

Утвержден  
 решением комитета  
 Тюменской областной Думы  
 по государственному строительству  
 и местному самоуправлению  
 от 24.01.2023 № 193

**Отчет о работе комитета Тюменской областной Думы  
 по государственному строительству  
 и местному самоуправлению в 2022 году**

Комитет Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению (далее – также комитет) свою деятельность в 2022 году осуществлял в соответствии с Положением о комитете Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2022 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2022 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В.Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области».

**Результаты работы комитета в 2022 году**

№	Показатель	Результаты работы комитета
1	Количество проведенных заседаний комитета: - из них очередных - внеочередных - выездных	15 9 6 0
2	Количество проведенных заочных голосований	3
3	Количество вопросов, рассмотренных комитетом, и принятых по ним решений	147/141
4	Количество постановлений Тюменской областной Думы, принятых на основании решений комитета	125
5	Количество законопроектов, рассмотренных на заседаниях комитета	35
6	Количество законов Российской Федерации о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных законов, законодательных инициатив субъектов РФ, рассмотренных комитетом	4
7	Количество кандидатур, представленных для награждения наградами и присвоения званий, рассмотренных на заседании комитета: - Почетной грамотой Тюменской областной Думы; - Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы; - Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; - звание «Почетный гражданин Тюменской области»	116 152 1 1

8	Количество кандидатур для назначения Тюменской областной Думой на должности мировых судей, рассмотренных на заседании комитета	11
9	Количество кандидатур для назначения Тюменской областной Думой в состав Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса, рассмотренных на заседании комитета	1
10	Количество проведенных комитетом мероприятий: - в том числе круглых столов; - заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области; - заседаний рабочих групп; - рабочих совещаний	4 2 1 1
11	Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»	1

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2022 году рассмотрено 35 законопроектов, из них: 31 закон принят Тюменской областной Думой (3 закона рассмотрены совместно с комитетами Тюменской областной Думы); 2 законопроекта возвращены субъектам права законодательной инициативы; 2 – отозваны субъектами права законодательной инициативы.

Из 35 законопроектов, рассмотренных комитетом: 9 – законопроектов было внесено депутатами Тюменской областной Думы; 2 – депутатской фракцией Тюменской областной Думы; 3 – Губернатором Тюменской области; 11 – Правительством Тюменской области; 2 – Избирательной комиссией Тюменской области; 3 – прокурором Тюменской области; 1 – Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области; 4 – органами местного самоуправления.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год, распоряжениями и поручениями председателя Тюменской областной Думы комитет организовал подготовку и проведение следующих мероприятий:

1. **24 января 2022 года** состоялось рабочее совещание по вопросу подготовки проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

2. **31 января 2022 года** состоялась рабочая группа по вопросу подготовки проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

3. **27 мая 2022 года** состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области.

4. **16 декабря 2022 года** состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области.

Комитетом в 2022 году на основе проводимого мониторинга федерального и областного законодательства во взаимодействии с Правительством Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской

области, правовым управлением Тюменской областной Думы и управлением по экономике и финансам Тюменской областной Думы проведена следующая работа по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством:

### **I. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы.**

В 2022 году комитетом рассмотрены **14 законопроектов** в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы, из них приняты Тюменской областной Думой 10 законов Тюменской области, 2 законопроекта не внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи с отрицательными заключениями; 2 – отозваны субъектами права законодательной инициативы.

**1. Закон Тюменской области от 16.02.2022 № 111 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».** Закон принят в целях уточнения отдельных норм и приведения законов Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы», «О государственных должностях в Тюменской области» и «О государственной гражданской службе Тюменской области» в соответствие с федеральным законодательством о противодействии коррупции, в частности Законом устанавливаются обстоятельства и обязанность депутата областной Думы, осуществляющего полномочия на постоянной основе, участвующего на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомлять областную Думу об их изменении.

**2. Закон Тюменской области от 30.05.2022 № 14 «О внесении изменений в Устав Тюменской области».** Закон принят в целях приведения Устава Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Областным Законом внесены корректирующие изменения в систему органов государственной власти Тюменской области, систему исполнительных органов Тюменской области, порядок подписания и обнародования законов Тюменской области, порядок принятия постановлений областной Думы, порядок досрочного прекращения полномочий областной Думы, также откорректированы полномочия Губернатора Тюменской области, полномочия Правительства Тюменской области и полномочия Тюменской областной Думы. Законом закреплены определение Тюменской областной Думы, как постоянно действующего представительного и единственного законодательного органа государственной власти Тюменской области, положения о последствиях проверки конституционности закона области по запросу Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации до обнародования закона Губернатором области. Исключена норма о невозможности замещения должности Губернатора Тюменской области более двух сроков подряд. Упразднен институт отзыва Губернатора области.

**3. Закон Тюменской области от 03.10.2022 № 40 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области и признании утратившими силу некоторых законов Тюменской области (положений законов Тюменской области)».** Закон принят в целях приведения областных законов в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Областным Законом вносятся изменения в 4 закона Тюменской

области «О государственных должностях в Тюменской области», «О государственной гражданской службе Тюменской области», «О муниципальной службе в Тюменской области» и «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области». Признается утратившим силу Закон Тюменской области от 04.12.2012 № 105 «Об отзыве Губернатора Тюменской области».

