

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:

Начало: 09.01.2020

Окончание: 23.01.2020

Разработчик(и):

Депутаты Тюменской областной Думы шестого созыва: Селюков Михаил Викторович, Левченко Иван Григорьевич, Морев Сергей Николаевич, Новицкий Дмитрий Владимирович.

Вид и наименование проекта:

Проект закона Тюменской области № 1852-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» (далее – проект закона).

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является инициатива депутатов Тюменской областной Думы в связи с принятием Закона Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области».

2. Степень регулирующего воздействия проекта закона

Степень регулирующего воздействия проекта закона высокая¹.

Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия:

Законопроект устанавливает административную ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, установленных Законом Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области».

Законопроект направлен на законодательное обеспечение реализации норм Закона Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области», устанавливающих запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях путем установления административной ответственности.

¹ В соответствии с пунктом 1.10 Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. N 159.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Проект закона Тюменской области устанавливает административную ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, установленных Законом Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области».

Статьей 2 указанного закона установлено, что в Тюменской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- 3) в медицинских организациях;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

В целях обеспечения реализации установленных ограничений проектом закона Тюменской области предлагается установить административную ответственность в виде наложения штрафа на физических и юридических лиц за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в организациях отдыха детей и их оздоровления, в медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы:

Отсутствие обеспечительных мер реализации Закона Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области» не позволит в полной мере устранить риски для здоровья, связанные с потреблением тонизирующих напитков.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

На федеральном уровне ответственность за нарушение ограничений продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков несовершеннолетним отсутствует.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, которыми введена административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи.

**Анализ опыта субъектов Российской Федерации,
в которых приняты законы, устанавливающие административную
ответственность за нарушение ограничений розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков**

№ п/ п	Субъект Российской Федерации	Установлена административная ответственность в виде наложения штрафа на:		
		граждан в размере	на должностных лиц в размере	на юридических лиц в размере
1	город Санкт - Петербург	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	30 000 – 50 000
2	Ленинградская область	-	1 000 – 3 000	10 000 – 30 000
3	Московская область	3 000 – 5 000	30 000 – 50 000	100 000 – 150 000
4	Астраханская область	1 000 – 3 000 за повторное 3 000 – 5 000	5 000 – 10 000 за повторное 10 000 – 20 000	10 000 – 30 000 за повторное 20 000 – 50 000
5	Белгородская область	1500	5000	25000
6	Воронежская область	1 000 – 2 000 за повторное 3 000 – 5 000	5 000 – 10 000 за повторное 10 000 – 30 000	10 000 – 30 000 за повторное 30 000 – 50 000
7	Еврейская автономная область	3 000 – 5 000	10 000 – 20 000	300 000 – 500 000
8	Ивановская область	3 000 – 4 000	30 000 – 40 000	70 000 – 80 000
9	Кабардино- Балкарская Республика	3 000 – 5 000	5 000 – 10 000	30 000 – 50 000
10	Карачаево- Черкесская Республика	3 000 – 5 000	20 000 – 50 000	50 000 – 100 000
11	Костромская область	2 000 – 3 000 за повторное 5 000	5 000 – 15 000 за повторное 20 000	15 000 – 25 000 за повторное 50 000
12	Курская область	1 000 – 1 500 за повторное 1 500 – 3 000	3 000 – 4 000 за повторное 4 000 – 6 000	20 000 – 30 000 за повторное 30 000 – 50 000

13	Новгородская область	1 500 – 2 500	5 000 – 10 000	15 000 – 25 000
14	Оренбургская область	2 000 – 3 000 за повторное 3 000 - 5 000	4 000 – 5 000 за повторное 5 000 - 20 000	40 000 – 50 000 за повторное 50 000 – 100 000
15	Пензенской область	2 000 – 4 000	20 000 – 40 000	100 000 – 200 000
16	Республика Бурятия	1 000 – 2 000	3 000 – 5 000	10 000 – 30 000
17	Республика Северная Осетия-Алания	3 000 – 5 000	10 000 – 15 000	30 000 – 100 000
18	Саратовская область	3 000 – 5 000	5 000 – 10 000	10 000 – 30 000
19	Удмуртская Республика	3 000 – 5 000	5 000 – 15 000	50 000 – 100 000

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

Целью проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем так и другими лицами.

