



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

«15» 11 2017г.

№ 04-7535/17-лн

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
на проект Закона Тюменской области № 1559-06 «О внесении изменения
в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке
отдельных категорий граждан в Тюменской области»**

Управлением по экономике и финансам областной Думы в соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» (далее - законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы В.Н. Фальковым, В.А. Рейном, Т.Н. Казанцевой, Г.А. Трубиным, И.В. Лосевой, и материалы к нему.

По результатам рассмотрения установлено, что участниками проведения оценки регулирующего воздействия (далее – участники) соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 19 октября по 02 ноября 2017 года.

Сведения об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещены на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/-evaluation/>.

Согласно сводному отчету в обсуждении законопроекта приняли участие: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области Л.К. Невидайло; СОЮЗ «Региональное объединение работодателей Тюменской области»; Правительство Тюменской области; администрация города Тюмени; некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»; общественная организация «Тюменская областная общественная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Участники обсуждения поддержали принятие законопроекта.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, экспертами не установлены.

Предложения по дополнению и (или) изменению текста законопроекта не поступали.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является необходимость уточнения положений действующего Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» в части обеспечения прав инвалидов на трудоустройство в пределах установленных квот для приема на работу данной категории граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на работодателей в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов возложена обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов и принятию локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах.

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты согласно части 1 статьи 5.42 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Исходя из практики работы органов службы занятости населения Тюменской области нередки случаи, когда работодателями создаются рабочие места, на которые не могут быть трудоустроены инвалиды, ввиду несоответствия квалификационным требованиям и условиям труда, установленным индивидуальными программами реабилитации инвалидов. Например, в органы службы занятости в счет квоты заявлены вакансии для трудоустройства по следующим профессиям: инженер различных специализаций – 83 рабочих места, электромонтер – 50 рабочих мест, переводчик – 33 рабочих места, доцент – 29 рабочих мест, преподаватель (в колледжах, университетах) – 28 рабочих мест, научный сотрудник – 19 рабочих мест. При этом основную часть граждан, имеющих инвалидность, из числа обращающихся в органы службы занятости населения Тюменской области, составляют инвалиды, которым рекомендованы подсобные виды работ в количестве – около 1 тыс. человек (дворник, подсобный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов и др.) и легкие виды ручного труда – порядка 1,1 тыс. человек (брошюровщик, фасовщик, маркировщик, комплектовщик и др.), а также административно-хозяйственная деятельность в количестве – более 600 человек (администратор, диспетчер, архивариус и др.).

Формально работодателями обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов выполняется, между тем, цель квотирования рабочих мест – трудоустройство инвалидов не достигается.

Согласно сводному отчету определены следующие причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без введения предлагаемого правового регулирования:

Согласно статье 2 Федерального закона № 181-ФЗ социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со статьей 20 указанного закона квотирование - это одна из мер, которая должна гарантировать трудовую занятость инвалидов. Для обеспечения гарантированности принимаемых государством мер необходимо их закрепление в нормативных правовых актах.

Законопроектом предлагается статью 8 Закона Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», в которой закреплено общее правило установления квоты для приема на работу инвалидов, дополнить предложением следующего содержания: «Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды».

Целью предполагаемого правового регулирования в соответствии со сводным отчетом является повышение количества трудоустроенных инвалидов в пределах установленных квот для приема на работу данной категории граждан. Количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (юридические лица и индивидуальные предприниматели, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, которым установлена квота для приема на работу инвалидов) по состоянию на 01.09.2017 составляет 1 727 единиц.

Индикатором достижения цели является показатель «Количество трудоустроенных инвалидов в пределах установленных квот для приема на работу данной категории граждан».

Введение в действие законопроекта не приведет к сокращению доходов и не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Вводимое правовое регулирование не предполагает неблагоприятных последствий для субъектов предпринимательской деятельности

В качестве альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования предусматривался вариант сохранения действующего правового регулирования рассматриваемых отношений.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы выбран законопроект. Предлагаемый вариант изменения действующего правового регулирования позволит обеспечить социальные гарантии занятости инвалидов, увеличить количество трудоустроенных инвалидов в пределах установленных квот для приема на работу данной категории граждан.

Согласно сводному отчету анализ практики других регионов по рассматриваемому вопросу показал, что в ряде субъектов Российской

Федерации (например, город Москва, Самарская область, Омская область, Владимирская область, Архангельская область) законодательством установлены аналогичные нормы.

Таким образом, вводимое правовое регулирование не предполагает неблагоприятных последствий для субъектов предпринимательской деятельности.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной участниками в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



А.Н. Михайлова

