

Уведомление
об обсуждении предлагаемого правового регулирования

Настоящим комитет Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: 625018, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Республики, 52 (Тюменская областная Дума), а также по адресу электронной почты: errkom@duma72.ru.

Сроки приема предложений: до 07.02.2019.

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (полный электронный адрес): <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://www.duma72.ru> не позднее 13.02.2019.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проектом закона Тюменской области № 1740-06 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков» предусматривается ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию, защиты здоровья граждан Тюменской области путем запрета розничной продажи таких напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий и массового скопления граждан с участием несовершеннолетних.

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

Снижение неблагоприятных последствий для здоровья от употребления безалкогольных тонизирующих напитков посредством установления ограничения в сфере розничной продажи данных напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 3) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 4) в местах проведения культурно-массовых мероприятий и массового скопления граждан с участием несовершеннолетних.

Основными потребителями данной категории напитков являются несовершеннолетние. По данным статистики, в России 8 из 10 подростков от 13 до 17 лет хотя бы однажды пробовали тонизирующие энергетические напитки (энерготоники), а каждый третий употребляет их регулярно. Средний возраст начала потребления энерготоников составляет 12-13 лет.

Необходимо отметить, что подростки без каких-либо ограничений приобретают эти напитки, поскольку стоимость одной банки невысока, а эта группа потребителей не в состоянии самостоятельно контролировать их суточное потребление.

Медицинскими исследованиями доказано, что потребление тонизирующих

напитков в большом количестве наносит здоровью подростков безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно-сосудистой системы. Согласно данным Федерального государственного учреждения «Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (ФГУ «ГНЦССП Росздрав») в результате потребления этих напитков чаще всего у детей нарушается эмоциональная сфера, возникает депрессия, формируется определенная зависимость, а нередко обостряются протекавшие до этого латентно психические заболевания.

Основными компонентами тонизирующих напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие. Содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при рекомендуемом его потреблении не более 150 мг в сутки. Выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что создает возможность негативного влияния на здоровье детей и подростков.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В силу пункта 2 статьи 5 и пункта 3 статьи 16 этого же Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона определено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Таким образом, из смысла приведенных положений в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения, которые предусмотрены настоящим законопроектом.

Необходимо также отметить, что в 40 субъектах Российской Федерации установлены ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих

напитков (Московская область, Ленинградская область, Краснодарский край, Омская область, Камчатский край, Забайкальский край, Красноярский край, Смоленская область, Ставропольский край, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.).

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: I-II квартал 2019 года.

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: необходимость в переходном периоде отсутствует.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы (если они есть).

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Сохранение существующих правил розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков	Запрет на территории Тюменской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним	Запрет на территории Тюменской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков: - несовершеннолетним; - в детских, образовательных и медицинских организациях; - в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; - в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Сведения о потребителях безалкогольных тонизирующих напитков, проживающих на территории Тюменской области, отсутствуют		

6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Появление обязательных расходов или потерь у лиц, потребляющих безалкогольные тонизирующие напитки, не прогнозируется		
6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) бюджета Тюменской области не планируются	При реализации данных вариантов не прогнозируются: - расходы областного бюджета; - существенное снижение налоговых поступлений на территории Тюменской области.	
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Не будут достигнуты	Запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков позволит оградить несовершеннолетних граждан от употребления таких напитков, вместе с тем, сохранит риск негативных последствий, связанный с потреблением данных напитков в местах массового скопления людей, в том числе в период проведения массовых мероприятий	Введение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи позволит достичь снижения неблагоприятных последствий для здоровья от употребления безалкогольных тонизирующих напитков
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижения налоговых поступлений	

	<p>незначительны, ввиду прогноза замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции, не содержащими кофеин и/или другие тонизирующие компоненты</p>
--	---

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы: предлагается выбрать вариант 3, который предполагает установить запрет на территории Тюменской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

- несовершеннолетним;
- в детских, образовательных и медицинских организациях;
- в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием подростков и молодежи.

Данный вариант исключает из категории потребителей безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетних, соответствует целям государственной политики в сфере защиты детей от факторов, влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое и духовное развитие.

8. Иная информация, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Приложение:

(при наличии - иная информация, материалы, которые позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования)