

Информация Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2019 году

(представлена в областную Думу Уполномоченным по правам человека
в Тюменской области С.В. Миневцевым 30.03.2020)

Введение

Прошедший 2019 календарный год был наполнен различными событиями и явлениями как в жизни страны, так и в жизни Тюменской области. Также произошли многие значимые международные события, в которых наша страна принимает непосредственное участие. Итоги 2019 года будут неполны без важного для нашей страны момента – прекращения огня в Сирии, что, в частности, подтверждают результаты опросов ВЦИОМ. На октябрьских многочасовых переговорах в Сочи главы России и Турции договорились остановить масштабные военные действия, которые на севере Сирии вели турецкие войска. Прошедший год стал для нашей страны годом пуска крупнейших газотранспортных проектов, имеющих стратегически важное значение для защиты государственных интересов. В декабре главы России и Китая торжественно запустили газопровод «Сила Сибири», который был построен всего за 5 лет! А в январе 2020 года лидеры России и Турции ввели в эксплуатацию «Турецкий поток». Среди главных итогов 2019 года в России для граждан наиболее острой стала тема поэтапного повышения пенсионного возраста в стране. Первые поколения, которых это коснулось, мужчины 1959–1960 годов рождения, а также женщины 1964 – 1965 годов рождения. В правозащитной сфере значимым событием стало обновление Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации (далее – СПЧ). В конце октября глава государства освободил председателя СПЧ Михаила Федотова от должности в связи с достижением предельного возраста нахождения на госслужбе. Федотов возглавлял СПЧ с 2010 года, в начале 1990-х он был министром печати и информации Российской Федерации. Кроме того, он участвовал в разработке Конституции Российской Федерации. Хочется выразить надежду, что работа СПЧ в новом составе окажет положительное влияние на уровень обеспечения и защиты прав человека на территории нашей страны. Сегодня, когда правозащитная деятельность зачастую становится ширмой для совсем иных целей, важно иметь правильное понимание её значимости на всех уровнях.

Что касается мнения граждан об итогах прошедшего 2019 года, то, по данным социологических исследований, проведённых Всероссийским центром изучения общественного мнения, для себя и членов семьи итоги уходящего года россияне оценивают ниже, чем в прошлом году: индекс личных итогов года в 2019-м составил 9 пунктов (против 17 пунктов в 2018 году). «Хорошим» или «удачным» лично для себя и своей семьи этот год назвали 54%, а 45% сказали, что в их жизни, скорее, преобладали трудности или год был очень тяжёлым.

Баланс оценок по-прежнему остаётся отрицательным: только треть (34%) респондентов дают позитивные оценки, а более половины (58%) – негативные¹.

На 2020 год граждане возлагают гораздо большие надежды и чаще ожидают перемен к лучшему, чем год назад, на 2019-й: индекс личных ожиданий от будущего года повысился с 34 пунктов в 2018 году до 44 пунктов в 2019 году. Показатель ожиданий в масштабах страны также значительно вырос (с 3 пунктов до 10 пунктов). Каждый пятый респондент (21%) полагает, что год будет удачным для него лично, 16% – для страны в целом.

На территории Тюменской области в 2019 году было сделано, без преувеличения, многое для развития региона и улучшения жизни его жителей. В совокупности органы власти выполнили поставленные перед ними задачи достойно. Старания обеспечения достойной жизни жителям региона видны и находят своё признание на федеральном уровне. Учитывая заслуги и эффективность руководства Тюменской области, перед регионом ставятся весьма амбициозные задачи, которые выполняются.

Благодаря интенсивному развитию региона, вниманию к общественному мнению и прогрессивной политике в итоговом национальном рейтинге губернаторов за 2019 год тюменский глава Александр Моор занял первое место.

В Тюменской области успешно реализуются национальные проекты в целом, ведётся активное строительство необходимой инфраструктуры и социальных объектов, завершено строительство кольцевой автодороги, в значительном количестве возводится новое жильё, при этом активно реализуется программа по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья. А кроме того, в этом году был разрешён стратегически важный вопрос – между Тюменской областью, Тюменским муниципальным районом и тюменским Водоканалом подписано концессионное соглашение, согласно которому десятки населённых пунктов Тюменской области получают доступ к централизованному водопроводу и чистой питьевой воде.

Индекс промышленного производства в Тюменской области в 2019 году составил 108,1% при среднем по стране 102,4%.

Наибольшие темпы роста отмечаются в производстве химических веществ и химических продуктов (189,7%), в производстве металлических изделий (126,1%), производстве лекарственных препаратов (118%), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (113,0%). За год добыто 12,4 млн тонн сырой нефти (99,6% к уровню предыдущего года) и 350,8 млн кубометров природного газа (99,5% к уровню прошлого года).

Представленная информация была подготовлена в соответствии с положениями ст. 14 Закона Тюменской области от 11 ноября 1998 года № 54 «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области».

Информация Уполномоченного по правам человека за 2019 год составлена на основе анализа результатов всех форм работы, проделанной Уполномоченным и службой по обеспечению его деятельности за календарный период, а именно: результатов выездных личных приёмов населения и рабочих встреч, подсчёта и обобщения письменных и устных обращений граждан, статистических данных региональных органов власти, общественных и правозащитных организаций. Уполномоченный представляет наиболее значимые проблемы в сфере защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Тюменской области, предлагает меры государственного реагирования на нарушения этих прав.

¹<https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10091>

Служба по обеспечению деятельности Уполномоченного состоит из трёх человек.

Данная информация представляет собой освещение ситуации в сфере соблюдения прав и свобод на территории Тюменской области с позиции Уполномоченного по правам человека, основанной на анализе фактических данных, полученных в течение года, и не носит всеобъемлющий характер.

Выводы, изложенные в докладе Уполномоченного, являются результатом специальных исследований, материалов, полученных в ходе деятельности службы по обеспечению деятельности Уполномоченного. Эти выводы могут отличаться от аналогичных, представленных в официальных отчётах органов власти, однако такое различие не означает предвзятую критичную позицию, а взгляд на имеющиеся проблемы с позиции верховенства прав человека и необходимости их соблюдения.

Статистика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Тюменской области за 2019 год

В данном разделе приводятся статистические данные, основанные на анализе общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в течение года.

Таблица 1

Количество обратившихся граждан	Письменные обращения	В том числе коллективные обращения	Обращения на личном приёме
1 450	813	18	637

Поступившие обращения характеризуются следующим образом. Из общего числа письменных обращений:

- 795 – обращения индивидуального характера (98%);
- 18 – коллективные обращения (2%).

Все граждане, обратившиеся на личный приём (637 человек), получили консультации и разъяснения о способе защиты права. По 1 450 обращениям Уполномоченным самостоятельно и во взаимодействии с компетентными органами приняты меры для восстановления прав заявителей. Из этого количества 48 обращений остаются на контроле, поскольку разрешение поставленных в них вопросов требует времени.

Ниже представлена таблица, иллюстрирующая тематическую классификацию поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан за 2019 год.

Таблица 2

№ п/п	Направление обращения	Всего	%
1	Право на социальное обеспечение	40	3,0%
2	Право на пенсионное обеспечение	1	-
3	Жилищные вопросы	67	4,6%

4	Право на труд	41	3,0%
5	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	38	2,6%
6	Право собственности	18	1,0%
7	Право интеллектуальной собственности, авторское право	-	-
8	Право на благоприятную окружающую среду	2	0,1%
9	Права в области паспортной системы РФ, гражданства	18	1,0%
10	Права потребителей	7	0,5%
11	ЖКХ	29	2,0%
12	Право на суд. защиту и справедливое судебное разбирательство	27	2,0%
13	Право в сфере банк. услуг	25	2,0%
14	Жалобы на действие (бездействие должностных лиц)	576	40,0%
15	Иные обращения	266	18,0%
16	УФСИН	295	20,2%
	Итого	1450	100

При анализе полученных за прошедший год данных обращает на себя внимание отсутствие обращений в адрес Уполномоченного по отдельным группам вопросов: в адрес Уполномоченного не поступали жалобы на нарушение политических прав граждан, например, избирательных прав граждан и прав на проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирований, что свидетельствует о строгом соблюдении избирательных прав граждан на территории Тюменской области. Также не поступали обращения, например, о проблемах соблюдения прав человека среди военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. Этому в том числе способствует и уровень социально-экономического благополучия в регионе. По данным Фонда развития гражданского общества, в рейтинге социального самочувствия регионов России в 2019 году Тюменская область делит почётное третье место с Белгородской областью.

Обращения граждан в 2019 году по категориям

Уполномоченный и сотрудники службы по обеспечению его деятельности понимают, что отсутствие жалоб граждан в какой-либо сфере не означает отсутствие проблем. Зачастую граждане не могут обратиться к Уполномоченному в силу вполне объективных причин. Здесь могут быть и незнание, принуждение, низкая правовая грамотность, а также удалённость от муниципальных центров и узлов связи ввиду географических особенностей нашего региона.

Значительный результат приносят личные приёмы Уполномоченного, где граждане могут устно рассказать о своих проблемах. Также повышению уровня законности и правовой грамотности способствуют выездные проверки Уполномоченного совместно с представителями компетентных государственных органов: прокуратуры Тюменской области, Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, Департамента здравоохранения Тюменской области,

прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Тюменской области, представителями общественной наблюдательной комиссии Тюменской области, Департамента социального развития области и Управления ФСИН области. Совместные выезды специалистов службы Уполномоченного и других органов власти положительно влияют на обмен опытом.

Тематика обращений граждан в 2019 году существенных изменений не претерпела. Лидирующей категорией обращений являются «жалобы на действие и бездействие должностных лиц», составляя 576 обращений, или 40% от общей массы поступивших. Лидерству обращений данной категории способствует возросшая бдительность граждан, которые обращаются с просьбой проверить те или иные действия районных администраций, считают принятые решения органов власти незаконными или же указывают на бездействие властей, отказы в требованиях граждан, которые порой не опираются на законы.

Второй по величине стала категория обращений по линии УФСИН² – 295 обращений поступило к Уполномоченному в рамках данной категории по вопросам медицинской помощи, несогласия с приговором суда/решениями администрации, жалоб на действие/бездействие администраций исправительных учреждений, следственных органов, сотрудников полиции, условий отбывания наказания, просьб предоставить юридическую литературу и так далее.

Соответственно, третья категория – «иные обращения», где требуется ответ на вопрос, беспокоящий гражданина, дача ему разъяснений по вопросам, не относящимся к иным выделенным категориям обращений, которые также обрабатываются специалистами службы Уполномоченного.

Таблица 3

Сравнительная таблица обращений граждан за 2017–2019 годы

Календарный год	2017	2018	2019
Количество обращений	1 220	1 359	1 450

Помимо проверок Уполномоченный и сотрудники службы проводили личные выездные приёмы. Все обратившиеся граждане получили от Уполномоченного и его сотрудников консультации о способах и методах защиты своих прав и законных интересов, обратившимся была оказана правовая помощь по разъяснению положений действующего федерального и областного законодательства.

Не все обращения граждан свидетельствуют о нарушениях их прав и являются жалобами. Зачастую граждане объективно заблуждаются в правовой оценке сложившейся ситуации, и смысл понятий «законность»

² Для отражения объективных статистических показателей по другим категориям обращений в данную группу обращений были выведены все обращения граждан, связанные с вопросами действия и бездействия администраций исправительных учреждений, вопросы оказания медицинской помощи сотрудниками подразделений ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России и другие вопросы, поступающие от осуждённых и их родственников.

и «справедливость» для них искажается. Часть обращений граждан содержит требования о даче необходимых разъяснений, оказании различного рода помощи.

К социальному составу граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2019 году, относятся прежде всего работающие граждане, пенсионеры, безработные, осуждённые, инвалиды.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступали обращения не только от жителей Тюменской области. Около 39% обращений получено из города Тюмени, 33% от населения муниципальных районов и городских округов Тюменской области, 23% из учреждений УФСИН России по Тюменской области, 5% из других субъектов Российской Федерации. В течение года служба Уполномоченного также получала обращения граждан из Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Башкортостан, Республики Крым, Алтайского, Пермского, Краснодарского краёв, Амурской, Волгоградской, Ростовской, Свердловской, Кировской, Калининградской, Тульской областей, городов Москвы, Челябинска, Томска, Новосибирска. Данной категории граждан даны разъяснения положений Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области», а сами обращения, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», направлены в государственные органы и органы местного самоуправления соответствующих субъектов Российской Федерации для рассмотрения по существу. В отдельных случаях, связанных с отбыванием наказания на территории Тюменской области гражданами из других субъектов Российской Федерации, Уполномоченным осуществлялись проверки по фактам, изложенным в обращениях.

Таблица 4

Количество всех обращений, поступивших за 2019 год из муниципальных районов и городских округов Тюменской области

Наименование муниципального образования	Всего обращений	
	письменные	устные
Тюменский район	34	33
г. Ишим	29	29
г. Тобольск и Тобольский район	30	32
г. Ялуторовск и Ялуторовский район	26	41
Заводоуковский городской округ	11	19
Абатский	4	5
Армизонский	5	1
Аромашевский	1	6
Бердюжский	9	4
Вагайский	9	12
Викуловский	7	9
Голышмановский	3	6
Исетский	1	6
Казанский	5	6
Нижнетавдинский	2	3
Омутинский	3	1
Сладковский	4	1

Сорокинский	5	5
Уватский	4	6
Упоровский	6	13
Юргинский	9	11
Ярковский	8	10
г. Тюмень	235	327
Другие субъекты РФ	68	6
Из учреждений УФСИН по Тюменской области	295	45
Всего	813	637

Таблица 5

**Количество письменных обращений от граждан,
находящихся в местах принудительного содержания**

Наименование учреждений УФСИН России по Тюменской области	Всего
ИК-1	12
ИК-2	9
ИК-4	2
ИК-6	29
КП-9	-
ИК-13	3
ЛИУ-19	3
ОБ УФСИН	4
СИЗО-1	101
СИЗО-2	24
СИЗО-4	19
Иные	89
Всего	295

**Выездные мероприятия Уполномоченного по правам человека
в Тюменской области и сотрудников службы по обеспечению
деятельности Уполномоченного по правам человека
в Тюменской области за 2019 год**

В 2019 году Уполномоченным проведены приёмы граждан во всех муниципальных образованиях Тюменской области. На всех приёмах граждане имели возможность не только обратиться напрямую к Уполномоченному, но и к прокурорам, участвовавшим в каждом из приёмов. Уполномоченный отмечает стремление прокуратуры Тюменской области к сотрудничеству, реализовавшееся в проведении совместных выездов и мероприятий.

Муниципальные районы и городские округа

№ п/п	Наименование МО	Дата
1	г. Ишим и Ишимский муниципальный район	18 июня
2	Заводоуковский городской округ	19 июня
3	Армизонский муниципальный район	25 июня
4	Омутинский муниципальный район	25 июня
5	г. Ялуторовск и Ялуторовский муниципальный район	28 июня
6	Казанский муниципальный район	2 июля
7	Бердюжский муниципальный район	2 июля
8	Юргинский муниципальный район	5 июля
9	Голышмановский городской округ	9 июля
10	Аромашевский муниципальный район	9 июля
11	Упоровский муниципальный район	12 июля
12	Исетский муниципальный район	12 июля
13	Уватский муниципальный район	29 августа
14	г.Тобольск и Тобольский муниципальный район	30 августа
15	Сорокинский муниципальный район	24 сентября
16	Викуловский муниципальный район	25 сентября
17	Абатский муниципальный район	25 сентября
18	Вагайский муниципальный район	3 октября
19	Ярковский муниципальный район	3 октября

Таблица 7

Выездные посещения граждан

№ п/п	Местонахождение	Дата посещения
1	ЦВСИГ УМВД России по Тюменской области, ул. Харьковская, д.72 – принят один человек	10 января
2	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области – принят один человек	15 января
3	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области – принят один человек	22 января
4	Отделение Фонда социального страхования, ул. Ирбитская, д.16, г. Тюмень – принято два человека	26 февраля
5	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области - принят один человек	27 февраля
6	ул. Дружбы, д. 157, г. Тюмень – принят один человек	1 марта
7	ул. Береговая, д. 25, п. Винзили, Тюменский район	11 апреля
8	ЦВСИГ УМВД России по Тюменской области, ул. Харьковская, д.72, г. Тюмень – принято четыре человека	21 мая

9	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области – принято два человека	27 мая
10	ул. Октября, д. 6, п. Богандинский, Тюменский район	03 июля
11	ул. Мельникайте, д. 83, ком. 405, г. Тюмень	24 октября
12	ул. Харьковская, д. 72, г. Тюмень – принят один человек	24 октября
13	ул. Мельникайте, д. 83, гостиница «Колос»	5 ноября
14	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области – принят один человек	22 ноября
15	ФКУ ИК-1 УФСИН России по Тюменской области – принят один человек	9 декабря
16	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области – принят один человек	18 декабря

Таблица 8

**Рабочие встречи Уполномоченного по правам человека
в Тюменской области в 2019 году**

№ п/п	Тематика	Дата посещения
1	По обращению гражданина совместно с представителями Департамента социального развития, Департамента здравоохранения Тюменской области, ГУ ТРО ФСС РФ	14 марта
2	По обращению руководителя проекта «Социальная справедливость» ТРО ОПП «Народ против коррупции»	4 апреля
3	По обращениям иностранных граждан, находящихся в Центре содержания иностранных граждан УМВД России по Тюменской области	21 мая
4	По оказанию юридических услуг гражданам с генеральным директором ООО «Префект»	8 августа
5	По обращению гражданки совместно с начальником отдела Департамента земельных отношений и градостроительства Администрации г. Тюмени	31 октября
6	По вопросам обеспечения техническими средствами реабилитации детей-инвалидов	12 ноября
7	По обращению гражданина с и.о. председателя совета ТРОО «Народный контроль»	25 ноября

Таблица 9

**Участие Уполномоченного по правам человека в Тюменской области
в мероприятиях на территории Тюменской области**

№ п/п	Местонахождение	Дата посещения
1	Коллегия УМВД России по Тюменской области по подведению итогов оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел Тюменской области за 2018 год	25 января

2	Коллегия УФСИН России по Тюменской области по вопросу «О подведении итогов работы УФСИН России по Тюменской области и учреждений, подведомственных УФСИН России по Тюменской области, за 2018 год и определении задач на 2019 год»	28 января
3	Круглый стол на тему: «Мировая юстиция: проблемы и перспективы» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства Тюменской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, судейского и научного сообщества	28 февраля
4	Центр «Милосердие»	14 марта
5	Заседание Общественной палаты Тюменской области	27 марта
6	Общероссийский день приёма граждан в аппарате УФССП России по Тюменской области	28 марта
7	Заседание Общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ по Тюменской области Минтруда России»	29 марта
8	Совет Тюменского совета профессиональных союзов	17 апреля
9	Церемония подведения итогов за 2018 год Тюменского областного конкурса «Жизнь – священный дар»	19 апреля
10	Совместный приём граждан по адресу: ул. Привокзальная, д. 22	19 апреля
11	Круглый стол «Профилактика экстремизма в сети Интернет» (ТюмГУ)	23 апреля
12	Заседание коллегий прокуратуры Тюменской области и УФСИН России по Тюменской области «О соблюдении норм трудового законодательства при трудоустройстве осуждённых в органах и учреждениях УФСИН России по Тюменской области»	23 мая
13	Торжественная церемония награждения победителей и финалистов конкурса «Жизнь–священный дар»	28 мая
14	Заседание координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции РФ по Свердловской области	6 июня
15	Заседание координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах УФО «Правовое просвещение граждан как основа обеспечения прав человека»	13 июня
16	Межрегиональная конференция уполномоченных по правам человека в субъектах РФ «Защита прав граждан в условиях реформирования пенсионной системы»	14 июня
17	Круглый стол на тему «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»	14 июня
18	Заседание межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства о социальной защите прав инвалидов	14 июня
19	Форум прокуратуры Тюменской области по теме «Тюменская область без барьеров: от слов к делу»	18 июня

20	ТюмГУ проект «Открытая школа права». Круглый стол на тему «Фейковая юридическая помощь. Или как мошенники наживаются на пенсионерах»	20 июня
21	Участие в IX заседании Тюменской городской думы	27 июня
22	Посещение ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница»	8 июля
23	Расширенное заседание коллегии прокуратуры «Об итогах работы органов прокуратуры Тюменской области в первом полугодии 2019 года и задачах по повышению эффективности прокурорского надзора и укреплению законности и правопорядка»	24 июля
24	Межведомственное совещание по вопросу: «Состояние законности в сфере обеспечения прав граждан на своевременную и полную оплату труда»	24 июля
25	Заседание Совета Общественной палаты Тюменской области	24 июля
26	Круглый стол «Государственные услуги ФСС РФ. Трудовая реабилитация пострадавших от несчастных случаев на производстве. Передовые подходы в профилактике производственного травматизма»	30 июля
27	День открытых дверей «Защита прав субъектов персональных данных» (Роскомнадзор)	30 июля
28	Региональная практическая конференция по организации социальной реабилитации детей-сирот, находящихся в учреждениях Тюменской области «Шаг в будущее»	22 августа
29	Пресс-конференция, посвящённая старту проекта «Защити себя сам»	23 августа
30	Заседание Общественной палаты Тюменской области (ОНК)	11 сентября
31	Заседание рабочей группы прокуратуры Тюменской области по вопросам защиты прав инвалидов	11 сентября
32	Заседание Общественного совета при ГБ МСЭ по ТО	26 сентября
33	Заседание комиссии по вопросам помилования в Тюменской области	30 сентября
34	Торжественное открытие Всероссийского конкурса профессионального мастерства среди дежурных изоляторов временного содержания и инспекторов групп управления нарядами подразделений охраны и конвоирования МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам на звание «Лучший по профессии»	1 октября
35	Семинар для помощников депутатов Тюменской городской Думы	10 октября
36	Совместный приём граждан Уполномоченным по правам человека в Тюменской области и руководителем Уральского следственного управления на транспорте СК РФ	15 октября
37	Круглый стол на тему: «Ситуации с соблюдением права на частную жизнь в учреждениях УФСИН России по Тюменской области»	16 октября

38	Пресс-конференция «Юридические услуги в новой правовой реальности – грани добра и зла»	23 октября
39	Круглый стол на тему: «Правовые свободы и интересы человека в России» студенческого научного общества Института государства и права ТюмГУ	29 октября
40	Проект «Юридическая неделя Тюмени»	30 октября
41	Всероссийский съезд НП «Ассоциация тюремных служащих»	1 ноября
42	V форум Общественной палаты Тюменской области «Синергия Сибири – 2019: социальное партнёрство»	6 ноября
43	Круглый стол по теме: «Реализация прав граждан на выплату пособий по обязательному социальному страхованию»	7 ноября
44	Заседание координационного совета уполномоченных по правам человека в Уральском федеральном округе	12 ноября
45	Правовой марафон для пенсионеров в п. Борки Тюменского района	19 ноября
46	Участие в проведении финального этапа XIV Тюменского областного конкурса «Юрист-профессионал Тюменской области»	20 ноября
47	Участие в конгрессе на тему: «Наставничество 2.0: Производительность и качество»	25 ноября
48	Встреча с ветеранами в рамках правового просвещения, г. Тюмень	25 ноября
49	Правовой марафон для пенсионеров в Нижнетавдинском районе	26 ноября
50	Совместное расширенное заседание коллегий прокуратуры Тюменской области и УФСИН России по Тюменской области «О состоянии законности при обеспечении требований пожарной безопасности в учреждениях УФСИН по Тюменской области»	27 ноября
51	Участие в торжественной церемонии награждения финалистов и победителей XIV Тюменского областного конкурса «Юрист-профессионал Тюменской области»	4 декабря
52	Участие во встрече депутатов Тюменской областной Думы с представителями региональных отделений политических партий и общественных объединений по теме «Реализация национальных проектов в Тюменской области»	5 декабря
53	Открытый урок права «Уполномоченный по правам человека в Тюменской области: роль и задачи», МАОУ СОШ № 17	5 декабря
54	Урок права в воспитательной колонии УФСИН России по Тюменской области	6 декабря
55	Заседание межведомственной рабочей группы прокуратуры Тюменской области по вопросам соблюдения законодательства о социальной защите прав инвалидов	10 декабря
56	Первый региональный специализированный форум-выставка «#возМОЖНОсти»	12 декабря

57	Межрегиональный круглый стол на тему «Актуальные проблемы реформирования избирательного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»	13 декабря
58	Международный круглый стол ТюмГУ, посвященный современным вопросам защиты прав человека	13 декабря
59	Заседание Общественного совета ФКУ «ГБ МСЭ по ТО»	17 декабря
60	Заседание комиссии по вопросам помилования в Тюменской области	18 декабря
61	Участие в совещании в режиме видео-конференц-связи по вопросам, касающимся правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, а также при возникновении нестандартных ситуаций при оказании государственных услуг в сфере миграции	23 декабря
62	Участие в круглом столе Общественной палаты Тюменской области по обсуждению проекта федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» и выработке консолидированной позиции по данному вопросу	24 декабря
63	Встреча со студентами 4-го курса ТюмГУ ИГИП	24 декабря

Реализация конституционных прав граждан на территории Тюменской области

Права трудящихся

Вопросы соблюдения трудовых прав являются одной из важнейших сфер жизни граждан. Достойная заработная плата и условия труда являются основой благоприятности жизни трудового населения, формируют положительное отношение граждан к современным реалиям.

Количество обращений граждан по данной категории незначительно возросло – с 34 до 41 обращения (2,8% от общего количества обращений). Анализ обращений граждан показывает, что трудовые споры между работниками и работодателями чаще всего возникали из-за вопросов заключения и расторжения трудовых договоров, неправомерных действий руководителей при приеме на работу и увольнении работников, задолженностей по заработной плате, пособиям, низкого уровня охраны труда. Указанные вопросы являются существенными для граждан, поэтому разногласия в данной сфере порой требуют урегулирования с помощью третьей стороны. В случаях, когда гражданин считает свои права нарушенными, однако не предпринимает действий, которые может и должен осуществить сам, он получает необходимую консультацию в рамках компетенции Уполномоченного.

В целом ситуацию на рынке труда Тюменской области можно охарактеризовать как стабильно положительную. Не секрет, что в Тюмени находят рабочие места не только местные жители, но и жители близлежащих городов Курганской, Свердловской и Омской областей.

Для удобства поиска необходимой информации на территории региона действует электронный портал Департамента труда и занятости населения Тюменской области. В 2019 году услугами портала в электронном виде воспользовалось на 3% больше граждан, чем в 2018 году. Наиболее популярны

у граждан услуги «Поиск подходящей работы» и «Информирование о социальных выплатах».

Уровень безработицы в Тюменской области без автономных округов (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в декабре 2019 года составил 3,8%. В среднем по России, как сообщается на официальном сайте Росстата, этот показатель составил 4,6%.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в декабре 2019 года в России составила 75,9 млн человек, из них 72,4 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 3,5 млн человек – как безработные, соответствующие критериям международной организации труда (МОТ) (то есть не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

В Тюменской области из 725,8 тыс. человек трудоспособного возраста безработными числились 27,3 тыс. человек.

В целом по Уральскому федеральному округу уровень безработицы в декабре 2019 года составил 4,1%. Низкий уровень безработицы в Уральском федеральном округе обеспечивают Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (2,4%) и Ямало-Ненецкий автономный округ (1,8%). В Курганской области уровень безработицы составил 7,7%, в Свердловской – 4%, в Челябинской – 4,9%.

В конце декабря 2019 года в органах службы занятости населения (по данным Роструда) состояла на учёте в качестве безработных 691 тыс. человек, что на 0,3% меньше по сравнению с декабрём 2018 года.

Среди безработных в возрасте 15 лет и старше доля женщин в декабре 2019 года составила 47,7%, городских жителей – 65,9%, молодёжи до 25 лет – 21,7%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности, – 26,2%.

Уровень безработицы среди сельских жителей (6,9%) превышает уровень безработицы среди городских жителей (3,9%).

Важным событием 2019 года для широкого круга участников рынка труда стало изменение местного законодательства. Постановлением Губернатора Тюменской области от 19.12.2019 № 180 установлен запрет на привлечение иностранных работников в 2020 году, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в сфере сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, а также легковом такси и арендованных легковых автомобилях с водителем.

В связи с этим на работодателей была возложена обязанность в срок до 01.03.2020 привести в соответствие с настоящим постановлением численность используемых иностранных работников, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

Запрет коснулся только иностранных граждан, работающих в России на основании патента, и не распространяется на граждан ЕАЭС, а также тех иностранцев, кто работает на основании разрешений на работу или имеет вид на жительство, разрешение на временное проживание, свидетельство о предоставлении временного убежища, удостоверение беженца, свидетельство участника государственной программы по оказанию содействия в переселении в Россию соотечественников. Областным центром занятости было рекомендовано как работникам, так и работодателям обращаться за помощью. В случае необходимости переукомплектования рабочего штата или смены работы заинтересованные могли получить необходимую им помощь. После принятия постановления в адрес Уполномоченного по правам человека обращений в связи с невозможностью продолжать трудовую деятельность от иностранных граждан не поступало.

В современных условиях мы можем говорить о постоянном изменении структуры рынка труда, падении спроса на одни специальности и, напротив, росте востребованности других. Не секрет, что каждый год появляются новые виды деятельности для граждан или хозяйствующих субъектов. Одновременно с этим внедрение высоких технологий и автоматизация позволяют отказаться от использования наёмного труда в различных сферах. Очевидно, что со временем потеряют былую востребованность профессии такие, как продавец-кассир, кондуктор, водитель и многие другие. В связи с этим возможность сменить профессиональную подготовку и пройти дополнительное обучение или переобучение, приобрести новые навыки для граждан является немаловажным фактором. С начала 2019 года органами службы занятости населения Тюменской области оказана государственная услуга по социальной адаптации 3088 безработным гражданам, в том числе 498 женщинам, имеющим несовершеннолетних детей; 610 инвалидам; 170 многодетным и одиноким родителям; 205 гражданам, впервые ищущим работу, ранее не работавшим, и 587 стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва.

Услуга по социальной адаптации помогает стать активным на рынке труда, направлена на получение безработными гражданами навыков грамотного самостоятельного поиска работы, составления резюме, проведения собеседования с работодателем. Занятия по социальной адаптации особо востребованы среди безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, впервые ищущих работу, а также длительно неработающих граждан.

После оказания государственной услуги 1 188 человек приступили к трудовой деятельности, 340 прошли профессиональное обучение.

Что касается переподготовки, в 2019 году в мероприятии по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию приняло участие 265 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет.

Наиболее востребованными стали программы профессиональной подготовки – по ним обучались 53% женщин, 24% мам перед выходом на работу прошли повышение квалификации, 23% – профессиональную переподготовку.

Обучение осуществлялось по 37 специальностям: продавец, портной, повар, флорист, психолог, аудитор, дизайнер компьютерной графики, программист, парикмахер, делопроизводитель, визажист, младший воспитатель и другим. Более 40% женщин обучается с применением дистанционных образовательных технологий, позволяющих успешно совмещать материнские обязанности с профессиональной подготовкой.

В 2019 году Департаментом труда и занятости населения Тюменской области совместно с Департаментом образования и науки Тюменской области была разработана «дорожная карта» по развитию системы профессиональной ориентации и общественно полезной деятельности учащихся в Тюменской области на 2019–2022 годы (далее – «дорожная карта»).

В рамках «дорожной карты» продолжается работа по реализации профориентационных акций и мероприятий различного формата, в том числе: декадник «С надеждой в будущее», приуроченный к Международному дню инвалида в декабре; областная профориентационная акция «Моя профессия – моё будущее» (приняли участие свыше 5 тыс. чел.); ежегодная акция «Летний лагерь – территория профориентации» для школьников, отдыхающих в загородных оздоровительно-образовательных организациях Тюменской области, пришкольных лагерях, летних оздоровительных площадках (приняли участие свыше 10 тыс. чел.); проекты «Job-кафе» и «Job-библиотека» (приняли

участие свыше 4,5 тыс. чел.); Всероссийская акция «Неделя без турникетов», направленная на профориентационное информирование школьников и студентов о деятельности ведущих промышленных предприятий и популяризацию профессий и специальностей, востребованных на промышленном производстве Тюменской области (приняли участие свыше 1,6 тыс. чел.); акция «Старт к успеху» для студентов выпускных курсов организаций среднего профессионального и высшего образования (приняли участие свыше 1,4 тыс. чел.); профориентационный фестиваль «ПрофиБудуЯ!», объединяющий в себе ярмарку учебных мест, проведение мастер-классов и выступления творческих коллективов Тюменской области (приняли участие свыше 5,5 тыс. чел.).

Ежегодно в профориентационных акциях Тюменской области принимает участие свыше 30 тыс. граждан различных категорий, в том числе, инвалиды, дети-инвалиды, несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние группы особого внимания, граждане предпенсионного и пенсионного возраста и другие.

В 2019 году тюменскими прокурорами было выявлено более 3,4 тыс. нарушений в этой сфере. Для их устранения внесено более 380 представлений, свыше 180 протестов, в суды направлено свыше 2 тыс. исков, объявлено более 180 предостережений. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено более 330 лиц, к административной – свыше 290. Восстановлены права более 3 тыс. 200 граждан.

Завершая данный раздел, хотелось бы обратить внимание на важность профилактической работы по недопущению массовых нарушений прав граждан в сфере труда и заработной платы, необходимость повышения уровня правовой грамотности работников как гарантию предупреждения нарушения трудовых прав граждан.

Из практики:

В адрес Уполномоченного обратился трудовой коллектив из 8 уборщиц, работающих на индивидуального предпринимателя, выполняющих уборку подъездов жилых домов.

Заявители сообщили о том, что обещанная им заработная плата уже не выплачивается практически 2 месяца, кроме того, о суммах, которые им обещаны за выполненный объём работ, наниматель речи и вовсе не ведёт – женщины чувствовали себя обманутыми. После обращения в прокуратуру Калининского района 9 октября прокуратурой в отношении предпринимателя было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ – уклонение от оформления трудового договора, поскольку с уборщицами договоры не были оформлены, существенные условия трудового договора должным образом не были зафиксированы. Материалы административного дела 24 октября были рассмотрены Государственной инспекцией труда по Тюменской области и предпринимателю был назначен штраф в размере 10 000 рублей.

По заявлениям прокурора 21 октября 2019 года мировым судьёй судебного участка № 1 Тюменского судебного района были выданы судебные приказы о взыскании с предпринимателя-должника в пользу работников задолженности по заработной плате суммарно в размере более 100 тыс. рублей.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Тюмени гражданки Ю., которая устроилась продавцом в торговый павильон одного из тюменских торговых центров. Проработав какое-то время, гражданка Ю.

получила уведомление о предстоящем увольнении в связи с прекращением деятельности обособленного подразделения организации-нанимателя.

По прошествии времени, при завершении трудовой деятельности, гражданка Ю. не смогла получить необходимые ей документы – работодатель не отдал гражданке Ю. трудовую книжку. Не добившись обеспечения своих прав, гражданка Ю. пришла к Уполномоченному.

После обращения Уполномоченного в органы прокуратуры для разрешения описанной заявителем ситуации обращение было направлено в г. Москву для рассмотрения по месту нахождения организации-работодателя. Гагаринской межрайонной прокуратурой по обращению была проведена проверка. По результатам проверки было установлено, что гражданка Ю. состояла в трудовых отношениях с ООО «***», приказом от 01.04.2019 № 3-т уволена с 04.04.2019, трудовой договор расторгнут на основании п. 1 ч. 1 ст. 81, ч. 4 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) – ликвидация организации, прекращение деятельности обособленного подразделения. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в нарушение требований ст. 140 ТК РФ расчёт гражданке Ю. по заработной плате был произведён лишь 25 апреля, а не в день увольнения – 4 апреля 2019 года.

Кроме того, согласно ст. 84.1 ТК РФ в день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчёт. В случае, когда в день прекращения трудового договора выдать трудовую книжку работнику невозможно в связи с его отсутствием либо отказом в её получении, работодатель обязан направить работнику уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправку её по почте.

В нарушение указанной нормы действующего законодательства установлено, что в день увольнения гражданки Ю. трудовая книжка, а также заверенные копии документов не были выданы, уведомление о необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправку её по почте от работодателя гражданке Ю. не поступило. Кроме того, работодатель не исполнил обязанность возмещения работнику не полученного в результате задержки трудовой книжки заработка. По результатам проверки в адрес генерального директора ООО «***» прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства, открыто дело об административном правонарушении.

Реализация прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь

В целом хотелось бы отметить, что медицинские услуги, оказываемые на территории области, развиваются соответственно последним мировым тенденциям. Например, технологии хирургического лечения заболеваний глаз, применяемые в ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1»: наличие собственного многопрофильного стационара и современного оборудования позволяют выполнять операции в самых осложнённых случаях – у пациентов с тяжёлым соматическим статусом. Только за 2019 год в офтальмологическом отделении ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1» помогли вернуть зрение 5 177 пациентам. Хотя ещё в 2017 году эта цифра составляла 2 603 человека.

Высокотехнологичному лечению уделяется особое внимание. Например, за 2019 год выполнили более 400 высокотехнологичных операций при отслойке сетчатки, тогда как в 2018 году это было не более 80 операций. В этом

отделении, кроме лечения катаракты и глаукомы, также проводят лечение при заболеваниях стекловидного тела, непроходимости слёзных путей, имплантацию гидрофильной асферической линзы, выполняют реконструктивно-пластические вмешательства.

В настоящее время в Тюменской области оказываются практически все виды высокотехнологичной медицинской помощи по профилям: сердечно-сосудистая хирургия, нейрохирургия, травматология и ортопедия, онкология. Новые технологии и инновационные разработки диагностики и лечения заболеваний в регионе внедряются ежегодно.

В практику учреждений здравоохранения активно внедряются самые современные хирургические вмешательства на сердце и сосудах – такие, как биологические протезы клапанов сердца, биодеградируемые коронарные стенты (с использованием саморассасывающихся каркасов) и другие. Широкое применение получают малотравматичные и органосохраняющие методики в диагностике и лечении.

В регионе 14 организаций здравоохранения различной формы собственности осуществляют оказание высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП).

В медицинских организациях, входящих в состав ГАУЗ ТО «МКМЦ "Медицинский город"», оказывается почти 70% от общего объёма ВМП, предоставляемой в областных клиниках.

Объёмы оказания высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно увеличиваются: если в 2014 году необходимую помощь получили 10 624 жителя региона, то в 2017 и 2018 годах – 13 073 и 16 460 человек соответственно. Итоговая цифра за 2019 году будет не меньше, поскольку, по данным на минувший ноябрь, высокотехнологичную медицинскую помощь получили 15 972 тюменца. При этом 92% пациентов высокотехнологичное лечение получили в клиниках Тюменской области. Напомним, что быстрое развитие технологий позволяет нам переводить бывшие ещё вчера «высокие» технологии в рутину и стандарт. И то, что 5 лет назад входило в высокотехнологичную помощь, сегодня оказывается больницами юга Тюменской области на потоке планово и даже в экстренном порядке.

Первоочередной задачей является снижение смертности населения от заболеваний сердечно-сосудистой системы. Проведена широкомасштабная работа по обеспечению доступности кардиологической помощи, внедрению современных методов диагностики и лечения в межтерриториальных центрах городов Ишима и Тобольска. Увеличилось количество ангиопластик со стентированием у пациентов с ишемической болезнью сердца, в том числе с инфарктами миокарда, в 2014 году это число составило 1 762, в 2019 году проведено более 3 500 таких вмешательств.

В сфере высокотехнологичной помощи серьёзный рывок произошёл в 2017 году, и вот уже третий год эти позиции только укрепляются. Освоены методики брахитерапии при раке различных локализаций. Применяются все виды диагностики и радиоизотопного лечения, так необходимые пациентам с онкологическими заболеваниями. В настоящее время ГАУЗ ТО «МКМЦ "Медицинский город"» располагает возможностью проведения всех видов диагностики, в том числе молекулярно-гистологических исследований, широкого применения методик ядерной медицины для диагностики и лечения злокачественных новообразований, проведения радионуклидной терапии.

В регионе идёт системная реализация региональной программы нацпроекта «Здравоохранение» по борьбе с онкологическими заболеваниями. С 2017 года в ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 1» внедрён новый

профиль высокотехнологичной медицинской помощи – трансплантация органов и тканей. В рамках плана на 2019 год проведена 41 операция по трансплантации почки. Активно ведётся работа по внедрению новых видов: трансплантации сердца и печени. Также в рамках нацпроекта техническая база ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2» пополнилась новым медицинским оборудованием на сумму более 62 млн рублей. В общей сложности за счёт средств областного бюджета в больницу поступило около 80 единиц медицинской техники, в том числе два десятка современных аппаратов для реабилитации пациентов с инсультом, несколько мобильных электрокардиографов, биопсийный пистолет. Кроме этого, закуплено 170 медицинских функциональных кроватей, обеспечивающих удобство и сервис пациентов. Часть оборудования поступила в рамках реализации региональной составляющей нацпроекта – программы по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, которая предполагает снижение показателей смертности от болезней системы кровообращения до 419 случаев на 100 тыс. населения к 2024 году и обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год.

В ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2» в последние два года развитие получили такие виды высокотехнологичной медицинской помощи, как эндопротезирование плечевого сустава, частичное эндопротезирование крупных суставов и ревизионное эндопротезирование. Ранее такие операции проводились только в федеральных центрах. За последние три года значительно увеличилось и количество проводимых операций по эндопротезированию: с 600 до более чем 1 000 в год.

На территории региона значительное внимание уделяется мониторингу состояния здоровья граждан и диспансеризации населения.

В мае прошедшего года вступил в силу новый порядок проведения диспансеризации. Россияне в возрасте от 18 до 39 лет имеют право проходить добровольное и бесплатное обследование раз в три года. При этом у людей старше 40 лет появилась возможность проходить диспансеризацию каждый год. Также по всей стране была расширена система скринингов, которая в нашей Тюменской области действует в последние годы.

В регионе утверждён новый порядок, в соответствии с которым организована работа медицинских организаций для проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения, в том числе в вечернее время и в субботу. Департаментом здравоохранения Тюменской области был сформирован и утверждён перечень медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на базе которых и проводится диспансеризация взрослого населения, в ней участвуют 29 медицинских организаций.

На начало декабря в Тюменской области прошли диспансеризацию взрослого населения 361 645 человек из 374 578 подлежащих проведению диспансеризации, что составляет 96,5% от утверждённого плана. Здесь стоит отметить, что 60% – это работающее население трудоспособного возраста.

После диспансеризации на лечение было направлено более 117 тыс. человек, а специализированное или даже высокотехнологичное лечение понадобилось 4 390 тюменцам.

Из практики:

В службу Уполномоченного позвонил гражданин, в ходе телефонного разговора со специалистом он сообщил, что в с. Викулово существуют сложности с доставкой пациентов на процедуру гемодиализа – приходится добираться «кто как может». Гражданин пояснил, что к местным властям

обращались, собирали инициативную группу, однако в предоставлении машины было отказано, поскольку «социальная такси» выполняет другие функции – перевозку граждан с ограниченными возможностями. Гражданину было предложено выслать письменное обращение с указанием данных лиц, которые также оказались невольными заложниками сложившейся ситуации. По полученному обращению была проведена проверка, нарушения прав граждан установлено не было, заявитель получил необходимые разъяснения по осуществлению доставки на процедуры. Данная ситуация была примечательна тем, что вопрос доставки пациентов на процедуру гемодиализа уже становился предметом совместного рассмотрения Уполномоченного и Департамента здравоохранения, Департамента социального развития Тюменской области. После принятия мер по данной ситуации обращений граждан о каких-либо проблемах, связанных с проведением процедуры гемодиализа, не появлялось. Отдельно хотелось бы отметить работу службы «социальной такси», которая позволяет инвалидам – жителям региона посещать необходимые им объекты и быть еще более мобильными.

Уполномоченный совместно с Уполномоченным по правам человека в ХМАО – Югре Н.В. Стребковой 8 июля посетил ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница», п. Винзили, ул. Сосновая, 19.

В ходе посещения присутствовала консультант службы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Тюменской области Е.Д. Кравцова. Заместитель главного врача ГБУЗ ТО «ОКПБ» М.Г. Фомушкина рассказала об учреждении и его сильных сторонах: врачи самой высокой квалификации, вежливый медицинский персонал, индивидуальный подход, самые современные и безопасные методы лечения и диагностики. ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» является одним из крупнейших лечебно-профилактических учреждений области. С 2009 года ГБУЗ ТО «Областная клиническая психиатрическая больница» возглавляет Родяшин Е.В. По итогам посещения вопросов и замечаний не возникло.

Реализация гражданами прав на социальное обеспечение

На территории Тюменской области в 2019 году проходила активная реализация социальных программ в рамках национальных проектов, а также в соответствии с государственной программой Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года и на плановый период до 2023 года» (далее – Программа), сформированной из шести подпрограмм: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, в т.ч. семей, имеющих детей», «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействие их социальной реабилитации в Тюменской области», «Повышение качества жизни пожилых людей в Тюменской области «Старшее поколение», «Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Тюменской области», «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» (Доступная среда), «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Приоритетом региональной социальной политики в отношении граждан пожилого возраста и инвалидов является развитие стационарозамещающих технологий, позволяющих гражданам оставаться в привычных для них домашних условиях, получая при этом все необходимые для обеспечения комфортной жизни услуги. Так, в регионе реализуются стационарозамещающие технологии социального обслуживания: «стационар на дому», «приёмная семья

для пожилых и инвалидов», «сопровожаемое проживание» и др. Кроме того, со второго полугодия 2019 года во всех муниципальных образованиях реализуются технологии в полустационарной форме социального обслуживания.

В целом доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания, составляет 100% от фактической потребности населения.

В соответствии с мониторингом социального обслуживания общая численность получателей социальных услуг за 2019 год текущего года составляет 774 332 чел. (2018 год — 733 769 чел.).

С учётом того, что в Тюменской области 60% граждан старшего поколения – это «молодые» пенсионеры (до 65 лет), приоритетным направлением социальной политики в отношении граждан старшего поколения является стимулирование их активного долголетия, сохранение психического и физического здоровья и интегрирование в жизнь общества. В этих целях в регионе выстроена система межведомственного взаимодействия.

В Тюменской области активно реализуются инновационные межведомственные проекты, направленные на создание для граждан старшего поколения наиболее комфортной среды, продвижение активного долголетия. В 2019 году 56% жителей «золотого» возраста приняли участие в межведомственных проектах активного долголетия.

К реализации проектов сегодня подключены образовательные и медицинские организации, учреждения культуры и спорта, органы МЧС и МВД, Пенсионный фонд России, кредитные организации, а также волонтеры. В качестве преподавателей также привлекаются сами граждане старшего поколения – лидеры «серебряного» добровольчества.

Сегодня численность «серебряных» добровольцев более 7 тыс. чел. Благополучателями от реализации проектов «серебряными» добровольцами в 2019 году стали более 38 тыс. человек.

С учётом современных тенденций в работу с пожилыми людьми внедряются интерактивные технологии. В марте 2019 года в целях повышения информированности граждан старшего поколения создана единая удобная и доступная информационная площадка «Интернет-портал Тюменской области «Старшее поколение» www.stp-to.org. Интернет-площадка позволяет людям старшего возраста и их родственникам, не выходя из дома, оперативно получать необходимую информацию в сферах культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д. У старшего поколения появилась возможность в любое время найти ответы на широкий спектр вопросов, найти занятие по интересам, тем самым обеспечить себе досуг. С марта 2019 года портал посетили более 32 тыс. человек.

С 2019 года Департаментом социального развития Тюменской области реализуется региональный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Так, в рамках компетенции в 2019 году были выполнены следующие мероприятия: за счёт федеральных и областных средств приобретено 25 автотранспортных средств для работы мобильных бригад по доставке граждан старше 65 лет в медицинские организации. В 4-м квартале 2019 года организована доставка 5 260 граждан в медицинские организации Тюменской области. В рамках реализации мероприятия по внедрению цифровых технологий в сфере оказания социальных услуг («Автоматизация процесса учёта социальных услуг в стационарных и нестационарных организациях») для работников комплексных центров

социального обслуживания населения, стационарных организаций социального обслуживания приобретено 423 планшета. Использование планшетов позволит обеспечить уменьшение бумажного документооборота, как следствие – повышение качества услуг, кроме того, обеспечит повышение доступности государственных услуг в электронной форме для маломобильных граждан и жителей отдалённых сельских территорий. В рамках реализации технологии «Реабилитационный центр на дому» для 26 организаций социального обслуживания приобретено реабилитационное оборудование для оказания реабилитационных услуг гражданам с выраженными нарушениями функций организма, инвалидам, детям-инвалидам, не способным к самостоятельному передвижению, специалистами мультидисциплинарной бригады на дому. В 2019 году на территории Тюменской области проведено социологическое исследование востребованности и нуждаемости граждан в получении социальных услуг. В исследовании приняли участие более 3 тыс. граждан старшего поколения. Итоги исследования показали, что перечень социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста, является достаточным и обеспечивает основные их потребности, периодичность и качество предоставления услуг поставщиками оценено на высоком уровне. Выявлен интерес граждан старшего поколения к проектам активного долголетия, вместе с тем выявлена недостаточная информированность населения о содержании таких проектов. Также удалось выявить потребность населения в различных проектах, что позволит более точно определить вектор работы в данном направлении. Проведено обучение 180 специалистов по уходу, в том числе с привлечением экспертов Израиля. Социальные работники получили практические навыки организации профессионального ухода, что обеспечит повышение качества жизни обслуживаемых тяжелобольных граждан. С целью создания комфортных условий проживания, повышения качества услуг, доступности реабилитационной и медицинской помощи осуществлена реализация мероприятий по усовершенствованию материально-технической базы в организациях социального обслуживания: осуществлён капитальный ремонт 14 объектов недвижимого имущества в 9 учреждениях, реализованы мероприятия по укреплению комплексной безопасности в 4 учреждениях, приобретено 6 ед. автотранспорта, проведена замена котельных и блочных генераторов в 2 организациях. Для создания домашних, современных условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов приобретены в едином стиле и цветовой гамме комплекты мебели в комнаты проживания, холлы (помещения для отдыха) в количестве 382 комплектов мебели, законтрактовано 63 комплекта мебели. Развивается рынок социальных услуг: привлечено 36 негосударственных поставщиков – 43,4% от всех поставщиков социальных услуг.

В 2019 году в целях обеспечения эффективной комплексной системы ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определённого места жительства в Тюменской области утверждена региональная программа «Ресоциализация и социальная адаптация лиц, освобождающихся из учреждений исполнения наказаний и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, а также лиц без определённого места жительства в Тюменской области», призванная помочь гражданам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях.

В 2019 году в организациях социального обслуживания получили помощь более 3 700 чел. из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определённого места жительства, которым оказана необходимая

социальная помощь (временный приют, содействие в оформлении документов, удостоверяющих личность, проведение медицинского осмотра, срочные социальные услуги).

Для повышения эффективности реализации мероприятий, направленных на социальную адаптацию и ресоциализацию граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, в Тюменской области функционирует банк данных лиц, освобождающихся из учреждений УФСИН России по Тюменской области, и лиц, осуждённых без изоляции от общества.

По состоянию на 01.01.2020 на учёте в банке данных УФСИН состоит 3,2 тыс. чел.

В рамках реализации мероприятий, направленных на поэтапный доступ социально ориентированных некоммерческих объединений (далее – СО НКО) к оказанию услуг в социальной сфере, сформирован перечень услуг для передачи СО НКО, разработаны стандарты и тарифы на услуги. Поддержка СО НКО осуществляется в рамках «дорожной карты» Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, негосударственных организаций, социальных предпринимателей к бюджетным средствам, региональной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» до 2020 года и на плановый период до 2023 года.

Ежегодно на поддержку СО НКО выделяются денежные средства из областного бюджета. В течение 2019 года исполнительными органами власти области осуществлялась финансовая поддержка СО НКО, денежные средства на реализацию социально значимых проектов получили более 200 СО НКО.

Активное участие СО НКО Тюменской области принимают в конкурсах грантов Президента РФ. В 2019 году 65 некоммерческих организаций стали обладателями президентских грантов на сумму 81,6 млн рублей (2018 год – 64 организации).

Так, 9 региональных ресурсных центров поддержки СО НКО, а также муниципальные ресурсные центры обеспечивают оказание информационной, консультационной, методической помощи некоммерческим организациям, проводят мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональной и социальной компетентности специалистов СО НКО.

В течение 2019 года региональными ресурсными центрами поддержки СО НКО были проведены семинары, форумы, круглые столы, тренинги, совещания и т. д., в т.ч. по зональному принципу с выездом специалистов-экспертов в муниципальные образования.

В 2019 году оказана поддержка 5 негосударственным региональным ресурсным центрам по поддержке СО НКО (Общественный ресурсный центр, созданный при Общественной палате Тюменской области на базе автономной некоммерческой организации «Центр изучения гражданских инициатив», межрегиональный ресурсный центр на базе Благотворительного фонда развития города Тюмени, Центр инноваций социальной сферы, созданный на базе фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области», ресурсный центр по координации деятельности некоммерческих организаций и оказанию практической помощи общественным организациям Тюменской области, занимающимся работой с ветеранами, ресурсный центр поддержки СО НКО в части обеспечения открытости и доступности поставщиков социальных услуг Тюменской области, созданный при межрегиональной ассоциации развития системы подготовки специалистов нефтегазовой отрасли «Нефтегазовая информационно-образовательная корпорация») на общую сумму 3,45 млн рублей.

Для повышения профессионального уровня сотрудников СО НКО проводятся тренинги-семинары, общественные встречи, консультации грантополучателей.

В целях обеспечения медицинского обслуживания граждан, проживающих в стационарных организациях, Департаментом социального развития Тюменской области с Департаментом здравоохранения Тюменской области реализуется межведомственное соглашение от 30.09.2016 «О сотрудничестве» с изменениями от 14.11.2019, актуализированное, в том числе с учётом обеспечения реализации совместного приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья» (далее – межведомственное соглашение).