Правовой механизм достижения указанной цели предполагает соблюдение принципов равенства перед законом, презумпции невиновности и других принципов, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона Тюменской области предусматривается установление административной ответственности за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков путем наложения административного штрафа на:

- на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей;
- на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Описание иных способов решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема, и количественных показателей):

Вариант 1. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменения в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 2. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменения в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 3. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде наложения административного штрафа в размере, установленном проектом закона Тюменской области «О внесении изменения в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 4. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде наложения административного штрафа в размере меньшем, установленного проектом закона Тюменской области «О внесении изменения в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Вариант 5. Не вводить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4	Вариант 5
Содержание варианта решения выявленной проблемы	Предупреждение или административный штраф в размере меньшем, установленном проектом закона	Предупреждение или административный штраф в размере, установленном проектом закона	Административный штраф в размере, установленном проектом закона	Административный штраф в размере меньшем, установленного проектом закона	Не вводить административную ответственность
Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			Административный штраф: - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; - на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; - на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей	Административный штраф: - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; - на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - от восьми тысяч до пятнадцати тысяч рублей; - на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей	Расходы не предусмотрены

<p>Оценка расходов (доходов) субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Расходы не предусматриваются</p>				
<p>Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Цели будут достигнуты в короткие сроки</p>	<p>Цели будут достигнуты в короткие сроки</p>	<p>Цели будут достигнуты в короткие сроки</p>	<p>Цели будут достигнуты в короткие сроки</p>	<p>Цели не будут достигнуты</p>
<p>Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижения налоговых поступлений незначительны, ввиду возможностей замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции.</p>				<p>Риски отсутствуют</p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления Тюменской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Количество участников
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю продуктами питания, в том числе безалкогольными энергетическими напитками	На территории Тюменской области (по данным торгового реестра Тюменской области на 05.08.2019) розничную торговлю продовольственными товарами осуществляют 1279 хозяйствующих субъектов (1834 торговых объекта), предположительно такое количество будет затронуто предлагаемым правовым регулированием.

Источники данных:

Информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.
Данные торгового реестра Тюменской области.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие Проекта закона не повлечет изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Установление расходных обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности проектом закона не предусмотрено.

Снижение оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижение выручки и прибыли от реализации данной продукции незначительны ввиду возможностей замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции.

Продажа безалкогольных напитков в Тюменской области в 2017 году составила: 5 973 379 тыс. рублей, в 2018 году – 6 241 547 тыс. рублей².

Импорт вод, включая минеральные и газированные, содержащих добавки сахара или других подслащивающих или вкусо-ароматических веществ, и

² Статистический сборник «Торговля в Тюменской области (2014-2018)

прочих безалкогольных напитков, за исключением фруктовых или овощных соков в 2018 году составил 1 256,24 тонн³.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

Риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижения налоговых поступлений незначительны, ввиду прогноза замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции.

11. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

13. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикатив. показателей	Способы расчета индикативн. показателей
Целью проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем так и другими лицами	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

³ Таможенная статистика внешней торговли (Форма 1-ТС) Тюменской таможни Уральского таможенного управления

14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений, а также эксперимента

Вступление в силу проекта нормативного правового акта: по истечении десяти дней со дня официального опубликования. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших

Уведомление об обсуждении проекта закона размещено на:

- портале Тюменской областной Думы по адресу <https://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>;

- официальном портале органов государственной власти Тюменской области по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv.htm>.

Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: 09.01.2020

окончание: 23.01.2020

Сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших:

№ п/п	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1.	Тюменское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо председателя Тюменского регионального отделения Ярославцевой Т.Г. от 13.01.2020 № 06)	Поддерживает инициативу
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области (письмо Невидайло Л.К. от 20.01.2020 № 46)	Предлагаю установить административный штраф в следующих размерах: - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; - на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - от восьми тысяч до пятнадцати тысяч рублей; - на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей
3.	Правительство Тюменской области (письмо Вице-Губернатора Тюменской области Сарычева С.М. от 21.01.2020 № 31/147д/20-349)	Замечаний и предложений не имеется

Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

Все поступившие предложения рассмотрены депутатами Тюменской областной Думы шестого созыва - инициаторами внесения законопроекта: Селюковым Михаилом Викторовичем, Левченко Иваном Григорьевичем, Моревым Сергеем Николаевичем, Новицким Дмитрием Владимировичем, 625000, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 52 (Тюменская областная Дума), адрес электронной почты: inbox@duma72.ru.

Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта

М.В. Селюков
(инициалы, фамилия)

31.01.2020
Дата


Подпись