

Уведомление
об обсуждении предлагаемого правового регулирования проекта закона
Тюменской области № 1559-06 «О внесении изменения в статью 8 Закона
Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан
в Тюменской области»

Настоящим депутаты Тюменской областной Думы В.Н. Фальков, В.А. Рейн, Т.Н. Казанцева, Г.А. Трубин, И.В. Лосева (субъекты права законодательной инициативы) извещают о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: 625018, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 52 (Тюменская областная Дума), а также по адресу электронной почты e-mail: spkom@duma72.ru.

Сроки приема предложений до 02.11.2017

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.duma72.ru> (официальный портал Тюменской областной Думы, раздел «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов»).

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://www.duma72.ru> не позднее 10.11.2017.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) на работодателей в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов возложена обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов и принятию локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах.

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты согласно части 1 статьи 5.42 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Исходя из практики работы органов службы занятости населения Тюменской области нередки случаи, когда работодателями создаются рабочие места, на которые не могут быть трудоустроены инвалиды, ввиду несоответствия квалификационным требованиям и условиям труда, установленным индивидуальными программами реабилитации инвалидов. Например, в органы службы занятости в счет квоты заявлены вакансии для трудоустройства по следующим профессиям: инженер различных специализаций – 83 рабочих места, электромонтер – 50 рабочих мест, переводчик – 33 рабочих места, доцент – 29 рабочих мест, преподаватель (в колледжах, университетах) – 28 рабочих мест, научный сотрудник – 19 рабочих мест. Формально работодателями обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов выполняется, между тем, не достигается цель квотирования рабочих мест – трудоустройство инвалидов.

При этом основную часть граждан, имеющих инвалидность, из числа обращающихся в органы службы занятости населения Тюменской области, составляют инвалиды которым рекомендованы подсобные виды работ в количестве – около 1 тыс. человек (дворник, подсобный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов и др.) и легкие виды ручного труда – порядка 1,1 тыс. человек (брошюровщик, фасовщик, маркировщик, комплектовщик и др.), а также административно-хозяйственная деятельность в количестве – более 600 человек (администратор, диспетчер, архивариус и др.).

2. Цели предлагаемого правового регулирования: обеспечение социальных гарантий занятости инвалидов, повышение количества трудоустроенных инвалидов в пределах установленных квот для приема на работу данной категории граждан.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Закон Тюменской области от 31.03.2000 № 168 «О квотировании рабочих мест в Тюменской области»;

Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области»;

Определение Верховного Суда РФ от 22.05.2013 N 50-АПГ13-5.

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: первый квартал 2018 года

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: необходимость в переходном периоде отсутствует.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы (если они есть).

	Вариант 1	Вариант 2
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Изменить действующее правовое регулирование*	Оставить статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» без изменений.
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, численность работников	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, численность работников

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	которых составляет не менее чем 35 человек. По состоянию на 01.09.2017 количество организаций, которым установлена квота для приема на работу инвалидов составляет 1727 единиц	которых составляет не менее чем 35 человек. По состоянию на 01.09.2017 количество организаций, которым установлена квота для приема на работу инвалидов составляет 1727 единиц
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Расходы и доходы отсутствуют	Расходы и доходы отсутствуют
6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не предполагаются	Не предполагаются
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Низкая
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски отсутствуют

*предлагается внести изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» установив норму о том, что квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды.

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

Данные изменения будут способствовать достижению цели квотирования рабочих мест – трудоустройству инвалидов.

8. Иная информация, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Определение Верховного Суда РФ от 22.05.2013 N 50-АПГ13-5

Федеральным законом установлена обязанность работодателя не только по созданию квотируемых рабочих мест (должностей), но и по выполнению квоты, обеспечению ее исполнения, при этом устанавливается квота именно для приема на работу инвалидов.



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018

Телетайп 235168 PARUS RU. Телефон приемной 46-51-31, факс 46-51-50, www.duma72.ru, e-mail: inbox@duma72.ru

« 10 » 10 2017 г.

№ ДИТ - 229/17

Председателю
Тюменской областной Думы
С.Е. Корепанову

О законодательной инициативе

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 34 Устава Тюменской области вносим на рассмотрение Тюменской областной Думы в качестве субъектов права законодательной инициативы проект закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области».