В 2019 году диспансеризация и медицинские осмотры граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе лиц, страдающих психическими заболеваниями, проведены в полном объёме. Организация работы по выполнению выданных получателям социальных услуг рекомендаций по их лечению осуществляется медицинским персоналом стационарных организаций. Так, например, в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» в Тюменской области проведена вакцинация 100% из числа лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

На территории области в 2019 году осуществлялись мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда Тюменской области и предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети (лица)), предусмотренные государственной программой Тюменской области «Развитие жилищного строительства», утверждённой постановлением Правительства Тюменской области от 14.12.2018 № 507-п; проводились мероприятия, направленные на поддержку граждан и формирование специализированного жилищного фонда Тюменской области и предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

В рамках исполнения Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ Департаментом социального развития Тюменской области был сформирован сводный список детей (лиц), подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Список).

По состоянию на 31.12.2019 в Списке состоят 2 448 человек. Основания для предоставления жилых помещений наступили у 1 150 человек.

Приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда для детей (лиц) осуществляется по результатам мониторинга рынка первичного жилья посредством проведения электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2019 году на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей (лиц) было предусмотрено 557,457 млн рублей, из них:

- 538,276 млн рублей – средства областного бюджета, в том числе 46,181 млн рублей выделены дополнительно;

- 19,181 млн рублей – средства федерального бюджета.

По информации Главного управления строительства Тюменской области, финансирование составило 557,42 млн рублей, из них 19,181 млн рублей – федеральные средства.

В 2019 году детям (лицам) распределено 536 жилых помещений специализированного жилищного фонда Тюменской области (во исполнение решений судов о предоставлении жилых помещений – 453), в том числе перераспределено 6 жилых помещений из переведённых в специализированный жилищный фонд в предыдущие годы.

По состоянию на 31.12.2019 неисполненными остаются 239 судебных решений о предоставлении детям (лицам) жилых помещений.

До момента фактического обеспечения жилым помещением детям (лицам) предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в форме возмещения расходов по найму жилья. В 2019 году данной мерой воспользовалось 352 человека.

Информирование граждан о предоставлении данной меры социальной поддержки осуществляется в постоянном режиме, ежегодно детям (лицам) направляются письменные уведомления о возможности возмещения расходов по найму жилья.

Для обеспечения жилыми помещениями жилищного фонда Тюменской области по договорам социального найма отдельных категорий граждан, определённых Законом Тюменской области от 07.10.1999 № 137 «О порядке учёта граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области» (инвалиды и участники Великой Отечественной войны, инвалиды и участники боевых действий на территориях других государств, члены их семей; инвалиды первой и второй групп, вставшие на учёт нуждающихся в жилых помещениях после 01.01.2005; реабилитированные лица, пострадавшие от политических репрессий; граждане, работающие в организациях бюджетной сферы), за счёт средств областного бюджета приобретено 119 жилых помещений на общую сумму 164,81 млн рублей.

Выполнение государственных обязательств в рамках переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильём отдельных категорий граждан, определённых Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», осуществляется за счёт средств федерального бюджета в форме предоставления гражданам социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

За счёт средств федерального бюджета, доведённых в 2019 году бюджету Тюменской области, улучшили жилищные условия 87 граждан на общую сумму 88,8 млн рублей, из них: 27 ветеранов Великой Отечественной войны (на сумму 42,4 млн рублей); 26 граждан из числа ветеранов боевых действий, вставших на учёт нуждающихся до 01.01.2005 (на общую сумму 20,1 млн рублей); 34 гражданина из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт нуждающихся до 01.01.2005 (на сумму 26,3 млн рублей).

В рамках мероприятия по обеспечению жильём молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Федерации» молодым семьям предоставлялись социальные выплаты за счёт средств федерального и областного бюджетов в размере 30 – 35% от расчётной (средней) стоимости жилья участникам 2016, 2017, 2018, 2019 годов.

Социальные выплаты предоставлены 568 молодым семьям на сумму 536,01 млн рублей, из них: за счёт федерального бюджета 18,75 млн рублей, областного – 517,26 млн рублей, в том числе дополнительные социальные выплаты за счёт средств областного бюджета при рождении ребёнка в размере 5 % расчётной стоимости жилья предоставлены 56 молодым семьям на сумму 6,8 млн рублей.

В рамках реализации мероприятий по предоставлению социальных выплат и займов на строительство (приобретение) жилья за счёт средств областного бюджета в соответствии с Законом Тюменской области от 03.08.1999 № 128 предоставлено:

- 175 займов молодым семьям на сумму 156,2 млн рублей;
- 476 социальных выплат и 467 займов работникам бюджетной сферы на 249,3 млн рублей и 462,4 млн рублей соответственно;
- 3 социальные выплаты и 3 займа специалистам в области ветеринарии на сумму 1,7 млн рублей и 3,0 млн рублей соответственно. В связи с рождением ребёнка (детей) на погашение основной суммы долга по займам, выданным на строительство (приобретение) жилья молодым семьям, направлено 24,9 млн рублей (осуществлено 117 частичных погашений), на дополнительные социальные выплаты работникам бюджетной сферы направлено 16,5 млн рублей (предоставлены 84 дополнительные социальные выплаты).

Служба Уполномоченного в 2019 году продолжила работу по разрешению вопросов граждан, связанных с приобретением необходимых им технических средств реабилитации и возможности получить консультацию специалистов напрямую, в ходе приёмов. Выезды в муниципальные образования и другие мероприятия Уполномоченного координируются с региональным Управлением Фонда социального страхования Российской Федерации в рамках действующего соглашения. В рамках совместных приёмов служба Уполномоченного и специалисты Фонда социального страхования помогают людям получить необходимую информацию, а также в ходе приёма оформить обращение за техническими средствами реабилитации, что значительно упрощает процесс их получения и помогает гражданам, поскольку от срока получения таковых может зависеть их жизнь и здоровье.

В 2019 году Уполномоченным, с учётом предшествующего опыта и выездов в социальные учреждения Тюменской области, было посещено одно социальное учреждение.

Таблица 10

Посещение социальных учреждений

№ п/п	Учреждение	Дата посещения
	АУСОН ТО «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов «Красная гвоздика»	17 июля

В данной сфере остаётся только порекомендовать компетентным органам большего внимания к проблемам граждан, поиска возможности с разных сторон взглянуть на возникающие вопросы. Учитывая весь имеющийся спектр действующих в регионе мер социальной помощи и поддержки, убеждён, что нерешаемых вопросов нет.

Из практики:

В адрес Уполномоченного обратилась жительница с. Верхняя Тавда с вопросом о необходимости реализации права на льготный проезд на общественном транспорте по межрегиональному маршруту регулярных перевозок № 780 «Тюмень – Верхняя Тавда».

По данному обращению 11 апреля 2019 года Главным управлением строительства Тюменской области был заключён договор с компанией, которой будут возмещены расходы, связанные с регулированием тарифов и перевозкой пассажиров, пользующихся правом льготного проезда. Очень радует, когда инициативы граждан находят понимание и возможности со стороны органов власти.

В то же время на практике бывают ситуации, такие, как в истории другого нашего заявителя – гражданки Н., которая написала эмоциональное обращение о том, что нарушаются права реабилитированного гражданина и инвалида, не соблюдаются установленные законом гарантии – службы социальной защиты отказывают в предоставлении льгот. При проверке доводов гражданки Н., с привлечением представителей Департамента социального развития Тюменской области, было установлено, что гражданка Н. получает меры социальной поддержки в соответствии с положениями Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области». Согласно указанному закону в редакции, действовавшей до 28 сентября 2017 года, возмещение расходов на оплату проезда один раз в год (туда и обратно) на железнодорожном транспорте по территории Российской Федерации осуществлялось реабилитированным гражданам, которые не являлись получателями ежемесячной денежной выплаты в соответствии с федеральными законами по иным льготным основаниям.

Учитывая, что гражданке Н. как инвалиду производится ежемесячная денежная выплата в соответствии с федеральным законодательством, решение, принятое Управлением социальной защиты населения г. Тюмени и Тюменского района (далее – Управление) об отказе в предоставлении возмещения расходов на оплату проезда междугородным транспортом по представленным гражданкой Н. документам и заявлению, является правомерным.

А кроме того, по представленным гражданкой Н. документам и заявлению о возмещении расходов на оплату проезда, с учётом поправок в законодательстве, Управлением было принято решение о предоставлении гражданке Н. возмещения расходов на оплату проезда междугородным транспортом. Выплата была произведена одновременно с доставкой пенсии на дом. Кроме того, специалистом Управления гражданке Н. дано подробное разъяснение о мерах социальной поддержки реабилитированных граждан.

В аппарате Уполномоченного 14 марта прошла рабочая встреча по рассмотрению заявления гражданина Ф. в Фонд социального страхования по вопросу необеспечения его санаторно-курортным лечением, на которую были приглашены исполняющий обязанности управляющего Тюменским региональным отделением Фонда социального страхования Д. Поштаренко, представители областной прокуратуры, департаментов социального развития и здравоохранения Тюменской области.

Д. Поштаренко проинформировала участников встречи о том, что региональное отделение исполняет свои федеральные полномочия по предоставлению государственных услуг в части обеспечения федеральных льготников, проживающих на территории Тюменской области, техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изде-

лий, а также путёвками на санаторно-курортное лечение и бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно за счёт средств федерального бюджета с 1 января 2018 года.

Что касается санаторно-курортного лечения, очередность в 2019 году (на тот момент) составляла 12 783 человека. По итогам 2018 года было реализовано 3 116 санаторно-курортных путёвок, в том числе для сопровождающих. В 2019 году было запланировано реализовать 2 500 путёвок. Путёвки на санаторно-курортное лечение для граждан – получателей набора социальных услуг распределяются в соответствии с профилем заболевания, указанным в справке для получения путёвки (форма 070/у), выдаваемой лечебно-профилактическим учреждением.

Правом на получение государственной социальной помощи в виде предоставления, при наличии медицинских показаний, путёвки на санаторно-курортное лечение имеют категории граждан, указанные в статье 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ. В региональном отделении существует общеобластная очередь из данных льготников, и путёвки на санаторно-курортное лечение гражданам предоставляются в последовательности, определяемой датой регистрации их заявления.

«Внеочередное или первоочередное право на обеспечение путёвками на санаторно-курортное лечение недопустимо», – резюмировала Д. Поштаренко. «Согласно Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Правовую позицию по данному вопросу дают определения Конституционного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2014 года № 686-О, Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2015 32-КГ 15-6. Также есть определение Тюменского областного суда».

Учитывая то, что возможности Тюменского регионального отделения по приобретению путёвок на санаторно-курортное лечение ограничены объёмом выделенных на эти цели средств федерального бюджета, разумным способом реализации работы по обеспечению путёвками граждан является порядок очередности. При этом непредоставление гражданину санаторно-курортной путёвки в течение календарного года с момента его обращения с соответствующим заявлением нельзя расценивать как отказ в предоставлении государственной социальной услуги, поскольку право на её предоставление гражданин за собой сохраняет.

«Обратившийся к нам гражданин будет обеспечен путёвкой на санаторно-курортное лечение в порядке общеобластной очереди. Как показывает практика других регионов, в среднем гражданин ожидает своей очереди 2,5 – 3 года», – подвела итог своего выступления и.о. руководителя регионального отделения Фонда социального страхования.

Кроме санаторно-курортного лечения обратившийся гражданин Ф. нуждался в медицинской, социально-средовой, психологической, бытовой реабилитации и абилитации.

Департаментом здравоохранения в ходе встречи были представлены сведения о том, что гражданину оказывается вся необходимая медицинская помощь и лечение, медицинскую реабилитацию получает два раза в год.

По линии Департамента социального развития заявителю Ф. также оказывается вся необходимая помощь: социальный работник постоянно навещает и помогает в быту, когда необходимо предоставляется социальное такси, также в областном центре реабилитации гражданину оказываются необходимые услуги.

Прокуратура Тюменской области предоставила в адрес Уполномоченного письменный ответ о том, что нарушений закона по обеспечению санаторно-курортным лечением по обращению гражданина Ф. не установлено.

По итогам встречи нарушений законодательства по обеспечению санаторно-курортным лечением со стороны регионального отделения Фонда социального страхования не выявлено.

Нередкими в практике Уполномоченного за последние годы случаями стали обращения граждан о том, что банки списывают со счетов граждан средства, полученные посредством различных социальных выплат. В ходе проверки по одному из таких обращений служба по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Центрального банка Российской Федерации сообщила в адрес Уполномоченного значимые для таких ситуаций сведения.

Согласно полученным пояснениям 18 декабря 2018 года от судебного пристава-исполнителя отдела судебных приставов по взысканию административных штрафов по г. Тюмени в банк поступил исполнительный документ об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счёте заявителя В. По информации банка, 24.12.2018 на счёт заявителя поступила социальная выплата. В соответствии со ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» взыскание на социальные пособия не может быть обращено, в связи с чем исполнение исполнительного документа банком не осуществлялось.

Также банк сообщил, что между заявителем В. и банком был заключён договор на выпуск и обслуживание кредитной карты (далее — Договор), подписав который заявитель согласился со всеми его условиями. Как указывает банк, 05.09.2012 в рамках Договора на имя заявителя В. была выпущена кредитная карта (далее — Карта). Согласно п. 3. 13 Условий выпуска и обслуживания кредитной карты банк при неоплате заявителем суммы второго обязательного платежа по Карте имеет право на списание суммы просроченной задолженности с других счетов заявителя (в пределах остатка) в банке без согласия заявителя во избежание списания выплат социального характера в дальнейшем.

По сообщению банка, после возврата социальной выплаты на счёт средства автоматически перешли из категории «социальные выплаты» в категорию «иные доходы (личные средства)». Таким образом, на основании исполнительного документа денежные средства были списаны банком и перечислены на депозитный счёт службы судебных приставов, однако позднее были возвращены на счёт заявителя вместе с суммой неустойки (13.02.2019).

Стоит отметить, что ситуация с вопросами от граждан в части обращения взысканий кредитных организаций на социальные выплаты и единственный доход не редкость. Ранее в практике службы Уполномоченного уже встречались подобные случаи, когда гражданам также разъяснялось, что подписанный ими кредитный договор несёт в себе принятое заявителем условие о том, что любые средства, находящиеся или поступившие на его счёта, могут быть засчитаны в качестве средств для погашения основного долга. Сказать, что разрешение банкам самостоятельно определять характер платежа, поступившего клиенту, гуманным, разумеется, нельзя. Однако, логически исходя из самой сути банковской деятельности, нацеленной на извлечение прибыли, можно оценить его как вполне справедливое, поскольку, принимая на себя обязательства, гражданин, находясь в здравом уме и трезвой памяти, ставит подпись под тем, что соглашается перечислять свои пенсии и пособия в счёт погашения задолженности перед кредитной организацией. Но опять же низкая правовая

грамотность заёмщика и «авось» играют здесь самую злую шутку, а ключевая проблема в том, что и так малообеспеченные люди зачастую остаются без средств к существованию и в ещё больших долгах.

Вообще вопросы использования низкой правовой грамотности и осведомлённости граждан в корыстных целях актуальны на территории всей страны. В конце года весьма актуальная тема была поднята нашей коллегой – Уполномоченным по правам человека в Свердловской области на встрече уполномоченных по правам человека с Президентом, состоявшейся 10 декабря в г. Москве. Татьяна Мерзлякова на заседании Совета по правам человека обратила внимание Президента Владимира Путина на проблемы рынка кредитных потребительских кооперативов (далее – КПК). «К сожалению, как грибы выросли финансовые пирамиды в виде кредитных потребительских кооперативов. Только в Свердловской области КПК «Первый» собрал с небогатого населения 1 млрд рублей, а по всему УрФО – 2 млрд рублей. Где-то КПК обещают доходность 16 – 20% годовых, собирают деньги вне кассы, банкротятся. К сожалению, правоохранительные органы нам часто отвечают, что это гражданско-правовые отношения, но людей очень жалко», – рассказала Татьяна Мерзлякова.

Она спросила Президента о возможности введения страхования рисков вкладов в КПК по аналогии с банками и об усилении надзора этого рынка со стороны ЦБ, МВД и других правоохранительных структур. «Очень нужно защитить наш народ», – сказала Татьяна Мерзлякова.

Президент признал такую проблему, но ответил, что пока не готов сказать, как её лучше решить. «Очевидно, что нужно доказывать факт того, что они (создатели КПК) изначально хотели украсть деньги. И тогда это в чистом виде мошенничество. Но с точки зрения гражданско-правовой защиты надо подумать, как сделать. Один из вариантов – это страхование вкладов, но это нужно делать наряду с усилением контроля за деятельностью организаций, иначе их можно наплодить, а тогда и люди будут страдать, и бюджет будет нести огромные расходы. Спасибо, что обратили внимание, я обязательно дам правительству и Центробанку поручения подумать над этим», – ответил Владимир Путин.

Для справки: КПК "Первый" зарегистрирован в 2009 году в городе Лесной Свердловской области. Вместе с кооперативами "Первый Уральский" и "Первый Северный" он работал на территории Уральского федерального округа, а также в Пермском и Краснодарском краях. В ноябре 2018 года ЦБ запретил кооперативу привлекать деньги пайщиков (на тот момент их было около 30 тыс. человек), принимать новых членов и выдавать займы. В декабре прошлого года руководители КПК представили в Банк России план восстановления платёжеспособности, указав, что стоимость имущества кооператива составляет 1,04 млрд рублей, а сумма денежных обязательств – 958,2 млн рублей. В феврале 2019 года ЦБ потребовал признать КПК "Первый" банкротом. В августе была введена процедура конкурсного производства.

Как указано в материалах банкротного дела, 10 сентября ГУ МВД по Свердловской области вынесло постановление о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству. С заявлением о возбуждении уголовного дела в правоохранительные органы летом обратился сам КПК. Статья УК РФ в материалах банкротного дела не указана, однако предполагается, что, скорее всего, речь идёт о ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Со своей стороны считаю нужной в сложившейся ситуации оптимизацию работы по правовому просвещению всеми субъектами, его осуществляющими. В своих встречах с гражданами Уполномоченный и сотрудники службы постоянно сталкиваются с вопросами заведомого обмана, разъясняют

гражданам необходимость осознанного отношения к подписанию бумаг и ознакомлению с ними.

В предисловии к следующему примеру случая из практики хотелось бы отметить, что вопросы пенсионного обеспечения при рассмотрении обращений граждан являются самой однозначной сферой и в абсолютном большинстве случаев доводы о нарушении прав граждан оказывались не объективными, а скорее – следствием низкой правовой грамотности населения.

На приём к Уполномоченному пришла гражданка В., которая в ходе личного приёма сообщила, что в 2015 году с внуками прибыла из г. Донецка. Находясь на территории Донецкой Народной Республики, в г. Горловка, гражданка В. позаботилась о передаче всех необходимых документов по адресу её дальнейшего пребывания в г. Тюмени. Однако по приезде в Тюмень гражданка В. обнаружила, что различные документы оказались утеряны, в том числе не дошло до Пенсионного фонда в Тюменской области пенсионное дело гражданки В., содержащее всю необходимую информацию для определения её трудового стажа и начисления пенсионных выплат. «Пробовала решить вопрос своими силами, однако к успеху никакие попытки не привели, в Горловке сообщают – отправили, в Тюмени – не поступало».

Соответственно гражданка В. осталась без пенсионных выплат. На свои обращения гражданка В. получала отказ – пенсия не назначалась, сведения отсутствуют. В таком подвешенном финансовом состоянии гражданка В. провела несколько лет, прежде чем попала на приём к Уполномоченному. Последнее заявление о назначении пенсии от гражданки В. в сентябре 2018 года также привело к отказу. Изначально гражданка В. решила обратиться к органам власти в интересах своих внуков. У внучки гражданки В. установлена инвалидность, однако получить необходимую помощь девушка также не могла в связи с отсутствием подтверждения статуса инвалида после переезда. Учитывая сложность ситуации, в которой находилась гражданка В. с внуками, специалистами службы незамедлительно после приёма были направлены письма в компетентные организации.

Позднее в службу Уполномоченного поступил ответ о том, что, по информации Управления ПФР в г. Тюмени, пенсионное дело гражданки В. поступило из пенсионного фонда Донецкой Народной Республики в Калининском районе г. Горловки. По поступившим материалам пенсионного дела гражданки В. ранее принятое решение об отказе в назначении пенсии Управлением пересмотрено. Страховая пенсия по старости в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ) назначена В. с даты подачи заявления 29 сентября 2018 года.

Выплата сумм пенсии за период с 29 сентября 2018 года по 30 сентября 2019 года была произведена разовым поступлением на лицевой счёт гражданки В. Также гражданке В. было дополнительно разъяснено, что в соответствии со ст. 9 Закона № 400-ФЗ право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами 1-й, 2-й или 3-й групп. Признание гражданина инвалидом производится в рамках медико-социальной экспертизы в установленном законом порядке.

В данном разделе также хотелось бы отразить пример оперативного реагирования местных властей на просьбу гражданина о помощи.

Гражданка Б. в ходе личного приёма Уполномоченного в с. Вагай сообщила о том, что является матерью-одиночкой, задолженность по алиментам перед ней супругом не погашается в связи с неустановлением местонахождения последнего. Дом, где проживает гражданка Б.

с несовершеннолетним сыном, старый, с наступлением осени стены начали сыреть – необходимы средства на ремонт крыши. В ходе личного приёма с главой района был решён вопрос о выделении материальной помощи гражданке Б. для ремонта кровли. Гражданка Б. подготовила соответствующее заявление в адрес главы. На мой взгляд, внимание власти на местах к проблемам населения есть залог стабильности в обществе и прочный фундамент построения гражданской его модели, формирующий позитивное и правовое сознание населения.

Также хотелось бы отметить открытость регионального отделения Пенсионного фонда, готовность помогать гражданам и представлять необходимые разъяснения. В нашей практике уже есть совместные приёмы и трёхсторонние встречи с заявителями. Так, 22 октября Уполномоченный и управляющий отделением Пенсионного фонда по Тюменской области А. Чалкова подписали соглашение о сотрудничестве. Соглашение, подписанное сторонами, предусматривает взаимодействие сторон по вопросам защиты пенсионных прав граждан. Пенсионный фонд обязуется оказывать содействие Уполномоченному по правам человека при рассмотрении обращений граждан и проведении проверок по жалобам. Совместные усилия сторон будут направлены на правовое информирование и консультирование населения по вопросам пенсионного обеспечения и социальных выплат. Среди форм взаимодействия – организация совместных рабочих совещаний, круглых столов и встреч с общественностью, обмен справочной и статистической информацией. После подписания соглашения познакомили с электронными сервисами Пенсионного фонда РФ: федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ) и единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО). ФГИС ФРИ — это единая база данных для граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, и для органов власти, которые оказывают услуги или меры социальной поддержки инвалидам. Представляется, что данная система упростит реализацию помощи нуждающимся гражданам и избавит их от сборов лишних документов.

Обеспечение прав инвалидов

Значительное внимание в нашем регионе уделяется не только вопросам организации доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, но и созданию условий, в которых они смогут реализовать свои права и законные интересы. Вопросы формирования в регионе доступной среды являются предметом рассмотрения в рамках открытых коллегий прокуратуры Тюменской области, в которых принимает участие Уполномоченный по правам человека.

Региональная программа «Доступная среда» реализуется на территории Тюменской области с 2011 года. С 2014 года по август 2018 года действовала подпрограмма «Доступная среда» государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года», утверждённая постановлением Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 664-п.

Распоряжением Правительства Тюменской области от 16.08.2018 №1014-рп утверждена региональная программа «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (Доступная среда)».

В рамках программы определены основные задачи, предусматривающие комплекс мероприятий, направленных на обеспечение для инвалидов доступной среды во всех сферах жизнедеятельности.

Кроме того, мероприятия в разных сферах жизнедеятельности инвалидов реализуются в Тюменской области в рамках отраслевых областных государственных программ в сфере здравоохранения, образования, занятости, физической культуры, культуры, строительства.

В области сформирован приоритетный перечень объектов социальной инфраструктуры, административных зданий, объектов общественного питания и торговли, насчитывающий 1 012 объектов. Осуществляется плановая работа по дооснащению и дооборудованию указанных объектов. Обозначенный перечень объектов согласован с общественными организациями и актуализирован протоколом заседания Совета при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов 12 декабря 2019 года.

Доступность с учётом разумного приспособления наиболее востребованных инвалидами объектов в области по состоянию на конец 2019 года составляет 67%.

При невозможности соблюдения требований доступности объектов и услуг в силу конструктивных особенностей зданий и сооружений обеспечивается реализация альтернативных методов и решений, обеспечивающих доступность услуги с учётом возможностей различных организаций (дистанционная форма предоставления услуги, изменение режима работы организации, установка кнопки вызова персонала с закреплением ответственного специалиста, предоставление услуги в специально выделенном помещении первого этажа здания, обслуживание инвалида по месту его проживания).

В указанный перечень включено 123 объекта отрасли «Социальная политика», в которых по состоянию на конец 2019 года обеспечена безбарьерная среда для инвалидов и маломобильных групп населения с учётом разумного приспособления и оказания ситуационной помощи. С целью повышения уровня доступности объектов осуществляется плановая работа по дооснащению таковых необходимым оборудованием, для чего ежегодно выделяются финансовые средства на выполнение мероприятий по обеспечению приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

На территории региона действует 15 стационарных организаций социального обслуживания (далее – стационарные организации, интернаты), в том числе: детский психоневрологический дом-интернат (1 ед.); дома-интернаты для граждан пожилого возраста (престарелых) и инвалидов (4 ед.); пансионат для ветеранов войны и труда (1 ед.), психоневрологические интернаты (7 ед.); специальный дом-интернат для граждан пожилого возраста (престарелых) и инвалидов (1 ед.); геронтологический центр (1 ед.).

Ежегодно обслуживание в стационарной форме получают более 3,6 тыс. человек, в том числе более 2 тыс. чел. недееспособных граждан.

В соответствии с Законом РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» стационарными организациями, оказывающими социальные услуги лицам, имеющим психические расстройства, ежегодно проводится освидетельствование проживающих врачебной комиссией с участием врача-психиатра в целях решения вопроса об их дальнейшем содержании в этой организации, а также о возможности пересмотра решений об их недееспособности. За последние три года, 2017–2019 гг., приняты

положительные решения судом о восстановлении дееспособности в отношении 2 человек (1 чел. переведён на социальное обслуживание на дому по технологии «Сопровождаемое проживание», 1 чел. возвращён в семью к детям), в отношении 35 чел. получены отказы в восстановлении дееспособности. В отношении 7 чел. на основании заявлений граждан вопрос о восстановлении дееспособности будет рассмотрен в 2020 году.

По результатам индивидуального обследования представителями ФГБУ «Научный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского», проведённого в 2019 году в отношении всех получателей социальных услуг, находящихся в организации социального обслуживания Тюменской области, только в отношении 4 человек были даны рекомендации повысить гражданско-правовой статус до дееспособности и в отношении 1 гражданина – до ограниченной дееспособности. По результатам проведённой работы из указанных пяти человек в отношении трёх человек судом отказано в восстановлении дееспособности. При этом понизить гражданско-правовой статус до недееспособности рекомендовано 97 чел.

Социальное обслуживание в стационарных организациях осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 03.10.2014 № 510-п «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области», разработанным в рамках реализации Федерального закона № 442-ФЗ .

В соответствии с вышеуказанным законом в регионе определены льготные категории граждан, которым услуги в стационарной форме предоставляются бесплатно (по состоянию на 01.01.2020 более 400 чел.): дети-инвалиды; инвалиды и участники Великой Отечественной войны; бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны; лица, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, вооружённых межнациональных (межэтнических) конфликтов; граждане, не имеющие доходов, в том числе в виде пенсии, пособий и иных социальных выплат.

Размер ежемесячной платы за социальные услуги в отношении остальных граждан рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги и не превышает 75% среднедушевого дохода получателя социальных услуг.

Уровень обеспеченности граждан пожилого возраста и инвалидов местами в стационарных организациях составляет 100% от потребности населения. В регионе на протяжении длительного времени отсутствует очередность в стационарные организации.

В целях повышения эффективности и качества социальных услуг в стационарных организациях на системной основе реализуются мероприятия по приведению и поддержанию материально-технической базы отрасли в нормативное состояние. Капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений в стационарных организациях проводится в плановом порядке, запланированные мероприятия осуществляются в полном объёме. В 2019 году проводились ремонтно-восстановительные работы капитального характера в 9 стационарных организациях. Здания и сооружения, находящиеся в аварийном и ветхом состоянии, отсутствуют.

Все стационарные организации обеспечены технологическим, медицинским и реабилитационным оборудованием, мебелью, в необходимом количестве имеется автотранспорт. Входные группы оборудованы пандусами, комнаты для проживания, места общего пользования, коридоры оборудованы поручнями, имеются пандусы-трансформеры, спецлифты для инвалидов-

колясочников, мобильные электроподъёмники. Комнаты для проживания оснащены функциональными кроватями, противопролежневыми матрацами, прикроватными подъёмниками, биотуалетами и пр.

По итогам реализации проекта в 2017–2019 годах из психоневрологических интернатов в домашние условия проживания переведены 48 граждан (2% от общего количества граждан, находящихся на обслуживании), в т.ч. обслуживание осуществляется по технологиям «Сопровождаемое проживание» (38 чел.), «Приёмная семья для пожилых и инвалидов» (7 чел.).

Со второго полугодия 2019 года в практику работы психоневрологических интернатов внедрены технологии социализации граждан с психическими заболеваниями, проживающих дома в условиях функционирования групп дневного пребывания.

С целью систематизации и своевременного контроля реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалидов в регионе ведётся межведомственный «Банк данных инвалидов, детей-инвалидов Тюменской области», который позволяет вести персонифицированный учёт инвалидов, детей-инвалидов, осуществлять оперативный обмен информацией между ведомствами, координацию и контроль за своевременной корректировкой и реализацией индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, детей-инвалидов.

Медико-социальная, социальная реабилитация инвалидов, в том числе детей-инвалидов, проводится в 47 организациях социального обслуживания населения: 7 областных базовых реабилитационных центрах; 25 центрах социального обслуживания населения с отделениями реабилитации инвалидов; 15 стационарных учреждениях социального обслуживания населения.

В учреждениях социального обслуживания населения людям с инвалидностью предоставляется широкий спектр социально-реабилитационных услуг.

На базе областных базовых реабилитационных центров проводится комплексная реабилитация инвалидов, детей-инвалидов и членов их семей, разрабатываются и апробируются инновационные реабилитационные программы и технологии, в том числе с использованием сети Интернет.

В территориальных комплексных центрах социального обслуживания населения, межтерриториальных социально-реабилитационных центрах организацию реабилитационного процесса инвалидов, детей-инвалидов, детей от 0 до 3 лет с ОВЗ в дневное время осуществляют «отделения социализации и реабилитации».

В рамках курса реабилитации инвалиды, дети-инвалиды, дети от 0 до 3 лет с ОВЗ обучаются навыкам самообслуживания, персональной сохранности, поведения в быту и общественных местах, ориентации, общения и пользования техническими средствами реабилитации, им оказывается психологическая помощь и поддержка, для них проводятся творческие и спортивные занятия.

Охват реализуемой на территории Тюменской области реабилитационной помощи по технологии «Реабилитационный центр на дому» в 2019 году составил около 1 300 граждан. За 2019 год услугами службы «социальное такси» воспользовались около 5 тыс. инвалидов, детей-инвалидов.

В 2019 году Департаментом социального развития Тюменской области в рамках постановления Правительства Тюменской области от 23.10.2017 № 511-п общественным организациям оказана государственная поддержка в виде предоставления субсидий из бюджета Тюменской области на

реализацию программ, направленных на социально-бытовую, психологическую реабилитацию и адаптацию инвалидов, детей-инвалидов, а также на содействие занятости инвалидов путём трудоустройства для создания самостоятельной и независимой жизни инвалидов.

Заключено 19 соглашений (в т.ч. 10 соглашений по наказам избирателей) на общую сумму 16 038 776 рублей.

Обеспечение прав инвалидов всегда являлось одним из приоритетных направлений деятельности компетентных органов Тюменской области. Благодаря принимаемым мерам на городские и междугородные маршруты закупаются низкопольные автобусы, устанавливаются подъёмники в надземных переходах и светофоры со звуковой сигнализацией. Безусловно, вопросы доступной среды и сегодня остаются одними из наиболее остро воспринимаемых и сразу их в полном объёме не решить, однако очевидно, что постепенными созидательными усилиями достижение положительных результатов в решении данного вопроса является закономерным.

Граждане и правоохранительные органы

Раздел, посвящённый анализу состояния взаимоотношений в плоскости «правоохранительные органы – гражданин», был включён в доклад в 2016 году. Отношения в данной сфере представляются весьма неоднородными и проблематичными, поэтому всегда требуют пристального внимания правовой общественности, контролирующих органов и законодателя.

В Тюмени 24 января 2020 года состоялось заседание коллегии УМВД России по Тюменской области, в ходе которого были озвучены итоговые показатели оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел за прошедший 2019 год. По информации, представленной УМВД России по Тюменской области за 2019 год, в Тюменской области оперативная обстановка характеризуется стабильно положительной.

УМВД России по Тюменской области во взаимодействии с другими правоохранительными органами удалось сохранить контроль над оперативной обстановкой. Благодаря работе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» удалось добиться снижения числа противоправных деяний, совершённых в общественных местах. Всего пресечено более одного миллиона административных правонарушений.

В прошедшем 2019 году эффективная реализация профилактических мер позволила обеспечить снижение числа противоправных посягательств, совершённых несовершеннолетними. Сократилось общее количество совершённых грабежей, краж из квартир, краж автомобилей, вымогательств, незаконных завладений транспортными средствами и умышленных поджогов чужого имущества.

Также заметно уменьшилось количество преступлений и административных правонарушений, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства. Заметных результатов удалось добиться по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Уничтожено около 200 гектаров дикорастущей конопли, прекращена деятельность 3 нарколабораторий, пресечено 8 фактов контрабанды наркотических средств. Изъято из незаконного оборота более 157 килограммов наркотиков.

В целях оперативного влияния на состояние криминальной обстановки и недопущения ее дестабилизации УМВД реализуются дополнительные меры по принятию мер профилактического характера в отношении подучётных лиц и

несовершеннолетних, а также в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В 2019 году сотрудники службы уделяли внимание обращениям, в которых нашли своё подтверждение доводы граждан о непроведении необходимых следственных мероприятий, нарушении сроков рассмотрения обращений. Основной проблемой в данной сфере является отсутствие необходимого реагирования и стремления к повышению уровня законности в деятельности. Вероятно, такая ситуация возникла ввиду значительной нагрузки, возложенной на личный состав, и требует своего разрешения в дальнейшем.

Из практики:

1. По результатам проверки в рамках обращения гражданки С. было установлено, что 11 августа 2018 года в МО МВД «Ишимский» от гражданки С. поступило сообщение о том, что её сосед Ю. нанёс ей побои. Данное сообщение зарегистрировано в книге учёта сообщений о происшествиях МО МВД «Ишимский» № 11733 от 23 августа 2018 года. Проведение проверки по данному сообщению в установленном порядке было поручено участковому уполномоченному полиции МО МВД России «Ишимский» капитану полиции С.

По результатам проведённой проверки 31 августа 2018 года капитаном полиции С. было возбуждено дело об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования № 328. О принятом решении в адрес заявителя направлено уведомление. С началом проведения административного расследования была назначена судебно-медицинская экспертиза. По результатам экспертизы в отношении гражданина Ю. был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои).

Позднее, 13 сентября 2018 года, заместителем начальника полиции МО МВД России «Ишимский» вынесено определение о передаче дела об административном правонарушении, возбуждённого в отношении гражданина Ю., в суд для принятия решения по делу.

Мировым судьёй судебного участка № 1 Ишимского судебного района 29 июля 2019 года вынесено определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в МО МВД России «Ишимский» для устранения недостатков и обеспечения явки лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, в суд.

По факту нарушения процессуальных сроков рассмотрения административных дел приказом МО МВД России «Ишимский» № *** от 7 марта 2019 года капитан полиции С. был привлечён к строгой дисциплинарной ответственности.

После устранения выявленных недостатков дело об административном правонарушении было направлено для рассмотрения в суд, также была обеспечена явка в суд гражданина Ю. После обращения Уполномоченного дело было взято на особый контроль руководством МО МВД России «Ишимский». В итоге 22 августа 2019 года было вынесено постановление мирового судьи, согласно которому гражданин Ю. был признан виновным в административном правонарушении по ст. 6.1.1 КоАП РФ с наказанием в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей. В вышеописанной ситуации сложно представить положительный исход дела без обращения гражданки С. к Уполномоченному.

2. Были и другие обращения, где граждане выражали озабоченность действиями Ишимской полиции. Так, после обращения Уполномоченного

в прокуратуру Тюменской области в интересах заявителя М. было установлено, что по его заявлению о противоправных действиях гражданки Н. по невозвращению ему части денежных средств, полученных от продажи его имущества, в МО МВД России «Ишимский» была проведена процессуальная проверка, по результатам которой 6 июня было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием в действиях гражданки Н. признаков состава преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ.

Изучение в прокуратуре области материалов проверки и заявления гражданина М. показало, что совокупность собранных материалов свидетельствует об обоснованности принятого процессуального решения, поскольку сложившиеся между гражданином М. и гражданкой Н. отношения носят гражданско-правовой характер. В связи с этим оснований для отмены имеющегося постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и возбуждения уголовного дела вновь не было установлено.

Между тем принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела не препятствовало обращению заявителя М. в суд в порядке гражданского судопроизводства.

По факту допущенной сотрудниками полиции волокиты виновные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Доводы о ненадлежащем рассмотрении обращений гражданина М. должностными лицами Ишимской межрайонной прокуратуры не нашли своего подтверждения, поскольку они были рассмотрены в соответствии с инструкцией «О порядке рассмотрения обращений и приёма граждан в органах прокуратуры Российской Федерации», утверждённой приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45.

3. Жалоба гражданина Д. на действия должностных лиц МО МВД «Ишимский» была рассмотрена с привлечением Ишимской межрайонной прокуратуры. В ходе проверки по обращению было установлено, что 18 марта 2019 года старшим участковым уполномоченным полиции МО МВД России «Ишимский» К. было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу проверки по факту совершения гражданином О. мошеннических действий в отношении гражданина Д.

Данное процессуальное решение было отменено заместителем Ишимского межрайонного прокурора. Материалы дела были возвращены на дополнительную проверку.

Кроме того, 11 марта 2019 года участковым уполномоченным полиции МО МВД России «Ишимский» было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту принадлежащих гражданину Д. строительных материалов. Данное процессуальное решение после вмешательства Уполномоченного также было отменено заместителем Ишимского межрайонного прокурора, материал проверки был направлен в МО МВД «Ишимский» для производства дополнительной проверки. Кроме того, по факту волокиты, допущенной по материалам проверки по заявлению гражданина Д., Ишимской межрайонной прокуратурой в адрес начальника МО МВД «Ишимский» внесено требование об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого участковый уполномоченный полиции и начальник подразделения участковых уполномоченных полиции МО МВД России «Ишимский» привлечены к дисциплинарной ответственности.

4. В другом случае по результатам проверки обращения гражданина А., сообщившего о бездействии сотрудников полиции, было установлено, что в ОП № 6 УМВД России по Тюменской области поступило представление об

устранении нарушений закона из прокуратуры центрального АО г. Тюмени, которое рассмотрено на оперативном совещании при начальнике ОП № 6 УМВД России по г. Тюмени и заместителе прокурора Центрального АО. По итогам рассмотрения представления было принято решение о привлечении к дисциплинарной ответственности участкового уполномоченного отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних ОП № 6 УМВД России по г. Тюмени лейтенанта полиции Е. за длительное непринятие решений о привлечении лица к административной ответственности, то есть волокиты. Административные производства в отношении гражданина И. были переданы участковому уполномоченному полиции для устранения выявленных нарушений, о чём в адрес гражданина А. направлено уведомление.

5. Для рассмотрения обращения гражданки С. о бездействии правоохранительных органов пришлось привлечь прокуратуру по Тюменской области. В ходе рассмотрения обращения установлено, что 14 июля 2016 года по заявлению гражданки С. по факту хищения имущества в отношении граждан П. и Д. дознавателем ОД ОП-8 УМВД России по г. Тюмени возбуждено уголовное дело, которое в последующем было передано в СО ОП-8 СУ УМВД России по г. Тюмени.

По результатам расследования 30 июля 2019 года следователем было принято решение о приостановлении предварительного следствия на основании п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ в связи с неполнотой проведённого расследования и нарушением требований ч. 5 ст. 208 УПК РФ. Заявитель С. о принятии процессуального решения не была уведомлена.

По факту допущенных нарушений уголовно-процессуального законодательства и.о. прокурора Калининского АО г. Тюмени начальнику СО ОП-8 СУ УМВД России по г. Тюмени внесено требование об устранении нарушений закона. В связи с ненадлежащим контролем за ходом расследования уголовного дела заместитель прокурора Калининского АО г. Тюмени привлечён к материальной ответственности. Ход и результаты расследования были поставлены на контроль прокуратуры области.

6. В ходе рассмотрения обращения гражданина Р. также были выявлены нарушения. Прокуратурой Тюменского района была проведена проверка, в ходе которой установлены нарушения сроков проведения уголовно-процессуальной проверки и сроков уведомления заявителя о результатах рассмотрения сообщения о преступлении (ч. 2 ст. 145 и ч. 4 ст. 148 УПК РФ), в связи с чем в адрес руководителя МО МВД России «Тюменский» внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования указанные нарушения нашли своё подтверждение, в связи с чем сотрудник полиции, их допустивший, был привлечён к дисциплинарной ответственности.

7. В другом обращении заявителю К. в нарушение п. 13 приказа МВД России от 20.06.2012 № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации» было выдано постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, не подписанное уполномоченным лицом. В связи с этим участковый уполномоченный полиции ОУУП и ПДН ОП № 5 УМВД России по г. Тюмени капитан полиции А. была привлечена к дисциплинарной ответственности. С личным составом участковых уполномоченных полиции в рамках оперативного совещания была дополнительно проведена разъяснительная работа по недопущению нарушений при рассмотрении обращений граждан.

8. В ноябре к Уполномоченному обратилась гражданка Ш., которая сообщила, что в декабре 2018 года обратилась в ОП № 3 УМВД России по

г. Тюмени с заявлением о краже и нанесении ей телесных повреждений. Несмотря на фактические обстоятельства дела, сотрудником полиции было принято решение о возбуждении административного производства. Гражданка Ш. настаивала на возбуждении уголовного дела и планировала обжаловать принятое сотрудником полиции решение (определение № 721 от 07.12.2018). В связи с этим гражданке Ш. потребовалась копия заключения судмедэксперта о наличии у неё телесных повреждений и степени их тяжести. Как сообщила гражданка Ш., обратившись в ОП № 3 УМВД России по г. Тюмени ещё летом 2019 года, к ноябрю 2019 года искомые документы она так и не увидела.

После обращения Уполномоченного в УМВД России по Тюменской области в рамках расследования административного правонарушения по заявлению гражданки Ш. была установлена гражданка Н., в отношении которой от 26 декабря 2019 года был составлен административный протокол по ст. 6.1.1 КоАП РФ. Судебное заседание по данному делу было назначено мировым судьей на 14.01.2020. С результатами судебно-медицинской экспертизы гражданка Ш. также была ознакомлена.

9. Гражданка В. сообщила в адрес Уполномоченного о бездействии следственных органов по её заявлению. С привлечением прокуратуры Тюменской области к рассмотрению обращения о волоките в расследовании уголовного дела следователем СО ОП-4 УМВД России по г. Тюмени в отношении М. по признакам ч. 1 ст. 119 УК РФ в ходе проверки доводы гражданки В. о волоките, допущенной сотрудниками ОП-4 УМВД России по г. Тюмени, подтвердились. Заместителем прокурора Центрального АО г. Тюмени 24 апреля 2019 года в адрес начальника СО ОП-4 УМВД России по г. Тюмени было внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства. Помимо этого заявитель не была уведомлена надлежащим образом о результатах расследования. В связи с чем, 12 апреля 2019 года в адрес начальника ОП-4 УМВД России по г. Тюмени также было внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Помимо разрешения очевидных случаев нарушения прав граждан и норм действующего законодательства служба Уполномоченного в своей деятельности сталкивается с прикладными вопросами правового характера – отсутствием сложившейся практики правильного применения имеющихся норм права или же правовых коллизий. В каждой отдельной ситуации специалисты службы Уполномоченного стараются заполнить имеющиеся правовые пробелы и предоставить органам-правоприменителям исчерпывающую информацию для повышения эффективности их работы.

10. В практически курьёзную ситуацию, обычно именуемую «замкнутый круг», попал гражданин Н., обратившийся к Уполномоченному. Гражданин Н., управляя автомобилем, совершил на территории Свердловской области административное правонарушение, санкцией за которое выступает лишение права управления транспортным средством. Получив информацию от местных сотрудников Госавтоинспекции, гражданин Н. принёс свои права в отдел Госавтоинспекции Тюменской области, однако там ему сообщили, что водительское удостоверение он должен сдать по месту лишения – в Свердловской области. Однако от Управления Госавтоинспекции Свердловской области гражданин Н. получил к тому времени уже два письменных ответа, где ему разъяснялось, что водительское удостоверение он должен сдать по месту выдачи.

Проверкой было установлено, что в соответствии с требованиями действующего законодательства порядок сдачи водительского удостоверения

в Госавтоинспекцию по месту жительства (регистрации) гражданина не закреплён действующим законодательством.

В целях исключения повторения аналогичной ситуации в дальнейшем было подготовлено указание УМВД России по Тюменской области в территориальные подразделения Госавтоинспекции о необходимости принятия водительских удостоверений, в том числе заявлений об их утрате, во всех подразделениях Госавтоинспекции Тюменской области с решением вопроса о направлении принятых документов в иные подразделения Госавтоинспекции Российской Федерации для хранения и последующего возврата по истечении срока лишения права управления.

В частности, сотрудникам подразделений Госавтоинспекции напомнили о требованиях ст. 32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой исполнение постановлений о лишении права управления транспортными средствами возложено на Госавтоинспекцию.

11. Также в прошлом году с привлечением прокуратуры Тюменской области было рассмотрено обращение адвоката З. в защиту интересов обвиняемого Т. о нарушениях при производстве предварительного расследования и по другим вопросам с изучением всех имеющихся материалов. Прокуратурой Тюменской области было установлено, что в производстве следователя Тюменского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Тюменской области находится уголовное дело, возбуждённое 7 апреля по п. «а» ч. 2 ст. 131 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту изнасилования гражданки Б. В качестве обвиняемого по данному уголовному делу был привлечён гражданин С., которому Тюменским районным судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, срок содержания продлён до 14 ноября.

По поручению прокуратуры области материалы уголовного дела были изучены в прокуратуре Тюменского района. Доводы адвоката о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства нашли своё подтверждение.

В связи с этим прокурором Тюменского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Тюменской области внесено требование об устранении нарушений закона, которое было рассмотрено и удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к ответственности.

12. В другом случае, в ходе рассмотрения вопроса о бездействии сотрудников полиции по обращению гражданки Л., была привлечена прокуратура Тюменской области. По информации, представленной прокуратурой Тюменской области 11 октября 2019 года, установлено, что следователем СО ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени расследовалось уголовное дело № ***, возбуждённое 21.04.2018 в отношении гражданина К. по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 199 УК РФ. Приговором мирового судьи судебного участка № 2 Центрального судебного района г. Тюмени от 05.07.2019 гражданин К. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 119 УК РФ и ему было назначено наказание в виде ограничения свободы на срок 1 год 3 месяца.

В части доводов гражданки Л. о неуведомлении о результатах административного расследования нанесения ей телесных повреждений было установлено следующее: ранее участковым уполномоченным полиции ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № ***, поскольку факт причинения побоев полностью охватывается объективной стороной инкриминируемого гражданину К. преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 119

УК РФ. Указанное решение в ходе проверки в прокуратуре округа было признано законным и обоснованным.

Кроме того, 24 июня участковым уполномоченным полиции ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении № *** на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ. Вместе с тем в нарушение требований КоАП РФ указанное решение является незаконным, на момент его вынесения предусмотренный законом двухлетний срок не прошёл. В связи с этим заместителем прокурора Центрального АО г. Тюмени 9 октября в адрес начальника ОП № 4 УМВД России по г. Тюмени внесено постановление об устранении нарушений федерального законодательства.

В части доводов заявителя Л. о нанесении ей и её дочери побоев неизвестной женщиной заявителю сообщено, что по указанному факту в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени была проведена процессуальная проверка. По результатам проведённой проверки 12 августа возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Изучение вышеуказанного материала в прокуратуре округа показало, что принятое решение было незаконным, поскольку в действиях неустановленного лица усматривались признаки преступления. В связи с этим 7 октября прокуратурой Центрального административного округа в адрес начальника ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени было внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства с постановлением вопроса о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 115 УК РФ.

Дознавателем ОД ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени 9 октября возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ, по факту причинения телесных повреждений заявителю Л.

13. В адрес Уполномоченного поступало обращение от гражданки М., которая была не согласна с предъявленным ей обвинением, поскольку ситуация, имевшая место в действительности, выглядела в представлении следственных органов несколько иначе. Не будем углубляться в детали коммерческой деятельности, обратим внимание на доводы заявителя. Гражданка М. сообщила: «Сотрудники Следственного комитета необоснованно пытаются привлечь меня к ответственности уже почти 2 года. Необоснованно обвиняют в преступлении, которого я не совершала». После обращения Уполномоченного к прокурору Тюменской области было установлено, что в ходе расследования уголовного дела была допущена волокита, а также нарушения норм уголовно-процессуального законодательства, в целях устранения которых прокуратурой Ленинского АО г. Тюмени неоднократно принимались меры прокурорского реагирования. В связи с ненадлежащим осуществлением надзора за ходом расследования заместитель прокурора Ленинского АО г. Тюмени был привлечён к материальной ответственности. Дальнейший ход расследования был поставлен на контроль прокуратурой области.

В этом году Уполномоченному пришлось встать на защиту законных полномочий общественной наблюдательной комиссии (далее – ОНК) в связи с непредставлением книги учёта доставленных в дежурную часть лиц. По данному факту было направлено обращение в прокуратуру Тюменской области.

По поручению прокуратуры области прокурорами Центрального, Ленинского и Калининского АО г. Тюмени проведены проверки в поднадзорных отделах полиции УМВД России по г. Тюмени. По результатам проверок приведённые доводы о нарушении должностными лицами отделов полиции

№ 3, 5, 6, 7 УМВД России по г. Тюмени положений Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» нашли своё подтверждение.

В связи с выявленными нарушениями начальнику УМВД России по г. Тюмени прокурорами Центрального, Ленинского и Калининского АО г. Тюмени внесены представления об устранении нарушений закона.

14. В адрес Уполномоченного поступило обращение от жителя г. Тюмени, который в ходе личного приёма сообщил о том, что от его имени неустановленными лицами подано в Арбитражный суд Московской области заявление о банкротстве ООО «Сходня-Инжиниринг», оформленное с использованием электронной цифровой подписи. В связи с тем что заявитель самостоятельно не осуществлял соответствующих действий, им было написано заявление в полицию, однако узнать о дальнейшем ходе рассмотрения заявления и результатах заявитель не смог. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что 02.08.2019 материалы проверки были переданы по подследственности в следственный отдел по Центральному АО г. Тюмени СУ СК области, о чём заявитель был уведомлён. Вместе с тем 14.08.2019 материалы и.о. руководителя следственного отдела по Центральному АО г. Тюмени СУ СК области были вновь возвращены в ОП № 6 УМВД России по г. Тюмени, которые только 30 сентября 2019 года без проведения следственных и процессуальных действий направлены в ОЭБ и ПК УМВД России по г. Тюмени.

В связи с длительным непроведением прокурорской проверки и необоснованной передачей материалов 01.10.2019 прокурором Центрального АО г. Тюмени начальнику ОП № 6 УМВД России по г. Тюмени внесено представление об устранении нарушений закона. Также было вынесено дисциплинарное взыскание участковому, изначально принимавшему заявление гражданина М.; 16 декабря Уполномоченным была получена информация о том, что своевременного уведомления о ходе следствия не было в связи с тем, что электронный сертификат цифровой подписи был изготовлен в г. Москве, на Неглинной улице, и материал проверки находился в ОМВД России по Тверскому району г. Москвы. О дальнейших результатах следствия заявитель уведомлён в установленном законом порядке.

В службу Уполномоченного 10 января 2020 года поступила копия приказа УМВД России по г. Тюмени от 01 ноября 2019 года № 1289 о наложении дисциплинарного взыскания, изданного по итогам рассмотрения представления прокуратуры Центрального АО г. Тюмени.

Данный пример в очередной раз обращает внимание на актуальный сегодня вопрос защиты персональных данных. Если аналогичные ситуации станут происходить массово, то это может привести к серьёзным негативным последствиям и лишней нагрузке на государственные органы. Фактически неустановленными лицами были поданы иски с использованием данных третьего лица (заявителя).

В ходе рассмотрения данного обращения специалисты службы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека столкнулись с отсутствием практики по данной категории дел. Кроме того, не ясен механизм принятия правильного алгоритма действий по выходу из аналогичных ситуаций. Полиция в данном случае проводит только опрос потерпевшего лица, доступ к иной информации затруднён. Заявления в суд могут быть отозваны, однако заявления поданы ненадлежащим субъектом. Соответственно, более логичным в данной ситуации представляется отзыв

электронной цифровой подписи (полученной незаконным путём). Хочется выразить надежду на то, что правоохранительным органам удастся выработать действенный и эффективный механизм противодействия мошенническим действиям подобного характера и выявления злоумышленников, тем самым защитив интересы граждан.

15. К Уполномоченному обратился гражданин Н., житель с. Бердюжье, сообщивший о бездействии местной администрации в вопросе защиты и ухода за памятниками погибшим в Великой Отечественной войне. Данное обращение было рассмотрено с привлечением местной прокуратуры. Прокуратура Бердюжского района сообщила о результатах проверки доводов обращения гражданина Н. по вопросам содержания памятников. Администрация сообщила о восстановлении памятника Земляных Ф.И., устранении дефектов и повреждений.

