учете в Военном комиссариате Тюменской области и заключившим контракт для прохождения военной службы в отдельных подразделениях Министерства обороны Российской Федерации, а также гражданам Российской Федерации, призванным Военным комиссариатом Тюменской области на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации».

В Тюменской области предусмотрены ежемесячные пособия в размере 5 тыс. рублей родителям, вдовам, детям погибших⁶, а также инвалидам⁷ вследствие военной травмы, полученной при участии в специальной военной операции.

Большой блок принятых мер направлен на поддержку семей и включает в себя помощь в обучении, трудоустройстве, социальном обслуживании, уходе за детьми и оздоровлении⁸.

Дети военнослужащих, обучающиеся в школах, учреждениях среднего профессионального и высшего образования, обеспечиваются бесплатным горячим питанием; учащиеся 1–6 классов – бесплатными группами продленного дня.

Для дошкольников гарантировано внеочередное устройство в детские сады без оплаты за присмотр и уход; для школьников – бесплатные занятия в учреждениях дополнительного образования (секциях, кружках).

Членам семей военнослужащих оказывается помощь в профессиональном обучении.

Особые меры поддержки предусмотрены семьям, в которых есть инвалиды или пожилые люди. В этой работе активно участвуют органы местного самоуправления.

Данные мероприятия в полной мере финансово обеспечены. Так, на единовременные выплаты гражданам в связи с участием в специальной военной операции из областного бюджета в 2022 году выделено более 650 миллионов рублей. Соответствующий подход сохранен в областном бюджете на 2023 год.

Порядок работы по проведению реабилитационных мероприятий, оказанию социальной поддержки в части своей компетенции определен по каждому ведомству.

В части оказания медицинской помощи первичный контакт с гражданами, участвовавшими в специальной военной операции, осуществляется на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тюменской области «Госпиталь для ветеранов войн», по результатам которого мультидисциплинарной врачебной комиссией определяется объем дальнейших лечебных и реабилитационных мероприятий.

⁵ Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2022 № 205-п «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки в форме единовременной выплаты отдельным категориям граждан, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и членам их семей».

⁶ Постановление Правительства Тюменской области от 09.06.2012 № 217-п (в ред. От 01.04.2022) «О дополнительных мерах социальной поддержки семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

⁷ Постановление Правительства Тюменской области от 04.09.2006 № 197-п (в ред. от 01.04.2022) «О пособиях инвалидам вследствие военной травмы, полученной в результате боевых действий при прохождении военной службы по призыву, инвалидам вследствие военной травмы, полученной при участии в проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года»;

⁸ Постановление Правительства Тюменской области от 21.10.2022 № 750-п «О социальной поддержке семей военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации и принимающих участие в специальной военной операции»

Если гражданин, участвовавший в специальной военной операции, не может лично явиться на комиссию в госпиталь, то решение об объеме медицинской помощи определяется врачебной комиссией поликлиники по месту жительства (прикрепления) пациента по согласованию с комиссией.

В стационарных условиях оказывается специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Тюменской области. На базе госпиталя оказывается амбулаторная и стационарная терапевтическая помощь. В дальнейшем, решение комиссии госпиталя передается в профильное лечебное учреждение и в координационный центр, созданный на базе Государственного автономного учреждения здравоохранения Тюменской области «Областной лечебно-реабилитационный центр «Градостроитель», для прохождения медицинской реабилитации.

Организациями социального обслуживания населения участникам специальной военной операции, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, могут предоставляться необходимые реабилитационные услуги.

На базе автономного учреждения социального обслуживания населения Тюменской области «Областной центр реабилитации инвалидов» и в территориальных комплексных центрах социального обслуживания населения внедрены и успешно применяются программы курсовой реабилитации, в том числе для граждан с заболеваниями нервной системы, опорно-двигательного аппарата, последствиями заболеваний внутренних органов и травм, органов зрения и слуха. Применяется технология «Реабилитационный центр на дому», в рамках которой работает междисциплинарная команда специалистов. В ходе реабилитации граждане обучаются навыкам самообслуживания, пользованию техническими средствами реабилитации, им оказывается необходимая психологическая помощь, проводятся творческие и спортивные занятия.