**4. Закон Тюменской области от 03.10.2022 № 42 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О гербе и флаге Тюменской области».** Данным Законом устанавливается возможность воспроизведения полного герба Тюменской области на бланках Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, на удостоверениях помощников Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, осуществляющих деятельность на общественных началах, а также в рабочих кабинетах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области, Уполномоченного по правам человека в Тюменской области.

**5. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 56 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы».** Закон принят в целях приведения базового Закона Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Областным Законом устанавливается определение Тюменской областной Думы, как постоянно действующего представительного и единственного законодательного органа государственной власти Тюменской области, предусматривается возможность осуществления депутатом Тюменской областной Думы депутатских полномочий на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), закрепляются принципы деятельности Тюменской областной Думы, уточняются полномочия Тюменской областной Думы, устанавливаются основы взаимодействия Тюменской областной Думы с Губернатором Тюменской области и с Правительством Тюменской области, корректируются случаи досрочного прекращения полномочий Тюменской областной Думы и порядок проведения внеочередных выборов.

**6. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 57 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».** Закон принят в целях приведения базового Закона Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Областным Законом устанавливаются основания досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы, ограничения, запреты и обязанности, связанные с осуществлением депутатом областной Думы депутатской деятельности, условия осуществления депутатом областной Думы депутатской деятельности. Также предусматриваются новые меры ответственности за нарушения депутатом областной Думы определенных ограничений, запретов и неисполнения обязанностей.

**7. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 58 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».** Закон принят в целях приведения 10 базовых законов Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Областным Законом уточняется наименование законодательного

(представительного) органа государственной власти Тюменской области, как законодательного органа Тюменской области, в отсылочных нормах Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изменяется на Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Данные изменения вносятся в законы Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области», «Об оказании юридической помощи в Тюменской области», «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области», «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Тюменской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области», «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы», «О нотариате в Тюменской области», «О развитии российского казачества в Тюменской области», «Об Общественной палате Тюменской области», «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка».

**8. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 62 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы».** Данным Законом корректируется в областном Законе статья 12 «Заместители председателя областной Думы» и вводится новая статья 12.1 «Совет Тюменской областной Думы», которой установлены состав и полномочия Совета Тюменской областной Думы.

**9. Закон Тюменской области от 29.11.2022 № 70 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Тюменской области».** Закон принят в целях приведения базового Закона Тюменской области в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Областным Законом устанавливается положение, согласно которому подведомственные организации по решению государственных органов Тюменской области, в ведении которых находятся такие организации, создают официальные сайты, перечень информации, размещаемой на их официальных сайтах, утверждается государственными органами Тюменской области, также Законом устанавливается ответственность за нарушение права на доступ к информации о деятельности подведомственных государственным органам Тюменской области организаций.

**10. Закон Тюменской области от 26.12.2022 № 83 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области».** Данным Законом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о

деятельности судов в Российской Федерации» в областных законах слова «сеть Интернет» и «портал» изменяются на слова «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» и «сайт». Изменения вносятся в 4 закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы», «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области», «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы», «Об общественном обсуждении проектов законов Тюменской области».

Проекты законов Тюменской области № 2152-07 «О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» и № 2151-07 «О внесении изменений в статью 3 Закона Тюменской области «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» рассмотрены на заседании комитета 14 июня 2022 года и на основании поступивших отрицательных заключений возвращены субъектам права законодательной инициативы.

Проекты законов Тюменской области № 2124-07 «О внесении изменения в Закон Тюменской области «Об оказании юридической помощи в Тюменской области» и № 2198-07 «О внесении изменения в статью 9 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» отозваны субъектами права законодательной инициативы и рассмотрены на заседаниях комитета 12 апреля 2022 года и 15 ноября 2022 года соответственно.

В 2022 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжил работу по приведению **Регламента Тюменской областной Думы** в соответствие с вновь принятым федеральным и областным законодательством. По итогам работы за 2022 год принято четыре постановления Тюменской областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 21.04.2022 № 284, от 26.05.2022 № 327, от 20.10.2022 № 478 и от 24.11.2022 № 518), которыми внесены следующие изменения в Регламент Тюменской областной Думы:

1. Определено, что Тюменская областная Дума является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Тюменской области.

2. Закреплено положение о сроке полномочий депутата областной Думы.

3. Предусмотрено положение об участии, в том числе выступлении, в заседаниях областной Думы сенаторов Российской Федерации - представителей от Тюменской областной Думы и от исполнительного органа Тюменской области и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Регламентирован порядок выступлений должностных лиц местного самоуправления на заседаниях областной Думы, заседаниях комитетов и постоянной комиссии областной Думы.

5. В отсылочных нормах Регламента Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изменен на Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

6. Скорректирован порядок рассмотрения и принятия наказов избирателей, данных депутатам областной Думы.

7. Уставлены формы контрольной деятельности комитетов, постоянных комиссий областной Думы за исполнением законов Тюменской области.

8. Определены статус, полномочия и состав Совета Тюменской областной Думы, порядок подготовки и принятия решений Советом Тюменской областной Думы.