По результатам проверки прокуратурой района 25 сентября 2019 года в адрес главы Бердюжского муниципального района было внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения вышеуказанного представления прокуратуры района была приведена в соответствие прилегающая территория к памятникам в с. Пеганово и с. Воробьёво Бердюжского муниципального района Тюменской области. Было выявлено двое виновных должностных лиц, которые привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, распоряжением Правительства Тюменской области от 23.09.2019 № 1204/рп Бердюжскому муниципальному району выделено 3 304 360 рублей на ремонт трёх памятников воинам, погибшим в Великой Отечественной войне, расположенных в селах Мелехино, Истошино, Полозаозерье Бердюжского муниципального района Тюменской области. Также стало известно, что администрацией Бердюжского района должен быть подготовлен соответствующий пакет документов для получения вышеуказанных средств и подписания соглашения с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области. Кроме того, за счёт местного бюджета в 2020 году запланирован ремонт памятника в д. Крашенево Бердюжского муниципального района Тюменской области. Фактическое исполнение данных вопросов контролировалось прокуратурой района.

16. Важным считаю отразить здесь и следующий пример, когда в адрес Уполномоченного обратился как физическое лицо директор челябинского предприятия ООО «Н», который сообщил о том, что ранее пострадал от недобросовестной деятельности руководства одного тюменского юридического лица. Заявитель обратился в УМВД России по г. Тюмени с заявлением, однако это никаких результатов не принесло. Считая свои права на своевременное и всестороннее расследование нарушенными, предприниматель просил защитить его права как потерпевшего и разобраться с бездействием правоохранительных органов. По результатам изучения представленных заявителем материалов специалистами службы было принято решение подготовить мотивированное письмо в адрес прокуратуры Тюменской области.

После этого областной прокуратурой было установлено, что заявление о преступлении директора ООО «Н» от 29 января 2019 года рассмотрено должностными лицами УМВД России по г. Тюмени без проведения процессуальной проверки.

По результатам рассмотрения обращения директора ООО «Н», поступившего в прокуратуру г. Тюмени, заместителем прокурора г. Тюмени было принято решение о направлении материалов начальнику УМВД России по

г. Тюмени для организации проверки в порядке ст. 144 – 145 УПК Российской Федерации.

Материалы о хищении денежных средств ООО «Н» были направлены 20 мая 2019 года по территориальной подследственности в УМВД России по г. Челябинску для проведения дальнейшей процессуальной проверки.

В связи с выявленными нарушениями при рассмотрении сообщения о преступлении по требованию прокурора г. Тюмени оперуполномоченный ОЭБ и ПК УМВД России по г. Тюмени привлечён к дисциплинарной ответственности.

Обращался к Уполномоченному и гражданин, оказавшийся «двойником», но, к сожалению, он не преуспел в поиске забытых родственников, а оказался однофамильцем уроженца г. Москвы, находившегося в базе должников УФССП России по г. Москве. После обращения Уполномоченного факт различия в месте рождения и регистрации должника и заявителя был установлен, все меры принудительного исполнения в отношении заявителя были отменены в полном объёме, принято решение о возврате денежных средств.

17. В адрес Уполномоченного поступало обращение по вопросу взыскания долга с гражданина У. – сельского жителя. Заявителю по решению суда должны были выплатить 84 тыс. рублей. За неполные 6 лет заявитель получила лишь 7 тыс. рублей. Ранее проверки Ишимской прокуратуры по доводам заявителя выявили бездействие судебных приставов. В 2019 году заявитель обратилась вновь. Несмотря на отсутствие у службы судебных приставов данных о заработке должника, заявитель сообщила, что должник ведёт подсобное хозяйство, содержит пасеку. К разрешению вопроса заявителя была привлечена Ишимская межрайонная прокуратура. В рамках проверки по обращению заявителя было изучено сводное исполнительное производство в отношении гражданина Н., также было установлено, что доводы заявителя ранее были предметом рассмотрения прокуратуры и заявителю был направлен ответ по его доводам. В то же время, при проверке надлежащего исполнения должностных обязанностей приставом-исполнителем, были установлены нарушения Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», выразившиеся в необоснованном окончании исполнительных производств в отношении гражданина Н., непринятии к должнику каких-либо мер принудительного исполнения. В связи с выявленными нарушениями Ишимским межрайонным прокурором было подготовлено представление об устранении нарушений законодательства для внесения руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов России по Тюменской области с постановкой вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности судебного пристава-исполнителя, допустившего нарушения закона.

По результатам рассмотрения внесённого прокуратурой представления судебный пристав-исполнитель и начальник Ишимского МОСП были привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены выговоры). Повторным изучением материалов исполнительных производств в отношении гражданина Н. вновь были выявлены нарушения Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», выразившиеся в несвоевременном совершении исполнительных действий с целью реализации ранее арестованного оружия должника, вследствие чего оно не было реализовано по состоянию на ноябрь 2019 года.

Кроме того, судебным приставом-исполнителем не были приняты исчерпывающие меры к установлению иного имущества должника, на которое возможно наложение ареста с последующей реализацией, а также

к понуждению должника гражданина Н. к исполнению требований, изложенных в исполнительных документах.

С учётом вышеизложенного и.о. Ишимского межрайонного прокурора было подготовлено новое представление об устранении нарушений законодательства для внесения главному судебному приставу Тюменской области с постановкой вопроса о привлечении к строгой дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Ишимского МОСП.

Заявитель был поставлен в известность о принятых мерах по его обращению.

Права человека в сфере миграции

В 2019 году на территории региона на высоком уровне обеспечивались права иностранных граждан и лиц без гражданства, во многом данное утверждение верно благодаря проделанной компетентными органами работе, регулярным посещениям специалистами службы по обеспечению деятельности Уполномоченного Центра временного содержания (ЦВСИГ) Управления по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области. Всего за прошедший год в общей сложности трижды проводились приёмы граждан с выездом в ЦВСИГ. Учитывая особенности учреждения и контингента туда попадающего, Уполномоченным проводится мониторинг обеспечения прав попадающих туда лиц.

В 2019 году обращались к Уполномоченному и жители региона со сложными ситуациями в сфере применения миграционного законодательства. Учитывая, что сегодня рассмотрение данных вопросов относится к компетенции Министерства внутренних дел, примеры таких обращений представлены в данном разделе как относящиеся к проблематике взаимоотношений гражданина и правоохранительных органов.

В ходе личного приёма граждан в с. Ярково к Уполномоченному обратился местный житель, который сообщил, что родился в 1980 г. в с. Ярково, позднее уехал к родственникам в Республику Беларусь на длительное время. Находясь там, заявитель обменял паспорт гражданина СССР по месту пребывания, соответственно, ему был выдан белорусский паспорт. Заявитель официально работает, на законных основаниях длительное время находится и проживает в Ярковском районе, однако получить гражданство Российской Федерации он не может. С его слов, специалисты миграционной службы и паспортного стола ему устно отказывают, не сообщая причин. Уполномоченным совместно с представителями районной администрации было принято решение местными силами разобраться в сложившейся ситуации.

По итогам проверки информации, полученной от заявителя, было установлено, что заявителю в первую очередь была необходима регистрация по месту пребывания в доме своей матери. Все необходимые документы были заполнены сотрудниками юридического отдела администрации района и направлены по месту требования. По результатам администрация района взяла на себя обязательства о дальнейшем содействии и консультировании заявителя, кроме того, вопрос заявителя был поставлен на контроль заместителем главы района, управляющим делами администрации района.

Также в с. Ярково на приём к Уполномоченному пришёл местный житель с весьма редким вопросом. Как пояснил гражданин в ходе приёма, ранее он отбывал наказание в местах лишения свободы, однако туда поступил уже, не имея паспорта. В связи с этим, освободившись из мест отбывания наказания, заявитель остался без паспорта и фактически без каких-либо гарантий своих

прав. Все попытки получить паспорт в установленном законом порядке у гражданина не увенчались успехом. В ходе попыток получить необходимые документы заявителем была собрана некоторая информация. Он является уроженцем Эстонской Республики, однако справку или свидетельство о рождении получить не может, в итоге – замкнутый круг. Для разрешения данного вопроса было принято решение обратиться в Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области.

На доводы заявителя Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области сообщило следующее: поскольку заявитель проживает на территории Российской Федерации без действительного документа, удостоверяющего личность, 02.02.2018 в миграционном пункте отдела полиции № 2 (с. Ярково) было принято заявление об установлении личности в соответствии с нормами, регулирующими правовое положение иностранных граждан. Поскольку заявитель прибыл в Российскую Федерацию с территории Эстонской Республики, в процессе его идентификации были направлены запросы в полномочные органы о его принадлежности к гражданству Эстонской Республики, а также в органы, полномочные предоставить актовую запись о рождении заявителя.

На основании проведённых проверок было выявлено, что 02.04.1992 заявителем было приобретено гражданство Российской Федерации в посольстве России в Эстонской Республике. Заключение УМВД России личность заявителя была установлена, в связи с чем ему рекомендовано было обратиться в органы ЗАГС Ярковского района Тюменской области с заявлением об истребовании дубликата свидетельства о рождении с территории Эстонской Республики, а также заявлением об определении гражданства Российской Федерации, так как какого-либо документа, подтверждающего приобретение российского гражданства, заявитель не имел. Также после обращения Уполномоченного в Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области было установлено, что ранее Управление уже получило актовую запись о рождении в отношении заявителя, составленную на эстонском языке, а также информацию, подтверждающую приобретение заявителем гражданства Российской Федерации и отсутствие у него гражданства Эстонской Республики.

Кроме того, по сообщению Управления по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области, ранее заявитель обратился в органы ЗАГС Ярковского района Тюменской области с заявлением об истребовании дубликата свидетельства о рождении, однако по вопросу определения наличия гражданства Российской Федерации в миграционный пункт отдела МВД России «Тобольский» до настоящего времени не обращался.

В связи с вышеизложенным заявителю было рекомендовано обратиться с заявлением об определении гражданства Российской Федерации в структурное подразделение по вопросам миграции, а позднее, после вынесения решения УМВД России по Тюменской области заключения о наличии у заявителя гражданства Российской Федерации, обратиться с заявлением о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации.

Жилищные права

В 2019 году права граждан на благоприятные условия проживания обеспечивались в полном объёме. Усилиями органов власти Тюменской области эффективно принимались меры к обеспечению прав граждан. Все возникающие вопросы решались оперативно.

Показатель ввода жилья за 9 месяцев в Тюменской области на 9% опередил показатель этого же периода прошлого года – с января по сентябрь 2019 года введено 787,5 тыс. кв. м жилья (в прошлом году этот показатель был 722,6 тыс. кв. м.).

Значительно выросла доля по вводу квадратных метров многоквартирного жилья по сравнению с прошлым годом. Если в 2018 году за 9 месяцев было введено 330,7 тыс. кв. м в новостройках, то за этот же период 2019 года доля кв. м в многоквартирных домах увеличилась на 30% и составила 428,5 тысяч кв. м.

В рамках нацпроекта «Жильё и городская среда» в Тюменской области построено 199 домов общей площадью 2 454 тыс. кв. м.

В октябре, по данным исследования, проведённого РИА «Новости», Тюменская область вошла в тройку регионов, где строится больше всего жилья на одного жителя. В тройку лидеров вошли также Ленинградская и Московская области.

Ещё в октябре Тюменская область выполнила целевой показатель по расселённой площади, установленный на 2019 год в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жильё и городская среда». По состоянию на 1 октября 2019 года в Тюменской области расселено 13,1 тыс. кв. м аварийного фонда (284 жилых помещения, 766 человек). Это в четыре раза выше установленного проектом показателя на 2019 год (2,79 тыс. кв. м). В связи с успешным достижением указанных результатов расходы на развитие жилищного строительства, в том числе на переселение людей из аварийного жилья и на инженерную подготовку земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для возведения индивидуальных жилых домов, были увеличены на 2 млрд рублей. Также было запланировано финансирование инженерной подготовки земельных участков, предоставляемых многодетным семьям для возведения индивидуальных жилых домов.

В 2019 году Тюменская область вошла в десятку регионов РФ, где уже реализуются квартиры через эскроу-счета (специальные условные счета, на которых учитываются имущество, документы или денежные средства до наступления определённых обстоятельств или выполнения определённых обязательств). В частности, в Тюменской области заключено 457 договоров на покупку жилья с использованием эскроу-счетов на сумму почти 950 млн рублей. В 2019 году органы прокуратуры в этой сфере долевого строительства выявили 81 нарушение. Для их устранения внесены: 1 протест, 25 представлений, объявлено 6 предостережений. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 19 лиц, к административной – 12. Задача проводимой сегодня политики обеспечить более высокий уровень защиты граждан и их средств.

В 2019 году более 28 млн рублей были направлены из бюджета Тюменской области на ремонт автомобильных дорог в Тюменском районе. Эта субсидия позволила привести в нормативное состояние подъезды к садоводческим товариществам «Источник», «Солнышко», «Кармак», а также участок Салаирского тракта, ведущего в сторону садоводческого товарищества «Геофизик». В 2019 году в программу ремонта по нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» вошли все областные дороги. План ремонта на 2019 год составил более 400 объектов общей протяжённостью 500 км. Ремонтировались дороги не только в Тюмени: 54 населённых пункта

Тюменского района (посёлки, деревни и сёла) были включены в программу, отремонтировано 179 объектов общей протяжённостью более 90 км.

Всего же в Тюменской области в рамках программы по обеспечению подъезда к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в 2019 году проведен ремонт в Абатском, Ишимском, Нижнетавдинском и Тюменском районах. В г. Ишиме в нормативное состояние приведены подъезды к садоводческим обществам «Бытовик», «Ишимсельмаш-2» и «Швейник». Общая протяжённость ремонта в 2019 году составила около 10 км. Эксперты проекта «Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог» по итогам проведённых в 2019 году рейдов признали тюменские дороги самыми качественными в России.

Что касается вопросов обеспечения защиты прав граждан, на территории региона жилищной инспекцией проводится необходимая работа. Так, в 2019 году государственная жилищная инспекция направила в полицию 306 обращений граждан. По результатам проверок хозяйственной деятельности управляющих компаний и товариществ собственников жилья в восьми случаях были возбуждены уголовные дела. В большинстве случаев основаниями послужили факты злоупотребления правами жильцов со стороны управляющих компаний – подделке листов голосования, подписей.

В 2019 году прокуроры в этой сфере выявили 2,3 тыс. нарушений. Для их устранения внесено более 880 представлений, свыше 150 протестов, в суды направлено более 180 исков, объявлено свыше 240 предостережений. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено более 650 лиц, к административной – свыше 160. По материалам прокуратуры возбуждено 18 уголовных дел.

В предыдущих отчётах Уполномоченным представлялась информация о регулярных выездах специалистов службы по ул. Республиканец и Береговой в связи с застройкой «старой» Зареки. В этом году обращений от жителей данного района в адрес Уполномоченного не поступало. Представляется, что возникавшие у местных жителей и застройщика разногласия были разрешены консенсуально и все стороны обрели сатисфакцию.

В целом ситуацию, сложившуюся в сфере жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, можно охарактеризовать положительно. Пожелать здесь только можно внимания со стороны контролирующих органов, в особенности к принятию хозяйствующими субъектами решений, влияющих на широкий круг лиц.

В сфере общих вопросов, вытекающих из обращений граждан в части владения жильём и реализации своих правомочий, возникает обеспокоенность возросшим количеством случаев мошенничества в сфере недвижимости. Ранее заявители уже сообщали Уполномоченному, как из-за займа в размере до 500 тыс. рублей, введённые в заблуждение, они теряли недвижимое имущество с гораздо более крупной стоимостью. В 2019 году внимание обратили на себя ситуации, которые также освещались в региональных средствах массовой информации региона. Абсурдными представляются случаи, когда гражданин, покупая в ипотеку с привлечением банка квартиру, может оказаться в ситуации, когда объектом сделки выступает недвижимость, не свободная от интересов третьих лиц. Впоследствии, к тому моменту, как новоиспечённый владелец сделает ремонт и обживёт свою новую недвижимость, появляется «предыдущий собственник», который имеет на руках документ о приобретении спорной квартиры в долевую собственность ещё на этапе строительства. Что характерно для таких ситуаций — предыдущий покупатель сразу же обращается в суд и по сложившейся практике выигрывает процесс. В итоге

новый покупатель остаётся без жилья и без денег, поскольку, в силу различных формальных причин, осуществлять возмещение либо некому (застройщик обанкротился), либо никто не должен, поскольку виновные лица не установлены. Отдельные вопросы вызывает позиция правоохранительных органов, гражданам приходится доказывать, что не может быть допустима в правовом поле ситуация, когда добросовестный приобретатель имущества терял и недвижимость, и средства на её приобретение.

Во времена широкой популярности сервисов поиска информации, позволяющих мгновенно получить информацию о наличии запретов и обременений, такие ситуации абсолютно неприемлемы.

Из практики:

Государственной жилищной инспекцией Тюменской области по обращению была проведена проверка в отношении ООО «***» по многоквартирным домам. Указанные дома оборудованы общедомовыми приборами учёта тепловой энергии, которые учитывают потребление тепловой энергии на отопление и горячее водоснабжение жилых и нежилых помещений. При анализе платёжных документов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и отчётов о потреблении тепловой энергии по указанным многоквартирным домам за 2014–2016 годы установлено, что по данным адресам объёмы тепловой энергии, предъявленные к оплате потребителям жилых помещений, завышены.

При рассмотрении информации из УМИС «Биллинг», с использованием которой ОАО «ТРИЦ» осуществляет начисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установлено, что из объёмов тепловой энергии по показаниям общедомовых приборов учёта тепловой энергии, переданных ОАО «Тепло Тюмени» в ОАО «ТРИЦ» в рамках Соглашения для осуществления начисления платы за отопление и горячее водоснабжение жилым помещениям по указанным многоквартирным домам, не были учтены объёмы тепловой энергии, потреблённой нежилыми помещениями, что и привело к завышению объёмов тепловой энергии, приходящихся на отдельное жилое помещение и предъявленных к оплате потребителю.

В отношении ООО «***» выдано предписание от 06.03.2019 № ТО-14-22 о выполнении перерасчёта размера платы за отопление со сроком исполнения до 01.05.2019, а также направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жители Ялуторовска просили Уполномоченного разобраться в ситуации со сбором и вывозом твёрдых коммунальных отходов, а также тарификацией данного рода деятельности. В частности, жителей беспокоили вопросы устройства пунктов сбора твёрдых коммунальных отходов и взимания платы за услугу, которая вроде как им не нужна. По обращению жителей было установлено, что распоряжением администрации г. Ялуторовска от 30.12.2011 № 1358-р утверждена Генеральная схема санитарной очистки г. Ялуторовска. По результатам изучения Генеральной схемы санитарной очистки г. Ялуторовска было установлено, что отдельные положения нормативно-правового акта не соответствуют требованиям федерального законодательства, а также содержат неактуальную информацию. Также установлено, что реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) органом местного самоуправления не ведётся.

По результатам проверки 15 мая 2019 года в адрес главы г. Ялуторовска прокуратурой была направлена информация о необходимости принятия

правовых актов, утверждающих реестр мест (площадок) для накопления ТКО, о создании мест (площадок) для накопления ТКО. Заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Гулягиным Ю.А. 5 апреля 2019 года главе г. Ялуторовска было объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона.

В части доводов о нарушении законодательства о персональных данных, отсутствии потребности в предоставлении услуги по вывозу ТКО, установлении тарифов на вывоз твёрдых коммунальных отходов заявление было признано необоснованным.

Так, в соответствии со ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Вопрос обращения с отходами действительно приобрёл крайнюю актуальность и требует эффективных решений. Законодательное закрепление и регламентация данной сферы существенно облегчают задачи местных властей по организации вывоза и переработки отходов. Однако положительная и важная инициатива властей не всегда получает понимание и поддержку у граждан. Так, жители частного сектора по-прежнему считают, что мусора и отходов не производят, сжигают самостоятельно или складировывают в специальные ямы. А другая сторона ситуации – граждане, которые сообщают о постоянно переполненных баках в любом районе, граничащим с частным сектором. А из-за неправильного понимания ситуации выстраивается и ряд других бытовых проблем вплоть до пала травы, из-за которого и в XXI веке деревни выгорают. Другое негативное следствие «самостоятельного» регулирования домохозяйствами оборота отходов – несанкционированные свалки. В последние годы радует возросшее внимание контролирующих органов к данной проблеме.

Прокуратурами активно проверяются сведения о несанкционированных свалках. Прокуратура Ленинского округа г. Тюмени внесла представление по факту образования стихийной свалки на месте снесённых гаражей. Прокуратурой Ленинского округа г. Тюмени в сентябре была проведена проверка по публикации интернет-издания 72.ru «Крысиное царство развелось на месте снесённых гаражей на Широтной». Установлено, что с 2016 года в районе д. 158 по ул. Широтной образовалась стихийная свалка отходов. В 2018 году данный земельный участок был освобождён от гаражей, однако не освобождён от крупного мусора и хлама. Обязанности по надлежащему содержанию данного земельного участка возложены на управу Восточного округа Администрации г. Тюмени, которой, несмотря на поступавшие обращения граждан, муниципальный контракт на оказание услуг по ликвидации свалок отходов заключён только в августе 2019 года. В этой связи прокуратурой округа в адрес руководителя управы внесено представление об устранении нарушений закона.

В ходе личного приёма граждан, прошедшего 24 сентября в с. Большое Сорокино, к Уполномоченному обратился местный житель К., который рассказал о том, что в июле сгорели постройки, использовавшиеся жителями деревни под хозяйственные нужды. Восстановить жителям постройки после пожара не дали, поскольку земля, на которой стояли постройки, относилась к придомовой территории другого многоквартирного дома. В связи с этим у местных жителей сложилось недопонимание ситуации – «землю забрали,

места под сараи не дают». Глава поселения пояснил, что в курсе данной ситуации, со своей стороны уже объяснял гражданам, что на размещение хозяйственных построек на данном земельном участке разрешения никто не давал, соответственно, правовые основания для этого отсутствуют, да и земельный участок не бесхозный – относится к соседнему дому и является придомовой территорией. Чтобы успокоить недовольных граждан и разобраться в сложившейся ситуации, администрация привлекла кадастрового инженера. Однако доверия у граждан его слова не вызвали.

Из представленной прокуратурой Сорокинского района информации установлено, что уничтоженные огнём строения в установленном порядке не регистрировались, земельные участки под ними также не выделялись и не регистрировались. Согласно информации, представленной прокуратурой в адрес Уполномоченного, в связи с многочисленными обращениями от жителей домов 1 и 3 по ул. Пионерской на жителей д. 104 по ул. Мира администрацией Сорокинского муниципального района с целью помощи гражданам было принято решение о вызове кадастрового инженера с целью установления границ земельного участка. Кадастровый инженер сообщил, что спорные участки были поставлены на учёт в 2004 году. Границы участков были определены в то время и никуда не передавались, дальнейшего оформления не проводилось. Согласно информации, представленной жильцами домов по ул. Пионерской, согласие на установление местоположения границ не давалось. Документы, послужившие основанием для установления границ участка, могли быть сфальсифицированы неустановленными лицами с целью внесения изменений в кадастровое дело, в связи с чем копия обращения гражданина К. была направлена в ОП № 5 МО МВД России «Ишимский» для проведения проверки в порядке статей 144–145 УПК РФ и дачи уголовно-правовой оценки. Не осталась безнаказанной и инициатива администрации Сорокинского района, вроде бы призванная помочь гражданам разрешить их спор, – оплата услуг кадастрового инженера из бюджета администрации является недопустимой и влечёт нарушение требований бюджетного законодательства. Хочется выразить надежду, что возникший среди сельских жителей спор будет разрешён и виновные лица установлены.

Следующее обращение иллюстрирует, насколько важна активная гражданская позиция, поскольку заявитель смог привлечь внимание к неоднозначной ситуации с распоряжением муниципальным имуществом. В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение жителя с. Бердюжье.

В своём обращении заявитель сообщил:

«Уважаемый Сергей Васильевич! Обращаюсь к Вам от жителей с. Бердюжье и по их просьбе! По вопросу вывоза жидких отходов у населения района. Вывозом жидких отходов занимается предприниматель. Заявки по вывозу отходов не выполняются по несколько дней. Работники предпринимателя поясняют, что нет машин вывозить ЖБО. Летом ЖБО вывозятся еще более-менее сходно, а зимой, осенью и весной вывезти ЖБО серьезная проблема.

Я весной вник в суть данного вопроса и, прогуливаясь по территории, где хозяйствует предприниматель, увидел, что половина техники, которая принадлежит администрации района и передана предпринимателю в аренду, разобрана и лежит на территории. Поговорив с населением, я узнал, что предприниматель половину техники самовольно разобрал, переставил запчасти на другие машины, ненужные запчасти сдал на металл и деньги присвоил.

Местные власти мер не принимают по этому вопросу, никакой управы нет. Фото с разобранной техникой прикладываю.»

К рассмотрению обращения заявителя была привлечена прокуратура Бердюжского района. По информации от 15 июля обращение заявителя было направлено для проверки доводов о хищении муниципального имущества в адрес и.о. начальника ОП № 2 МО МВД России «Голышмановский».

Так, 27 августа был получен ответ, что по результатам процессуальной проверки действий предпринимателя ОП № 2 МО МВД России «Голышмановский» вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 167, ч. 1 ст. 330 УК РФ в отношении предпринимателя. Однако, изучив данный материал, районная прокуратура отменила постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вернула данный материал для дополнительной проверки.

Службой Уполномоченного по правам человека 5 ноября получен ответ о том, что МО МВД «Голышмановский» вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием признаков состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 160 УК РФ. Прокуратурой вынесенное процессуальное решение признано законным и обоснованным.

Кроме того, 1 января 2020 года история получила продолжение в виде ответа Бердюжской районной прокуратуры об отказе в удовлетворении жалобы заявителя от 5 декабря 2019 года и передаче нового обращения заявителя для рассмотрения по существу главе Бердюжского муниципального района. Также Бердюжской районной прокуратурой главе района было внесено представление об устранении нарушений закона в части нарушения федерального законодательства при распоряжении муниципальным имуществом.

Получив данный ответ прокуратуры района, специалисты службы по обеспечению деятельности Уполномоченного приняли решение о передаче документов в Тюменскую областную прокуратуру, поскольку по-прежнему отсутствовал ряд существенных моментов, на которые ранее обращал внимание правоохранительных органов заявитель: 1) не все доводы из повторного обращения заявителя получили свою оценку; 2) не была проведена оценка коррупционной составляющей в указанной заявителем ситуации.

Вот выдержка из постановления прокуратуры по обращению жителя села Бердюжье: «Проверкой установлено, что администрацией района в лице председателя комитета по управлению имуществом администрации Бердюжского района по договору аренды имущества от 10 июля 2016 № 9 было передано муниципальное имущество, а именно 10 вакуумных машин ООО «МУП Бердюжское ЖКХ».

Пунктами 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 3.3.1, 3.3.6 договора предусмотрено, что арендодатель имеет право: контролировать сохранность и целевое использование имущества; досрочно расторгнуть договор в судебном порядке в следующих случаях: при использовании арендатором имущества не по назначению и не в соответствии с договором аренды; при выявлении действий со стороны арендатора, приводящих к ухудшению состояния имущества; при невнесении арендатором арендной платы в течение более двух сроков подряд; если нарушено одно из условий договора; контролировать проведение текущего ремонта.

Арендатор, в свою очередь, обязан содержать имущество в технически исправном и пригодном для эксплуатации состоянии, принимать все меры по обеспечению сохранности имущества, в том числе по предупреждению угона,

кражи, причинения имущественного ущерба третьими лицами переданному по договору имуществу. Известить арендодателя в течение 10 дней со дня наступления форс-мажорных обстоятельств в письменной форме с представлением доказательств.

