

Отчет о работе Счетной палаты Тюменской области за 2021 год

(представлен в областную Думу председателем Счетной палаты
Тюменской области Д.О. Огородниковым 31.03.2022)

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, государственным органом Тюменской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», а также иным федеральным и региональным законодательством.

2021 год стал юбилейным для Счетной палаты. 31 мая 1996 года был опубликован и вступил в силу Закон «О Счетной палате Тюменской области», принятый Тюменской областной Думой первого созыва.

За 25 лет проведена масштабная работа по контролю за эффективным использованием государственных ресурсов Тюменской области, направленная на выявление недостатков и нарушений при использовании бюджетных средств, а также разработку эффективных механизмов по их профилактике и предупреждению. Переход к планированию бюджета по программно-целевому принципу повлек за собой изменения в методах осуществления финансового контроля. Счетная палата перешла к использованию аудита эффективности, а также стратегического аудита. Реализация с 2019 года национальных проектов привела к расширению спектра экспертно-аналитических мероприятий, направленных на оценку и анализ региональных проектов в рамках реализации национальных проектов.

За период с 1997 года по 2020 год Счетной палатой проведено 760 комплексных контрольных и 1 228 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых охвачено около 9 180 объектов контроля, строительно-монтажных работ, техники и оборудования.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палатой в адрес проверяемых объектов направлено 1 565 представлений, 69 предписаний и более 1 000 информационных писем с предложениями по устранению нарушений.

28 мая 2021 года в Тюменской областной Думе состоялось торжественное мероприятие, в ходе которого были подведены итоги деятельности Счетной палаты за 25 лет работы.

В мероприятии приняли участие депутаты Тюменской областной Думы, представители Правительства Тюменской области, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, студенты и преподаватели – участники конкурса творческих работ о системе

внешнего государственного финансового контроля, проводимого Счетной палатой.

1. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2021 году

1.1. Внесение изменений в законодательство о Счетной палате

30 сентября 2021 года вступили в силу положения Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ).

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ нормативных правовых актов Тюменской области Тюменской областной Думой 26 ноября 2021 года принят Закон Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»¹, которым внесены изменения в том числе в Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области».

Изменения, предусмотренные Законом Тюменской области от 03.12.2021 № 96, регулируют практически все направления деятельности Счетной палаты: **от закрепления нового принципа открытости, дополнения новыми полномочиями** (осуществление оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, осуществление контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации, проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тюменской области в текущем финансовом году), а также **уточнения ранее установленных полномочий** (проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг с целью учета положений статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), **укрепления организационной и функциональной независимости** Счетной палаты **до уточнения положений по заключению соглашений** с представительными органами муниципальных образований Тюменской области о передаче Счетной палате Тюменской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, предусмотрены изменения, направленные на повышение эффективности контроля путем совершенствования порядка исполнения представлений Счетной палаты, закреплено право Счетной палаты на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

1.2. Приоритеты деятельности

Деятельность Счетной палаты осуществлялась в 2021 году на основании плана работы в соответствии с возложенными на Счетную палату

¹ Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 96 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области от 03.12.2021 № 96).

полномочиями. Основой формирования плана работы являлись послание Губернатора Тюменской области Тюменской областной Думе «О положении дел в области», поручение Тюменской областной Думы, предложения Правительства Тюменской области. План работы Счетной палаты на 2021 год выполнен в полном объеме.

Проведение контрольных мероприятий осуществлялось с учетом сохранения в отчетном году в Тюменской области режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции. Время нахождения сотрудников Счетной палаты на объектах контроля было сокращено при одновременном совершенствовании форм и методов взаимодействия с проверяемыми органами и организациями, использовании возможностей цифровых технологий, что позволило осуществлять большинство процессов в удаленном формате. Вместе с тем с учетом текущей эпидемиологической ситуации при соблюдении необходимых мер профилактики специалистами Счетной палаты проводились контрольные осмотры выполненных строительно-монтажных и ремонтных работ, приобретенного оборудования, государственного и муниципального имущества.

Особое внимание в деятельности Счетной палаты было уделено контролю в социальной сфере, в сфере занятости населения и поддержки малого и среднего предпринимательства, за реализацией региональных проектов в рамках национальных проектов, за использованием средств на государственную поддержку в сфере агропромышленного комплекса, а также контролю за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В рамках реализации Концепции взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, утвержденной в 2020 году председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным, осуществлялось взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации по ключевым сферам, предусмотренным Концепцией.

Так, учитывая влияние пандемии на эффективность организации системы медицинской помощи населению, Счетной палатой в отчетном году проведено *параллельное со Счетной палатой Российской Федерации* экспертно-аналитическое мероприятие по анализу системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования. Результаты проведенного Счетной палатой анализа вошли в итоговый отчет по результатам мероприятия, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В части совершенствования применения *единых методологических подходов* наиболее важным является принятие в новой редакции на заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в декабре 2021 года Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Данный документ позволяет унифицировать подходы органов внешнего государственного финансового контроля к квалификации нарушений, расчетам сумм нарушений и их последствиям, обобщению результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В сфере *развития профессиональных компетенций* сотрудники Счетной палаты принимали участие в обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации. Кроме того, сотрудники Счетной палаты получили возможность проходить профессиональное обучение посредством образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов и цифрового университета ИНТОСАИ², на которых размещены обучающие курсы по различным направлениям внешнего государственного финансового контроля.

Одним из ключевых вопросов взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации являлся мониторинг национальных проектов и достижения национальных целей. В частности, в декабре 2021 года в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проведена стратегическая сессия, на которой были рассмотрены подходы, задачи и сроки, необходимые для формирования единой системы мониторинга региональных составляющих нацпроектов и оценки их рисков.

1.3. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

Основные итоги работы Счетной палаты Тюменской области в 2021 году характеризуются следующими показателями: проведено **68** комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них одно – параллельное со Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой охвачено **182** объекта контроля. Кроме того, осуществлены выездные проверки для проведения осмотров **232** объектов строительно-монтажных работ, наличия и состояния техники и оборудования.

В рамках контрольных мероприятий проводились проверки отдельных направлений расходования бюджетных средств, государственных программ, региональных проектов по предоставленным и размещенным в государственных информационных системах документам (контрактам, бюджетной отчетности, первичным учетным документам и т.д.), а также осуществлялись осмотры выполненных строительно-монтажных работ, приобретенной техники и оборудования, по результатам комплекса мероприятий устанавливались нарушения законодательства и недостатки.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий анализировались отдельные направления расходования бюджетных средств, оценивались вероятность недостижения запланированных результатов, отклонения хода процесса от намеченного сценария, наступления какого-либо неблагоприятного события, риски, связанные с нарушениями нормативных правовых актов, уровень исполнения доходов и расходов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС Тюменской области) и другие вопросы.

Результаты всех мероприятий рассмотрены на заседаниях коллегии Счетной палаты.