Также на базе организаций социального обслуживания внедрена технология «Интеграционный консультант» по выявлению и маршрутизации граждан, впервые признанных федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидами (*распространяется и на участников специальной военной операции, признанных инвалидами*). Реализация данной технологии, ориентированной на конкретного человека с особенностями здоровья, позволяет непрерывно осуществлять сопровождение и управление процессом реабилитации, что обеспечивает доступность и своевременность предоставления различных видов помощи и услуг.

В отношении военнослужащих и членов их семей органами службы занятости населения Тюменской области реализуются организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, а также содействие в поиске работы.

Органами службы занятости вопросы трудоустройства и профессионального обучения прорабатываются индивидуально, с учетом складывающихся жизненных обстоятельств, осуществляется необходимая профориентационная деятельность.

Для организации профессионального обучения и переобучения участников специальной военной операции имеются ресурсные возможности действующего в Тюменской области Центра опережающей профессиональной подготовки, созданного на базе Государственного автономного профессионального учреждения Тюменской области «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», который является площадкой-агрегатором и оператором ресурсов региона по ускоренному

профессиональному обучению, подготовке, переподготовке, повышению квалификации всех категорий граждан по наиболее востребованным, новым и перспективным профессиям.

В целях учета работы по оказанию мер поддержки организована работа межведомственного модуля Единая информационная система социальной защиты населения Тюменской области по учету семей военнослужащих, участниками которой являются, в том числе, органы службы занятости населения Тюменской области. Информация, получаемая из модуля, позволяет устанавливать факт отнесения граждан к категории военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей без необходимости требования подтверждающих документов у самих граждан. Работа, проводимая органами службы занятости населения с указанной категорией граждан также заносится в модуль для учета в работе иными заинтересованными ведомствами.

Органы службы занятости населения Тюменской области участвуют в работе «Социальных гостиных», созданных на базе территориальных учреждений социальной защиты населения. Работа «Социальных гостиных» предполагает участие различных ведомств для поддержки семей мобилизованных граждан, в том числе их жен.

Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования членов семей военнослужащих реализуется в качестве региональной меры в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 513-п «О порядке и условиях направления граждан, ищущих работу для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования» (далее - Постановление 513-п).

В целях обеспечения мер поддержки в Постановление 513-п внесены изменения в части:

возможности осуществления профессионального обучения по предложению государственного учреждения службы занятости населения;

отнесения супруги и детей трудоспособного возраста граждан, призванных на военную службу по мобилизации, к категории граждан, имеющих право пройти профессиональное обучение в приоритетном порядке;

возможности прохождения профессионального обучения для занятых граждан, желающих повысить свою квалификацию или получить новую профессию для последующего трудоустройства;

возможности получения мер поддержки не только супруге и детям трудоспособного возраста мобилизованных граждан, но и всех военнослужащих, к которым относятся в том числе: военнослужащие, лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальное звание полиции, граждане, добровольно принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции.

Профессиональное обучение осуществляется по профессиям, востребованным на рынке труда Тюменской области, преимущественно по краткосрочным программам обучения продолжительностью 2 месяца. Помимо оплаты стоимости обучения из средств регионального бюджета осуществляется выплата стипендии, равной минимальному размеру оплаты труда, ежемесячно.

Таким образом, максимальные затраты на реализацию данной меры поддержки составляют в 2023 году 72,5 тыс. руб. (оплата стоимости обучения до 40 тыс. руб., выплата стипендии с учетом среднего периода обучения 2 месяца - 32,5 тыс. руб.).

С целью расширения возможности для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» Департаментом труда и занятости населения Тюменской области в адрес Минтруда России 30.12.2022 направлены предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» в части добавления отдельной категории граждан - «военнослужащие, лица, проходящие (проходившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальное звание полиции, граждане, добровольно принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции, граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации и члены их семей».

