



# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 79-92-67, 79-92-46

“06” 05 2022 г.

№ 04-3702/22-лн

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Тюменской области № 2129-07  
«О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансов рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы Н.А. Шевчик, О.В. Швецовой, Г.А. Трубиным, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 29.04.2022 № 2;
- сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроект предполагает установление новых (прямое изменение существующих) обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. А именно, предлагается установить в Тюменской области ограничение нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождения несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном Законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также дополнить определение продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, печатной продукцией, содержащей сведения об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах.

Таким образом, законопроект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. При этом содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменяется.

Целью предлагаемого регулирования является защита здоровья несовершеннолетних в Тюменской области.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 7 апреля по 21 апреля 2022 года.

Законопроект в установленном порядке размещен:

- на портале Тюменской областной Думы по адресу <https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;

- официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX.htm>.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

- 1) Администрация г. Тюмени;
- 2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- 3) Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 4) Правительство Тюменской области;
- 5) Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 6) Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
- 7) Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб».

Согласно сведениям о поступивших предложениях в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования данная законодательная инициатива поддерживается всеми участниками публичного обсуждения, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют.

Из сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта следует, что актуальность законопроекта подтверждается всеми участниками обсуждения.

В настоящее время в подростковой среде отмечается высокая степень популяризации кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Нахождение несовершеннолетних в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, формирует нездоровый интерес несовершеннолетних к процессу курения и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов.

Оксид углерода и другие токсичные вещества при вдыхании представляют наибольшую опасность, они способны увеличить риск развития рака, сердечно-сосудистых заболеваний, заболеваний легких, центральной нервной системы.

Возможность беспрепятственного нахождения несовершеннолетних в общественных местах, где предусмотрено использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, оказывает воздействие на

детский организм, вызывая физиологическую зависимость, провоцирует различные заболевания.

Приведенный в сводном отчете анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, в которых установлен запрет на нахождение вне зависимости от времени суток на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции. Это, в частности, Республика Саха (Якутия), Республика Башкортостан, Омская область, Приморский край, Ленинградская область, Удмуртская Республика, Белгородская область, Саратовская область, Хабаровский край, Псковская область, Кабардино-Балкарская Республика.

На федеральном уровне в настоящее время ограничения нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, не предусмотрены.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы:

1 вариант - с сохранением существующих правил нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации, использования, розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции; сохранение существующего определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет;

2 вариант - дополнение определения продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в части отнесения к такой продукции сведений об устройствах для потребления никотинсодержащей продукции и кальянах;

3 вариант - введение регулирования, предусмотренного законопроектом.

Все рассматриваемые варианты не повлекут возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и дополнительных расходов областного бюджета.

Вместе с тем, анализ различных вариантов решения выявленной проблемы показал, что наиболее предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика, является введение регулирования, предусмотренного законопроектом, поскольку способствует защите детей от негативного влияния и вредных последствий курения табака, потребления никотинсодержащей продукции; ограждает несовершеннолетних от формирования нездорового интереса к процессу курения и иных форм потребления никотина, в том числе с использованием современных устройств нагревания табака, электронных систем доставки никотина, кальянов.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию и (или) использование только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции; реализацию в сфере торговли и общественного питания для развлечений,

досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции либо использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Таким образом, выбор предлагаемого в законопроекте правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение ограничения в Тюменской области запрета нахождения несовершеннолетних в местах, которые предназначены для реализации только табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также нахождение несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, в ночное время в общественных местах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции, использование кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции;

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и снижение налоговых поступлений на территории Тюменской области не прогнозируются.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» с учетом информации, представленной в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные ограничения или обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или создающие условия к их введению.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей, а также не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



В.И. Воронкова