После заключения договора аренды между ООО «МУП Бердюжское ЖКХ» и ООО «Бердюжское АТП» заключён договор субаренды имущества от 28 декабря 2016 года № 1, согласно которому муниципальное имущество, т. е. 10 вакуумных машин, были переданы в ООО «Бердюжское АТП».

Проведённой проверкой установлено, что арендатором ООО «Бердюжское АТП» мер, направленных на сохранность муниципального имущества, не предпринималось, в результате чего часть имущества пришла в негодность, что подтверждается актом инвентаризации имущества от 19 сентября 2019 года.

Более того, часть имущества была утрачена согласно акту о списании транспортного средства от 28 октября 2019 года № 6, однако информация от ООО «Бердюжское АТП» в администрацию района в письменной форме не поступала.

При этом должностными лицами администрации района мер по контролю за сохранностью имущества, за использованием арендатором имущества по назначению, по выявлению действий со стороны арендатора, приводящих к ухудшению состояния имущества, контроля проведения текущего ремонта принято не было.

Только после обращения гражданина В. от 2 июля 2019 года к Уполномоченному по правам человека в Тюменской области на основании поручения должностных лиц ОП № 2 МО МВД России «Голышмановский» администрацией района была произведена инвентаризация имущества и выставлен штраф ООО «Бердюжское АТП». В дополнение к указанному от 19 февраля 2020 года можно отметить, что в связи с несогласием заявителя В. с постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела указанное процессуальное решение было отменено заместителем прокурора Бердюжского района, кроме того, 17 февраля организовано проведение процессуальной проверки в межрайонном следственном отделе СУ СК России по Тюменской области, которая до настоящего времени не завершена.

В адрес Уполномоченного в ходе приёма граждан в с. Юргинское поступило обращение гражданки К., которая сообщила, что в декабре 2018 года в её частном доме вышел из строя настенный газовый котёл. После этого семья заявителя приобрела новый. На просьбу установить новое оборудование и подключить его сотрудники газовых сетей ответили отказом, сославшись на занятость, и предложили обратиться к сторонним специалистам. Гражданка К. с мужем так и поступили, позднее обратившись к сотрудникам газовых сетей за подключением устройства к сети и оплатив работу сотрудников на месте. Позднее гражданка К. получила квитанцию № 51511 за природный газ от компании оператора, где также была указана необходимость оплаты услуги монтажа оборудования – 1 626 рублей и ремонта газовой плиты – 994 рубля, которой у гражданки К. никогда не было. При обращении к руководству компании оператора заявитель К. получила ответ о том, что суммы в квитанции указаны правильные. После этого заявитель вновь обращается в прокуратуру и получает ответ от компании-оператора о том, что суммы в квитанции были выставлены ошибочно, сотруднику, допустившему ошибку, сделано замечание, однако из квитанции исчезла лишь сумма, начисленная за ремонт несуществующей газовой плиты.

После вмешательства Уполномоченного 3 декабря был получен ответ компании-оператора о том, что была проведена проверка, в ходе которой компанией-оператором установлено, что сумма, отражённая в квитанции, представленной гражданке К., была выставлена некорректно и не соответствует действительности. В декабре 2018 года сотрудниками компании-оператора фактически были выполнены работы только по подключению и проверке работоспособности газового котла. Стоимость данных работ согласно имеющемуся прейскуранту цен составляла 542 рубля.

В связи с выявленным несоответствием абоненту был произведён перерасчёт, который будет учтён в счёт предстоящей платы за природный газ. Работник, совершивший халатность при выполнении служебных обязанностей, был уволен.

Заявитель П. в своём обращении сообщила о том, что проживает в аварийном доме (общежитии), подлежащем расселению в черте г. Тюмени; 20 марта 2019 года жильцы дома обнаружили объявление о том, что с 22 марта общежитие будет отключено от всех видов коммунальных услуг: отопление, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение. При том, что жильцы дома не расселены и информация о дате расселения у них отсутствует. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что данное общежитие закреплено за Минобороны России по ЦВО. В связи с этим для рассмотрения обращения была привлечена военная прокуратура Тюменского гарнизона. По результатам проверки прокуратурой было вынесено представление. В свою очередь, как сообщил филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России, в соответствии с приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации от 11.09.2018 № 634 здание общежития по адресу: Тюменская область, г. Тюмень, мкр Лесной, д. 16, признано аварийным и подлежащим сносу. В соответствии с вышеуказанным приказом расселение данного дома должно быть обеспечено в срок до 21 марта 2019 года. В связи с этим ЖКС № 3/5 г. Тюмени было получено распоряжение об отключении всех энергоресурсов в здании. Но в связи с тем, что расселение не было проведено в срок, отключение коммунальных ресурсов не производилось, поставка ресурсов осуществляется.

Таким образом, со слов представителей Минобороны, права жильцов не нарушались. Однако практический опыт подсказывает, что в данной ситуации обеспокоенность граждан возникла из-за своевременной реакции граждан. Людей, живущих в общежитии Министерства обороны, едва ли можно обвинить в излишней бдительности.

Гражданка К. из с. Ярково 20 февраля 2019 года в своём письме сообщила, что проживает в жилом помещении, предоставленном на основании ордера от 4 января 1989 года. В данном жилом помещении зарегистрированы 3 человека. После неоднократных обращений в органы местного самоуправления дом гражданки К. был признан непригодным для проживания; 27 декабря 2018 года гражданке К. было предоставлено жилое помещение по адресу: с. Ярково, ул. Нагорная, которое не соответствует требованиям, предъявляемым к предоставляемому жилью, в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. От предоставленной квартиры заявитель отказалась, поставив в известность администрацию. Другая квартира гражданке К. предоставлена не была. После привлечения к рассмотрению обращения Ярковской районной прокуратуры прокуратура встала на сторону гражданки К. и в администрацию Ярковского района было внесено представление об устранении нарушений закона; 30 сентября 2019 года была получена информация, что гражданка К. со своей семьёй получили жилое помещение

по договору социального найма в с. Ярково и претензий к жилому помещению не имеет.

В 2019 году к Уполномоченному поступило обращение от гражданина Д. В нём заявитель сообщил, что 18 лет отслужил в органах внутренних дел г. Тюмени, по выслуге лет вышел на пенсию. Находясь на службе в полиции, гражданин Д. неоднократно направлялся в служебные командировки в Чеченскую Республику, принимал участие в боевых действиях. Распоряжением Администрации г. Тюмени от 09.07.09 № 643-рк гражданину Д. предоставлено жилое помещение в общежитии муниципального специализированного жилищного фонда г. Тюмени. С гражданином Д. был заключён договор найма жилого помещения в служебном общежитии, относящегося к жилому помещению специализированного жилого фонда г. Тюмени на период трудовых отношений с ППСМ УВД по г. Тюмени, согласно которому Д. было предоставлено жилое помещение – 18,10 кв. м.

В 2013 году заявитель Д. с семьёй в составе 3 человек принят на учёт для единовременной социальной выплаты с присвоением уникального номера 66-72-****.

В октябре 2018 года гражданин Д. вышел на пенсию по выслуге лет, в марте 2019 года получил уведомление о прекращении договора найма жилого помещения в общежитии – служебном жилом помещении муниципального специализированного жилого фонда г. Тюмени в связи с прекращением трудовых отношений.

Департаментом имущественных отношений Администрации г. Тюмени в сентябре 2019 года подан иск в Калининский районный суд г. Тюмени к гражданину Д. и членам его семьи о признании договора найма жилого помещения в общежитии прекращённым, выселении без предоставления другого жилого помещения.

Тем временем гражданином Д. был подан встречный иск к Департаменту имущественных отношений Администрации г. Тюмени о заключении договора найма на жилое помещение, предоставлении другого жилого помещения.

Калининским районным судом г. Тюмени 16 сентября 2019 года было рассмотрено гражданское дело № 2-3529/2019, исковые требования Департамента имущественных отношений Администрации г. Тюмени удовлетворены. Типовой договор найма жилого помещения в общежитии, заключённый с Д., был признан прекращённым. Гражданин Д. и члены его семьи подлежали выселению без предоставления другого жилого помещения. В удовлетворении встречного иска гражданина Д. к Департаменту имущественных отношений Администрации г. Тюмени о заключении договора найма на жилое помещение, предоставлении другого жилого помещения было отказано.

Заявителем была подана апелляционная жалоба, жалоба принята к рассмотрению и направлена в Тюменский областной суд. На дату работы по обращению апелляционная жалоба не была рассмотрена.

Из представленной информации УМВД России по Тюменской области в настоящее время единовременной социальной выплатой обеспечиваются сотрудники (пенсионеры) УМВД России по Тюменской области, принятые на данный учёт в 2012 году. В 2019 году, на дату написания обращения, была произведена 1 выплата сотруднику (пенсионеру) УМВД России по Тюменской области, вставшему на учёт в 2012 году. Как показывает практика, период ожидания данной выплаты для сотрудников составляет очень длительный срок.

Гражданин Д. не имеет преимущественного права на предоставление единовременной социальной выплаты и будет обеспечен ей в порядке

очередности согласно дате принятия на учёт (с учётом сотрудников, имеющих преимущественное право на получение единовременной социальной выплаты). При доведении лимитов бюджетных ассигнований на обеспечение единовременной социальной выплаты для сотрудников (пенсионеров), принятых на учёт в 2013 году.

Финансовой возможности приобрести жильё или арендовать его у семьи заявителя нет, в семье несовершеннолетний ребенок, сын 2010 года рождения. Заявитель Д. просил содействия в решении вопроса на законодательном уровне, чтобы не выселять из служебного жилья сотрудников полиции (пенсионеров) УМВД России до получения единовременной социальной выплаты, так как это было бы справедливым. Позиция заявителя была мною полностью поддержана и соответствующее письмо было направлено в г. Москву для рассмотрения Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой. Внимание федерального Уполномоченного обращалось также на то, что, несмотря на то что не реализовал в полном объёме свое право на обжалование судебного акта, было бы справедливым закрепить на законодательном уровне норму о том, что нет необходимости выселять из служебного жилья сотрудников полиции (пенсионеров) УМВД России до получения единовременной социальной выплаты.

Согласно ответному письму на высшем уровне к проблеме, изложенной заявителем, отнеслись с пониманием. В целях защиты прав граждан Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопрос об установлении выплаты денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений по аналогии с уволенными военнослужащими, которым такая выплата установлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 «О порядке выплаты денежной компенсации за наём (поднаём) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей».

Зачастую обращаются к Уполномоченному люди с вопросами благоустройства и дорожных работ. Так, в ходе «Правового марафона для пенсионеров» поступило обращение гражданки В. по вопросу невозможности перехода автомобильной дороги в районе с. Борки. С привлечением прокуратуры Тюменского района удалось установить, что дорога, которую хотят переходить жители, является федеральной трассой «Р-404», в связи с чем согласно проекту реконструкции данного участка установлены надземные переходы в районе улиц Текутьева и Цветочной. На момент получения ответа на модульных пешеходных переходах велись работы по оснащению подъёмных платформ средствами наблюдения и дистанционного обслуживания. По завершении необходимых работ подъёмные платформы были переданы под круглосуточный контроль диспетчерской службы эксплуатирующей организации.

Право на благоприятную окружающую среду

В 2019 году вопросы защиты права граждан на благоприятную окружающую среду обеспечивались на стабильно высоком уровне. Во многом сложившаяся ситуация – результат слаженной работы контролирующих органов и набирающей в обществе популярности концепции рационального отношения к окружающему нас миру. В адрес Уполномоченного поступило всего 2 обращения по вопросам обеспечения благоприятной окружающей среды.

На системной основе осуществляет надзор за соблюдением законодательства об охране окружающей среды и природопользования прокуратура Тюменской области. По имеющейся информации, в 2019 году прокуроры выявили 1 467 нарушений в указанной сфере. Для их устранения внесли 51 протест, 452 представления, в суды предъявили 196 исков, объявили 226 предостережений. По актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 347 лиц, к административной – 228. По материалам прокуратуры возбуждено 40 уголовных дел.

К примеру, прокурор Тюменского района выяснил, что арендатор лесного участка не предоставил в Департамент лесного комплекса Тюменской области отчёты об использовании лесов, охране лесов от пожаров и о защите лесов. Прокурор возбудил дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ (использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка). По результатам его рассмотрения руководитель организации-арендатора оштрафован на 5 тыс. рублей. Необходимые отчёты в Департамент были направлены.

Также прокуратурой области было установлено, что ФГБНУ «Госрыбцентр» предоставило в Нижнеобское территориальное управление Росрыболовства недостоверные сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов. Надзорное ведомство возбудило в отношении заместителя директора по науке дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил, регламентирующих рыболовство). По результатам его рассмотрения Нижнеобское управление подвергло должностное лицо штрафу в размере 20 тыс. рублей.

Особое внимание уделялось возмещению причинённого природе ущерба. Суды по искам прокуроров Вагайского, Викуловского, Исетского, Упоровского районов, Тобольского и Ялуторовского межрайонных прокуроров, Тюменского межрайонного природоохранного прокурора вынесли решения о взыскании с виновных лиц более 148 млн рублей в счёт возмещения ущерба природе.

Пример обращения из практики Уполномоченного, представленный в предыдущем разделе, заставляет обратить внимание на вопросы рационального и бдительного подхода к вопросу обращения с отходами.

В запущенной ситуации отсутствие контроля со стороны властей и понимания у граждан приводит к необходимости существенных затрат бюджетных средств. Так, например, в январе 2020 года Департамент недропользования и экологии Тюменской области объявил аукцион на рекультивацию свалки ТКО, расположенной вблизи деревни Посохова Тюменского района. Стоимость проведения работ оценили в 210,5 млн рублей. Общая площадь рекультивируемого участка составляет 34,5 гектара, из них территория самой свалки – 25,4 гектара и территория у границ земельного участка площадью 9 гектаров.

Согласно документации, опубликованной на сайте госзакупок, контракт предполагает очистку прилегающей территории свалки от отходов на площади 241 тыс. кв. м, засыпку площадки и тушение трёх эндогенных возгораний на глубине 2,5 м. Также победителю аукциона предстоит обустроить специальные биосорбционные фильтры и рекультивационное покрытие и засеять территорию травами.

В то же время, по информации в СМИ, с начала 2019 года в Тюменской области на рекультивацию 435 свалок власти выделили 207 млн рублей. Деньги были направлены в Тобольск, Тюмень, Ялуторовск, Заводоуковскому и Голышмановскому городским округам, Аромашевскому, Бердюжскому, Вагайскому, Ишимскому, Омутинскому, Тобольскому, Тюменскому, Юргинскому,

Ялуторовскому и Ярковскому муниципальным районам. Более 12 млн рублей. выделяют на рекультивацию несанкционированных свалок в Нижнетавдинском районе; 12 свалок ликвидировано в Тюмени, две в Бердюжском и четыре в Юргинском муниципальных районах. Заключены пять муниципальных контрактов на выполнение работ в Тюмени и Тобольске, Голышмановском городском округе, Аромашевском и Ярковском муниципальных районах. На стадии согласования в Департаменте недропользования и экологии Тюменской области находятся ещё несколько проектов. Проводятся электронные аукционы на выполнение подобных работ в Вагайском, Омутинском и Ялуторовском муниципальных районах. Очень хочется, чтобы благодаря современным средствам информирования населения и мониторинга территории подобные ситуации были сведены на нет и право граждан на благоприятную экологическую обстановку перестало страдать от действий недобросовестных хозяйственников и предпринимателей, умышленно устраивающих сброс отходов в местах, для этого не предназначенных.

Обеспечение прав лиц, находящихся в условиях принудительной изоляции

В данном разделе освещается деятельность Уполномоченного по правам человека, направленная на решение возникающих задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укрепления законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона, а также при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах, лиц, находящихся в изоляторах временного содержания системы МВД. На территории области действует 3 колонии строгого режима, 1 колония общего режима для содержания мужчин, 1 колония общего режима для содержания женщин, колония-поселение, лечебное исправительное учреждение для больных туберкулёзом, больница, воспитательная колония, 3 следственных изолятора, 1 исправительный центр.

В исправительных и лечебно-профилактических учреждениях Тюменской области на конец 2018 года при лимите наполнения в 11 485 человек отбывало наказание 7 780 осуждённых, или 67,7% от лимита наполнения. По сравнению с прошлым годом численность осуждённых к лишению свободы снизилась на 6%. Отмечается снижение количества лиц, осуждённых за убийства, преступления против собственности.

Руководством УФСИН России по Тюменской области в 2019 году планомерно проводилась работа, направленная на дальнейшее укрепление режима отбывания наказания, повышение качества надзора за осуждёнными.

За отчётный период в учреждениях УФСИН проведено 57 646 обыскных мероприятий, что на 186 больше, чем в 2018 году. За 2019 год УФСИН России по Тюменской области была проведена работа по перекрытию каналов проникновения на территорию исправительных учреждений запрещённых предметов. В результате заключённого с УМВД соглашения маршруты патрулирования экипажей наружных служб полиции были приближены к территории учреждений УФСИН, что сказалось на снижении количества попыток перебросов запрещённых предметов на территорию исправительных учреждений. Сотрудники УМВД оказывали помощь в задержании лиц, пытавшихся осуществить доставку запрещённых предметов на территорию учреждений. Всего было задержано 96 граждан, из них к различным видам ответственности был привлечён 61 человек.

По информации УФСИН России по Тюменской области, в 2019 году уменьшилось количество нарушений установленного порядка отбывания наказания в расчёте на 1 000 человек – с 1 461 случая до 1 434, на 13% увеличилось количество переводов осуждённых из исправительных колоний в колонии-поселения, что свидетельствует о стабилизации законопослушного поведения осуждённых. За активное участие в воспитательных мероприятиях, хорошее поведение и добросовестное отношение к труду осуждённым было объявлено на 14% больше поощрений, чем за 2018 год.

В рамках работы по ресоциализации осуждённых в учреждениях, подведомственных УФСИН, осуществлено взаимодействие с Департаментом социального развития Тюменской области. Сотрудникам групп социальной защиты осуждённых оказывается помощь Управлением социальной защиты территориальных образований по вопросам обеспечения осуждённых мерами социальной поддержки. Образовательное обучение осуждённых организовано в 2 общеобразовательных школах, 4 филиалах школ и 6 учебно-консультативных пунктах, в которых проходит обучение 100% осуждённых до 30-летнего возраста и по желанию проходят обучение осуждённые старше 30 лет.

В Тюменской воспитательной колонии содержалось 47 несовершеннолетних осуждённых, что составляет 25,5% от лимита, с которыми ежедневно проводятся мероприятия воспитательного характера в индивидуальных, групповых и массовых формах. В правовом уроке, совместно с Уполномоченным по правам ребёнка, принял участие главный специалист службы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека Чурсин А.А. В рамках правового урока осуждённым была разъяснена необходимость правового самообразования и активной гражданской позиции, адаптации к жизни в правовом обществе, внимательное отношение к проводимой администрацией воспитательной колонии работе. В рамках психологического сопровождения осуждённых, по информации УФСИН России по Тюменской области, с осуждёнными проведено 4 878 индивидуальных и групповых психокоррекционных мероприятий. С личным составом учреждений проведено 63 занятия по темам «Гармония супружеских отношений», «Формула душевного спокойствия».

Вопросы строительства и капитального ремонта объектов УФСИН также являются немаловажной сферой внимания руководства регионального управления. В рамках программы капитального ремонта объектов УФСИН на 2019 год были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 13 млн 300 тыс. рублей. На текущий ремонт объектов УФСИН в 2019 году было доведено 540 тыс. рублей. Выделенные лимиты бюджетных ассигнований были освоены в полном объёме. Так, в ФКУ СИЗО-2 была произведена замена деревянных оконных рам и проёмов на пластиковые в режимных корпусах, где содержатся подследственные, обвиняемые и подозреваемые. В общежитии, где проживают осуждённые отряда хозяйственного обеспечения, был произведён капитальный ремонт приточно-вытяжной вентиляции на режимных корпусах № 1, 2, 3.

Важным шагом в повышении уровня обеспечения прав лиц, находящихся в условиях принудительной изоляции, является закупка 3 000 комплектов посуды из нержавеющей стали, которыми были обеспечены 9 исправительных учреждений области. Также для доставки пищи приобретены 120 термосов. Ранее, в предыдущих сводах информации за год, Уполномоченным представлялись фотографии, где на выездных проверках были зафиксированы термосы, непригодные и опасные для использования, внимание руководства

исправительных учреждений также неоднократно обращалось на указанные нарушения. Ранее, в рамках посещений Уполномоченного, специалистами неоднократно обращалось внимание личного состава исправительных учреждений на важность соблюдения нормативов хранения продуктов, используемых для приготовления пищи, не всегда эти условия соблюдались в полном соответствии с нормативами. В 2019 году в целях обеспечения сохранности продовольствия на продовольственных складах и в овощехранилищах учреждений были полностью заменены приборы для измерения температуры и влажности. Для контроля качества поступающих овощей все учреждения были обеспечены нитратомерами.

По информации руководства УФСИН России по Тюменской области, в 2019 году для стирки белья было приобретено 12 стиральных машин. Также был создан и постоянно поддерживается подменный фонд вещевого имущества в размере 30% от списочной численности, сдаваемого освобождающимися осуждёнными. Представляется, что результативность данной меры будет более показательна в итогах 2020 года.

Прокуратурой по надзору за соблюдением законодательства в исправительных учреждениях обращается внимание на необходимость повышения уровня законности и контроля за соблюдением прав осуждённых в исправительных учреждениях. В своей деятельности Уполномоченный и сотрудники службы активно взаимодействуют со спецпрокуратурой, проводят совместные мероприятия, объединяют усилия в стремлении обеспечения законности в местах принудительного содержания.

Сотрудниками прокуратуры в 2019 году проведено 166 проверок, в том числе 24 в нерабочее время, и 5 из них совместно с Уполномоченным по правам человека. В ходе проверок было выявлено 435 нарушений закона и 275 сотрудников уголовно-исполнительной системы привлечены к дисциплинарной ответственности. Прокуратурой принесено 53 протеста на незаконные приказы и постановления, которые удовлетворены. В суд спецпрокуратурой направлено 29 исковых заявлений. В ходе осуществления надзора за исполнением уголовно-исполнительного законодательства возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, в том числе 4 по ст. 17.7 КоАП РФ. К административной ответственности привлечено 20 физических и юридических лиц. Прокуратурой также уделяется пристальное внимание вопросам обоснованности взысканий к осуждённым, в 2019 году отменено 23 незаконных постановления о применении мер взысканий к осуждённым. О недопустимости нарушений закона предостережено 23 должностных лица.

В 2019 году в спецпрокуратуру поступило 587 обращений, что на 133 обращения больше, чем в 2018 году (448). На личном приёме принят 71 человек, из них прокурором и заместителем – 49. В подведомственных исправительных учреждениях на личном приёме принято 419 осуждённых, лично прокурором и заместителем – 223. В 2019 году спецпрокуратурой проведено 149 мероприятий, в том числе принято участие в мероприятии в формате круглого стола с участием Уполномоченного по правам человека, представителей ОНК регионов.

В течение отчётного года Уполномоченным и сотрудниками его службы неоднократно с привлечением специалистов Департамента здравоохранения Тюменской области, Росздравнадзора и прокуратуры проводились проверки условий содержания граждан в местах принудительного содержания. Цель выездных мероприятий – проверка уровня соответствия реальных условий содержания граждан минимальным стандартам содержания и федеральному законодательству. В ходе выездов внимание также уделялось оснащённости

медицинских кабинетов, хранению медикаментов, ведению соответствующей документации и историй болезни, листов осмотров, организации медицинской помощи в исправительных учреждениях.

В рамках взаимодействия с прокуратурой, Департаментом здравоохранения Тюменской области, Роспотребнадзором проводились совместные проверки учреждений по соблюдению прав и свобод человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Тюменской области, которые можно считать довольно эффективными.

В течение 2019 года с целью проверки соблюдения прав осуждённых, отбывающих наказание в исправительных учреждениях Тюменской области, в рамках своей компетенции Уполномоченный 23 раза посетил исправительные учреждения.

Таблица 11

Посещение исправительных учреждений УФСИН России по Тюменской области, медицинских частей ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России

№ п/п	Наименование учреждений УИС УФСИН России по ТО	Дата посещения	Цели
1	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области	15 января	Встреча с осуждённым
2	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области	27 февраля	Проверка доводов жалобы, встреча с осуждённым
3	Филиал МЧ № 3 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России	5 марта	Посещение
4	ФКУ ИК-6 УФСИН России по Тюменской области	5 марта	Проверка доводов осуждённых в публикации на сайте Gulagu.net, встреча с осуждёнными
5	ФКУ «Исправительный центр № 1 УФСИН России по Тюменской области» (г. Ишим)	5 марта	Посещение
6	ФКУ ИК-13 УФСИН России по Тюменской области (г. Тобольск)	26 марта	Проверка соблюдения прав осуждённых в ИК-13
7	Филиал № 4 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, г. Тобольск (на территории ИК-13)	26 марта	Соблюдение прав осуждённых при получении медицинской помощи, ИК-13
8	ФКУ «Областная больница УФСИН России»	15 апреля	Соблюдение прав осуждённых при получении медицинской помощи
9	Филиал «Медицинская часть № 13» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России (дислоцируется на территории ФКУ ИК-4)	15 апреля	Соблюдение прав осуждённых при получении медицинской помощи

10	Филиал «Туберкулёзная больница № 1» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России (дислоцируется на территории ФКУ ЛИУ-19)	16 апреля	Соблюдение прав осуждённых при получении медицинской помощи
11	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области	14 мая	Посещение, приём следственно-арестованных
12	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области	27 мая	Посещение осуждённого
13	ФКУ ИК-6 УФСИН России по Тюменской области (г. Ишим)	18 июня	Правовое просвещение «Правовой марафон для осуждённых «Права и обязанности сторон как участников исполнительного производства», проведён приём граждан
14	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области	21 июня	Встреча с осуждённым, его представителем, адвокатом
15	ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Тюменской области	8 июля	Посещение, приём следственно-арестованных
16	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области	18 июля	Проверка условий хранения продуктов питания, качества приготовления пищи, соблюдения санитарных норм в столовой
17	ФКУ ИК-1 УФСИН России по Тюменской области	20 августа	Встреча с осуждённым
18	ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Тюменской области	10 сентября	Проверка соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей
19	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области	10 сентября	Проверка соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей
20	ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Тюменской области	22 ноября	Приём следственно-арестованного
21	Филиал ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России «Туберкулёзная больница № 1»	16 декабря	Соблюдение прав осуждённых при получении медицинской помощи на амбулаторном и стационарном этапе
22	Участок колонии поселения ФКУ ЛИУ-19 УФСИН России по Тюменской области	16 декабря	Посещение участка колонии поселения
23	ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области	18 декабря	Приём по обращению осуждённого

В течение года совместно с прокурором Хамитовым А.В. Уполномоченный посетил медицинские части, областную больницу, туберкулёзную больницу № 1 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России. По результатам посещений были выявлены нарушения и спецпрокуратурой вынесены представления об устранении выявленных нарушений закона. Анализ рассмотренных обращений и результаты посещения лечебных учреждений МСЧ-72 ФСИН России показали, что необходимо усилить контроль за соблюдением прав осуждённых на получение своевременной и качественной медицинской помощи, усилить контроль за соблюдением правил хранения лекарственных средств, санитарно-эпидемиологических требований. Так, 16 декабря 2019 года была проведена межведомственная проверка деятельности филиала «Туберкулёзная больница № 1» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, в ходе которой были охвачены вопросы качества, полноты и своевременности оказания медицинской помощи осуждённым. В ходе проверки были выявлены грубые нарушения действующего законодательства, в связи с чем 15 января 2020 года начальнику ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России было внесено представление об устранении выявленных нарушений закона и привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. По результатам рассмотрения представления 19 февраля 2020 года трое должностных лиц филиала «Туберкулёзная больница № 1» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний, ещё по одному лицу вопрос об ответственности будет решён после выхода его из очередного отпуска.