Участники специальной военной операции, обратившиеся в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, могут участвовать во всех мероприятиях, реализуемых органами службы занятости населения в рамках государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Органы службы занятости населения Тюменской области оказывают государственные услуги по психологической поддержке граждан и социальной адаптации граждан на рынке труда. Мероприятия по социальной адаптации направлены на обучение гражданина методам и способам поиска работы, технологии поиска работы, технологии составления резюме, методике проведения переговоров с работодателем по вопросам трудоустройства, включая организацию проведения собеседования, совершенствование навыков делового общения и проведения собеседований с работодателем, самопрезентации, формированию активной жизненной позиции, решение вопросов, связанных с подготовкой к выходу на новую работу, адаптацией в коллективе, закреплением на новом рабочем месте и планированием карьеры, выполнением профессиональных обязанностей. Государственная услуга по психологической поддержке граждан способствует повышению мотивации к труду, активизации позиции по поиску работы и трудоустройству, разрешению или снижению актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повышению адаптации к существующим условиям, реализации профессиональной карьеры путем оптимизации психологического состояния.

Военнослужащие, уволенные по состоянию здоровья с военной службы, получившие ранения в ходе специальной военной операции, также имеют возможность принять участие во всех специальных и дополнительных мероприятиях, реализуемых органами службы занятости Тюменской области.

В случае наличия у таких граждан инвалидности, органами службы занятости Тюменской области может быть организовано предоставление государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов (далее - услуга по сопровождению).

В рамках предоставления услуги по сопровождению инвалидам оказывается индивидуальная помощь при содействии занятости, разрабатывается Перечень мероприятий индивидуальной программы

сопровождения инвалида, который включает в себя такие мероприятия, как: помощь в сборе и подготовке документов для трудоустройства, сопровождение с учетом нарушенных функций организма в процессе профессиональной ориентации, индивидуальные консультации по написанию резюме, помощь в составлении резюме, ведению переговоров, участие сотрудника органа службы занятости в собеседованиях.

При трудоустройстве инвалида предусмотрено закрепление наставника, при этом на наставника возлагаются обязанности по оказанию инвалиду индивидуальной помощи в виде сопровождения, в том числе по осуществлению контроля трудовой деятельностью инвалида, оказанию помощи в получении необходимых профессиональных навыков, формированию и освоению доступного для инвалида маршрута передвижения по территории работодателя.

Для организации эффективной работы по осуществлению наставничества работодателю возмещаются затраты на оплату труда наставника на период до 2 месяцев в размере минимальной заработной платы.

При содействии органов службы занятости населения Тюменской области по состоянию на 10.02.2023 трудоустроено 24 человека, являющихся членами семей военнослужащих, 11 человек приступили к профессиональному обучению.

С целью организации мер поддержки семей военнослужащих, проходящих (проходивших) военную службу в вооруженных силах Российской Федерации и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции в Тюменской области принято постановление Правительства Тюменской области от 21.10.2022 № 750-п, в соответствии с которым в дополнение к федеральным мерам поддержки в Тюменской области за счет средств областного бюджета установлены следующие меры:

а) обеспечение бесплатным двухразовым горячим питанием (завтрак, обед) детей 1-11 классов в образовательных организациях, расположенных в Тюменской области;

б) предоставление бесплатного одноразового горячего питания (обед) студентам в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Тюменской области;

в) предоставление бесплатного одноразового горячего питания (обед) студентам в возрасте до 24 лет, обучающимся по очной форме по образовательным программам высшего образования в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Тюменской области;

г) оказание содействия в устройстве детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, расположенные в Тюменской области;

д) освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, предоставляющих дошкольное образование, расположенных в Тюменской области;

е) оказание содействия в переводе ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи, образовательную организацию, предоставляющую общее образование, расположенную в Тюменской области (при поступлении заявления от родителей (законных представителей) обучающегося);

ж) создание в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных в Тюменской области, дополнительных групп продленного дня для оказания на безвозмездной основе услуг ухода и присмотра за детьми 1 - 6 классов;

з) предоставление детям бесплатного посещения занятий по дополнительным общеобразовательным программам, программам спортивной подготовки в государственных учреждениях Тюменской области;

и) предоставление военнослужащим и членам их семей (родители, супруги, дети) права бесплатного посещения государственных музеев, находящихся в ведении Тюменской области;

к) организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования супруги и детей трудоспособного возраста;

л) оказание реабилитационной медицинской помощи при наличии медицинских показаний по полису обязательного медицинского страхования вне очереди в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Тюменской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

м) предоставление реабилитационных путевок в специализированные реабилитационные центры Тюменской области членам семей, имеющим право на их получение, в первоочередном порядке;

н) оказание организациями социального обслуживания, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, социальных услуг в форме социального обслуживания на дому бесплатно членам семьи из числа граждан, имеющих полную или частичную утрату способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в форме социального обслуживания на дому, независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи;

о) право первоочередного приема на социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания в организации социального обслуживания, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, членов семьи, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи;

п) право первоочередного приема на социальное обслуживание в полустационарной форме социального обслуживания в организации социального обслуживания, включенные в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, членов семей, имеющих в своем составе инвалидов, детей-инвалидов;

р) предоставление в первоочередном порядке членам семьи из числа граждан пожилого возраста старше 65 лет и инвалидов услуг по доставке Мобильной бригадой;

с) предоставление маломобильным членам семьи военнослужащего, имеющим право на получение услуг службы транспортного обслуживания отдельных категорий граждан, указанных услуг в первоочередном порядке;

т) содействие семье в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеет право семья.

Ответственными за реализацию мер поддержки являются органы исполнительной власти Тюменской области в рамках своих полномочий.

Информация об оказании необходимой социальной поддержки, проведении реабилитационных мероприятий отражается в межведомственном модуле.

Далее работа с мобилизованными гражданами и добровольцами, вернувшимися со специальной военной операции, предусмотрена в плановом режиме на постоянной основе.

Также для работы с семьями участников специальной военной операции, мобилизованными гражданами и добровольцами, вернувшимися со специальной военной операции, в круглосуточном режиме организована работа многоканального телефона «горячей линии» - 8-800-201-41-41. Консультирование осуществляют психологи, состоящие в реестре Российской Системы Чрезвычайных Ситуаций и прошедшие специальное обучение по работе с гражданами в кризисных и чрезвычайных ситуациях.

Еще одним инструментом оказания помощи семьям участников СВО стали «Социальные гостиные», в которых на бесплатной основе осуществляется консультирование семей по правовым, финансовым и социальным вопросам, оказывается психологическая помощь.

Проект был инициирован осенью прошлого года Региональным центром «Семья» с целью морально-психологической поддержки семей мобилизованных, их матерей, жён, детей. Инициативу высоко оценил Глава региона А.В. Моор. К работе «Семейных социальных гостиных» подключились ветеранские общественные организации и волонтеры. Данный опыт получил распространение по всей Тюменской области, и в настоящее время социальные гостиные открыты во всех муниципальных образованиях региона.

Депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Тюменской области оказать гуманитарную помощь и организовать сотрудничество с городом Краснодон и Краснодонским районом Луганской Народной Республики. В июне Губернатор Тюменской области и глава администрации города Краснодона и Краснодонского района ЛНР подписали соглашение о сотрудничестве.

Помимо законодательной деятельности, депутаты областной Думы активно включились в добровольческое движение. Был организован сбор необходимых для наших бойцов вещей – от экипировки до спецоборудования.

В сентябре 2022 года была организована и проведена акция «100 миллионов для Победы». Цель – сбор пожертвований для дополнительного обеспечения подразделений в зоне СВО дорогостоящими высокотехнологичными приборами: квадрокоптерами, коллиматорными и тепловизионными прицелами, приборами ночного видения, дальномерами.

В эфире телеканалов «Общественное телевидение России», «Тюменское время» и «Твоя Тюмень», радиостанции «Диполь ФМ» состоялся марафон по сбору средств для мобилизованных. На 5 марта текущего года на благотворительный счет «Сто миллионов для Победы» поступило более 45 миллионов рублей.

В октябре 2022 года на базе Тюменской региональной общественной приемной «Единой России» был открыт объединенный штаб для помощи семьям мобилизованных. В его работе принимает участие весь депутатский корпус.