Как предусмотрено статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», подробная информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях и их устранении ежеквартально направлялась в Тюменскую областную Думу и Правительство Тюменской области. Информация была рассмотрена с участием должностных лиц Правительства Тюменской области, руководителей проверяемых объектов контроля, средств

² Международная организация высших органов аудита.

массовой информации и принята на заседаниях комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам, в том числе:

- за I квартал – 19 мая 2021 года (решение от 19.05.2021 № 576);
- за II квартал – 8 сентября 2021 года (решение от 08.09.2021 № 603);
- за III квартал – 11 ноября 2021 года (решение от 11.11.2021 № 21);
- за IV квартал – 27 января 2022 года (решение от 27.01.2022 № 41).

Для принятия мер по устранению **453** выявленных нарушений и недостатков на сумму **185,1 млн руб.**, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2021 году направлено **25** представлений и **20** информационных писем.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено **429** нарушений и недостатков на сумму **177,8 млн руб.** (возвращены бюджетные средства, дополнительно выполнены работы, предоставлены подтверждающие документы, в том числе по приведению в соответствие бухгалтерских регистров, предоставлена исполнительно-техническая документация, внесены изменения в региональные и муниципальные нормативные правовые акты и т.д.).

Контрольная деятельность Счетной палаты в 2021 году осуществлялась в форме предварительного, текущего и последующего контроля исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области.

Большое значение в деятельности Счетной палаты уделялось предварительному контролю, в рамках которого в 2021 году проведены такие важные мероприятия, как экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС Тюменской области, в том числе проектов законов о внесении изменений в вышеуказанные законы.

Основной объем расходов областного бюджета сформирован в программном формате, что согласуется с положениями действующего бюджетного законодательства. В соответствии с установленными полномочиями Счетной палатой в отчетном периоде проведена финансово-экономическая экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Информация о результатах экспертизы направлена в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области.

По результатам экспертизы Правительством области учтено 45 замечаний Счетной палаты и внесены соответствующие изменения в программы.

В рамках текущего анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области Счетной палатой в соответствии с планом работы ежеквартально проводились экспертно-аналитические мероприятия по мониторингу исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области, в рамках которых оценивалась полнота и своевременность поступлений доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС Тюменской области, уровень кассового исполнения расходной части областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области в сравнении с утвержденными показателями. Кроме того, осуществлялся ежеквартальный мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области.

При осуществлении предварительного, текущего и последующего контроля на системном уровне рассматривались вопросы реализации национальных проектов в части их региональной составляющей.

Национальные проекты являются одним из основных инструментов достижения национальных целей развития Российской Федерации. Необходимо отметить, что принятие Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» потребовало разработки на федеральном уровне новых плановых документов, в связи с чем распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Данный документ связывает показатели национальных целей с конкретными национальными проектами и государственными программами, а также устанавливает целевые значения показателей достижения национальных целей развития на региональном уровне.

Одним из основных приоритетов в деятельности Счетной палаты остается мониторинг реализации в Тюменской области региональных проектов в рамках национальных проектов, который проводится в форме ежеквартального экспертно-аналитического мероприятия. В ходе указанного мониторинга осуществлялся анализ объемов годовых бюджетных назначений, кассовых расходов, уровня исполнения региональных проектов в разрезе источников финансирования (областного и федерального бюджетов), достижения общественно значимых результатов, показателей, контрольных точек, а также рисков реализации региональных проектов.

Вопросам реализации региональных проектов уделялось особое внимание и в ходе последующего контроля за исполнением областного бюджета, который осуществлялся путем проведения комплексных и тематических контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий по аудиторским направлениям. В частности, в отчетном году проведены проверки целевого и эффективного использования средств на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости». Вопросы реализации региональных проектов на муниципальном уровне рассмотрены в ходе проверок в Заводоуковском городском округе³, Аромашевском⁴ и Ишимском муниципальных районах⁵.

Также в рамках последующего контроля Счетной палатой проводились внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (включая проверку бюджетной отчетности 42 главных администраторов бюджетных средств) и бюджета ТФОМС Тюменской области за предыдущий год. Данные мероприятия предусмотрены требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и являются необходимой составляющей бюджетного процесса.

Другим важным направлением работы Счетной палаты являлись проверка, анализ и оценка эффективности и результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

³ Региональный проект «Информационная инфраструктура» в рамках национального проекта «Цифровая экономика», региональный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», региональный проект «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография».

⁴ Региональный проект «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», региональный проект «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография».

⁵ Региональный проект «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография».

В отчетном году с применением аудита в сфере закупок Счетной палатой проведено 6 комплексных контрольных мероприятий, в ходе которых было проверено 566 закупок на сумму 1 103,6 млн руб. По результатам указанных мероприятий выявлено 288 нарушений, в том числе ненадлежащее исполнение контрактов, непредставление, несвоевременное представление информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушения условий реализации контрактов (договоров) и т.д.

1.4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

Счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО), основной целью которого является укрепление взаимодействия контрольно-счетных органов России, направленного на повышение эффективности внешнего государственного финансового контроля.

В отчетном периоде председатель и сотрудники Счетной палаты принимали участие в работе Президиума Совета КСО, отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе, комиссий Совета КСО.

Заседание отделения Совета в форме совещания проведено 28.05.2021. В рамках данного мероприятия рассматривались следующие актуальные вопросы:

- информационной открытости контрольно-счетных органов в контексте взаимодействия со средствами массовой информации;
- освещения деятельности контрольно-счетных органов посредством социальных сетей;
- современных подходов и инструментов в работе с различными целевыми аудиториями посредством официального сайта в сети «Интернет».

В рамках деятельности комиссии по вопросам методологии Совета КСО Счетной палатой подготовлены и направлены информации:

- с предложениями в проект новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), подготовленного Счетной палатой Российской Федерации;
- с предложениями в части методологических подходов, используемых при осуществлении аудита в сфере закупок;
- по вопросу рассмотрения проекта систематизированного перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля;
- с предложениями по внесению изменений в Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации;
- по другим вопросам.

В рамках деятельности комиссии по правовым вопросам Совета КСО Счетной палатой рассмотрено 5 проектов заключений правовой комиссии, в том числе по вопросам нормативного регулирования понятий технической и строительной готовности объектов капитального строительства, объектов незавершенного строительства, методики ее расчета, необходимости внесения изменений в региональный закон в части определения методики формирования штатной численности контрольно-счетного органа, и других проектов документов.

В рамках деятельности комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне заполнены аналитические формы, в том числе по мероприятиям «Кадровое и финансовое обеспечение контрольно-счетных органов муниципальных образований субъекта Российской Федерации по состоянию на 01.01.2021», «Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъекте Российской Федерации за 2020 год» и другим.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО Счетная палата приняла участие в мероприятиях «Сбор основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в 2020 году с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации», «Регламентация доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля».

В рамках работы комиссии Совета КСО по этике Счетная палата приняла участие в мероприятии «Мониторинг правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также локальные акты КСО)».