9. Нормы Регламента Тюменской областной Думы откорректированы в целях оптимизации функциональных обязанностей структурных подразделений Тюменской областной Думы.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год на заседаниях комитета 12 апреля 2022 года и областной Думы 21 апреля 2022 года депутаты областной Думы заслушали доклад Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2021 году. По результатам рассмотрения постановлением Тюменской областной Думы от 21.04.2022 № 260 доклад Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2021 году принят к сведению.

12 апреля 2022 года на заседании комитета депутатами рассмотрен, поддержан и рекомендован к принятию областной Думой проект постановления Тюменской областной Думы «О Стратегии деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва», внесенный председателем Тюменской областной Думы. Стратегия деятельности Тюменской областной Думы седьмого созыва утверждена и принята к исполнению постановлением областной Думы от 21.04.2022 № 285.

17 мая 2022 года на заседании комитета депутатами рассмотрен, поддержан и рекомендован к принятию областной Думой проект постановления Тюменской областной Думы «О назначении представителя в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проектов федеральных законов, внесенных Тюменской областной Думой». По результатам рассмотрения на заседании областной Думы постановлением областной Думы от 26.05.2022 № 334 представителем в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проектов федеральных законов, внесенных Тюменской областной Думой седьмого созыва в порядке законодательной инициативы, назначен Ульянов Владимир Ильич, депутат Тюменской областной Думы.

26 мая 2022 года на заседании комитета было рассмотрено обращение депутатов Тюменской областной Думы об оказании гуманитарной помощи и сотрудничестве с городом Краснодон и Краснодонским районом Луганской Народной Республики. По результатам рассмотрения обращения на заседаниях комитета и Тюменской областной Думы принято постановление Тюменской областной Думы от 26.05.2022 № 299 «Об оказании гуманитарной помощи и организации сотрудничества с городом Краснодон и Краснодонским районом Луганской Народной Республики».

14 июня 2022 года на заседании комитета рассмотрены материалы о присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» Коневу Юрию Михайловичу. Материалы внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы. По результатам рассмотрения принято постановление Тюменской областной Думы от 23.06.2022 № 343 «О присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» Коневу Юрию Михайловичу».

14 июня 2022 года на заседании комитета рассмотрен, поддержан и рекомендован к принятию областной Думой проект постановления Тюменской областной Думы «О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы седьмого созыва», внесенный в Тюменскую областную Думу председателем областной Думы. Перечень наказов избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы седьмого созыва, утвержден постановлением областной Думы от 23.06.2022 № 383.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год на заседании комитета 6 декабря 2022 года рассмотрена информация о реализации Закона Тюменской области от 20.02.2012 № 3 «Об оказании юридической помощи в Тюменской области». В рамках рассмотрения вопроса были представлены информации заместителя Губернатора Тюменской области П.В. Белявского, Главы города Тюмени Р.Н. Кухарука, и.о. начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области О.А. Сысоевой, президента Адвокатской палаты Тюменской области В.П. Степина. По результатам обсуждения вопроса информации были приняты к сведению.

В соответствии со статьей 37 Регламента областной Думы комитетом проведена работа по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2023 год, который был рассмотрен на заседании комитета 15 ноября 2022 года и утвержден на заседании областной Думы 24 ноября 2022 года.

Кроме того, комитетом подготовлены и были рассмотрены на своих заседаниях предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2023 год;
- План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2023 год;
- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2022 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2021 год);
- Перечень вопросов Тюменской областной Думы о деятельности Правительства Тюменской области;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2023 год.

В течение 2022 года на заседаниях комитета рассматривались протоколы согласия Совета законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и материалы к ним. По результатам рассмотрения на заседаниях областной Думы приняты следующие постановления областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 10.02.2022 № 210 «Об информации о реализации мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 06.12.2021 № 199)»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 10.02.2022 № 211 «Об информации о реализации на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа мероприятий по обеспечению комфортного перехода с единого налога на вмененный доход на иные режимы налогообложения (протокол согласия совета Законодателей от 06.12.2021 № 200)»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 26.05.2022 № 330 «О внесении изменений в постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 № 163 «О Положении о Совете Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа»;

4) постановление Тюменской областной Думы от 26.05.2022 № 331 «Об информации о реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе»;



5) постановление Тюменской областной Думы от 26.05.2022 № 332 «Об информации о мерах стимулирования для привлечения молодежи для работы в Тюменскую область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югру и Ямало-Ненецкий автономный округ»;

5) постановление Тюменской областной Думы от 26.05.2022 № 333 «Об отчете о деятельности редакции общественно-политической газеты Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа «Парламентская газета «ТЮМЕНСКИЕ ИЗВЕСТИЯ» за 2021 год»;

6) постановление Тюменской областной Думы от 20.10.2022 № 486 «Об информации о реализации органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа региональных планов основных мероприятий в рамках Десятилетия детства»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 20.10.2022 № 487 «Об информации о практике реализации органами государственной власти мероприятий, направленных на снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе»;

8) постановление Тюменской областной Думы от 20.10.2022 № 488 «Об информации о реализации государственной политики в сфере развития инвестиционной деятельности в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе»;

9) постановление Тюменской областной Думы от 24.11.2022 № 522 «О протоколах согласия Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 октября 2022 года».