Приложения:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка к законопроекту;
- 3) финансово-экономическое обоснование;
- 4) справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
- 5) перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Закона;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Всего: на 3 л. в 1 экз.

Депутат областной Думы

В.Н. Фальков

Депутат областной Думы

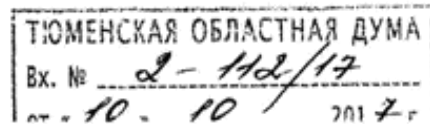
В.А. Рейн

Депутат областной Думы

Т.Н. Казанцева

Депутат областной Думы

Г.А. Трубин





**ДЕПУТАТ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА (2016-2021)
Лосева Инна Вениаминовна**

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, телефон 46-36-18
E-mail: LosevaIV@duma72.ru, IvanovSV@duma72.ru

“_12_”_октября_2017_г.

№ 212-283/17

Председателю Тюменской областной Думы
Корепанову С.Е.

О присоединении
в качестве субъекта права
законодательной инициативы

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 24 Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области», статьи 188 Регламента Тюменской областной Думы прошу включить меня в состав инициаторов проекта закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», внесенного депутатами Тюменской областной Думы Фальковым В.Н, Рейном В.А, Казанцевой Т.Н, Трубиным Г.А.

Согласие авторов – депутатов Тюменской областной Думы имеется.

С уважением,

Согласовано:

Депутат Тюменской областной Думы

Депутат Тюменской областной Думы

Депутат Тюменской областной Думы

Депутат Тюменской областной Думы


И.В.Лосева


В.Н.Фальков

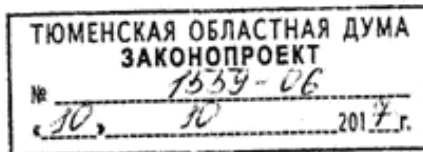

В.В.А.Рейн


Т.Н.Казанцева


Г.А.Трубин

Иванов
(3452) 46-36-18

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
Вх. № 2-112/17-2
от «13» 10 2017 г.



Проект вносится
депутатами Тюменской
областной Думы
В.Н. Фальковым,
В.А. Рейном,
Т.Н. Казанцевой,
Г.А. Трубиным
И.В. Лосовой

ЗАКОН ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области»

Статья 1

Внести в статью 8 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» («Парламентская газета «Тюменские известия», № 280 – 281, 29.12.2004; № 180, 12.10.2013) изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: «Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Тюменской области

В.В. Якушев

« ____ » _____ 2017 г.

№ _____ г. Тюмень

Пояснительная записка
к проекту закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 8 Закона
Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан
в Тюменской области»

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 1032-1) государственная политика в области содействия занятости населения направлена в том числе на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (в частности, инвалиды). В силу подпунктов 1, 3 и 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации №1032-1 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и за регистрацией инвалидов в качестве безработных.

Статьей 13 Закона Российской Федерации № 1032-1 установлены дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, в числе которых квота для приема на работу инвалидов.

Положениями статьи 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определены правила установления квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона № 181-ФЗ на работодателей в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов возложена обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов и принятию локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах.

В целях реализации вышеуказанных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации законопроектом предлагается дополнить положения статьи 8 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» нормой, определяющей, что квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что в ряде субъектов Российской Федерации (например, город Москва, Самарская область, Омская область, Владимирская область, Архангельская область) законодательством установлены аналогичные нормы.

В Определении Верховного Суда Российской Федерации от 22.05.2013 № 50-АПГ13-5 отмечается, что введение подобных положений в законодательство субъектов Российской Федерации не нарушает принципов правового регулирования трудовых и непосредственно связанных с ними отношений (вопросы занятости, защита от безработицы и содействие в трудоустройстве), права работодателя не отменяет, свободу договора не ограничивает и дополнительные обязанности на работодателя по поиску работников-инвалидов для их трудоустройства в рамках выделенной квоты, чем это предусмотрено федеральным законодательством в названной сфере, не возлагает.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Тюменской области «О внесении изменения
в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных
категорий граждан в Тюменской области»

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Справка
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
2. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
4. Устав Тюменской области.

Перечень
законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона
Тюменской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской
области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан
в Тюменской области»

Принятие законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения, принятия законов Тюменской области.