В 2021 году всеми контрольно-счетными органами, входящими в состав Совета КСО, продолжено активное использование электронных бесконтактных форм коммуникаций, в том числе важной площадкой для обмена опытом и обсуждения актуальных вопросов государственного финансового аудита стали платформы для видеоконференций.

В отчетном году сотрудники Счетной палаты приняли участие более чем:

- в 20 видеоконференциях, обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах (в том числе по вопросам анализа национальных проектов), проводимых Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. В рамках указанных мероприятий рассматривались такие актуальные вопросы, как: сокращение количества объектов незавершенного строительства, восстановление прав пострадавших граждан – участников долевого строительства, а также проблемы развития малых городов и исторических поселений; аудит дорожной сферы, реализация национального проекта «Безопасные качественные дороги»; анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования; вопросы противодействия коррупции в сфере закупок для нужд государственного органа, особенности работы по противодействию коррупции в целях выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов у инспекторского состава Счетной палаты Российской Федерации и другие;

- в 20 мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации по линии международного сотрудничества (с органами государственного аудита Республик Беларусь, Казахстан, Индия, Китайской Народной Республики и др.). В рамках указанных мероприятий рассматривались такие актуальные вопросы, как: аудит инноваций, противодействие коррупции, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта, а также особенности работы органов аудита с судебными полномочиями в условиях пандемии; аудит в сфере здравоохранения и другие вопросы.

В рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами в течение 2021 года Счетной палатой оказывалась методологическая

помощь членам Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области, а также осуществлялось консультирование по вопросам организации деятельности.

1.5. Взаимодействие с Тюменской областной Думой, Правительством Тюменской области

Счетная палата ежеквартально предоставляет Тюменской областной Думе информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также годовой отчет о своей деятельности.

Взаимодействие Счетной палаты с Тюменской областной Думой осуществляется посредством:

- планирования деятельности Счетной палаты (в части проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с поручениями Тюменской областной Думы);

- подготовки и направления заключений Счетной палаты на проекты законов об областном бюджете, бюджете ТФОМС Тюменской области, других проектов законов;

- участия в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона об областном бюджете и подготовки аналитических материалов по изменению характеристик бюджета, динамики доходной и расходной частей областного бюджета;

- подготовки предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в Тюменской области;

- рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- участия в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов и постоянной комиссии областной Думы, иных мероприятиях, проводимых областной Думой, и подготовки документов к ним.

В соответствии с планом работы на 2021 год Счетной палатой в приоритетном порядке проведены все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные поручением Тюменской областной Думы Счетной палате (постановление Тюменской областной Думы от 22.10.2020 № 2758). Помимо внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области, по предложениям депутатов областной Думы проведены проверки реализации государственной программы Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» в части региональных проектов в рамках национальных проектов, средств областного бюджета, выделенных на выплату регионального материнского (семейного) капитала, а также экспертно-аналитические мероприятия, в том числе анализ государственной поддержки, оказанной ООО «Тюмень Водоканал».

В течение года Счетная палата проводила экспертизы законопроектов, по результатам которых направляла в Тюменскую областную Думу свои заключения на проекты законов об областном бюджете, бюджете ТФОМС Тюменской области, о внесении изменений в указанные законопроекты, а также о внесении изменений в проекты законов о бюджетном процессе, о льготном налогообложении в Тюменской области, о моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также другие законопроекты.

Председатель Счетной палаты участвовал в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», сотрудники

Счетной палаты готовили аналитические материалы по изменению характеристик бюджета, динамике доходной и расходной частей областного бюджета.

Также в рамках взаимодействия с Тюменской областной Думой должностные лица Счетной палаты участвовали в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов и постоянной комиссии областной Думы, в рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовке предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в Тюменской области, и иных мероприятиях, проводимых областной Думой.

Большое внимание Счетная палата в 2021 году уделяла взаимодействию с органами исполнительной власти и Правительством области. Осуществлялась координация деятельности с органами внутреннего финансового контроля на стадии планирования мероприятий. Данный подход позволяет избежать дублирования контрольных мероприятий, чрезмерной нагрузки на объекты контроля. Кроме того, осуществлялось взаимодействие в части принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Зона особого контроля Счетной палаты – устранение выявленных нарушений и недостатков, а также профилактическая работа. Деятельность Счетной палаты сфокусирована не просто на выявлении нарушений и полном их устранении, но и на разработке механизма предупреждения нарушений, исключения возможности их появления в будущем и направлении предложений по совершенствованию регионального законодательства. С этой целью в адрес руководителей проверяемых организаций по результатам проведенных мероприятий направляются представления и информационные письма, содержащие требования об устранении выявленных нарушений и недостатков, возмещении причиненного ущерба, привлечении к ответственности виновных.

Необходимо отметить, что на протяжении многих лет в Тюменской области эффективно действует специальный порядок работы органов исполнительной власти с представлениями, поступающими из Счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп⁶.

В соответствии с порядком органы исполнительной власти информируют Счетную палату о принятии планов мероприятий по устранению выявленных нарушений, созданию механизмов, предотвращающих их повторение, а также о проведении служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения, о ходе реализации указанных планов, о принятии новых нормативных правовых актов, их корректировке или иной доработке правового регулирования.

Дополнительно Счетная палата ежеквартально направляет в Правительство Тюменской области информацию о мерах, принимаемых органами исполнительной власти Тюменской области и их подведомственными учреждениями по устранению нарушений.

1.6. Информационная деятельность Счетной палаты

Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе принципов гласности и открытости для общества. Основными формами обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты в 2021 году являлись:

- предоставление годового отчета;

⁶ Распоряжение Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп «О порядке выполнения представлений, поступающих из Счетной палаты Тюменской области по результатам проведенных контрольных мероприятий».

- предоставление ежеквартальной информации;
- размещение информации в сети Интернет;
- опубликование информации в средствах массовой информации, интернет-ресурсах.

В соответствии с законодательством Счетной палатой подготовлен отчет о работе за 2020 год, который направлен в Тюменскую областную Думу письмом от 01.03.2021 № 163. Отчет рассмотрен на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам 08.04.2021, а также на заседании Тюменской областной Думы 22.04.2021. Постановлением областного парламента от 22.04.2021 № 3015 отчет о работе Счетной палаты принят к сведению. Документ опубликован в «Вестнике Тюменской областной Думы», на официальном сайте Счетной палаты Тюменской области и в справочных правовых системах.

Кроме того, ежеквартально Счетная палата предоставляла в Тюменскую областную Думу и Губернатору области информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Информация Счетной палаты рассматривалась на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам, в том числе в присутствии представителей средств массовой информации.

В отчетном году была продолжена работа по наполнению официального сайта Счетной палаты в сети Интернет актуальной информацией о деятельности Счетной палаты и актуализации уже размещенной информации.