В 2022 году на заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 116 предложений по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы, одно ходатайство о представлении к награждению Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Комитетом рассмотрено 152 ходатайства о награждении Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.

## **II. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.**

В отчетном периоде комитетом рассмотрены и областной Думой приняты **2 закона** Тюменской области по вопросам избирательного законодательства.

**1. Закон Тюменской области от 02.06.2022 № 18 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в целях совершенствования отдельных положений, регулирующих порядок проведения выборов, референдумов и деятельность избирательных комиссий в Тюменской области.

Положения Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области, законов Тюменской области «О местном референдуме в Тюменской области», «Об Избирательной комиссии Тюменской области» и «О референдуме Тюменской области» приведены в соответствие с федеральным избирательным законодательством. В частности, Федеральным законом от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено совершенствование избирательного законодательства в части применения дистанционного

электронного голосования, а также внесение других изменений с учетом анализа практики проведения выборов, референдумов. Соответствующие изменения внесены в законодательство Тюменской области.

Кроме того, внесен ряд изменений уточняющего характера в целях приведения норм областного избирательного законодательства в соответствие с положениями Федерального конституционного закона от 30.12.2021 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федерального закона от 01.04.2022 № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**2. Закон Тюменской области от 03.10.2022 № 43 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** принят в связи с необходимостью приведения региональных законодательных актов в соответствие с изменениями федерального законодательства, внесенными Федеральным законом от 28.06.2022 № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом предусматривается возможность формирования участковой комиссии на избирательном участке, участке референдума, образованном в вахтовом поселке, из работников, привлекаемых к работам вахтовым методом, в том числе не входящих в резерв составов участковых комиссий. Кроме того, закрепляется право соответствующей комиссии на увеличение количества бюллетеней на избирательном участке, участке референдума, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

Соответствующие корректировки внесены в Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области и Закон Тюменской области «О референдуме Тюменской области».

Кроме того, в 2022 году комитетом были рассмотрены и областной Думой были приняты следующие постановления Тюменской областной Думы:

1. «О досрочном сложении полномочий члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса А.С. Яковенко» от 10.02.2022 № 169;

2. «О назначении члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса» от 10.02.2022 № 171;

3. «Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о результатах дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва по Надымскому одномандатному избирательному округу № 2» от 23.09.2022 № 394;

4. «Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о передаче вакантного мандата депутата Тюменской областной Думы седьмого созыва Фролову Дмитрию Александровичу» от 20.10.2022 № 451.

### **III. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.**

В 2022 году комитетом рассмотрены и Тюменской областной Думой приняты **12 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления и муниципальной службы (из них 4 – базовых закона в сфере

функционирования органов местного самоуправления; 3 закона – рассмотрены совместно с другими комитетами Тюменской областной Думы).

**1. Закон Тюменской области от 16.02.2022 № 112 «О внесении изменения в статью 10 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» согласно которому подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, осуществляется без взимания с них средств, скорректирована формула расчета объема субвенций органам местного самоуправления муниципальных образований на исполнение государственного полномочия по социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляемой путем частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) в населенных пунктах Тюменской области. Так, из рассматриваемой формулы исключен такой показатель, как объем расходов на подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования.

**2. Закон Тюменской области от 16.02.2022 № 113 «О внесении изменения в статью 18 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

С учетом сложившейся практики правоприменения уточнена формула расчета объема субвенций на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований данного государственного полномочия по организации социального обслуживания граждан.

В частности, согласно внесенному изменению при расчете объема субвенций на исполнение государственного полномочия по организации социального обслуживания граждан:

- из формулы исключены расходы: - на коммунальные услуги, определяемые исходя из установленных тарифов и лимитов потребления, определенных в предшествующем году с применением роста тарифов на коммунальные услуги; - на текущий ремонт зданий и сооружений; - на капитальный ремонт зданий и сооружений, используемых организациями социального обслуживания, в рамках реализации указанного государственного полномочия;

- включены в формулу расходы на осуществление мероприятий по обеспечению в муниципальных учреждениях социального обслуживания комплексной безопасности (пожарная безопасность, антитеррористическая защищенность, эксплуатационная безопасность объектов и систем жизнеобеспечения, санитарно-эпидемиологическая безопасность), гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны труда, энергосбережения и энергетической эффективности.

**3. Закон Тюменской области от 02.06.2022 № 15 «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» (рассмотрен совместно с комитетами Тюменской областной Думы).**

**4. Закон Тюменской области от 02.06.2022 № 17 «Об установлении порядка участия финансового органа Тюменской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Тюменской области квалификационным требованиям».**

Законом на основании Федерального закона от 19.11.2021 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен порядок участия финансового органа Тюменской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, городского округа Тюменской области квалификационным требованиям, определенным Министерством финансов Российской Федерации.

В частности, установлены перечень предоставляемых в финансовый орган Тюменской области документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форму заключения о результатах проверки.

**5. Закон Тюменской области от 27.06.2022 № 36 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области»** (рассмотрен совместно с комитетом Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям).