На основании заявлений родственников осуждённых и лиц, содержащихся под стражей, Уполномоченный регулярно выезжал в исправительные учреждения для встречи с осуждёнными, следственно-арестованными. Общее количество выездов в исправительные учреждения в рамках осуществления деятельности составило 23 раза.

Прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Тюменской области в своей информации, так же, как и в 2018 году, отмечает проблемы в области материально-бытового обеспечения осуждённых. Несмотря на то что на протяжении последних лет в Тюменской области отсутствовали проблемы с переполненностью исправительных учреждений на территории региона, основные задачи и функции по материально-бытовому обеспечению спецконтингента обеспечивались не в полном объёме.

В ходе проведённых прокурорами проверок практически во всех исправительных учреждениях УФСИН области выявлены нарушения требований закона при обеспечении осуждённых одеждой по сезону, а также нарушения обеспечения надлежащих бытовых условий, отвечающих требованиям гигиены и санитарии, выявлены факты недостаточного обеспечения осуждённых мебельным инвентарем, табуретами, шкафчиками для хранения продуктов питания и другим имуществом.

В большинстве исправительных учреждений УФСИН области выявлены нарушения требований закона при обеспечении осуждённых одеждой по сезону, оснащения помещений отрядов осуждённых мебелью и инвентарём. Так, например, в ходе обхода в июле 2019 года прокуратурой было зафиксировано, что четверо осуждённых, находящихся в палатах № 2 и 4, не были обеспечены табуретами. В палате № 4 отсутствовал стол, вследствие чего осуждённые принимали пищу на спальных местах.

В ноябре 2019 года в ходе обхода территории ФКУ ИК-2 был обнаружен осуждённый А., который при температуре окружающей среды -20°C находился

в летней обуви. Согласно личному счёту осуждённого А. зимнюю обувь он получал в феврале 2014 года, срок носки обуви истёк, после чего она ему не выдавалась.

По-прежнему отмечаются существенные нарушения минимальных условий содержания. Спецпрокуратурой зафиксированы случаи размещения осуждённых в нарушение требований ст. 99 УИК РФ: не соблюдалась норма жилой площади из расчёта не менее 2 кв. м на человека в исправительных учреждениях, 3 кв. м в лечебно-исправительных учреждениях и 5 кв. м в лечебно-профилактических учреждениях. Так, при обходе в декабре 2019 года жилых секций отряда № 7 в ФКУ ИК-1 установлено, что в помещении (жилая секция № 3), где проживают осуждённые, трудоустроенные в столовой, в нарушение требований ст. 99 УИК РФ проживали 25 осуждённых, при этом жилая площадь указанного помещения составляла всего 45 кв. м.

Всего же за 2019 год спецпрокуратурой выявлено 91 нарушение требований закона в сфере материально-бытового обеспечения, в адрес руководителей исправительных учреждений вынесено 49 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 73 должностных лица. Также было возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ в связи с неисполнением требований прокурора, которое судом рассмотрено, и виновное лицо было привлечено к ответственности в виде административного штрафа.

Важным аспектом деятельности спецпрокуратуры в 2019 году стал вопрос обеспечения пожарной безопасности, и не удивительно, данный вопрос оказался довольно острым – за минувший год на территории исправительных учреждений региона произошло 3 крупных пожара (ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-4, ФКУ ЛИУ-19).

В ходе проверок с привлечением специалистов МЧС России по Тюменской области выявлены многочисленные нарушения правил пожарной безопасности – 24 нарушения – и внесено 24 представления. Администрации исправительных учреждений принимали меры к их устранению, однако недостаточные. Спецпрокуратурой в адрес начальника УФСИН России по Тюменской области 28 октября 2019 года было внесено представление об устранении нарушений закона. В суд было направлено 2 исковых заявления о принуждении администрации ФКУ ИК-2 и ФКУ ЛИУ-19 оборудовать жилые и производственные помещения автоматическими системами пожарной сигнализации. Исковые требования прокурора судами были удовлетворены. Исполнение судебных решений находится на контроле у спецпрокуратуры Тюменской области, проверки по данному факту запланированы на 2020 год.

Кроме того, спецпрокуратурой отмечаются тревожные тенденции, на которые руководству УФСИН России по Тюменской области необходимо обратить внимание при планировании дальнейшей работы. Выявлены проблемы в виде ослабления воспитательной и профилактической работы с осуждёнными, недостаточности контроля за состоянием дисциплинарной практики со стороны руководства учреждений, низкая мотивация к трудоустройству осуждённых, склонных к совершению преступлений. На фоне выявленной спецпрокуратурой тенденции массу вопросов вызывают действия руководства исправительных учреждений. Так, например, начальником ФКУ ИК-2 на осуждённого З. наложено дисциплинарное взыскание в виде водворения в штрафной изолятор на 14 суток за допущенное нарушение установленного порядка отбывания наказания – нахождение на территории 2-й локальной зоны в обуви неустановленного образца (тапочках). В ходе изучения материалов, послуживших основанием для привлечения осуждённого

к дисциплинарной ответственности, было установлено, что администрацией исправительного учреждения осуждённому З. не была предоставлена возможность дачи письменного объяснения по обстоятельствам допущенного нарушения. Не менее примечательно и то, что согласно карточке вещевого довольствия этого осуждённого летняя обувь ему не выдавалась. Вышеуказанное взыскание было отменено спецпрокурором А.Ф. Хамитовым.

В части материального обеспечения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, имелись жалобы и на Тобольский ИВС МО МВД России. В одном из обращений доводы, которые указывались заявителем, нашли свое подтверждение – заявитель действительно не был обеспечен постельным бельём. В связи с подтверждением фактов нарушения прав гражданина И. Тобольской межрайонной прокуратурой в адрес начальника МО МВД РФ «Тобольский» было внесено представление об устранении нарушений закона. Сотрудники, допустившие нарушение, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный для проверки соблюдения прав в 2019 году 4 раза посещал ИВС УМВД России по Тюменской области.

Таблица 12

№ п/п	Местонахождение ИВС	Дата посещения 2019 год
1	ИВС МВД России в г. Ишиме	19 июня
2	ИВС МВД России по Уватскому району	29 августа
3	ИВС МВД России по г. Тобольску	29 августа
4	ИВС в с. Нижняя Тавда	26 ноября

Спецпрокуратурой в 2019 году отмечаются также нарушения порядка предоставления длительных свиданий и дополнительных платных услуг. В частности, были установлены факты непредоставления бытовых электроприборов при проведении длительных свиданий, даже если услуги по их предоставлению были оплачены. В другой ситуации осуждённому, находящемуся на длительном свидании с матерью, также отказали в предоставлении платных дополнительных услуг, поскольку в те дни не работала бухгалтерия исправительного учреждения.

Также в 2019 году обращали на себя внимание установленные факты ненаправления решений об установлении административного надзора в территориальные органы внутренних дел в отношении освобождающихся в связи с отбытием срока наказания осуждённых по их месту жительства – ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-4, ФКУ ЛИУ-19. Администрацией ФКУ ИК-4 был допущен факт несвоевременного обращения в суд с заявлением об установлении административного надзора. Проверки спецпрокуратуры также свидетельствуют о необоснованной практике направления администрациями исправительных учреждений в суд заявлений об административном надзоре в отношении лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, а соответственно, подлежащих депортации после освобождения из мест лишения свободы. Такая практика создаёт излишнюю нагрузку на органы прокуратуры, суда и исправительные учреждения, при этом является бесцельной. Данный вопрос также удостоился представления об устранении нарушений закона в адрес начальника УФСИН России по Тюменской области.

Из практики:

Уполномоченный с участием консультанта службы Кравцовой Е.Д., прокурора Нижнетавдинского района Нохрина А.В., Леушина С.А., прокурора первого отдела управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью прокуратуры области, Шишкина Р.Н. 26 ноября 2019 года посетил изолятор временного содержания в с. Нижняя Тавда.

В ходе посещения выявлено: 1) условия приватности во всех камерах не соблюдаются; 2) отсутствуют двери, открывающиеся наружу, СП 12-95 (п. 17.16); 3) во всех камерах слабое искусственное освещение; 4) камера № 2 на 2 места, оборудована столом и скамейкой на 1 место, тогда как должно быть обеспечение столом и скамейками по установленному количеству мест в камере; 5) поверка весов не проводится, весы, приобретённые в 2014 году, хранятся в заводской упаковке.

С 15.07.2014 вступил в силу приказ МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста». На дату посещения отсутствовали журнал, предусмотренный Приложением № 13 к Правилам внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста, журнал учёта посылок, бандеролей, передач, письменной корреспонденции.

При ознакомлении с журналом регистрации выводов лиц, подвергнутых административному аресту (Приложение № 6 к Правилам внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста приказа МВД России от 10.02.2014 № 83), установлено: имеется запись о выводе лиц, подвергнутых административному аресту, от 23.11.2019, в связи с чем также усматривается несоблюдение прав лиц, подвергнутых административному аресту, права на прогулку не менее одного часа в течение двух дней – 24.11.2019 – 25.11.2019.

В обращении гражданки А., поступившем к Уполномоченному, ставился вопрос необоснованности суммы, выплаченной за проезд к месту жительства осуждённой после отбытия наказания. В ходе рассмотрения обращения в УФСИН России по Тюменской области была проведена служебная проверка.

По результатам служебной проверки доводы, указанные в обращении, нашли своё подтверждение. Виновное должностное лицо было привлечено к строгой дисциплинарной ответственности. Руководству ФКУ СИЗО-4 УФСИН указано о производстве выплаты недоплаченных гражданке А. денежных средств. С целью недопущения подобных нарушений был подготовлен обзор по выявленному правонарушению и направлен во все учреждения, подведомственные УФСИН.

Жительница г. Тюмени сообщила Уполномоченному о незаконном применении в отношении мужа администрацией исправительного учреждения меры пресечения. После обращения в прокуратуру Тюменской области доводы обращения о незаконном наложении меры пресечения в виде водворения в штрафной изолятор в ходе проверки нашли своё подтверждение. Было установлено, что мера взыскания, наложенная 5 июля 2019 года врио начальника ИК-1 на осуждённого В., применена с нарушением требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, в связи с чем 1 августа 2019 постановлением Тюменского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Тюменской области постановление врио начальника от 5 июля было отменено.

По факту незаконного помещения осуждённого В. в штрафной изолятор в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, материал проверки

направлен руководителю следственного отдела по Калининскому АО г. Тюмени СУ СК России по Тюменской области для решения вопроса об уголовном преследовании виновных должностных лиц ИК-1 по признакам составов преступлений, предусмотренных ст. 286, 292 УК РФ.

Кроме того, по фактам незаконного привлечения администрацией исправительного учреждения осуждённых к труду 9 августа 2019 года в адрес врио начальника УФСИН России по Тюменской области было внесено представление об устранении нарушений закона.

Труд в местах принудительного содержания

В части трудовой и хозяйственной деятельности в учреждениях УФСИН России по Тюменской области в 2019 году производственная деятельность осуществлялась в 6 центрах трудовой адаптации осуждённых, 1 учебно-производственной мастерской, 1 лечебно-производственной мастерской. Основными видами трудовой деятельности осуждённых являлись металлообработка, деревообработка, изготовление швейных изделий, пищевой и сельскохозяйственной продукции. В учреждениях УФСИН России по Тюменской области функционируют 38 производственных участков, где размещено 620 единиц собственного производственного оборудования и 88 единиц оборудования, находящегося в безвозмездном пользовании. В 2019 году создано 1 661 рабочее место, что выше показателя 2018 года на 5%. Доля численности осуждённых, привлечённых к труду, в УФСИН составляет 36% от числа подлежащих привлечению к труду. В 2019 году в целях привлечения максимального количества осуждённых к труду в ФКУ ИК-2 на 38% был увеличен объём производства муки и крупы в сравнении с показателем 2018 года, дополнительно трудоустроено 4 человека. В ФКУ ИК-4 были проведены мероприятия по расширению участка по консервации овощей, дополнительно трудоустроено 3 осуждённых, по производству керамзитоблоков дополнительно трудоустроено 6 осуждённых, по производству поддонов трудоустроено 10 осуждённых. За 12 месяцев 2019 года учреждениями, подведомственными УФСИН России по Тюменской области, закуплено 14 единиц технологического оборудования на сумму 1 млн 162 тыс. рублей за счёт средств от приносящей доход деятельности. В рамках взаимодействия с Департаментом имущественных отношений Тюменской области учреждениям УФСИН в 2019 году передано 33 единицы различного оборудования на общую сумму 1 млн 846 тыс. рублей.

В сравнении с аналогичным показателем 2018 года объём выпуска продукции за 12 месяцев 2019 года увеличился на 1,1% и составил 291 млн рублей (достигнут плановый показатель).

Для получения необходимых навыков и участия в трудовой деятельности осуждённые могут пройти обучение. В трёх образовательных учреждениях № 251, 252, 253 ФСИИ России, действующих при исправительных колониях Тюменской области, более 1 400 осуждённых смогут пройти обучение различным специальностям.

Первоочередному направлению на обучение подлежат осуждённые, не имеющие профессии, а также имеющие исковые обязательства. На обучении осуждённые смогут получить специальность сварщика (электросварочные и газосварочные работы), слесаря-электромонтажника, стропальщика, монтажника санитарно-технических систем и оборудования, токаря, печника, каменщика, электросварщика ручной сварки, электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования и многие другие, востребованные не

только в исправительных учреждениях, но и на рынке труда. В 2019 году в училище № 252 возобновилось обучение по направлению «мастер столярно-плотничных и паркетных работ».

Трудовая деятельность осуждённых является одной из наиболее важных сфер деятельности исправительных учреждений. В соответствии с положениями ч. 1 ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации каждый осуждённый к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осуждённых к труду с учётом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности, а также исходя из наличия рабочих мест.

Осуждённые привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осуждённых и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осуждённых. Труд осуждённых относится к числу основных средств исправления осуждённых, которые закреплены в ч. 2 ст. 9 УИК РФ.

Отношение осуждённого к учёбе и труду в течение всего периода отбывания наказания, в соответствии со ст. 175 УК РФ, учитывается при рассмотрении ходатайства осуждённого об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, а также о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Добросовестное отношение осуждённого к труду свидетельствует о законопослушном поведении, а также о его исправлении, что учитывается при рассмотрении судом ходатайства осуждённого об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, а также о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания. Опираясь на вышесказанное, значимость труда осуждённых для реализации целей наказания и устранения вреда обществу, причинённого преступлением, сложно переоценить. Поэтому руководство исправительных учреждений занимается организацией труда осуждённых. Для оптимизации вопросов трудоустройства, профессиональной ориентации и обучения осуждённых, а также лиц, подлежащих освобождению, проводятся рабочие встречи специалистов службы занятости населения с осуждёнными. В 2019 году проведено 40 таких встреч.

Современная уголовно-правовая политика Российской Федерации продолжает устойчиво развиваться в направлении расширения применения наказаний, альтернативных лишению свободы. Наказания и иные меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией осуждённого от общества, занимают значительное место в системе применения уголовных наказаний. В течение 2019 года по учётам уголовно-исполнительных инспекций УФСИН прошло 14 163 осуждённых без изоляции от общества, в том числе 93 несовершеннолетних. Уровень привлечения осуждённых к обязательным и исправительным работам составил 100%.

В исправительном центре № 1 отбывают наказание в виде принудительных работ осуждённые, проживающие на территории Уральского федерального округа и Омской области. На 1 января 2020 года в исправительном центре содержался 101 осуждённый, на 29% больше, чем на 1 января 2019 года.

Одним из основных условий исполнения наказания в виде принудительных работ является то, что каждый осуждённый к данному виду наказания должен быть трудоустроен и получать за свой труд заработную плату.

Для решения вопроса трудовой адаптации осуждённых проводится подбор предприятий с имеющейся потребностью в рабочих кадрах. По информации УФСИН России по Тюменской области, среднемесячная заработная плата осуждённых в 2019 году составила 13 тыс. 236 рублей. В 2019 году была создана рабочая группа по взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области в целях осуществления контроля за погашением ущерба потерпевшим. Распоряжением Правительства Тюменской области от 04.10.2019 № 1226-рп была утверждена региональная программа Тюменской области по ресоциализации и социальной адаптации осуждённых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества.

В 2019 году спецпрокуратурой установлены факты привлечения осуждённых к труду без проведения с ними инструктажей по технике безопасности при выполнении работ. Всего в сфере привлечения осуждённых к труду прокуратурой было выявлено 43 нарушения требований закона, было внесено 23 представления, 46 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Также положительной тенденцией в работе прокуратуры является тот факт, что было направлено 13 исковых заявлений в суд в отношении осуждённых, признанных злостными нарушителями в связи с отказом от работ для возмещения затрат на их содержание.

По информации УФСИН России по Тюменской области, доля трудоустроенных осуждённых, имеющих исполнительные документы, составила 78,3%, что выше уровня 2018 года на 9,7%. Вопрос привлечения осуждённых, имеющих долговые обязательства, является крайне важным. Представляется, что, отбыв наказание, назначенное приговором суда, гражданин должен максимально погасить имеющиеся у него материальные обязательства, будь то вред потерпевшим, алиментные обязательства, задолженности по кредитным платежам. Между тем, как отмечает региональное Управление ФСИН России, к трудовому использованию привлекалось порядка 36,0% от численности осуждённых, подлежащих обязательному привлечению к труду. Такой уровень трудоустройства не обеспечивает эффективное использование имеющихся производственных мощностей и трудовых ресурсов. Данная ситуация вызвана недостаточным количеством объёмов заказов на изготовление продукции.

Всего в исправительных учреждениях на территории Тюменской области в 2019 году содержалось 1 736 осуждённых, имеющих исполнительные листы, 88,8% из которых привлечены к труду и погашают иски.

Вопрос необходимости труда осуждённых и, как следствие, погашения имеющихся задолженностей крайне важен. По сведениям, озвученным в региональных средствах массовой информации, на начало 2020 года общая задолженность по обязательствам осуждённых, отбывающих наказание на территории Тюменской области, составляет более одного миллиарда рублей. Хочется выразить надежду, что в следующем году вопросы погашения осуждёнными имеющихся исполнительных производств посредством трудоустройства и получения новых рабочих специальностей будут иметь одно из приоритетных значений для руководителей исправительных учреждений УФСИН России по Тюменской области.

В рамках сотрудничества с коллегами из регионов было рассмотрено обращение жительницы Казанского района Тюменской области. В письме заявитель сообщила, что в Оренбургской области её сын отбывает наказание

и у него образовалась задолженность по алиментам, в связи с чем судебными приставами Казанского района был наложен арест на имущество сына заявителя (далее – гражданин Н.). После изучения представленных заявителем документов специалистами службы Уполномоченного был направлен запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области. УФССП России по Тюменской области сообщило, что постановлением от 11 апреля 2018 года в рамках исполнительного производства, возбужденного в отношении должника Н., был наложен запрет на регистрационные действия в отношении объектов недвижимости, принадлежащих ему, что является законным исполнительным действием, не охваченным ч. 1 ст. 64 Закона № 229-ФЗ, однако правомерно применяемым без нарушения прав должника и иных лиц. Данная информация была доведена до сведения заявителя, однако остался вопрос: почему у лица, отбывающего наказание в местах лишения свободы, образовалась задолженность по финансовым обязательствам? Специалистами службы Уполномоченного было направлено письмо в аппарат Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области.

Далее аппаратом Уполномоченного по правам человека в Оренбургской области была проверена информация, указанная заявителем о пребывании её сына в ФКУ ИК-1 УФСИН России по Оренбургской области (далее – ИК-1). Проведённой проверкой было установлено, что гражданин Н. прибыл в ИК-1 16.03.2017 из ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Тюменской области. По информации бухгалтерии ИК-1 следует, что за время отбывания наказания в ИК-1 гражданин Н. был официально трудоустроен в апреле, мае, июне и декабре 2018 года. За всё время работы ему была начислена заработная плата в размере 6 411, 58 рубля, с которой производились отчисления, в том числе и по алиментам, в сумме 3 738 рублей.

При личной беседе сотрудника аппарата Уполномоченного с осуждённым Н. последний пояснил, что не знал о том, что расчёт задолженности по алиментам производится из размера средней заработной платы в Российской Федерации. В ходе беседы гражданину Н. было разъяснено действующее трудовое и семейное законодательство Российской Федерации. По устной договорённости Уполномоченного с руководством ИК-1, администрацией учреждения принято решение о трудоустройстве Н. на промышленную зону ИК-1 в комбикормовый цех на должность оператора с 01.02.2019.

Двойственный характер расчёта задолженности по алиментам действует против лиц, уклоняющихся от своих обязательств. Анализ обращений по вопросам алиментной задолженности показывает, что нерадивым гражданам лучше не пренебрегать официальным трудоустройством и исполнять имеющиеся обязательства, чтобы не испытывать предусмотренных законом ограничений.

Другая волнующая тема, на которую нельзя не обратить внимание при рассмотрении данного обращения, это вопрос оплаты труда осуждённых. Еще 6 лет назад данная тема становилась предметом обсуждений сотрудников аппаратов уполномоченных по правам человека в регионах, общественников. Например, в 2014 году на круглом столе в г. Перми с участием директора Института прав человека, члена экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В. Гефтера и А.В. Бабушкина, члена Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации, обсуждался вопрос низкой заработной платы, не способствующей эффективному погашению обязательств осуждённых.

Оказание медицинской помощи в местах принудительного содержания

Важным направлением деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, безусловно, является работа, направленная на совершенствование порядка предоставления медицинской помощи. Данный вопрос становится предметом детального рассмотрения ввиду обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного. Организация оказания медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осуждённым, содержащимся в учреждениях УФСИН, осуществляется 11 филиалами ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, действующими на базе исправительных учреждений.

Одним из важнейших показателей оказания медицинской помощи в местах принудительного содержания является профилактическая работа и учёт инфекционных заболеваний. Количество ВИЧ-инфицированных, состоящих на диспансерном учёте в 2019 году, составило 1 325 человек. С целью предупреждения дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции, снижения смертности от ВИЧ организованы мероприятия по увеличению охвата лечением ВИЧ-инфицированных лиц, содержащихся в учреждениях УИС Тюменской области. Доля ВИЧ-инфицированных, получающих высокоактивную антиретровирусную терапию, в 2019 году составила 67% (883 человека), тогда как в 2018 году данный показатель составил 52% и 721 человек соответственно.

Количество осуждённых, больных активным туберкулёзом, составляет 252 человека (2018 год – 304). Заболеваемость туберкулёзом в исправительных учреждениях Тюменской области снизилась на 17,4% в сравнении с аналогичным показателем 2018 года и составила 19 случаев (2018 – 23). Профилактика туберкулёза имеет значение во всех без исключения местах принудительного содержания граждан. В 2019 году был выявлен случай нарушения раздельного содержания лиц – носителей туберкулёза от здоровых граждан. Обвиняемый, находящийся в СИЗО-1, сообщил, что во время нахождения в ИВС МО МВД России «Тобольский» его содержали с лицами, неоднократно судимыми, с заболеваниями ВИЧ-инфекцией и туберкулёзом. Кроме того, гражданин сообщил о нарушениях при раздаче пищи и невыдаче положенной нормы питания.

Тобольская межрайонная прокуратура после обращения Уполномоченного о необходимости проведения проверки подтвердила доводы обвиняемого Л. о нарушении его прав в изоляторе временного содержания МО МВД РФ «Тобольский».

По результатам проведённой проверки были установлены нарушения требований о раздельном размещении в камерах ИВС, а также в части материально-бытового обеспечения в камерах при этапировании, в связи с чем в адрес начальника МО МВД РФ «Тобольский» внесён акт прокурорского реагирования об устранении нарушений закона и привлечении должностных лиц ИВС к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный считает, что такие ситуации неприемлемы, поскольку могут нанести непоправимый вред здоровью граждан и поставить под угрозу неограниченный круг лиц. Обеспечение необходимых стандартов нахождения лиц в местах принудительного содержания способствует обеспечению безопасности и благополучия законопослушных граждан и сотрудников данных учреждений.

На территории региона активно реализуются права подозреваемых, обвиняемых и осуждённых на освобождение в связи с тяжёлым заболеванием. В 2019 году, в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осуждённых, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», медицинскими комиссиями освидетельствовано 122 человека (2018 год – 166 человек). По результатам проведённых медицинских освидетельствований представлено в суд для освобождения в связи с болезнью 98 человек (2018 – 148 человек). На основании медицинского заключения судами освобождено по болезни 32 человека (2018 – 73 человека).

Количество обращений от подозреваемых, обвиняемых и их законных представителей о направлении на медицинское освидетельствование на предмет наличия заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» составило 44 (2018-56). По результатам освидетельствования у 9 лиц было установлено наличие тяжёлого заболевания, включённого в перечень заболеваний, препятствующих содержанию под стражей. Численность обвиняемых или подозреваемых освобождённых судами на основании медицинского заключения составила 2 человека (2018 год – 5 человек).

Из практики: 29 августа Уполномоченный посетил изолятор временного содержания ОМВД России по Уватскому району. Совместно с Уполномоченным ИВС посетили консультант службы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Тюменской области Кравцова Е.Д., прокурор района Рузманов В.В., Леушин С.А., прокурор второго отдела управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью прокуратуры области, сотрудники ИВС.

В ходе посещения выявлено отсутствие в камерах:

- кнопки вызова дежурного (п. 47.8 приказа МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста», п. 45 приказа от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»);
- аудиодинамика (п. 47.7. приказа МВД России от 10.02.2014 № 83 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка в местах отбывания административного ареста», п. 45 приказа от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»);
- условия приватности в полном объёме не соблюдаются – отсутствуют двери, открывающиеся наружу, СП 12-95 (п. 17.16);
- график генеральной уборки душевых отсутствует;
- график генеральной уборки инфекционного изолятора отсутствует;
- ведомость на выдачу продуктов питания лицам, подвергнутым административному аресту, не ведётся в соответствии с требованиями приложения № 7 приказа МВД России от 10.02.2014 № 83;
- административно-арестованным выдаётся по 1 полотенцу вместо 2 полотенец;
- отсутствует журнал, предусмотренный приложением № 4 приказа МВД России от 10.02.2014 № 83, в связи с чем уведомление родственников или иных лиц по выбору лица, подвергнутого административному аресту о начале, месте и об окончании отбывания ареста, сотрудниками места отбывания наказания не проводится в соответствии с требованиями приказа № 83.
- проверка весов не проводится, результаты производственного контроля за 2018, 2019 годы не представлены.