Официальный сайт создан с целью обеспечения доступа граждан, юридических лиц, органов государственной власти и местного самоуправления к информации о деятельности Счетной палаты. На сайте обеспечено размещение общедоступной информации в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» о деятельности Счетной палаты, об итогах проведенных мероприятий, а также принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В 2021 году на сайте Счетной палаты опубликовано более 170 новых материалов. Регулярно актуализировалась и обновлялась информация в разделах и подразделах сайта, в том числе размещены план работы Счетной палаты, годовой отчет о деятельности, информация о работе с обращениями граждан, информация о конкурсах на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв и другие сведения.

Следует отметить, что информация о деятельности Счетной палаты также размещается на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (опубликовано 18 материалов), информация о результатах аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Информационные сообщения о деятельности Счетной палаты опубликованы на официальном портале Тюменской областной Думы, в парламентской газете «Тюменские известия» и других средствах массовой информации.

В целях повышения гласности и прозрачности деятельности при Счетной палате функционирует Общественный совет, созданный в качестве консультативно-совещательного органа.

В 2021 году Общественным советом рассматривались результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части здравоохранения, результаты мониторинга реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», информация о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Планом работы Общественного совета на 2022 год предусмотрено обсуждение результатов мониторинга реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Образование», обсуждение вопросов в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Счетной палатой для обеспечения государственных нужд, и других вопросов.

Таким образом, в отчетном году Счетная палата предоставляла доступ к информации о своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Тюменской области и Регламентом Счетной палаты.

1.7. Информационные технологии и ресурсы, используемые Счетной палатой

В 2021 году в Счетной палате был создан отдел внешних коммуникаций и цифровой трансформации. Основные задачи отдела:

- реализация информационной и коммуникационной политики Счетной палаты в целях информирования общества о деятельности Счетной палаты, повышения доверия граждан, организаций, общественных объединений к Счетной палате как независимому органу внешнего государственного финансового контроля Тюменской области и формирования открытых диалоговых отношений в информационном пространстве;

- разработка, согласование и внесение изменений в план цифровой трансформации Счетной палаты и обеспечение реализации цифровой трансформации Счетной палаты;

- изучение, проектирование, разработка и внедрение информационных систем;

- сопровождение информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- техническое и программное обеспечение автоматизированных рабочих мест сотрудников Счетной палаты;

- обеспечение надежности и непрерывности функционирования информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- защита информации Счетной палаты.

Осуществляется поэтапный переход на отечественное программное обеспечение и оборудование: в 2021 году произведена закупка российских операционных систем и российского сетевого оборудования. Закупаемое программное обеспечение, в том числе средства защиты информации, прикладное программное обеспечение, программное обеспечение информационных систем, только российского производства.

Сотрудники Счетной палаты активно используют в своей работе доступ к единой информационной системе в сфере закупок⁷, системе удаленного финансового документооборота «СУФД-онлайн», информационно-аналитической системе мониторинга ключевых показателей исполнения

⁷ В том числе к закрытой части ЕИС по закупкам в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «КПЭ», подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», системе автоматизации «Правотворческий процесс» Тюменской областной Думы. Для доступа к актуальной информации используются справочно-правовая система «Консультант Плюс» и электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ». Для проверки проектно-сметной документации используется программный комплекс «ГРАНД-Смета».

В конце 2021 года получен доступ к автоматизированной информационной системе «СКИФ – бюджетный процесс» Департамента финансов Тюменской области для доступа к принятым финансовым органом формам бюджетной отчетности.

Также после проведения тестирования планируется использование перспективных наработок коллег из других регионов. От Счетной палаты Владимирской области получен программный комплекс «Аудит государственных закупок». Ведется загрузка данных и тестирование данного программного комплекса.

Сотрудники Счетной палаты зарегистрированы на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов и проходят на ней обучение.

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2021 году

В отчетном году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Счетной палаты охвачены 182 объекта контроля (в 2020 году – 108), включая:

- 42 главных администратора бюджетных средств (областного бюджета);
- 12 органов местного самоуправления (Администрации городов Тюмени, Ялуторовска, Заводоуковского, Голышмановского городских округов, Абатского, Аромашевского, Викуловского, Ишимского, Казанского, Омутинского, Тобольского, Тюменского муниципальных районов);
- 14 учреждений и организаций социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры, туризма, лесного хозяйства, осуществляющих поддержку предпринимательской деятельности, и других сфер (ГАУ ТО Центр занятости населения города Ишима и Ишимского района; ГАУ ТО «Агентство туризма и продвижения Тюменской области»; ГБУ ТО «Тюменская база авиационной и наземной охраны лесов»; ГАУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр»; Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области»; Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Тюменской области», МКУ «Управление обеспечения жизнедеятельности», ГКУ ТО «Тюменское управление лесами» и другие⁸).

В 2021 году (без учета внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета) проверено использование бюджетных средств в размере 29 505,3 млн руб.

⁸ В том числе 6 учреждений и организаций (ГБУЗ ТО «Госпиталь для ветеранов войн»; ГБУ ТО «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства»; ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер»; АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат»; ГКУ ТО «Управление капитального строительства»; МАОУ средняя общеобразовательная школа № 65 города Тюмени) в рамках мониторинга осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Тюменской области в 2020 году.

Наибольший уровень охвата средств в ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составили расходы:

- на социальную политику – 11 372,8 млн руб. (38,5 %);
- на национальную экономику – 3 975,6 млн руб. (13,5 %), в том числе расходы в сфере агропромышленного комплекса – 1 921,8 млн руб.;
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 809,0 млн руб. (2,7 %);
- на образование – 619,6 млн руб. (2,1 %).

Кроме того, в ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области объем проверенных средств ТФОМС Тюменской области составил 11 394,7 млн руб. (38,6 %).

Проведены комплексные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в области:

- использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (проверка получения и использования межбюджетных трансфертов и др.);

- национальной экономики (проверка средств, выделенных на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма», «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Развитие лесного комплекса», в том числе на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов и др.);

- агропромышленного комплекса (проверка средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса», а также проверка использования средств, направленных сельскохозяйственным товаропроизводителям);

- образования (проверка средств, выделенных в рамках реализации государственных программ Тюменской области «Развитие образования и науки», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений», «Развитие информатизации», «Развитие агропромышленного комплекса», в том числе на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, и др.);

- здравоохранения (внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области, анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования);

- социальной политики (проверка бюджетных средств, выделенных на выплату регионального материнского (семейного) капитала, проверка предоставления субсидий ресурсоснабжающей организации на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги, и др.);

- жилищно-коммунального хозяйства (проверка средств, выделенных на строительство котельной, а также подводящих и разводящих инженерных сетей к котельной в с. Каскара, проверка средств, выделенных отдельным муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, и др.).

