



# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-52-51, 46-51-48

«13» 02 2020 г.

№ 07-1253/20-п

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ** на проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»

Управлением по экономике и финансам областной Думы в соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» (далее – законопроект), внесенный в Тюменскую областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатами Тюменской областной Думы М.В. Селюковым, И.Г. Левченко, С.Н. Моревым, Д.В. Новицким, Г.А. Трубиным, а также прилагаемые к нему материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования на проект закона Тюменской области № 1852-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности»;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 05.02.2020 г.

Законопроект содержит положения, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства Тюменской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем принято решение о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 09 по 23 января 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/> и на официальном

портале органов государственной власти Тюменской области по адресу <http://regulation.tyumen.gov.ru/regulation/EX/orv.htm>.

Извещения о проведении публичных консультаций по законопроекту и сводному отчету были направлены разработчиком Правительству Тюменской области, Торгово-промышленной палате Тюменской области, Тюменскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Администрации г. Тюмени, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области», Некоммерческому партнерству «Тюменский деловой клуб».

В ходе проведения публичных обсуждений законопроекта поступили замечания и предложения только от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области Л.К. Невидайло, которые включены в сводку предложений.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, разработчиком обоснованы.

На федеральном уровне ответственность за нарушение ограничений продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков несовершеннолетним отсутствует.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, которыми введена административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи тонизирующих напитков. В частности, в Карачаево-Черкесской Республике, Удмуртской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Бурятия, Кабардино-Балкарской Республике, Московской, Ленинградской, Белгородской, Воронежской, Курской, Костромской, Ивановской, Астраханской, Саратовской областях, и других субъектах Российской Федерации.

Согласно сводному отчету анализ практики других регионов по рассматриваемому вопросу показал, что в субъектах Российской Федерации, в которых приняты законы, устанавливающие административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, размеры административных штрафов варьируются:

- на граждан от одной тысячи до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от десяти тысяч до ста тысяч рублей.

Целью законопроекта является защита здоровья несовершеннолетних и предупреждение совершения правонарушений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Правовой механизм достижения указанной цели предполагает соблюдение принципов равенства перед законом, презумпции невиновности и других принципов, установленных Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Разработка законопроекта вызвана необходимостью установления мер по законодательному обеспечению реализации положений закона Тюменской области от 17.12.2019 № 103 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Тюменской области».

Статьей 2 указанного Закона установлено, что в Тюменской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- 3) в медицинских организациях;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

В связи с этим законопроектом предусматривается установить административную ответственность за нарушение ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков путем наложения административных штрафов:

- на граждан от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая вариант, который позволит достичь поставленных целей без введения нового правового регулирования:

Вариант 1. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере, меньшем установленного законопроектом.

Вариант 2. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере, установленном законопроектом.

Вариант 3. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде наложения административного штрафа в размере, установленном законопроектом.

Вариант 4. Установить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в виде наложения административного штрафа в размере, меньшем установленного законопроектом.

Вариант 5. Не вводить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

В сравнительном анализе данных вариантов правового регулирования разработчиком проведена оценка рисков наступления неблагоприятных последствий:

- при введении правового регулирования, предусмотренного законопроектом, присутствуют риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижение налоговых поступлений незначительно, ввиду возможностей замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции;

- при сохранении ситуации «как есть» (не вводить административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков) риски наступления неблагоприятных последствий, по мнению разработчика, отсутствуют, но и цели не будут достигнуты.

Предпочтительным вариантом решения выявленных проблем, по мнению разработчика, является введение регулирования, предусмотренного законопроектом, поскольку предлагаемые размеры административных штрафов за несоблюдение ограничительных мер в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним аналогичны размерам административных штрафов, установленных статьей 2.8 Кодекса

Тюменской области об административной ответственности за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

В законопроекте противоречий федеральному законодательству комиссией по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов не выявлено.

Принятие законопроекта не повлечет изменения полномочий исполнительных органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления Тюменской области.

По результатам рассмотрения сводки предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования на проект закона Тюменской области № 1852-06 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности» имеется замечание. В разделе «комментарии разработчика» отсутствует мнение разработчика по поступившим предложениям. Следует отметить, что при подготовке проектов актов разработчику необходимо указывать в сводке предложений свое мнение.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной участниками в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению. Предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей.

Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета не выявлено.

Начальник управления



В.И. Воронкова