Жалоб, обращений при посещении ИВС от лиц, содержащихся в ИВС и административно-арестованных, в адрес Уполномоченного не поступило.

Уполномоченный по правам человека в Тюменской области и консультант службы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Тюменской области Кравцова Е.Д. 10 сентября 2019 года с участием старшего помощника прокурора Тюменской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний Денисенко Д.О. и помощника прокурора Тюменской области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний Ахметдинова А.Х. посетили ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Тюменской области по адресу: п. Винзили, ул. Вокзальная, д. 3, Тюменский район. Во время посещения присутствовала руководитель – подполковник внутренней службы Постникова Е.А.

При посещении выявлено: медицинское освидетельствование на наличие телесных повреждений, травм и отравлений проводится медицинской сестрой. Факт выявления телесных повреждений, травм и отравлений медицинской сестрой фиксируется в журнале учёта телесных повреждений, травм и отравлений (приложение № 5), журнале регистрации пациентов, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (приложение № 6), и медицинской документации пациента. Медицинская сестра не является должностным лицом, уполномоченным проводить медицинские осмотры, медицинское освидетельствование, выдавать медицинское заключение о медицинском освидетельствовании на телесные повреждения, травмы и отравления, ведение медицинской документации. Медицинская карта амбулаторного больного (далее по тексту – Карта) заполняется врачами, ведущими самостоятельный приём. В Карте отражаются характер течения заболевания (травмы, отравления), а также все диагностические и лечебные мероприятия, проводимые лечащим врачом, записанные в их последовательности. Карта заполняется на каждый осмотр (приказ Минздрава России от 15.12.2014 № 834н).

Журнал учёта телесных повреждений, травм и отравлений, журнал регистрации пациентов, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, не соответствует форме – приложения № 5, 6 приказа Минюста России от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

В СИЗО-4 в филиале МЧ-8 с 1 июля 2019 года врач акушер-гинеколог находится на больничном. В представленном журнале регистрации пациентов, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях врача акушера-гинеколога, имеется запись о том, что 06.08.2019 проведён осмотр лиц, содержащихся в СИЗО-4, в количестве 29 человек, осмотр проведён сотрудницей В., с которой отсутствует трудовой договор как с врачом акушером-гинекологом в филиале МЧ-8 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России. Также она не состоит в трудовых отношениях как врач акушер-гинеколог в ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, в связи с чем установлено оказание медицинской помощи медицинским работником, не имеющим права на осуществление соответствующей медицинской деятельности, без оформления трудовых отношений. Требование подп. «д» п. 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее – Положение о лицензировании медицинской деятельности): наличие

работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием), заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры.

При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных п. 4 и подп. «а», «б» и «в(1)» п. 5 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

На 10 сентября имелось 18 заявлений от лиц, содержащихся в СИЗО-4, на приём к врачу акушеру-гинекологу. По заявлениям на приём к врачу акушеру-гинекологу, написанным с 10 августа по 10 сентября, не предоставлена медицинская помощь, нарушены сроки предоставления медицинской помощи в амбулаторных условиях (14 календарных дней на приём врачей-специалистов согласно постановлению Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 (ред. от 12.04.2019) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

В камерах карантинного отделения СИЗО-4 холодно, температура воздуха 16,5⁰ Цельсия, показатели микроклимата в закрытых помещениях не должны быть ниже 18⁰ Цельсия.

При посещении камер карантинного отделения поступило обращение, что 2 дня не выдают кипяток, несмотря на обращения следственно-арестованной. Руководству учреждения были также оставлены рекомендации перевести следственно-арестованных в камеры с температурой не ниже 18 градусов.

В другом случае совместной проверкой Уполномоченного и прокуратуры Тюменской области состояния законности в деятельности ФКУ ИК-2 27 февраля 2019 года были установлены нарушения требований ст. 12, 101 УИК РФ при оказании медицинской помощи осуждённым, отбывающим наказание на участке колонии-поселения ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области (далее - УКП ИК-2).

Кроме того, было установлено, что врач-рентгенолог филиала медицинской части № 2 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России на протяжении длительного времени оказывает осуждённым медицинскую помощь по специальности «терапия» без оформления трудовых обязанностей на данный вид деятельности.

Медицинская помощь осуждённым, содержащимся на территории исправительного учреждения, оказывается врачами филиала медицинской части № 2 ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России в нарушение лицензионных требований, поскольку согласно приложению № 8 к лицензии ФС-72-01-001148 от 18.06.2018 оказание врачебной помощи по месту нахождения УКП ИК-2 не предусмотрено.

По выявленным нарушениям 12 марта 2019 года врио начальника УФСИН России по Тюменской области внесено представление об устранении нарушений закона.

Также после посещения ФКУ ИК-13 УФСИН России по Тюменской области весной 2019 года по факту выявленных нарушений информация была направлена в адрес руководителя ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России. В свою очередь руководство санитарной части сообщило, что выявленные нарушения действующего законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностной инструкции со стороны бухгалтера ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России, а также медицинских работников филиала «Медицинская часть

№ 4» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России. За нарушение служебной дисциплины фельдшер, медицинская сестра филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России и бухгалтер ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба осуждённого В. на оказание медицинской помощи, отсутствие контроля за состоянием здоровья, проведение медицинских осмотров. В ходе проверки были выявлены нарушения требований ст. 12, 101 УИК РФ при оказании медицинской помощи осуждённым, отбывающим наказание в УКП ИК-2 УФСИН России по Тюменской области. Так, 7 февраля 2019 года при водворении в штрафной изолятор осуждённого В. надлежащий медицинский осмотр последнего произведён не был, заключение о возможности его нахождения в штрафном изоляторе по состоянию здоровья оформлено ненадлежащим образом. Медицинские осмотры осуждённого В., проведённые 8 февраля и 11 февраля 2019 года в помещении ШИЗО, не были отражены в медицинской карте пациента.

Значительное время сотрудники службы Уполномоченного занимались вопросами оказания помощи осуждённому У. – молодому человеку, родители которого вынуждены обивать пороги государственных органов в надежде на помощь своему сыну, отбывающему наказание в ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области. Поскольку руководство санитарной части не видело недостатков в своей работе, для рассмотрения обращения пришлось привлечь прокуратуру Тюменской области. После получения представления прокуратуры УФСИН была организована служебная проверка, по результатам которой был установлен факт нарушения требований федерального законодательства в части оказания медицинской помощи У. Виновные лица были привлечены к различным видам дисциплинарной ответственности. Во исполнение норм Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 86н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р», и в целях восстановления нарушенных прав осуждённого он был обеспечен техническими средствами реабилитации.

В целях исключения и предотвращения подобных нарушений с сотрудниками заинтересованных служб проведены дополнительные занятия по изучению норм действующего законодательства, регламентирующего данное направление деятельности, начальнику филиала медицинской части указано на усиление контроля за подчинённым личным составом по соблюдению требований нормативно-правовых актов в деятельности.

Неоднократная реакция Уполномоченного на обращения осуждённого У. и указание необходимости проверки изложенных заявителем фактов способствовали проведению прокуратурой внеплановых проверок в ФКУ ИК-6 УФСИН России по Тюменской области, которую также упоминал осуждённый У. В ходе проведённой проверки в ИК-6 были выявлены многочисленные нарушения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, а именно в части: режима содержания, материально-бытового обеспечения, оказания медицинской помощи, соблюдения законодательства при привлечении осуждённых к труду.

По выявленным нарушениям врио начальника УФСИН России по Тюменской области 4 марта 2019 года было внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого

руководитель исправительного учреждения и должностные лица аппарата УФСИН России по Тюменской области, курирующие ИК-6, были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В связи с выявленными фактами применения к осуждённым антипсихотического средства «галоперидол» прокуратурой области начальнику ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России было дано поручение о проведении выездной внеплановой проверки медицинской части ИК-6 в целях дачи оценки обоснованности действий медицинских работников, по результатам которой из ФКУЗ МСЧ-72 ФСИН России была получена информация о незаконности применения данного препарата. Тюменским прокурором по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях Тюменской области 15 марта 2019 года материалы проверки по факту незаконного применения к осуждённым ИК-6 антипсихотического средства «галоперидол» были направлены в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ руководителю Ишимского МСО СУ СК для принятия решения о возбуждении уголовного дела и преследовании виновных должностных лиц по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

Следователем Ишимского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Тюменской области 18 марта 2019 года по материалам прокурорской проверки в отношении неустановленного должностного лица из числа медицинских работников ИК-6 было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

Кроме того, 11 марта 2019 года по результатам процессуальной проверки дознавателем отдела дознания МО МВД России «Ишимский» в отношении одного из осуждённых по выявленному преступлению также было возбуждено уголовное дело, расследование по которому продолжается; 15 марта было проведено селекторное совещание, в ходе которого троим сотрудникам филиала «Медицинская часть № 2» были объявлены выговоры в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей.

В связи с допущенными нарушениями требований ст. 90, 101 УИК РФ, а также ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» со стороны администрации ФКУ ИК-2 УФСИН России по Тюменской области при оказании медицинской помощи осуждённому У. 3 апреля 2019 года врио начальника УФСИН России по Тюменской области было внесено представление об устранении нарушений закона.

Бесплатная юридическая помощь, правовое просвещение

Ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В соответствии с п. «б», «л», «ж» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, вопросы адвокатуры, социальная защита населения находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

На федеральном уровне основными нормативными актами в сфере оказания бесплатной юридической помощи являются Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Уголовный

процессуальный кодекс Российской Федерации, устанавливающие основания и порядок получения правовой помощи бесплатно.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» государственную систему бесплатной юридической помощи Тюменской области составляют:

- 1) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 2) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- 3) государственные юридические бюро (в случае принятия Правительством Тюменской области решения об их создании);
- 4) адвокаты адвокатской палаты Тюменской области;
- 5) органы исполнительной власти Тюменской области и подведомственные им учреждения (перечень исполнительных органов государственной власти утверждён постановлением Губернатора Тюменской области от 18.04.2005 № 35 «О структуре исполнительных органов государственной власти Тюменской области»).

На сегодняшний день государственные юридические бюро в Тюменской области не созданы. Вопрос реализации бесплатной юридической помощи на территории региона решается путем привлечения адвокатов.

По информации Управления Минюста Российской Федерации в Тюменской области, значительное число граждан для получения квалифицированной юридической помощи обращается в адрес территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственных внебюджетных фондов.

Органы исполнительной власти Тюменской области и подведомственные им учреждения оказывают гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе с учётом обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

При этом органы исполнительной власти Тюменской области и подведомственные им учреждения оказывают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Адвокаты адвокатской палаты Тюменской области участвуют в оказании бесплатной юридической помощи в случае заключения аппаратом Губернатора Тюменской области соглашения, предусмотренного Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», с адвокатской палатой Тюменской области.

Так, в целях реализации вышеуказанного соглашения между адвокатской палатой Тюменской области и аппаратом Губернатора Тюменской области (уполномоченным органом государственной власти Тюменской области в сфере бесплатной юридической помощи) ежегодно заключается соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися

участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Так, 01.12.2018 между адвокатской палатой Тюменской области и аппаратом Губернатора Тюменской области заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в 2019 году. Указанным соглашением определены права и обязанности сторон по обеспечению оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, а также определены адвокаты – участники государственной системы бесплатной юридической помощи, список которых размещён на официальном портале органов исполнительной власти Тюменской области в сети Интернет и опубликован в газете «Тюменская область сегодня». Указанным соглашением определены 95 адвокатов – участников государственной системы бесплатной юридической помощи на 2019 год.

Также на территории Тюменской области осуществляется оказание негосударственной бесплатной юридической помощи. Здесь традиционно хотелось бы отметить Студенческую юридическую клинику Тюменского государственного университета. Работа юридической клиники осуществляется в форме общественной приёмной, в которой студенты-консультанты под руководством опытных преподавателей – кураторов с ведущих кафедр Института государства и права организуют приём граждан по правовым вопросам и оказывают им необходимые правовые услуги. Клиника обеспечивает связь студентов и преподавателей с населением, своей каждодневной работой формируя общественное мнение о вузе.

Традиционно дважды в квартал проводится Всероссийский день по оказанию бесплатной юридической помощи, мероприятие анонсируется в территориальных СМИ, в акции принимают участие прокуратура Тюменской области, УФССП по Тюменской области, сотрудники ТИПК МВД и филиала МИГУП в Тюменской области, члены Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В 2019 году Студенческой юридической клиникой совместно с государственными структурами и правоприменителями региона проведены 11 просветительских семинаров для пенсионеров города Тюмени; принято участие:

- в работе XV Всероссийской научно-просветительской конференции «Как нам обустроить Россию?»;

- в работе 70-й студенческой научной конференции ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»;

- в мероприятиях, организованных открытой школой права ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» с участием Уполномоченного по правам человека: круглый стол «Профилактика экстремизма в сети Интернет», круглый стол «О фейковой юридической помощи, или как мошенники наживаются на пенсионерах».

В соответствии с планом работы Совета при Тюменской областной Думе по повышению правовой культуры и юридической грамотности населения Тюменской области на 2019 год студенты клиники участвовали в работе круглого стола «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также в работе межведомственной рабочей группы по вопросам правового просвещения населения и подведении итогов за первое полугодие 2019 года.

По информации территориального Управления Минюста Российской Федерации, в 2019 году на территории Тюменской области состоялись сотни

мероприятий, направленных на оказание бесплатной юридической помощи и повышение правовой культуры граждан. В рамках своей компетенции мероприятия были организованы Уполномоченным по правам ребёнка в Тюменской области, государственными органами Тюменской области, органами исполнительной власти Тюменской области, юридическим и педагогическим сообществами Тюменской области, некоммерческими организациями, Управлением Минюста. Бесплатные юридические консультации по вопросам защиты прав детей и по другим правовым вопросам жителям Тюменской области оказывали квалифицированные юристы – адвокаты, нотариусы, представители регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», в органах опеки и попечительства.

В данном разделе нельзя не оставить без внимания работу, проделанную в рамках защиты прав граждан от посягательств юристов-мошенников, которые, вводя гражданина в заблуждение, под предлогом разрешения его проблем получали доступ к его средствам и персональным данным. В 2019 году вызовом правовому просвещению и благополучию граждан стала недобросовестная деятельность юридических компаний, которые обманным путём продают гражданам свои услуги в тех ситуациях, когда вопрос гражданина может быть разрешён бесплатно компетентными органами власти.

Граждане попадают на удочку мошенников будучи недостаточно осведомлёнными о своих правах и возможностях их реализации. В нашей практике такими компаниями оказались ООО «Префект», «Центр правовой поддержки». Представители этих организаций действуют следующим образом: используя методику «холодного обзвона», информируют граждан о возможности получения бесплатной консультации, которая в одночасье становится платной. Также в их работе используется тактический приём «удара в слабое место». Размер ежемесячных пенсионных выплат – вопрос злободневный для большинства пенсионеров нашей страны. Пользуясь этим, представители юридических компаний начинают консультировать граждан о том, что есть возможности перерасчёта. Гражданин в надежде получения повышенной пенсии приносит документы «юристам», где получает заключение, что его пенсия должна быть в значительно большем размере, чем сейчас. Далее гражданину предлагается возможное решение проблемы – подготовка заявления в суд, заранее проигрышного и абсурдного, однако услуги оказаны, гражданин реализовал своё право. Наиболее актуальным примером для темы мероприятия будет ситуация с гражданином, который был не согласен с размером пенсии и самостоятельно обратился в Пенсионный фонд Российской Федерации. Там ему было отказано в перерасчёте и указано, что размер пенсии исчислен правильно. После этого гражданин решил получить консультацию юристов и узнать, какова вероятность перерасчёта в случае обращения в суд с их помощью. Так, в одном из обращений сотрудники компании ООО «Префект» убедили гражданина в том, что Пенсионный фонд в г. Ханты-Мансийске ХМАО – Югры неверно рассчитал размер его пенсии по старости, занизив его, и что суд в полном объёме удовлетворит его требования при обращении. Далее стороны заключили договор на оказание юридических услуг стоимостью 100 000 рублей и 20 тыс. – транспортные расходы в связи с представлением интересов в Ханты-Мансийском районном суде ХМАО – Югры. Дело было проиграно, акт оказания услуг подписан не был, в претензии заявителю также было отказано. В другом обращении заявительница заплатила более 15 тыс. рублей за подготовку «Центром правовой поддержки» двух заявлений в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Федерации о досрочном назначении страховой пенсии по старости. Но у заявительницы не было необходимого специального трудового стажа, соответственно, ей невозможно было назначить досрочное получение пенсии.

В другом случае, где недобросовестный юрист хотел получить средства пенсионеров, полученные в ходе судебных процессов, точка была поставлена уже в 2020 году. Ранее этому предшествовало большое количество работы по обращению заявителя К., с которой служба Уполномоченного знакома уже с 2017 года, правда, по другим доводам.

Изначально помощь заявителю К. оказывалась в получении исполнительного листа по взысканию займа (вклада) с разорившегося АО «***», конкурсное производство в отношении которого было открыто в г. Москве, по месту регистрации и нахождения имущества юридического лица.

Позднее заявитель К. воспользовалась услугами общественной организации «***» с целью возврата вложенных ею средств. Для понимания ситуации стоит указать, что К. – жительница Ялуторовского района в возрасте 79 лет, инвалид 2-й группы, заключая договор на оказание юридических услуг, не понимала, какую сумму по договору должна будет заплатить исполнителю, так как сумма не была прописана в договоре. В п. 4.1 расшифровки и разъяснения суммы вознаграждения исполнителю в договоре нет: «Все, что будет присуждено по решению суда свыше указанной суммы, а именно штраф, неустойка, проценты за пользование чужими денежными средствами, сумма морального вреда, судебные расходы и т. д. – считается вознаграждением исполнителя». Срок оплаты в договоре не прописан, но по смыслу п. 4.1 – после вынесения решения и вступления решения в законную силу. Заявитель К. в суде не участвовала, но, узнав, что сумма, которую должна отдать исполнителю, составляет 454 352 рубля, превышающая сумму убытков 361 973 рубля 33 коп., расстроилась и поняла, что была обманута. Дополнительно по телефону заявитель К. пояснила:

«Я подписала договор с региональной общественной организацией «Общество защиты прав потребителей СО» г. Екатеринбург, денежные средства перечислила на счёт физического лица – представителя А. В заседании суда Ленинского районного суда г. Екатеринбурга мои интересы представлял по доверенности гражданин А. и просил суд взыскать с ответчика: расходы на оплату услуг представителя – 15 000 рублей. В мотивировочной части решения суда изложено: «В соответствии с договором истец оплатила ООО «Бизнес и право» (руководитель А.) юридические услуги в размере 15 000 рублей.»

Таким образом, решением Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 18.10.2018 исковые требования заявителя К. были удовлетворены. Итоговая сумма денежных средств, которые должна была получить заявитель, составила порядка 700 тыс. рублей. Однако после вынесения решения суда представитель заявителя А. сообщил ей о необходимости перевести 450 тыс. рублей ему в счёт оплаты оказанных услуг. Заявитель возразила. После этого начались угрозы в адрес К. и лиц, также обратившихся к А. с вопросом представления интересов по делам о возврате средств займа. А. сообщил, что взыщет с К. искомые средства в судебном порядке. К. находилась на стационарном лечении и плохо себя чувствовала (инвалид). В результате уговоров других вкладчиков, а также психологического давления со стороны А. К. съездила вместе с другой вкладчицей в банк и попыталась перечислить денежные средства на счёт юридического лица (от имени которого выступал А.) Однако перевод средств не был произведён. По телефону А. сообщил заявителю номер своего личного счёта в банке, на который заявитель перевела

требуемую сумму. В договоре оказания юридических услуг А. был предусмотрен пункт, согласно которому заказчик – гражданка К. – должна получить сумму незаконно удержанных денежных средств в размере 376 тыс. рублей. Всё, что будет присуждено по решению суда свыше указанной суммы, а именно штраф, неустойка, проценты за пользование чужими денежными средствами, сумма морального вреда, судебные расходы, считается вознаграждением исполнителя.

Указанный пункт договора, предусматривающий перечисление денежных средств, взысканных решением суда в возмещение убытков потребителя и причинённого ему морального вреда, противоречит требованиям действующего законодательства.

Уполномоченный 13 января 2020 года посетил судебное заседание в Ялуторовском городском суде по делу заявителя К. Стоит отметить, что интересы заявителя К. представлялись силами Ялуторовской прокуратуры на высоком профессиональном уровне. Окончательное решение по делу гражданки К. было принято 7 февраля. Решением суда требования гражданки К. были удовлетворены и на представителя А. были возложены обязательства по возврату суммы неосновательного обогащения и компенсации морального вреда заявителю К.

Регулярными сообщениями в прокуратуру и путем привлечения Управления Роспотребнадзора к вопросу выявления аналогичных фактов нам удалось добиться комплексного рассмотрения вопроса о принятии мер реагирования к данным компаниям. В региональных средствах массовой информации также началось информационное освещение данной ситуации, а также способов защиты граждан от юристов-мошенников. Предупреждая граждан о том, что есть бесплатная юридическая помощь, повышая их правовую грамотность, мы сможем уберечь их от злоумышленников, пользующихся незнанием законодательства рядовыми гражданами.

Уполномоченным по правам человека в Тюменской области в рамках правового просвещения и бесплатной юридической помощи были проведены лекционные занятия для пенсионеров и ветеранов, студентов, а также ставший уже ежегодным проект «Правовой марафон для пенсионеров», охватывающий населённые пункты Тюменского и Нижнетавдинского районов. Всё это помогает гражданам получить необходимую им сегодня информацию бесплатно, повысить уровень своей правовой грамотности, разрешить имеющиеся вопросы напрямую.

Так, например, 19 ноября состоялось мероприятие формата «Правовой марафон для пенсионеров» в Доме культуры с. Борки, ул. Советская, 26. Главной целью мероприятия является правовое просвещение и информирование людей пенсионного возраста, оказание содействия в защите их прав и законных интересов. В мероприятии приняли участие жители Тюменского района: с. Борки, Каскара, Созоново, Ембаево. В ходе мероприятия граждане смогли получить бесплатную правовую помощь по наиболее актуальным вопросам, обратиться к участникам мероприятия с индивидуальными вопросами, подать заявления. Участники марафона: Уполномоченный по правам человека в Тюменской области, консультант службы Уполномоченного по правам человека, прокурор Тюменского района, заместитель начальника УПФР в Тюменском районе, и.о. начальника отдела социальных программ регионального отделения ГУ «Тюменское РО Фонда социального страхования Российской Федерации», главный специалист, руководитель группы по связям с общественностью Фонда социального страхования Тюменской области, главный специалист отдела правового обеспечения управления делами Департамента социального развития

Тюменской области, директор Ялуторовского регионального филиала территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, заместитель директора филиала по страхованию ООО «Альфа-Страхование – ОМС» – Тюменский филиал. Все участники марафона выступили с актуальной информацией, ответили на вопросы собравшихся. Жители Тюменского района, в свою очередь, выразили общее мнение о том, что данное мероприятие является информативным и полезным. На мероприятии присутствовало 47 граждан Тюменского района.

Кроме того, 26 ноября 2019 года состоялся «Правовой марафон для пенсионеров» в центре культуры и досуга с. Нижняя Тавда, ул. Мира, 10. В мероприятии приняли участие жители Нижнетавдинского района, которые в ходе мероприятия смогли получить бесплатную правовую помощь по наиболее актуальным вопросам, обратиться к участникам мероприятия с индивидуальными вопросами, подать заявления. Участники марафона: Уполномоченный по правам человека, консультант службы Уполномоченного по правам человека, первый заместитель главы района, прокурор Нижнетавдинского района, прокурор первого отдела управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью прокуратуры области, руководитель клиентской службы отдела Пенсионного фонда РФ в Нижнетавдинском районе, и.о. начальника отдела социальных программ регионального отделения ГУ «Тюменское РО Фонда социального страхования Российской Федерации», главный специалист, руководитель группы по связям с общественностью Фонда социального страхования Российской Федерации, главный специалист отдела правового обеспечения управления делами Департамента социального развития Тюменской области, директор Ялуторовского регионального филиала территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, заместитель директора филиала по страхованию ООО «Альфа-Страхование-ОМС» – Тюменский филиал, главный врач ГБУ здравоохранения Тюменской области «Областная больница № 15», член общественного совета при УМВД России по Тюменской области. Все участники марафона выступили с актуальной информацией, предоставили возможность гражданам задать вопросы напрямую, получить консультации. В ходе мероприятия граждане задавали вопросы, связанные с медициной, дорогами, благоустройством, также озвучен острый вопрос – проблема кадрового дефицита участковых уполномоченных полиции. Жители района ждут принятия мер для положительного решения этого вопроса, так как это связано и с профилактикой преступности в сельских поселениях района. В итоге жители района выразили общее мнение, что получили много полезной правовой информации и смогли задать и получить ответы индивидуально. В мероприятии приняло участие более 100 граждан Нижнетавдинского района.

Заключение

Прошедший год оказался весьма насыщенным и непростым. Защита общественного благополучия и прав граждан региона то и дело заставляла нас сталкиваться с новыми вызовами, но даже в этих условиях мы добились многого, иногда даже сверх собственных ожиданий. Это действительно так. В течение года нам удалось разрешить множество проблем, о которых сообщали граждане. И в каждом случае, где это было возможно, мы сделали всё возможное для восстановления прав граждан, торжества гуманизма и верховенства закона.

Жители региона получили консультации в различных сферах права, для того чтобы в последующем самостоятельно реализовать права и интересы, поскольку важно помнить, что значимая помощь порой может выражаться и в просвещении. В случае, когда гражданин приобретает правильное понимание правовых отношений, участником которых он является, он становится более защищённым от противоправных посягательств.

В отдельных ситуациях специалисты службы выезжали к гражданам, привлекая представителей компетентных органов для предметного рассмотрения обращений, ставили на вид компетентным органам реальные проблемы, выстраивали механизмы их разрешения, планировали совместную деятельность. Были внедрены новые формы работы с населением, а, главное, решались конкретные проблемы людей. Отдельные обращения граждан остаются на контроле или рассмотрении. Хочется выразить надежду, что, несмотря на новые тревожные вызовы современности, духовные и нравственные основы нашего общества останутся непоколебимы, а стремление помочь ближнему найдёт новые и новые сердца, способные зажечься светом милосердия и человеколюбия. В центре внимания государства стоит человек, его права и свободы, и наша задача – приложить максимальные усилия для соблюдения прав всех жителей Тюменской области.

Выражаю надежду, что представленная в докладе информация о деятельности Уполномоченного за прошедший год станет важным фактором предупреждения нарушений прав человека, а также станет весомым вкладом в повышение законности и правосознания, ещё одним шагом на пути нашего региона к качественно более высокому уровню правосознания и правовой культуры.

Хотелось бы выразить искреннюю благодарность учреждениям и их сотрудникам, которые с открытым сердцем и всем профессионализмом идут с нами к гражданам, помогая организовывать и проводить наши совместные мероприятия по правовому просвещению и повышению правовой грамотности граждан: прокуратуре Тюменской области, прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Тюменской области, Департамента социального развития Тюменской области, Департамента здравоохранения Тюменской области, Управления Федеральной службы судебных приставов Тюменской области, Тюменскому региональному отделению Фонда социального страхования, Тюменскому государственному университету, проекту «Школа права» и многим другим, кто преумножает наш вклад в правовое просвещение на территории Тюменской области.