2.1. Образование

Расходы на образование охвачены в рамках 5 контрольных мероприятий (проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», проверка межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, в Аромашевском и Ишимском муниципальных районах, проверка целевого

использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса») на 6 объектах проверки (Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области (далее – Департамент АПК), Администрации Заводоуковского городского округа, Аромашевского, Ишимского муниципальных районов, ГАУ ТО Центр занятости населения города Ишима и Ишимского района).

В рамках контрольных мероприятий проверялись бюджетные средства, направленные на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие образования и науки», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений», «Развитие информатизации», «Развитие агропромышленного комплекса» (*средства направлены на повышение квалификации работников Департамента АПК*), в том числе на реализацию региональных проектов «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», «Информационная инфраструктура» и «Успех каждого ребенка» в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика» и «Образование» соответственно, а также на внепрограммные мероприятия.

При осуществлении контроля рассматривались вопросы использования бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов, на устройство системы контроля и управления доступом (СКУД), системы видеонаблюдения, беспроводного доступа к локальной сети Интернет (Wi-Fi), оптимизацию энергопотребления (установку коммутационных панелей), на обеспечение образовательных учреждений основными средствами, материальными запасами, спортивным инвентарем, а также на проведение мероприятий по переобучению и повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда.

По результатам контрольных мероприятий первичные учетные документы приведены в соответствие с законодательством о бухгалтерском учете, заключены дополнительные соглашения к договорам о возмещении нормативных затрат на организацию профессионального обучения, дополнительного профессионального образования работников организаций, реализующих мероприятия по повышению производительности труда, а также приняты меры, направленные на функционирование СКУД (по входу работников, учащихся и других лиц через турникеты с применением карт доступа с автоматической фиксацией в базе данных), осуществлен монтаж ограждающих конструкций, восстановлено изображение по неисправным видеокамерам, внесены корректировки в видеоархивацию (увеличено время хранения видеоархива, настроены дата и время съемки), смонтировано и введено в эксплуатацию неиспользуемое оборудование (коммутационная и сенсорная панели, лабораторные комплексы).

2.2. Здравоохранение

Вопросы здравоохранения рассматривались при проведении параллельного со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования».

В рамках указанного мероприятия осуществлялся анализ контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), досудебной и судебной защиты прав застрахованных лиц, а также анализ результатов информационного сопровождения застрахованных лиц по ОМС на всех этапах оказания медицинской помощи и роли системы защиты прав застрахованных лиц в сфере ОМС в повышении доступности (сроков ожидания) и качества медицинской помощи.

Кроме того, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области.

2.3. Социальная политика

Расходы на социальную политику проверялись и анализировались в рамках 5 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия (*проверка использования средств областного бюджета, выделенных на выплату регионального материнского (семейного) капитала, проверка межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, Аромашевском и Ишимском муниципальных районах, проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса», анализ государственной поддержки, оказанной ООО «Тюмень Водоканал»*) на 7 объектах.

Объектами мероприятий являлись главные распорядители бюджетных средств, органы местного самоуправления, казенное учреждение, получатель государственной поддержки.

Проверенные и проанализированные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика», в том числе на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография», государственных программ «Развитие жилищного строительства», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства».

В ходе комплексных мероприятий проверены и проанализированы средства, выделенные на региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, организацию социального обслуживания, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, субсидии ресурсоснабжающей организации на возмещение выпадающих (недополученных) доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги, социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области, обеспечение доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет и др.

По результатам контрольных мероприятий внесены изменения в постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 503-п «О региональном материнском (семейном) капитале»; дополнительно предоставлены документы, подтверждающие расходы на приобретение, ремонт жилого помещения; в личные дела получателей регионального (материнского) семейного капитала в электронной форме включены отдельные документы и информация; принимаются меры в части оформления документации, ведения регистров бюджетного учета, разработки

административного регламента по социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляемой путем частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых помещений; внесены корректировки в дела получателей субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг; устранены технические ошибки в документах, дополнительно размещена отсутствующая информация на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru), направлен уточненный отчет в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области.

2.4. Национальная экономика

Расходы на национальную экономику охвачены в ходе 11 контрольных мероприятий (*комплексная проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ТО «Тюменская база авиационной и наземной охраны лесов», проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие внутреннего и въездного туризма», на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» в части региональных проектов в рамках национальных проектов, на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие лесного комплекса», на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса», проверка межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, в Ишимском муниципальном районе, проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных ООО «Петелино» (Ялutorовский муниципальный район), ООО «Свинокомплекс «Тюменский» (Нижнетавдинский муниципальный район) АО «Тюменская агропромышленная лизинговая компания»), на 15 объектах проверки.*

Объектами контрольных мероприятий являлись органы исполнительной власти Тюменской области и муниципальных образований (*Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области, Департамент АПК, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, Департамент лесного комплекса Тюменской области, Администрации Ишимского муниципального района и Заводоуковского городского округа*), государственные казенные, бюджетные и автономные учреждения (*ГКУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр», ГКУ ТО «Тюменское управление лесами», ГБУ ТО «Тюменская база авиационной и наземной охраны лесов», ГАУ ТО «Агентство туризма и продвижения Тюменской области», ГАУ ТО Центр занятости населения города Ишима и Ишимского района*), а также организации, получившие в 2020 году государственную поддержку в форме субсидий из областного бюджета (*Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области», Микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Тюменской области», АО «Тюменская агропромышленная лизинговая компания»*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию 9 государственных программ Тюменской области: «Развитие внутреннего и въездного туризма», «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие лесного комплекса», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними

отношений», «Развитие транспортной инфраструктуры», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона», «Недропользование и охрана окружающей среды», «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей», в том числе на реализацию 6 региональных проектов: «Сохранение лесов», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национальных проектов «Экология», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» соответственно. Кроме того, проверенные средства направлялись на непрограммные мероприятия.

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий путем выборочной санитарной рубки в Тюменском лесничестве Тюменской области, на лесоустройство на территории Юргинского и Яркового лесничеств Тюменской области, на внедрение и сопровождение программного продукта по управлению лесным хозяйством, оснащение учреждений специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению, на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования, на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Также проверялись средства, выделенные на предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), возмещение части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, возмещение части затрат на техническое и технологическое оснащение и перевооружение, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, финансовое обеспечение части стоимости предметов лизинга, возмещение части затрат на 1 гектар посевных площадей, засеваемых элитными семенами сельскохозяйственных культур, возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение плодородия и качества почв; на предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, а также на другие цели. Кроме того, рассматривались вопросы эффективности использования бюджетных средств и осуществления строительного контроля (надзора).

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете, в сфере закупок, при использовании государственного имущества, уточнены отчеты об использовании субсидий, дополнительно предоставлены откорректированные подтверждающие документы, произведен частичный возврат средств субсидии в областной бюджет, в Единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru дополнительно размещены документы, касающиеся результатов

исполнения контрактов (договоров), произведена замена оборудования, взысканы с поставщиков средства за неоказанные услуги.