Законом внесены изменения в следующие законы Тюменской области:

- «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»;

- «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»;

- «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области».

Признается утратившей силу часть 4 статьи 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области». Частью 4 статьи 1 к полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Тюменской области (за исключением города Тюмени и Тюменского муниципального района) по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (включая образование земельных участков, в том числе утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории), для реализации масштабных инвестиционных проектов. В связи с чем, вышеуказанное полномочие органов местного самоуправления будет осуществляться ими самостоятельно.

**6. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 60 «Об упразднении некоторых населенных пунктов Омутинского муниципального района Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».**

Законом в связи с прекращением существования упразднены следующие населенные пункты Омутинского муниципального района: село Казарма 10 км Вагайского сельского поселения и поселок Кошелевский Шабановского сельского поселения. На основании пункта 4 статьи 14 Закона Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» в Тюменскую областную Думу представлены материалы и документы по вопросу упразднения указанных населенных пунктов. Согласно актам об упразднении населенных пунктов в с. Казарма 10 км и п. Кошелевский Омутинского муниципального района Тюменской области кредиторской и дебиторской задолженности не имеется, отсутствуют: дороги с твердым покрытием; рабочие места; школы; магазины; жилые строения и производственные объекты; зарегистрированное и проживающее население. Основания для восстановления указанных населенных пунктов отсутствуют.

Кроме того, внесены соответствующие изменения в законы Тюменской области «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения», «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» и «О труднодоступных и отдаленных местностях Тюменской области».

**7. Закон Тюменской области от 26.10.2022 № 61 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области».**

В целях установления более четких критериев оценки результатов участия кандидатов в конкурсе, повышения объективности и прозрачности процедуры отбора граждан при проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Тюменской области Законом внесены изменения в приложение 3 к Закону Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «О муниципальной службе в Тюменской области». Законом установлены виды конкурсных процедур, порядок их проведения, определены критерии оценки и отбора претендентов для заключения договора о целевом обучении. Исключено положение о возможности утверждения органом местного самоуправления методики проведения конкурсных процедур и оценки кандидатов. Кроме того, расширен перечень информации, отражаемой в объявлении о проведении конкурса, конкретизированы сроки, объем и порядок проведения 7 конкурсных процедур, установлены методы оценки кандидатов при проведении конкурсных процедур.

**8. Законом Тюменской области от 29.11.2022 № 69 «Об упразднении некоторых населенных пунктов Абатского муниципального района Тюменской области и о внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».**

Законом в связи с прекращением существования упразднены следующие населенные пункты Абатского муниципального района: деревни Шалашина Коневского сельского поселения и поселка Мирный Ленинского сельского поселения. На основании пункта 4 статьи 14 Закона Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» в Тюменскую областную Думу представлены материалы и документы по вопросу упразднения указанных населенных пунктов. Согласно актам об упразднении указанных населенных пунктов в них отсутствуют: дорожное покрытие (в том числе грунтовое); жилые строения и производственные объекты, иные нежилые объекты; зарегистрированное и проживающее население; кредиторской и

дебиторской задолженности не имеется. Основания для восстановления указанных населенных пунктов отсутствуют.

Соответствующие корректирующие изменения внесены в законы Тюменской области «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения», «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» и «О труднодоступных и отдаленных местностях Тюменской области».

**9. Закон Тюменской области от 29.11.2022 № 71 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».**

В связи с созданием автономного учреждения Тюменской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Дом детства» и отсутствием необходимости наделения органов местного самоуправления по социальному обслуживанию и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признана утратившей силу статья 4 и приложение 3 к областному закону, которым установлен перечень муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены данным государственным полномочием.

Кроме того, в связи с окончанием проведения Всероссийской переписи населения признана утратившей силу статья 22.4 Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», которой органы местного самоуправления наделены государственным полномочием по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

Соответственно признано утратившим силу приложение 23 к областному Закону, которым установлен перечень муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены данным государственным полномочием.

**10. Закон Тюменской области от 01.12.2022 № 77 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** в части соблюдения основных принципов взаимоотношений областного бюджета с местными бюджетами на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (рассмотрен совместно с комитетами Тюменской областной Думы).

**11. Закон Тюменской области от 26.12.2022 № 84 «Об упразднении некоторых населенных пунктов Уватского муниципального района Тюменской области и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».**

Законом в связи с прекращением существования упразднены деревни Герасимовка, Калемьяга и Нефедова, расположенные в Уватском муниципальном районе.

Согласно представленным в Тюменскую областную Думу материалам и документам по вопросу упразднения указанных населенных пунктов на основании пункта 4 статьи 14 Закона Тюменской области «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» на территории населенных пунктов земельные участки в собственность гражданам не предоставлялись. Сведения о зарегистрированных правах на вышеуказанные объекты и земельные участки, находящиеся в собственности граждан, соответственно отсутствуют. За данными населенными пунктами не существует дебиторской и кредиторской задолженности. Основания для сохранения деревень Герасимовка, Калемьяга, Нефедова Уватского

муниципального района Тюменской области в качестве населенных пунктов отсутствуют.

Соответствующие изменения были внесены в законы Тюменской области «Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения», «Об административно-территориальном устройстве Тюменской области» и «О труднодоступных и отдаленных местностях Тюменской области».

