



**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ**

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-52-51, 46-51-48

«08» 12 2020 г.

№ 07-8557/20. kn

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Тюменской области № 1965-06  
«Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним  
товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ,  
для личных и бытовых нужд граждан»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансов рассмотрен проект закона Тюменской области «Об ограничении в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 04.12.2020 г.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроект предусматривает установление новых (прямого изменения существующих) обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. А именно, предлагается установить в Тюменской области ограничение продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

Таким образом, законопроект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. При этом содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности не изменяется.

Целью предлагаемого регулирования является защита здоровья несовершеннолетних в Тюменской области.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 12 ноября по 27 ноября 2020 года.

Законопроект в установленном порядке размещен:

- на портале Тюменской областной Думы по адресу <https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;

- официальном портале для обсуждения проектов и действующих нормативных актов по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulations/EX.htm>.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

1) Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

2) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;

3) Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;

4) Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

5) Торгово-промышленная палата Тюменской области;

6) Правительство Тюменской области;

7) Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб»;

8) Администрация г. Тюмени.

Согласно сводке предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования, данная законодательная инициатива поддерживается всеми участниками публичного обсуждения, замечания и предложения по законопроекту отсутствуют.

Из сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта следует, что актуальность законопроекта подтверждается всеми участниками обсуждения.

В Тюменской области отмечается рост несовершеннолетних потребителей наркотических веществ, в том числе сжиженного углеводородного газа. Вдыхание сжиженного углеводородного газа вызывает хроническое отравление организма, формируется психическая и физическая зависимость. Пропан-бутановые смеси, входящие в состав отдельных товаров хозяйственно-бытового назначения (баллончики для заправки зажигалок, зажигалки, баллончики для работы портативных туристских газовых плит и др.), при вдыхании вызывают нарушения деятельности центральной нервной системы, сердечно-сосудистой и дыхательной систем, вызывают жизнеугрожающие сердечные аритмии, вплоть до внезапной остановки сердца.

Возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними указанных товаров, содержащих углеводородные смеси, способствуют популяризации данного явления.

Приведенный в сводном отчете анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, ограничивающие розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. Это, в частности, Республика Башкортостан, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский и Приморский края, Владимирская, Курганская, Магаданская, Ростовская, Рязанская области, Ямало-Ненецкий автономный округ.

На федеральном уровне в настоящее время ограничения продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд законодательством не предусмотрены.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая вариант с сохранением существующих правил продажи без введения нового правового регулирования и вариант, предусматривающий запрет в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи.

Все рассматриваемые варианты не повлекут возникновение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности и дополнительных расходов областного бюджета.

Вместе с тем анализ различных вариантов решения выявленной проблемы показал, что наиболее предпочтительным является введение правового регулирования, предусмотренного законопроектом, поскольку он в большей мере позволит сократить неблагоприятные последствия для здоровья несовершеннолетних и таким образом обеспечить достижение заявленной цели – защиты здоровья несовершеннолетних в Тюменской области.

Снижение оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции незначительны ввиду возможности, в случае необходимости, покупки данных товаров родителями, законными представителями несовершеннолетних.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговлю продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Таким образом, выбор предлагаемого в законопроекте правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение ограничения в Тюменской области продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан позволит предупредить причинение вреда здоровью несовершеннолетних;

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и снижение налоговых поступлений на территории Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции незначительны ввиду возможности, в случае необходимости, покупки данных товаров родителями, законными представителями несовершеннолетних.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные ограничения или обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или создающие условия к их введению.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей, а также не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



В.И. Воронкова