Кроме того, заключены дополнительные соглашения к действующим договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении субсидий, утверждены шаблоны договора финансовой аренды (лизинга) и дополнительных соглашений, закрепляющие права и обязанности сторон. Уточнены отчеты об использовании субсидий, отчет о достижении результата, дополнительно предоставлены откорректированные подтверждающие документы, внесены изменения в распоряжение Департамента финансов Тюменской области от 30.12.2016 № 23-р и др. Также по результатам контрольных мероприятий принимаются меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности.

2.5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство охвачены в ходе 4 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитического мероприятия (*проверка межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, в Аромашевском и Ишимском муниципальных районах, проверка целевого использования средств областного бюджета, направленных в бюджет Тюменского муниципального района на строительство котельной, а также подводящих и разводящих инженерных сетей к котельной в с. Каскара, анализ государственной поддержки, оказанной ООО «Тюмень Водоканал»*) на 6 объектах (*Администрации Заводоуковского городского округа, Аромашевского, Ишимского, Тюменского муниципальных районов, МКУ «Управление обеспечения жизнедеятельности», ООО «Тюмень Водоканал»*).

Проверенные в рамках контрольных мероприятий бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства», «Развитие агропромышленного комплекса».

В рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлялся анализ использования средств, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», а также муниципальных целевых программ Тюменского муниципального района и города Тюмени.

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на инженерное обеспечение площадок для малоэтажного жилищного строительства (*строительство и ремонт автомобильных дорог, в том числе разработка проектно-сметной документации*), на приобретение жилых помещений, на благоустройство территорий (*устройство ограждений, детских игровых комплексов, асфальтобетонных покрытий, ремонт прилегающей территории и освещения*), на ремонт мемориалов – памятников воинам, погибшим в Великой Отечественной войне, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на разработку проектной документации по строительству объектов, на установку блочной станции подготовки питьевой воды и расчистку территории от деревьев и кустарников. Также проверялись средства, выделенные на строительство иных объектов коммунального хозяйства, предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия анализировались средства, направленные из местных бюджетов на разработку проектной документации, проведение ремонтных работ и внесение платы концедента по

концессионным соглашениям в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по оформлению исполнительно-технической документации, направлено требование об уплате неустойки, предоставлено обеспечение исполнения гарантийных обязательств, приняты меры в части некачественно выполненных работ, невыполненных (завышенных) объемов работ.

По результатам рассмотрения информационного письма, направленного в Главное управление строительства Тюменской области, в адрес Администрации Заводоуковского городского округа направлено требование о возврате средств в областной бюджет.

2.6. Окружающая среда

Расходы на окружающую среду проверялись в рамках 3 контрольных мероприятий (*проверка межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, в Аромашевском и Ишимском муниципальных районах*) на 3 объектах – органах местного самоуправления (*Администрации Заводоуковского городского округа, Аромашевского, Ишимского муниципальных районов*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды».

В ходе контрольного мероприятия проверены средства, выделенные на создание контейнерных площадок, ликвидацию свалок отходов.

По результатам контрольных мероприятий принимаются меры по устранению выявленных нарушений (недостатков) и их недопущению в дальнейшей деятельности. Предоставлено обеспечение исполнения гарантийных обязательств, направлено требование об уплате неустойки, внесены изменения в данные бухгалтерского учета, внесены изменения в реестр мест накопления твердых коммунальных отходов.

По результатам рассмотрения информационного письма, направленного в Департамент недропользования и экологии Тюменской области, в адрес Администрации Заводоуковского городского округа направлены требования о возврате средств в областной бюджет. Кроме того, по результатами проверки в Заводоуковском городском округе направлена информация в правоохранительные органы.

2.7. Межбюджетные трансферты

Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты», включая межбюджетные трансферты общего характера, проверялись в рамках 3 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в Заводоуковском городском округе, Аромашевском и Ишимском муниципальных районах*).

Объектами мероприятий являлись органы местного самоуправления.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой рассматривались вопросы соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при получении и использовании межбюджетных трансфертов, в том числе субсидий местным бюджетам на содействие исполнения отдельных расходных обязательств по решению вопросов местного значения, грантов, выделенных в целях стимулирования муниципальных образований за достижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления,

стимулирования органов местного самоуправления, вопросы ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, ведения реестра муниципального имущества. Также проводился аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Выделенные средства направлены на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах, на реализацию мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на предоставление субсидий автономным учреждениям (*образовательным, учреждениям культуры, библиотечного обслуживания, спорта*), общественной организации.

По результатам контрольных мероприятий смонтировано и введено в эксплуатацию неиспользуемое оборудование, приняты меры по возврату имущества хранителем, первичные учетные документы приведены в соответствие с требованиями законодательства о бухгалтерском учете, на приобретенное имущество нанесены присвоенные инвентарные номера.

2.8. Внешние проверки

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также поручением Тюменской областной Думы Счетной палате о проведении в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Тюменской областной Думы от 22.10.2020 № 2758) проведены внешние проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области и годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, а также внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлено 42 акта.

Установлены отдельные факты отражения в бюджетной отчетности некорректных сведений, несоблюдения требований Инструкции № 191н⁹ по порядку заполнения форм бюджетной отчетности, составлению пояснительной записки и приложений, входящих в ее состав.

2.9. Выявленные нарушения

При проведении контрольных мероприятий в 2021 году были выявлены нарушения отдельных положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

⁹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»;
- Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;
- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;
- постановления Правительства Тюменской области от 05.05.2008 № 127-п «Об утверждении Порядка расходования субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на исполнение государственного полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области»;
- постановления Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 561-п «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий»;
- постановления Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 503-п «О региональном материнском (семейном) капитале»;
- постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства»;
- постановления Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п»;
- постановления Правительства Тюменской области от 08.04.2013 № 107-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления субсидий из

средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

- постановления Правительства Тюменской области от 10.11.2015 № 505-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Тюменской области»;

- постановления Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 638-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления государственной поддержки отдельных направлений развития сельского хозяйства Тюменской области, источником финансового обеспечения которой являются субсидии из федерального бюджета»;

- постановления Правительства Тюменской области от 27.05.2013 № 178-п «Об организации опережающего профессионального обучения, дополнительного профессионального образования работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций, реализующих инвестиционные проекты, и работников организаций, реализующих мероприятия производительности труда»¹⁰;

- постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

- других нормативных правовых актов Российской Федерации и Тюменской области, в том числе по ценообразованию в строительной деятельности.

Доля нарушений от общего количества нарушений в разрезе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹¹, в 2021 году сложилась следующим образом:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 18,4 %;

- нарушения при исполнении бюджетов – 17,6 %;

- нарушения при приемке и оплате выполненных строительных (ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 12,5 %;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 12,4 %;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 7,6 %;

- нарушения порядка предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – 6,9 %;

- нарушения основных положений о закупке отдельными видами юридических лиц – 5,8 %;

¹⁰ Постановление Правительства Тюменской области от 27 мая 2013 г. № 178-п «Об организации опережающего профессионального обучения, дополнительного профессионального образования работников, находящихся под угрозой увольнения, и работников организаций, реализующих инвестиционные проекты» (в ред. постановления Правительства Тюменской области от 21 мая 2021 г. № 296-п).