**12. Закон Тюменской области от 26.12.2022 № 85 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области».**

В целях реализации отдельных положений Федерального закона от 14.07.2022 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, регламентирующие правоотношения в области установления публичного сервитута для использования земельных участков в целях (кроме уже установленных) строительства, реконструкции, эксплуатации, капитального ремонта объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей, а также реконструкции, капитального ремонта участков (частей) инженерных сооружений, являющихся линейными объектами, соответствующие изменения внесены в Закон Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области».

Также, в 2022 году комитетом рассмотрен проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти, направленный в Тюменскую областную Думу в соответствии с выпиской из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20.12.2021 № 16, подготовлен отзыв на указанный проект и поддержан депутатами Тюменской областной Думы (постановление Тюменской областной Думы от 17.01.2022 № 167). Законопроект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Кроме того, в отчетном периоде комитетом рассмотрено и депутатами Тюменской областной Думы поддержано предложение администрации Уватского муниципального района о присвоении наименований «Авдеевский лог» и «Лог Некипелова» безымянным географическим объектам, расположенным на территории Горнослинкинского сельского поселения

Уватского муниципального района Тюменской области, в честь заслуженных работников дорожного хозяйства Авдеева Александра Акимовича и Некипелова Анатолия Ивановича. Постановление Тюменской областной Думы от 23.06.2022 № 380 «Об одобрении предложения о присвоении наименований географическим объектам» и документы, обосновывающие предложение, направлены на экспертизу в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

В 2022 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению провел мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 28.02.2022 № 29-рп «О Плане организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2022 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, подготовленные Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Правительством Тюменской области, Администрацией Тюменского муниципального района, структурными подразделениями аппарата областной Думы (правовым управлением областной Думы, аппаратом комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, информационно-аналитическим управлением, управлением по обеспечению информационной политики, управлением по экономике и финансам, отделом по работе с обращениями граждан, отделом по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями областной Думы).

На заседании комитета 6 декабря 2022 года рассмотрена информация о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» и депутатами принято решение информацию о результатах проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения



и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» принять к сведению и направить указанную информацию в Правительство Тюменской области.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год комитет организовал проведение двух заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области (27.05.2022 и 16.12.2022) с участием депутатов Тюменской областной Думы, представителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об опыте работы Ишимской городской Думы;
2. О проекте федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;
3. О мероприятиях по предупреждению и ликвидации лесных пожаров в Тюменской области в 2022 году;
4. О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета с местными бюджетами при формировании областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
5. Об обеспечении устойчивого социально-экономического развития Тюменской области в условиях проведения специальной военной операции и внешнего санкционного воздействия;
6. Об организации оказания социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в Тюменской области.

#### **IV. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.**

**В сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения** комитетом рассмотрены и приняты областной Думой **6 законов, в том числе 1 базовый.**

**1. Закон Тюменской области от 29 марта 2022 года № 3 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Тюменской области»** устанавливает запрет для граждан и юридических лиц на проведение определенных действий, нарушающих тишину и покой граждан, в определенных местах и в определенные периоды времени.

Принятым Законом Тюменской области урегулированы правоотношения в сфере защиты граждан от действий, производящих шум и нарушающих тем самым их право на отдых в дневное и ночное время, уточнив ранее предусмотренные статьей 1.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности правила поведения.

Принятие данного Закона Тюменской области позволило сохранить сложившуюся в Тюменской области правоприменительную практику привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан.

С законодательной инициативой выступил прокурор Тюменской области.

**2. Закон Тюменской области от 29 марта 2022 года № 4 «О внесении изменений в статью 1.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности»** принят в целях обеспечения соответствия положений статьи 1.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности положениям базового Закона Тюменской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Тюменской области» и предусматривает административную

ответственность за нарушение запретов, установленных Законом Тюменской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Тюменской области».

Принятым Законом Тюменской области статья 1.1 Кодекса Тюменской области об административных правонарушениях излагается с учетом структуры Закона Тюменской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Тюменской области», а так же с учетом необходимости сохранения структуры действовавшей на момент принятия Закона Тюменской области редакции статьи 1.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности. Сохранение структуры было необходимо для дальнейшей реализации Соглашения, заключенного между МВД России и Правительством Тюменской области о передаче органам внутренних дел части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных рядом статей Кодекса Тюменской области об административной ответственности.

Размеры административных штрафов оставлены без изменений.

С законодательной инициативой выступил прокурор Тюменской области.

### **3. Закон Тюменской области от 26 апреля 2022 года № 8 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».**

Согласно части 2 статьи 6 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 302 «Об охране окружающей среды в Тюменской области» Красная книга Тюменской области является официальным документом, содержащим систематически обновляемый свод сведений о состоянии, распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов и популяций) животных, растений и других организмов, обитающих (произрастающих) в Тюменской области, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению.

В Красную книгу Тюменской области в соответствии с Перечнем видов, подлежащих занесению в Красную книгу Тюменской области, утвержденным постановлением Администрации Тюменской области от 04.04.2005 № 67-пк, включено 315 организмов, 313 из которых являются видами, а 2 – подвидами (западносибирский обыкновенный бобр, лесной северный олень).