¹¹ Классификатор нарушений, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, позволяет обеспечить единство подходов к оценке фактов и классификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 4,2 %;
- нарушения при предоставлении субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям – 1,8 %;
- прочие нарушения – 12,8 %.

По сравнению с 2020 годом наблюдается увеличение количества нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- при приемке и оплате выполненных строительных (ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров);
- при предоставлении субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

2.10. Контроль за устранением выявленных нарушений

Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты до полного их устранения. В 2021 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено 139 заключений на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

В отчетном году по результатам мер, принятых органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, руководителями проверяемых предприятий, учреждений, организаций и направленных на устранение нарушений и недостатков, в том числе за прошедшие периоды, Счетной палатой с контроля снято 31 представление.

Специалисты Счетной палаты приняли участие в 26 судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств.

По результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий к должностным лицам проверенных организаций было применено 17 дисциплинарных взысканий (4 выговора и 13 замечаний).

Сведения о нарушениях в сфере закупок, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области.

Важно отметить, что одной из основных задач Счетной палаты является не только выявление, но и предупреждение нарушений. С этой целью в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделяется особое внимание комплексному анализу и систематизации причин, приводящих к различного рода нарушениям, разработке предложений и рекомендаций по принятию мер, направленных на их предотвращение.

Также Счетная палата осуществляет системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований в целях предупреждения фактов нарушений.

Так, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Правительства Тюменской области и правовые акты органов местного самоуправления (в целях совершенствования бюджетного законодательства), в том числе:

- в постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 503-п «О региональном материнском (семейном) капитале»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 08.04.2013 № 107-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2009 № 339-п «Об утверждении порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям»;

- в постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 451-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие культуры» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»¹²;

- в распоряжение Департамента финансов Тюменской области от 30.12.2016 № 23-р «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»¹³;

- в распоряжение Администрации Аромашевского муниципального района от 15.02.2021 № 81-р «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и схем размещения мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Аромашевского муниципального района».

Кроме того, приняты новые правовые акты, в том числе:

- постановление Администрации Тобольского муниципального района от 19.01.2021 № 04 «Об утверждении Порядка субсидирования организаций, осуществляющих производство электроэнергии дизельными электростанциями»;

- постановление Администрации Тобольского муниципального района от 07.09.2021 № 62 «Об утверждении положения о порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономных и бюджетных учреждений Тобольского муниципального района».

2.11. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлено 2 заключения по результатам следующих экспертно-аналитических мероприятий:

¹² В части Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на приобретение специализированного автотранспорта для обслуживания населения.

¹³ Распоряжение Департамента финансов Тюменской области от 30 декабря 2016 г. № 23-р «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением субсидии государственному (муниципальному) учреждению), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг» (в ред. распоряжения Департамента финансов Тюменской области от 13 июля 2021 г. № 13-р).

- анализ государственной поддержки, оказанной ООО «Тюмень Водоканал»;

- анализ системы защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации).

Кроме того, Счетной палатой подготовлено 3 заключения на отчеты по исполнению областного бюджета (за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2021 года).

Также подготовлен 21 иной аналитический материал, в том числе по мониторингам исполнения областного бюджета, исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, расходов на реализацию государственных программ, осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных мероприятий.

С учетом того, что национальные проекты являются инструментом достижения национальных целей и социально-экономического развития страны в целом, мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов по-прежнему оставался в 2021 году одним из важнейших направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты. В ходе ежеквартальных мониторингов осуществлялся анализ объемов годовых бюджетных назначений на региональные проекты, принятых бюджетных обязательств и их исполнения, отклонений между объемами годовых бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета и паспортами региональных проектов, а также соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тюменской области на реализацию соответствующих федеральных проектов в рамках национальных проектов, заключенных Правительством Тюменской области (органами исполнительной власти Тюменской области) с ведомственными министерствами Российской Федерации.

Анализ уровня исполнения кассовых расходов осуществлялся в разрезе результатов региональных проектов и источников финансирования (областного, федерального, местного бюджетов), выявлялись причины отклонений между предусмотренным финансированием региональных проектов и произведенными кассовыми расходами на их реализацию.

Экспертно-аналитическая деятельность в части проведения ежеквартальных мониторингов реализации региональных проектов осуществлялась Счетной палатой на основе информации, размещенной в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (в том числе паспорта региональных проектов, соглашения о реализации региональных проектов, соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тюменской области, отчеты о ходе реализации региональных проектов, информация и документы, подтверждающие достижение показателей, результатов и контрольных точек региональных проектов, и др.), в Единой информационной системе в сфере закупок (контракты, заключенные в рамках исполнения региональных проектов, документы, подтверждающие их исполнение, и иные документы), в иных государственных информационных системах, а также на основании сведений, поступающих на постоянной основе в Счетную палату от Управления Федерального казначейства по Тюменской области, органов государственной власти и местного самоуправления Тюменской области.

В Тюменской области в 2021 году в рамках 11 национальных проектов осуществлялась реализация 44 региональных проектов, что на 5 проектов

меньше, чем в 2020 году. С 2021 года началась реализация 2 новых региональных проектов, завершилась реализация 7 региональных проектов, по 1 региональному проекту изменилось наименование.

В 2021 году на реализацию региональных проектов направлены бюджетные средства в сумме 12 780,1 млн руб., или 99,9 % от предусмотренного сводной бюджетной росписью объема финансирования (12 789,9 млн руб.), из них 28,9 %, или 3 696,3 млн руб. – средства из федерального бюджета.

В структуре расходов наибольшая доля – 51,6 %, или 6 585,4 млн руб. – приходится на национальные проекты по направлению «Человеческий капитал», 44,4 %, или 5 683,3 млн руб. составляют расходы на национальные проекты по направлению «Комфортная среда для жизни» и 4,0 %, или 511,4 млн руб. – по направлению «Экономический рост».

В разрезе национальных проектов наибольшую долю составляют расходы на национальные проекты «Демография» – 36,0 % (в 2020 году – 26,8 %), «Жилье и городская среда» – 29,8 % (в 2020 году – 21,5 %), «Безопасные качественные дороги» – 12,0 % (в 2020 году – 19,6 %). В структуре региональных проектов наибольшую долю составляют расходы на региональные проекты «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 28,8 % (в 2020 году – 19,2 %), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 23,2 % (в 2020 году – 14,6 %), «Региональная и местная дорожная сеть» – 12,0 % (в 2020 году – 19,6 %).

Таким образом, бюджетные расходы в рамках реализации региональных проектов имеют социальную направленность.