В целях совершенствования нормативного правового регулирования статьей 3.20 Кодекса Тюменской области устанавливается административная ответственность за уничтожение не только видов животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Тюменской области, но и подвидов.

Также положение части 2 статьи 5.3.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности в части термина «федеральный государственный надзор» приведено в соответствие с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административной ответственности Федеральным законом от 06.03.2022 № 42-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

### **4. Закон Тюменской области от 3 октября 2022 года № 41 «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».**

Данным Законом Тюменской области вводится административная ответственность за нарушение требований статьи 17.1 Закона Тюменской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области», ограничивающих допуск (или нахождение) детей в местах, предназначенных для реализации табачной продукции, никотинсодержащей продукции,

использования кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Административная ответственность установлена в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан – от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствие с действующим законодательством в отношении внесенного проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 1.16 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» была проведена оценка регулирующего воздействия.

**5. Закон Тюменской области от 26 октября 2022 года № 59 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»** принят в целях приведения норм Кодекса Тюменской области об административной ответственности в соответствие с положениями федерального законодательства.

Статья 1.19 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, содержащая положения об административной ответственности за изготовление без использования этилового спирта с целью сбыта, сбыт продуктов самогонварения, если такие действия не влекут уголовной ответственности, а также административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, признается утратившей силу.

Правовое регулирование отношений в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ее потребления относится к исключительному ведению федерального законодательства.

Административная ответственность за допущенные нарушения в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции регламентирована нормами статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- 14.2. «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена»;

- 14.16. «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- 14.17. «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- 14.17.1. «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами»;

- 14.17.2. «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции»;

- 14.18. «Использование этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и спиртосодержащей непищевой продукции для приготовления алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции».

В целях устранения дублирования норм, содержащихся в вышеуказанных статьях Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 1.19 Кодекса Тюменской области об административной ответственности признается утратившей силу.

С законодательной инициативой выступила Ялуторовская городская Дума.

**6. Закон Тюменской области от 26 декабря 2022 года № 82 «О внесении изменения в Закон Тюменской области «О нотариате в Тюменской области»**, которым изменено количество должностей нотариусов

в нотариальных округах в пределах территории города Тобольска и Тобольского района Тюменской области.

Законом Тюменской области от 02.05.2006 № 460 «О нотариате в Тюменской области» в нотариальном округе в пределах территории города Тобольска и Тобольского района Тюменской области установлено 8 (восемь) должностей нотариусов.

В соответствии с Порядком определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденным приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275 (далее – Порядок), в границах муниципальных районов вторая и последующие должности устанавливаются из расчета один нотариус на 25 000 – 30 000 человек, в нотариальных округах, установленных в границах городских округов, - один нотариус на 20 000 – 25 000 человек.

Согласно официальным сведениям Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу, численность населения на территории города Тобольска и Тобольского района Тюменской области на начало 2022 года составляет 121 253 человека, на начало 2021 года – 122 157 человек, соответственно количество должностей нотариусов (из расчета 1 нотариус на 20 000 человек) должно составлять 6 (шесть) человек.

Таким образом, наличие в нотариальном округе в пределах территории города Тобольска и Тобольского района Тюменской области 8 (восьми) должностей нотариусов противоречит Порядку.

Однако, в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Порядка, решение об уменьшении количества должностей нотариусов в нотариальном округе (нотариальных округах) может быть принято только при наличии в соответствующем нотариальном округе (нотариальных округах) вакантных должностей нотариусов.

С предложением о сокращении одной должности нотариуса в пределах территории города Тобольска и Тобольского района Тюменской области выступила Тюменская областная нотариальная палата в связи с образованием вакантной должности на основании Приказа Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области от 03.06.2022 № 64 «О прекращении полномочий нотариуса нотариального округа город Тобольск и Тобольского района Тюменской области Вьюновой Ирины Александровны».

С законодательной инициативой выступило Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области.

21 октября 2022 года комитетом проведено заочное голосование путем опроса мнений депутатов – членов комитета по поддержке проекта федерального закона № 217472-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений)», внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и направленный в Тюменскую областную Думу в соответствии с выпиской из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20.10.2022 № 61. Проект федерального закона поддержан Советом Тюменской областной Думы (решение от 25.10.2022 № 2).

Кроме того, комитетом рассмотрены два проекта федеральных законов, подготовленные депутатской фракцией «ЛДПР – Либерально-демократическая

партия России» Тюменской областной Думы для внесения Тюменской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»;

- «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за рекламу, распространяемую по сетям электросвязи».

Указанные законопроекты не внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи с отрицательными заключениями.

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены материалы 11 кандидатов для назначения на должности мировых судей.

8 мировых судей назначены впервые (на трехлетний срок полномочий), 3 судей назначены повторно (без ограничения срока полномочий).

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2022 год комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены:

1. Отчет начальника УМВД России по Тюменской области Л.М. Коломийца «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2021 года» (принято постановление Тюменской областной Думы № 220 от 24.03.2022 «Об отчете начальника УМВД России по Тюменской области «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2021 года»).