В 2021 году Счетной палатой в ходе ежеквартальных мониторингов региональных проектов в рамках национальных проектов осуществлен анализ расходования средств и достижения результатов:

1) по направлению **«Человеческий капитал»**, в том числе:

- по национальному проекту **«Демография»** – в части выплат регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого, третьего и последующих детей, а также ежемесячных выплат нуждающимся семьям в связи с рождением (усыновлением) первого, третьего и последующих детей (до достижения ребенком возраста 3 лет, при условии, что среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения в Тюменской области), средств на строительство 3 детских садов на 920 мест и создание 100 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в коммерческих организациях, направления средств на проведение капитального ремонта, приобретение автотранспортных средств учреждениями социального обслуживания населения, на поставку спортивного оборудования и инвентаря организациям спортивной подготовки, а также на внедрение муниципальных программ общественного здоровья в муниципальных образованиях Тюменской области;

- по национальному проекту **«Образование»** – в части средств на строительство 2 школ, оснащение компьютерным и периферийным оборудованием 19 общеобразовательных школ в 11 муниципальных районах, обновление материально-технической базы в 4 организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, и в 2 школах, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также средств, направленных на мероприятия в рамках реализации добровольческого волонтерского

движения Тюменской области, грантов на обеспечение деятельности регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» и др.;

- по национальному проекту **«Здравоохранение»** – в части средств на приобретение оборудования с целью переоснащения региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, на приобретение оборудования медицинскими учреждениями онкологического профиля, оказание услуг санавиации, проведение мероприятий по объединению медицинских организаций в единую цифровую среду, на повышение квалификации медицинских работников и др.;

- по национальному проекту **«Культура»** – в части средств на строительство 2 центров культурного развития (в г. Ишиме и п. Московский Тюменского района) и капитального ремонта 2 сельских клубов (с. Малое Зоркальцева Тобольского района и с. Масали Упоровского района), оснащение музыкальными инструментами 13 образовательных учреждений в сфере культуры в 10 муниципальных образованиях, создание видеогuida с применением технологии «QR-код» по книжным памятникам Тюменской областной научной библиотеки, а также на проведение молодежных музыкальных конкурсов на федеральном и региональном уровнях, выставок музеев, фестивалей детского творчества и других мероприятий в области культуры и др.;

2) по направлению **«Комфортная среда для жизни»**, в том числе:

- по национальному проекту **«Жилье и городская среда»** – в части средств, направленных на расселение граждан из аварийного жилищного фонда (5,99 тыс. человек, 99,99 тыс. кв. м), на благоустройство 21 дворовой территории (г. Тюмень) и 6 общественных территорий, на инженерную подготовку площадок под индивидуальное жилищное строительство (с. Исетское), строительство дорог (в жилом районе «Ново-Патрушево») и др.;

- по национальному проекту **«Безопасные качественные дороги»** – в части средств, направленных на выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (в целях приведения их в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки);

- по национальному проекту **«Экология»** – в части средств, направленных на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники (69 ед.), оборудования (1 860 ед.), на формирование страхового фонда сертифицированных семян для лесовосстановления и лесоразведения, а также на выполнение работ по лесовосстановлению и лесоразведению на лесных участках, не переданных в аренду;

3) по направлению **«Экономический рост»**, в том числе:

- по национальному проекту **«Цифровая экономика Российской Федерации»** – в части средств, направленных на формирование ИТ-инфраструктуры в образовательных организациях (*подготовительные работы проведены в 504 учреждениях, в помещениях 136 образовательных организаций сформирована ИТ-инфраструктура*), поставку компьютеров, периферийного оборудования и средств криптографической защиты информации на участки мировых судей, на реализацию 5 проектов на базе искусственного интеллекта, на реализацию образовательных программ технической направленности в учебных классах сети Центра робототехники и автоматизированных систем управления Тюменской области, на повышение компьютерной грамотности населения (в том числе учителей) и др.;

- по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – в части средств, направленных на государственную поддержку самозанятых граждан, обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства микрозаймами, поручительствами, оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, на предоставление информационно-консультационных и образовательных услуг и др.;

- на реализацию национальных проектов «Производительность труда» и «Международная кооперация и экспорт» в 2021 году бюджетные средства не направлялись.

В ходе проводимых Счетной палатой мониторингов выявлялись отдельные проблемные моменты.

Так, ежеквартально отмечались случаи:

- расхождения в сумме расходов на реализацию региональных проектов за счет бюджетных средств по данным форм 0531858 «Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета» и отчетов о ходе реализации региональных проектов в Тюменской области за соответствующий период;

- несвоевременного исполнения контрактов (договоров), заключенных в рамках реализации региональных проектов.

При анализе показателей региональных проектов установлено, что:

- наблюдается регулярное изменение системы показателей региональных проектов (исключение одних показателей, введение новых, изменение наименований показателей), доведенных до Тюменской области в соглашениях о реализации региональных проектов, что не позволяет в динамике оценить движение к достижению целей региональных проектов;

- выявлены отдельные случаи корректировки плановых значений показателей в сторону снижения;

- плановые значения показателей по некоторым региональным проектам в 2021 году имели регрессивную направленность по отношению к фактически достигнутым значениям в 2020 году.

2.12. Заключение на проекты нормативных правовых актов

Большое внимание при осуществлении экспертно-аналитической деятельности уделялось подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов. Подготовлено **25** заключений на проекты законов Тюменской области. Кроме того, проведена экспертиза **29** проектов государственных программ Тюменской области¹⁴, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – государственная программа, программа).

2.12.1. В 2021 году Счетной палатой проведены в том числе экспертизы проектов законов Тюменской области:

- «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

¹⁴ В рамках одного экспертно-аналитического мероприятия.

- «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области», в том числе в Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области»;

- других областных законов.

2.12.2. Эффективность расходов бюджета напрямую связана с качеством разработки государственных программ, на основе которых осуществляется формирование бюджета в программном формате. В 2021 году Счетной палатой в рамках полномочий в сфере стратегического планирования проведена финансово-экономическая экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, в том числе в части их соответствия требованиям Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п. При этом по-прежнему основными задачами экспертизы проектов программ являлись экспертиза и анализ их финансового обеспечения на предмет соответствия проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», анализ системы основных программных мероприятий, а также соблюдение требований об интегрировании региональных проектов в рамках национальных проектов в программы.

В ходе проведенной экспертизы установлены замечания (по 28 программам из 29 предоставленных на экспертизу), в том числе несогласованность в наименовании и финансировании отдельных мероприятий, указанных в проектах программ и в законопроекте об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, недостатки при отражении в программах объемов налоговых расходов, наименований подпрограмм, показателей (*наименований, значений, вида*) и другие.

По результатам экспертизы направлено информационное письмо в Правительство Тюменской области. При внесении изменений в государственные программы Правительством области учтено 45 замечаний (по 22 программам из 28 программ с имеющимися замечаниями), в том числе в части наименования мероприятий, объема финансирования по отдельным программным мероприятиям и другие.