В рамках данного вопроса комитет также рассмотрел информацию о результатах деятельности Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Тюменской области и информацию о результатах деятельности по обеспечению правопорядка на объектах транспорта на территории обслуживания Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте в 2021 году.

По итогам заслушивания отчета начальника УМВД России по Тюменской области Л.М. Коломийца комитет отметил, что в 2021 году УМВД России по Тюменской области реализован комплекс мер по противодействию преступности, экстремизму и терроризму, коррупции, по повышению уровня охраны общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, профилактике правонарушений, позволивший достичь положительных результатов в правоохранительной деятельности.

2. Информации о реализации Закона Тюменской области от 30.11.2001 № 438 «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка».

В Тюменскую областную Думу представлены информации УМВД России по Тюменской области, Правительства Тюменской области, администраций городских округов (Тюмени, Ишима, Тобольска, Ялуторовска, Заводоуковского и Голышмановского городских округов), а также администрацией Тюменского муниципального района.

По результатам рассмотрения представленных информации, комитет отметил, что проблем при реализации Закона Тюменской области «Об участии жителей Тюменской области в охране общественного порядка» не выявлено.

3. Информация Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» за период 2019 – 2021 годов (далее – Программа).

В Тюменскую областную Думу представлены информации УМВД России по Тюменской области, Правительства Тюменской области. Представленные информации отражают основные параметры реализации Программы, в том числе финансовое обеспечение мероприятий Программы и достигнутые оценочные и плановые показатели. Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения носят комплексный характер и направлены, прежде всего, на устранение основных причин смертности на дорогах.

По итогам обсуждения информация принята к сведению.

4. Информации о реализации Кодекса Тюменской области об административной ответственности.

В рамках подготовки данного вопроса комитетом были запрошены статистические данные об административной практике реализации положений глав 1, 2 и 4 Кодекса Тюменской области об административной ответственности за 2020 – 2021 годы у 11 муниципальных образований Тюменской области. Кроме того, информацию о реализации Кодекса предоставили Правительство Тюменской области и УМВД России по Тюменской области.

По результатам рассмотрения представленных информации, комитет отметил, что проблем при реализации отдельных положений Кодекса Тюменской области об административной ответственности не выявлено.

5. Информация Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Реализация государственной национальной политики».

По результатам рассмотрения представленной информации, комитет отметил, что мероприятия государственной программы реализуются в плановом порядке, плановые значения показателей оценки результативности и эффективности реализации Программы в 2019 – 2021 годах выполнены.

Текущая ситуация в сфере национальных, межнациональных (межэтнических) и государственно-конфессиональных отношений в Тюменской области характеризуется как стабильная, прогнозируемая, управляемая и сохраняет позитивную динамику развития благодаря эффективно проводимой работе по обеспечению этноконфессионального согласия в Тюменской области.

6. Информация об итогах деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области в 2020 – 2022 годах. С докладом выступила и.о. начальника Управления Сысоева Оксана Александровна.

**В сфере взаимодействия с институтами гражданского общества комитетом рассмотрен и принят областной Думой Закон Тюменской области от 3 октября 2022 года № 44 «О внесении изменения в статью 3 Закона Тюменской области «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области».**

Данным Законом Тюменской области в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.04.2022 № 89-ФЗ в Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) скорректировано положение Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 315 «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области» (далее – Закон № 315) о полномочии исполнительных органов

государственной власти Тюменской области по созданию консультативных советов и иных совещательных органов по делам национально-культурных автономий и иных общественных объединений.

Из полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области исключается полномочие по созданию консультативных советов и иных совещательных органов по делам национально-культурных автономий и иных общественных объединений.

В тоже время закрепляется полномочие по созданию консультативных совещательных органов по делам национально-культурных автономий и иных общественных объединений.

Кроме того, комитетом рассмотрены следующие вопросы:

1. О сроке выдвижения кандидатур представителей от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области.

2. О назначении представителей от Тюменской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области. Постановлением Тюменской областной Думы от 23.09.2022 № 400 в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тюменской области назначены два представителя от Тюменской областной Думы.

3. О проекте постановления Тюменской областной Думы «О внесении изменения в постановление Тюменской областной Думы от 25.05.2017 № 487 «О Положении об Общественном совете при Тюменской областной Думе».

В связи с истечением в марте 2023 года срока полномочий членов Общественной палаты Тюменской области, руководствуясь Законом Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области», Регламентом Тюменской областной Думы, на заседании 6 декабря 2022 года комитетом рассмотрен проект постановления Тюменской областной Думы «О назначении даты начала процедуры формирования нового состава Общественной палаты Тюменской области». Проектом постановления определены дата начала процедуры формирования, срок для представления предложений по кандидатам в члены нового состава Общественной палаты Тюменской области и предложение о создании рабочей группы по приему и проверке документов, представленных на кандидатов.

Принято постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2022 № 580.

Также за отчетный период комитетом рассмотрены следующие вопросы:

1. О признании утратившим силу постановления Тюменской областной Думы от 14.09.2021 № 3198 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации» в связи с поступлением на законопроект отрицательного отзыва Правительства Российской Федерации.

2. О проекте постановления Тюменской областной Думы «О наказах избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы седьмого созыва».